



KARADENİZ EKONOMİK İŞBİRLİĞİ PARLAMENTER ASAMBLESİ
KEİPA

ULUSLARARASI SEKRETERYA

Doc.: GA54/LC54/REC171/19/tr

171/2019¹ SAYILI TAVSİYE KARARI*
“KEİ Bölgesinde Ulaşım Güzergahlarının Gelişiminin Hukuki ve Siyasi Yönleri”

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenter Asamblesi (KEİPA), önemli bir geçiş koridoru olan ve ana ulaşım yollarının stratejik kesişiminde bulunan KEİ Bölgesi'ndeki ulaşım yollarının gelişiminin, ülkeler arasındaki genel ekonomik ilerlemenin sağlanması ve etkileşimin artırılması açısından büyük önem taşıdığı için altını çizmektedir. Yüksek düzeyde işleyişin söz konusu olduğu yollar boyunca etkili bağlanabilirlik, daha geniş Karadeniz bölgesinde sürdürülebilir kalkınmanın sağlanması için kritik öneme sahiptir.

2. KEİPA, ulaştırma konularıyla ilgili olarak aldığı Tavsiye Kararlarını hatırlatmakta ve bu Tavsiye Kararlarında belirtilen taahhütleri yinelemektedir. Söz konusu Tavsiye Kararları şunlardır: KEİ Katılımcı Devletleri Arasında Ulaşımın İşbirliği ile ilgili 13/1996 sayılı Tavsiye Kararı; Ulaşım Teknolojisi ve Avrupadaki Entegrasyon ile ilgili 29/1998 sayılı Tavsiye Kararı; Karadeniz Bölgesinde Ulaşım Sistemlerinin Entegrasyonu Sürecinin Yasal ve Siyasi Yönleri ile ilgili 40/1999 sayılı Tavsiye Kararı; Karadeniz Bölgesinde Ulaşım Altyapısının Geliştirilmesi konulu 84/2005 sayılı Tavsiye Kararı; ve KEİ Üye Devletleri Parlamentolarının KEİ Bölgesindeki Uluslararası Yolcu ve Kargo Ulaşımının İyileştirilmesindeki ve Düzenlenmesindeki Rolü hakkında 140/2014 sayılı Tavsiye Kararı.

3. KEİPA, KEİ Üye Devletlerinin, mevcut yasal mekanizmaların uygulanması, uzun vadeli planlama ve müteakip siyasi kararlar aracılığıyla sürdürülebilir bir ulaştırma sistemi geliştirmeye yönelik çabalarını memnuniyetle karşılamaktadır. Bu adımlar, Bölge için katma değeri en yüksek altyapı ve yatırım projelerinin koordineli bir şekilde geliştirilmesi bakımından önemli adımlardır. Uygun yasal ve siyasi önlemlerin uygulanması, tam olarak entegre edilmiş, verimli, güvenli ve emniyetli bir çok modlu taşımacılık sisteminin başarılmasına yol açar.

* 20 Kasım 2019 tarihli Asamble görüşmeleri (bakınız Doc.: GA54/LC54/REP/19/tr, Hukuki ve Siyasi İşler Komisyonu'nun 25 Eylül 2019 tarihinde Soçi'de görüşülen “KEİ Bölgesinde Ulaşım Güzergahlarının Gelişiminin Hukuki ve Siyasi Yönleri” ile ilgili Raporu)

Söz konusu Metin Asamble tarafından 20 Kasım 2019 tarihinde, Sofya'da kabul edilmiştir.

4. KEİPA, genel olarak ekonomik işbirliğinin gelişiminin, özel olarak ise ulaşım yollarının gelişiminin genel siyasi iklime karşı savunmasız olduğunu vurgulamaktadır. Sağlam komşuluk ilişkileri, artan ve başka bir faza evrilen ulaşım zorluklarının toplum, teknoloji, çevre ve kamu politikasındaki değişiklikler bağlamında müzakere edilebilmesi, tartışılabilmesi ve analiz edilebilmesi için gerekli zemini geliştirir.

