

**109/2009\* SAYILI TAVSİYE KARARI**  
**KEİ Üyesi Devletlerde Göçmenlik – Sosyal ve Kültürel Yönler**

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenterler Asamblesi, iş gücü piyasalarının ve demografik eğilimlerin küreselleşmesinin ve uluslararası hâle gelmesinin sonucu olarak uluslararası insan hareketliliğindeki artışın farkındadır ve göçün modern sosyal, ekonomik ve kültürel yaşamın kilit yönlerinden biri olarak rolünü kabul etmektedir.

2. Parlamenterler Asamble, Karadeniz bölgesinin hem göç veren, hem de göç alan bir bölge olması sebebiyle – son durak veya geçiş bölgesi olarak – göçün değişik etkilerine bilhassa maruz kaldığını vurgulamaktadır. Göç ile ilgili çeşitli sosyal ve kalkınma sorunları bilhassa dikkate alınmıştır. Bu bağlamda Parlamenterler Asamble, “*Karadeniz Bölgesinde Mülteciler ve Yerlerinden Edilmiş Kişilerin Hakları ve Sosyal Korunması*”na ilişkin 21/1997 sayılı Tavsiye Kararını; “*İnsan Ticaretiyle Mücadelenin Yasal Çerçevesi*”ne ilişkin 35/1999 sayılı Tavsiye Kararını ve “*Karadeniz Ülkelerinde Göçmen İşçilerin Korunmasına Ait Hukuki Çerçeve ve Göçmen Toplulukları ve Evsahibi Ülkeler Arasındaki İlişkiler*”e dair 51/2001 Tavsiye Kararını hatırlatmaktadır.

3. Uluslararası göçün yarattığı sorunların farkında olan Parlamenterler Asamble ayrıca uluslararası göçün menşe ve hedef ülkelerin sosyal ve ekonomik kalkınmasına ve kültürel zenginliğine olumlu katkılarını da kabul etmektedir. Bu bağlamda yasadışı göçü önlemek için geniş kapsamlı bir yaklaşımın gerekliliğinin altını çizmektedir ve bu alanda alınacak tedbirlerin insan hareketliliğini genişletmek için alınacak uygun tedbirlerle birleştirilmesi gerektiğini vurgulamaktadır.

4. Parlamenterler Asamble, göçmenlerin ev sahibi toplumlara düzgün bir şekilde entegre edilmeleri için bireysel ve kolektif gayretlere büyük bir önem vermektedir. Göçmen nüfus ve yerli nüfus, kültürel çeşitliliği uzlaştıran ve ayrımcılığın yapılmadığı bir temel üzerinde sosyal

---

\* Parlamenterler Asamble’inin 13 Haziran 2009 tarihli müzakeresi (bkz. Doc. GA33/CC32/REP/09/tr – Kültür, Eğitim ve Sosyal İşler Komisyonu’nun 7-8 Nisan 2009 tarihleri arasında Batum’da gerçekleştirilen Otuz İkinci Oturumu sırasında müzakere edilen “KEİ Üyesi Devletlerde Göçmenlik – Sosyal ve Kültürel Yönler” başlıklı Rapor; Raportör: Mr. Alexander Bednov – Rusya).

uyumu teşvik eden karşılıklı bir adaptasyon sürecine dahil edilmelidirler. Bu süreç, ulusal makamlar, siyasi söylem ve medya tarafından desteklenmelidir.

5. Parlamenterler Asamble, göçün etkili bir şekilde yönetilmesi için bölgesel ve uluslararası işbirliğinin önemine dikkat çekmektedir. Bu bağlamda Organize Şekilde Suçlar Başta Olmak Üzere Suçlarla Mücadelede İşbirliği Çalışma Grubu aracılığıyla KEİ çerçevesinde göç alanında yapılan faaliyetleri takdir etmektedir ve Uluslararası Göç Örgütü ile birlikte 2007 yılında başlatılan “*Göç Yönetimi Üzerine Karadeniz İstişare Süreci*” başlıklı ilk ortak projenin tamamlanmasını memnuniyetle karşılamaktadır.

6. Parlamenterler Asamble ayrıca göç yönetimi alanında başka uluslararası aktörler ile karşılıklı etkileşimi teşvik etmekte ve Avrupa Birliği'nin Karadeniz Sinerjisi inisiyatifi dahilinde yaratılan fırsatları kabul etmektedir.

