

115/2010 SAYILI TAVSİYE KARARI¹

“KEİ Üye Devletlerinde Sivil Havacılık Yönetmeliklerinin Yasal Çerçevesi”

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Örgütü Parlamenter Asamblesi, sivil havacılığın, insanları birbirine daha çok yakınlatacak, ekonomik büyümeye katkıda bulunacak ve ticareti kolaylaştıracak bir güç olduğunu kabul ederek sivil havacılık sektörünün gelişimini destekleyecek etkinleştirici bir ortam sağlamaya yönelik çabaları seferber etme yaklaşımını desteklemektedir.
2. Asamble, KEİ'nin 15. Kuruluş Yıldönümü vesilesiyle 5 Temmuz 2007 tarihinde İstanbul'da kabul edilen ve “sivil havacılığa KEİ taşımacılık gündeminde hak ettiği ilginin bugüne kadar gösterilmediğini ve bu alanda işbirliğinin teşvik edilmesinin, üye devletlerin uluslararası yükümlülükleri saklı kalmak koşulu ile, KEİ bölgesinde taşımacılık yönünden büyük potansiyel sağlayacağını” beyan eden KEİ Bölgesinde Taşımacılık Alanında İşbirliği Deklarasyonu'nu yeniden vurgulamaktadır.
3. Asamble ayrıca, 27 Mart 2009 tarihinde Erivan'da KEİ Üye Devletleri'nin Ulaştırma Bakanları Toplantısında kabul edilen ve “sivil havacılık sektöründe işbirliğinin daha da geliştirilmesi ihtiyacı”nı vurgulayan KEİ Bölgesinde Ulaştırma Alanındaki İşbirliğinden Beklentiler hakkındaki Deklarasyon'u da yeniden vurgulamaktadır.
4. Asamble, sivil havacılığı sadece bir insan ve mal taşıma sistemi gibi görmemek gerektiğini kabul etmektedir. Sivil havacılığın, istihdam ve gelir, yabancı para, ticaret ve ihracatlar,

¹ *Raportör: Michael Yemelianov, Komisyon Başkanı – Rusya.*

2 Haziran 2010 tarihli Asamble müzakeresi (bkz Doc.: GA35/LC35/REP/10, Hukuki ve Siyasi İşler Komisyonu'nun 21-22 Nisan 2010 tarihinde Durres'te görüşülen “KEİ Üye Devletlerinde Sivil Havacılık Yönetmeliklerinin Yasal Çerçevesi” konulu Raporu; Raportör: Kemalettin Göktaş, Komisyon Üyesi, Türkiye)

Müzakere metni, Genel Kurul tarafından, Belgrad'da, 2 Haziran 2010 tarihinde kabul edilmiştir.

iletişim ve teknoloji ile alakalı olarak önemli bir ekonomik etkisi vardır. Havacılık endüstrisi istihdam ve ekonomik faaliyet yaratma konusunda önemli bir güçtür. Bu endüstri, ticareti kolaylaştırır, ülkelerin üretiminin küreselleşmesine imkan tanıyan küresel ekonomide yer almasına yardımcı olur. Sivil havacılık turizmin desteklenmesinde önemli bir rol oynar. Acil durum yardımlarının ve insani yardımların dağıtımını kolaylaştırır.