5. KEİPA, Haziran 2012 tarihinde İstanbul'da kabul edilen ve verimli bir ulaşım ağının kurulmasının önerildiği “KEİ Ekonomik Gündemi: Gelişmiş bir KEİ Ortaklığına Doğru” çerçevesinde, Karadeniz Ekonomik İşbirliği Örgütü (KEİ) tarafından yürütülen çalışmaları takdir etmektedir. Diğer taraftan, sivil havacılık ve denizyolu taşımacılığı alanlarındaki işbirliğinin sürdürülebilir gelişiminin de usulünce değerlendirilmesi gerekmektedir. KEİPA, KEİ Ulaştırma Çalışma Grubu'nun gerçekleştirdiği çalışmaların sonuçlarını memnuniyetle karşılamakta ve ulaşım alanında geniş bir yelpazede yer alan konularla ilgili olarak Bakanlar Toplantılarında kabul edilen nihai belgelere tam destek verdiğini ifade etmektedir.

6. KEİPA, Birleşmiş Milletler'in 2030 Yılı Sürdürülebilir Kalkınma Gündemi ve Sürdürülebilir Kalkınma Hedefleri'nin (SDG) uygulanmasına odaklanan küresel yaklaşımını ve bu hedefler arasından özellikle “2030 yılına kadar herkesin güvenli, uygun fiyatlı, erişilebilir ve sürdürülebilir ulaşım sistemlerine erişiminin sağlanmasını ve yol güvenliğinin artırılmasını” öngören Hedef 11.2'yi ve bu hedef kapsamındaki 11 alt hedefi paylaşmaktadır. Bununla birlikte, söz konusu çerçevenin, her ülkenin kendine özgü politik, yasal, ekonomik, sosyal ve kültürel koşullarına uygun şekilde uyarlanması gerekmektedir.

7. KEİPA, KEİ ile Birleşmiş Milletler Avrupa Ekonomik Komisyonu (BMAEK-UNECE), Uluslararası Karayolu Taşımacılığı Birliği (IRU), Uluslararası Karayolu Taşımacılığı Federasyonu (IRF) arasında tesis edilmiş olan işbirliğini ve yanı sıra KEİ bölgesindeki ulaşım güzergahlarının geliştirilmesi amacıyla farklı seviyelerde önlemler alınması noktasında KEİ ile Karadeniz ve Azak Denizi Limanları Birliği (BASPA), Karadeniz Uluslararası Armatörler Birliği (BINSAs), Karadeniz Bölgesi Gemi Yapımcıları ve Gemi Onarımcıları Derneği (BRASS) ve Karadeniz Ekonomik İşbirliği Bölgesi Karayolu Taşımacılığı Dernekleri Birliği (KEİ-URTA) gibi taşımacılık alanındaki Sektörel Diyalog Ortakları arasında tesis edilmiş olan işbirliğini desteklemektedir.

8. Bu çerçevede **Asamble**, KEİPA üyesi devletlerinin parlamentolarına ve hükümetlerine şu hususları tavsiye etmektedir:

- i. KEİ Üye Devletleri arasındaki mevcut ve gelecekteki ticaret akışlarına yönelik olarak küresel ölçekte ilave ulaşım seçenekleri sunmak amacıyla sürdürülebilir çok modlu taşımacılık ve lojistik sisteminin geliştirilmesi konusunda *yasal önlemlerin alınması*;
- ii. Dijitalleşme amacıyla yeni teknolojilerin ve ticari kolaylaştırma araçlarının yürürlüğe sokulması ve ilaveten sınır geçişlerinin kolaylaştırılması ve malların ulaşım koridorlarından hızlı ve kesintisiz bir şekilde geçirilmesi için gerekli *yasal desteğin sağlanması*;