**7. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenterler Asamblesi, bu bilgiler ışığında KEİ üyesi devletlerin parlamentolarına ve hükümetlerine:**

i. Sınır yönetimini geliştirerek ve potansiyel göçmenleri yasadışı göçün riskleri ve yasal göç için mevcut kanallar hakkında bilgilendirerek yasadışı göçü engelleme ve yasadışı göçün üstesinden gelme kapasitelerini *genişletmelerini*;

ii. Göç politikalarını daha da serbestleştirerek, yasal göç için fırsatlar *yaratmalarını*;

iii. Gölge ekonomilerde istihdam edilen kayıt dışı göçmenleri yasallaştırmayı *düşünmelerini*;

vii. Göçmenler arasında, temel haklarına dair bir bilincin yaratılması dahil olmak üzere, göçmenlerin ve mültecilerin sömürülmeye ve kötü muameleye, ırkçılığa ve yabancı düşmanlığına karşı korunmasını amaçlayan spesifik inisiyatifler *geliştirmelerini*;

v. İşyerinde ayrımcılığa ve dışlanmaya karşı mücadele etmek ve sosyal, ekonomik ve siyasi haklarını korumak amacıyla göçmenlerin birliklere ve sendikalara katılma hakları önündeki engelleri kaldırmak için *tedbirler almalarını*;

vi. Sosyal güvence ve sağlık alanlarında ülke vatandaşlarının haklarına eşit hakları *garanti etmelerini*;

vii. Toplumsal istikrarın ve barışın önemli bir etkeni olarak, farklı kültürlere ve dinlere saygı gösterilmesini teşvik edecek *tedbirleri almalarını*;

viii. Göçmenlerin ev sahibi ülkenin sosyal, kültürel, ekonomik ve siyasi yaşamına aktif katılımlarını teşvik edecek politikalar *geliştirmelerini*;

ix. Göçmen topluluklarının kültürü hakkında bilgiyi artırmaya yönelik kültürlerarası faaliyetleri ve diğer organizasyonları *desteklemelerini* ve bunların gerçekleştirilmesi için uygun parasal yardımlarda *bulunmalarını*;

x. Daha iyi değerlendirme becerileri için mekanizmalar yaratmalarını ve göçmenlerin insan sermayesinden daha iyi *yararlanmalarını*;

xi. Ekonominin düşük vasıflı ve düşük ücretli kesimlerinde istihdam edilmelerini önleyerek, göçmen çocuklarına eşit eğitim ve kariyer fırsatları *sunmalarını*;

xii. Göçmen çocuklarının özel okullarda tecrit edilmelerini *önlemelerini*;

xiii. Öğretmenlere yönelik farklılıkların üstesinden nasıl gelebileceklerine ve hassas durumlardaki çocukları nasıl motive edeceklerine dair eğitimi ve mesleki gelişimleri *teşvik etmelerini*;

xiv. Ev sahibi ülkenin kimliğine ve değerlerine odaklanmakla birlikte karşılıklı saygının oluşturulmasına yönelik kültürlerarası eğitime *önem vermelerini*;

xv. Göçmenlerin entegrasyonunun yönetilmesinde ve gözlenmesinde gönüllü sektörleri, topluluk örgütlerini ve göçmenleri de *dahil etmelerini*;

xvi. Yurtdışında çalışan yüksek ihtisaslı uzmanların anavatana dönme imkanlarının sağlanması ve yurtiçi iş gücü piyasasına yeniden entegrasyonu için mekanizmalar *hazırlamalarını*;

xvii. İşsizlerin yurtdışında iş arama dürtüsünü azaltmak ve böylece beyin göçü fenomenini azaltmak amacıyla iş ve işçi bulma kurumlarına erişimi *geliştirmelerini*;

xviii. Girişimci eğitimi ve mikro kredilere, düşük faizli kredilere ve hibelere erişimi sağlamak için mali hizmetler, sigorta ve işçi dövizlerinin düşük maliyetlerle transferi dahil olmak üzere, işçi dövizini alıcılarının girişimci faaliyetlerinde bulunmaları için fırsatları artırarak, menşe ülkelerde işçi dövizleri ile verimli yatırımların yapılmasını *yaygınlaştırılmalarını*;

xix. Yasa yürütme makamları ve sivil toplum örgütleri arasında insan ticareti kurbanlarının belirlenmesinde ve bu kurbanların yeniden entegrasyonunda işbirliğini *teşvik etmelerini*;

xx. İltica başvurusunda bulunanların ve mültecilerin kabul koşullarını *geliştirmelerini* ve kabul ile toplama merkezlerinin eğitilmiş personele sahip olmalarını ve bu merkezlerin çalışmalarını desteklemek için yeterli sayıda tercümanlara ve kültürel arabuluculara sahip olmalarını *sağlamalarını*;

xxi. Bölgesel ağ faaliyetlerini ve göç politikaları müzakerelerini destekleyerek, menşe, transit ve hedef ülkeler arasındaki bölgesel diyalogu ve işbirliğini *yoğunlaştırmalarını*;

xxii. Uluslararası Göç Örgütü'nün (IOM) Karadeniz bölgesi için ilgili tavsiyelerine uygun olarak, göç üzerine verilerin toplanmasında ve bölgesel veri alışverişinde koordinasyonu *artırmalarını*;

xxiii. Mümkünse Organize Şekilde Suçlar Başta Olmak Üzere Suçlarla Mücadelede İşbirliği Çalışma Grubunu genişleterek, KEİ dahilinde göç üzerine diyalogu ve işbirliğini *geliştirmelerini*

**tavsiye eder.**

**8. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenterler Asamblesi, KEİ Dışişleri Bakanları Konseyi'ni bu Tavsiye Kararı'nı dikkate almaya davet eder.**