5. Parlamenter Asamble, uluslararası standartlara dayalı ve ülkelere göre uygun hale getirilmiş, düzenleyici çerçeveyi oluşturan uygun havacılık düzenlemelerinin, ilke ve uygulamalarının yürürlüğe konulmasının önemini vurgulamakta olup, bu suretle de havacılık faaliyetlerini yöneten sivil havacılık idarelerinin ve ulaştırma bakanlıklarının, emin ve güvenli havacılığı garanti altına almak ve uluslararası sözleşme ve standartlar gereğince rekabetçi bir sivil havacılık ortamının devamını sağlamadaki rolünün altını çizmektedir.
6. Asamble bölgedeki sivil havacılık endüstrisinin, yüksek yakıt fiyatları ve ekonomik gerilemeler karşısında yükselen endişelerin başarıyla üstesinden gelmiş olmasını memnuniyetle kaydetmektedir. Küresel toplumun, bu endüstrinin ekonomik ve sosyal faydalarını koruyup geliştirirken, çevresel etkisini hafifletmeye yönelik eylemi hızlandırma kararlılığını da memnuniyetle karşılamaktadır.
7. Parlamenterler, artan terör tehdidine karşı alınacak tedbirler olarak havaalanlarında ve uçaklarda güvenliği artırmak için gereken hususları vurgulamaktadır. Sivil havacılığın güvenliğine yönelik terör tehditlerini belirlemek ve sivil havacılık emniyeti için ulusal ve uluslararası düzeylerde ortaya konan temel politikaların ve tedbirlerin bazılarının etkinliğini gözden geçirmek önemlidir.
8. Asamble, bölgedeki kararsız siyasi iklimin ve çözümsüz uyuşmazlıkların sivil havacılık faaliyetlerindeki ikili ilişkileri baltaladığı yönündeki kaygılarını ifade etmektedir. Bu bağlamda, ekonomik bütünleşme bazında uyuşmazlık çözümü Karadeniz bölgesi için öncelikli hale gelmektedir. Güvene, itimada ve yüksek düzeyde bir siyasi ve ekonomik işbirliğine dayalı, yeni bir ortaklık ve işbirliği anlayışı içerisinde istikrar politikaları geliştirmek, ayrıca formüle etmek ve uygulamak önemlidir.
9. Asamble ülkelerin Uluslararası Sivil Havacılık Örgütü (ICAO), Avrupa Sivil Havacılık Konferansı (ECAC), Avrupa Hava Seyrüsefer Güvenliği Örgütü - EUROCONTROL, Avrupa Havacılık Güvenliği Kurumu (EASA) ve Avrupa Havacılık Otoriteleri Birliği (JAA) çerçevesinde uluslararası düzeydeki çabalarını memnuniyetle karşılamakta olup, devletlere bağlı sivil havacılık faaliyetlerinin düzenlenmesinin geliştirilmesinin ve uluslararası ve bölgesel uzaman kuruluşlarla işbirliğinin güçlendirilmesinin uluslararası standartların daha iyi kullanılmasına ve ülkelerin spesifik koşullarına uyarlanmasına zemin hazırlayacağını vurgulamaktadır.
10. **Yukarıda yazılanlar ışığında, Asamble KEİ üyesi devletlerin parlamentolarına ve hükümetlerine:**
 - i. sivil havayolu taşımacılığının gelişimini, rekabet gücünü ve altyapı gelişimini sağlamak için sivil havacılık alanındaki etkili devlet düzenlemesi sistemi için gerekli kurumsal çerçeveyi *daha da geliştirmeleri*;

- ii. gereken durumlarda, sivil havacılık faaliyetlerinin etkin şekilde düzenlenmesini sağlayan ulusal stratejilerin ve eylem planlarının *detaylandırılmasını daha da kolaylaştırmaları*;
- iii. mevcut ulusal normlara, düzenlemelere, prosedürlere ve uygulamalara harfiyen uyarak uçuş güvenliği ve yolcuların, mürettebatın, uçakların, havaalanı ekipmanlarının korunmasını sağlamaya yönelik *tüm çabaları sarf etmeleri*;
- iv. bu alandaki ulusal mevzuatı daha da geliştirmek maksadıyla uçuş güvenliği ve emniyeti ile alakalı tüm hususları araştırmaya ve havacılığın her yönü için gerekli asgari emniyet standartlarını sağlamaya yönelik *ek çaba sarf etmeleri*;
- v. mevcut düzenleme sistemini ve havaalanlarının ve uçakların ve bu alandaki uluslararası şartlara uygunluklarının denetimini *geliştirmeleri*;
- vi. çevrenin uçakların olumsuz etkisinden korunmasını sağlamak için devlet teşebbüsü kaynaklarının sivil havacılık endüstrisinin gelişiminde etkin şekilde kullanılmasına yönelik *tedbirler almaları*;
- vii. gerekli havacılık güvenliği şartlarına uygun olarak havalimanları ve hava taşımacılığı ile ilgili formalitelerin basitleştirilmesi konusunda *tedbirler almaları*;
- viii. üretimde, bakımda ve sivil havacılık sisteminin işleyişinde kullanılan sivil havacılık güvenlik yönetmeliklerinin, standartlarının, prosedürlerinin ve ilgili proseslerinin uyumlu hale getirilmesini *teşvik etmeye yönelik çaba sarf etmeleri*;
- ix. havacılık personelinin eğitiminin ve yeterlilik sisteminin uluslararası standartlara ve şartlara göre iyileştirilmesini *sağlamaları*;
- x. deneyimleri paylaşmak ve Karadeniz bölgesel işbirliğini sivil havacılık gelişimi alanındaki yeni konseptlerle zenginleştirmek maksadıyla uzman bölgesel veya uluslararası kuruluşlarla daha etkin ilişkiler ve iş bağlantıları *geliştirmeleri*;
- xi. devletlere ait sivil havacılık faaliyetlerinin düzenlenmesi ile ilgili yasal ve düzenleyici çerçevenin geliştirilmesine dair güncel sorunlara odaklanmak amacıyla ulusal hükümetler arasında işbirliğini *teşvik etmeleri*;
- xii. KEİ Ulaştırma Çalışma Grubu çerçevesinde, KEİ'nin sivil havacılık alanındaki işbirliği olasılıklarını değerlendirmeye yönelik girişimine *destek vermeleri*

tavsiyesinde bulunmaktadır.

11. Parlamenter Asamble, KEİ Dışişleri Bakanları Konseyi'ni bu Tavsiye Kararı'nı dikkate almaya davet etmektedir.