- iii. Malların Karayolu Taşımacılığının Kolaylaştırılmasına, Karadeniz Çevre Yolu'nun ve KEİ Bölgesinde Deniz Ekspres Yollarının Eşgüdümlü olarak Geliştirilmesine İlişkin Mutabakat Zaptı ile öngörülen projelerin uygulanmasının *daha fazla teşvik edilmesi*;
- iv. “KEİ Ekonomik Gündemi: Gelişmiş bir KEİ Ortaklığına Doğru” (2012) belgesinde ulaştırma sektörü ile ilgili olarak belirtilen stratejik hedeflerin ve de bu hedefler arasından özellikle “Verimli Bir Ulaşım Ağının Kurulması”nı öngören Hedef 3’ün *desteklenmesi*;
- v. KEİ Üye Devletlerinin, diğer devletlerin ve uluslararası kuruluşların uzmanları arasında ulaştırma alanındaki en iyi uygulamaların paylaşılmasını ve bilgi alışverişinin mümkün kılınmasını amaçlayan bölgesel eğitim seminerlerinin, yuvarlak masa toplantılarının ve etkinliklerin organize edilmesinin *desteklenmesi*;
- vi. İlgi gösteren Üye Devletler arasında Karadeniz Bölgesi'nde Çok Modlu Feribot Hatlarının Geliştirilmesine ilişkin taslak Mutabakat Zaptı üzerinde gerçekleştirilen müzakere çalışmalarına *devam edilmesi*;
- vii. Dijital KEİ e-Permi (Geçiş Belgesi), e-TIR (Uluslararası Karayolu Taşımacılığı), e-CMR (Karayoluyla Uluslararası Mal Taşımacılığı Sözleşmesi) gibi elektronik belgelerin kullanımı da dahil olmak üzere, sınır geçişinin kolaylaştırılması ve malların hızlı ve sorunsuz bir şekilde ulaşım koridorlarından geçirilmesiyle ilgili olarak alınan tedbirlere gerekli yasal desteğin *sağlanması*;
- viii. KEİ Üye Devletlerinin vatandaşları olan profesyonel sürücülere yönelik çok girişli e-Visa uygulamasının çevrimiçi olarak tatbik edilmesinin *değerlendirilmesi*;
- ix. Malların Sınır Kontrollerinin Uyumlaştırılmasına İlişkin Uluslararası Sözleşme’nin 8 No’lu Ek’i kapsamındaki Uluslararası Taşıtlar Ağırlık Belgesi’nin (IVWC) Uygulanmasının geliştirilmesi amacı doğrultusunda alınacak tedbirler konusunda Birleşmiş Milletler Avrupa Ekonomik Komisyonu (BMAEK-UNECE), Uluslararası Karayolu Taşımacılığı Birliği (IRU) ve Karadeniz Ekonomik İşbirliği Bölgesi Karayolu Taşımacılığı Dernekleri Birliği (KEİ-URTA) ile *işbirliği yapılması*;
- x. Özellikle Karadeniz Ekonomik İşbirliği Bölgesi Karayolu Taşımacılığı Dernekleri Birliği (KEİ-URTA), Karadeniz ve Azak Denizi Limanları Birliği (BASPA), Karadeniz Bölgesi Gemi Yapımcıları ve Gemi Onarımcıları Derneği (BRASS) ve Karadeniz Uluslararası Armatörler Birliği (BINSAs) olmak üzere KEİ Sektörel Diyalog Ortakları’nın karayolu ve denizyolu taşımacılığının ve de çok modlu taşımacılığın kolaylaştırılması konularındaki değerli uzmanlıklarından *yararlanılması*;
- xi. KEİ Bölgesi'ndeki karayolu taşımacılığının kademeli olarak serbestleştirilmesi amacı doğrultusunda “KEİ Permi (Geçiş Belgesi) Projesi”nden tam olarak yararlanılmasını sağlamak için konu ile ilgilenen üye ülkelerin söz konusu projeye katılımlarının *sağlanması*;
- xii. Birleşmiş Milletler Avrupa Ekonomik Komisyonu’nun (BMAEK-UNECE) ulaştırma ile ilgili TIR (Uluslararası Karayolu Taşımacılığı) Sözleşmesi ve Malların Sınır Kontrollerinin Uyumlaştırılması Sözleşmesi ve Dünya Ticaret Örgütü’nün (DTÖ-WTO) Ticareti Kolaylaştırma Anlaşması gibi kesintisiz sınır ötesi taşımacılık ve transiti mümkün kılan düzenlemelerin uygun bir şekilde uygulanması noktasında KEİ Üye Devletlerine *çağrıda bulunulması*;

- xiii. Ulusal sınır geçiş noktalarında bekleme sürelerinin kısaltılmasını ve gümrük kontrollerinin kolaylaştırılmasını amaçlayan tek pencere sisteminin ve ortak kontrol prosedürlerinin *teşvik edilmesi*; ve
- xiv. Hızlı ulaşım ve ticaretin kolaylaştırılması hedefi doğrultusunda daha kapsamlı bir risk analizinin yapılabilmesi için komşu ülkelerle ve potansiyel bölgesel ortaklarla e-veri değişim mekanizmasının oluşturulması amacıyla gerekli somut yasal önlemlerin *alınması*.

9. **Asamble KEİ Dışışleri Bakanları Konseyi’ni bu Tavsiye Kararını değerlendirmeye davet etmektedir.**