

141/2014 SAYILI TAVSİYE KARARI¹

Parlamentoların KEİ Üye Devletlerindeki Küçük İşletmelerin Kalkınmaları için Yasal Destek Sağlamadaki Rolü

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenter Asamblesi (KEİPA), küçük işletmelerin bölgenin ekonomik sisteminde çarpıcı bir rol oynadığını kabul etmektedir. Bu, ayrıca mal ve hizmet teminine ilişkin pazar ekonomisinin dinamik, temel bir parçası ve kayda değer sayıların ekonomik ve sosyal teamüller arasına katıldığı bir kapıdır. Asamble, başarılı küçük işletmelerin girişimciler için fırsatlar yaratan ve bölgedeki ekonomik büyümenin daha etkili bir şekilde canlandırılmasına ve entegrasyonuna katkı sağlayan ekonomik bir lokomotif görevi gördüklerine inanmaktadır.
2. KEİPA, *Gelişmiş KEİ Ortaklığı'na yönelik KEİ Ekonomi Gündeminin* (26 Haziran 2012 tarihinde kabul edilen) KEİ bölgesindeki KOBİ sektörüne hususi bir önem atfettiğini belirtmektedir. Gündem'in 9. Hedefi olan “KOBİ Sektörünün Sürdürülebilir Kalkınmasına Destek”, birçok stratejik tedbiri gerektirmektedir. 9. Hedefte verilen Eylem Çerçevesi kapsamındaki başlıca girişimler şunlardır:
 1. *Hem ulusal hem uluslararası seviyede adil koşullar yaratarak KOBİ'lerin rekabetçiliğini artırmak ve KEİ Bölgesi'ndeki KOBİ'lerin ihtiyaçları, öncelikleri ve sorunları konusunda düzenli olarak anketler yapmak.*
 2. *Yerel işletmeler ve yabancı yatırımlar için elverişli koşulları teşvik etmeyi amaçlayan KEİ programları geliştirmek; ağ kurmayı, tecrübe ve uzmanlık teatisini kolaylaştırmak; genç girişimcilere yönelik eğitim düzenlemek.*
 3. *Yeşil ürünler ve hizmetler üreten KOBİ'lerin finansal erişimlerini teşvik etmek ve desteklemek.*

¹ 8 Aralık 2014 tarihli Genel Kurul müzakereleri (bkz. 8-9 Eylül 2014 tarihlerinde Kiev'de müzakere edilen, Doc.: GA44/LC44/REP/14 sayılı Hukuki ve Siyasi İşler Komisyonu'nun "Parlamentoların KEİ Üye Devletlerindeki Küçük İşletmelerin Kalkınmaları için Yasal Destek Sağlamadaki Rolü" konulu Raporu; Raportör: Sn. Gheorghe Vlad Nistor – Romanya)

9 Aralık 2014 tarihinde Atina'da düzenlenen Genel Kurul'da onaylanan Metin.

4. Özellikle KOBİ'lerin ihracat kapasitelerini artırarak ve komşu ülkelerle sınır ötesi işbirliğini ve iş ortaklığını teşvik ederek KEİ'ye üye devletlerdeki KOBİ'lerin başka pazarlara erişimlerini iyileştirmek.
 5. Üye devletlerdeki KOBİ'lerin açılmalarını kolaylaştıracak somut araçlar olarak yüksek teknolojiye, yeniliğe, gruplara, endüstriyel teknolojiye ve yazılım parkları ile iş geliştirme merkezlerine odaklanmak ve girişimciliğe, rekabetçiliğe ve KEİ Bölgesindeki büyük şirketlerle işbirliğine yönelik cesaretlendirmek.
 6. KOBİ'ler arasında ve üniversite ortamında işbirliğini veya araştırma ve geliştirme kurumlarını teşvik etme amacıyla KEİ Bölgesinde yenilik ve teknoloji için bir destek sistemi geliştirmek.
 7. KEİ Bölgesinde KEİ Daimi Uluslararası Sekreteryası'nın koordinasyonu ile güncellenecek olan elektronik işletme sistemini ve KEİ Yenilik Verisi Bankasını teşvik etmek.
 8. Bölgenin ve üye devletlerin KOBİ'lerin kullanımına açık mali kaynaklarından oluşan ve KEİ Yenilik Verisi Bankası aracılığıyla erişilebilen bir bilgi ağı oluşturmak.
 9. "KEİ KOBİ Uzmanı Değişim" programı vasıtasıyla işletmeler arası irtibatı teşvik etmek.
 10. KEİ KOBİ'ler için Kalite Ödülü'nün tesisini sonlandırmak.
3. KEİPA, küçük işletmelerin en dinamik şekilde gelişmekte olan ekonomi sektörünü temsil etmek üzere yeterli etkililiğe sahip olduğunu vurgulamakta ve üye devletlerin, küçük işletmeleri teşvik etme ve canlandırma yönündeki işbirlikçi gayretlerine hayli değer vermektedir. Asamble, KEİ ülkelerinin küçük işletmelerin kalkınmaları hususundaki çok taraflı işbirliğini yaymak üzere gerçekleştirdiği eylemleri desteklemekte ve KEİ KOBİ'ler Çalışma Grubu'nun faaliyetlerini tavsiye etmektedir. Küçük işletme faaliyetlerini destekleyecek birçok mekanizma, girişimcilik faaliyetinin genel esas ve ilkelerini düzenleyerek ulusal mevzuat içerisine yerleşmiştir: Medeni ve mali hukuk araçları, gümrük kanunları, hukukun çeşitli alanlarındaki diğer yasama tasarrufları, başkanlık kararnamele, bakanlar kurulu düzenlemeleri ve çeşitli kavramların, stratejilerin ve programların kabulü ve uygulanması. Asamble; organizasyon, kurum, mali ve diğer işletme kollarında daha güçlü desteğe yönelik ihtiyacın üzerinde durmaktadır.
 4. KEİPA, ulusal parlamentoların küçük işletmenin faydalarının yaygın olarak anlaşılmasını ve desteklenmesini sağlamak amacıyla toplumsal farkındalığı harekete geçirmek üzere geçerli hukuki mekanizmalarının azami kullanımı gibi çarpıcı bir görevleri olduğuna inanmaktadır. Küçük işletmelerin gelişimi, hızlı ekonomik büyüme için ön koşulları oluştururken aynı zamanda işsizliğin azaltılmasına yardımcı olmaktadır; bu da toplumsal kalkınmayı faydalı biçimde etkilemekte ve sağlıklı rekabeti teşvik etmektedir.
 5. **Bu nedenle, KEİPA, KEİ'ye üye devletlerinin parlamento ve hükümetlerine:**
 - i. küçük firmaların kalkınmaları ve işleyişleri adına gerekli faaliyetlerin standartlara göre ve hukuki şekilde düzenlenmesini sağlamasını ve bunların uygulanmaları için belirli mekanizma ve kaldıraçları belirlemelerini;
 - ii. ekonomi politikasının önemli bileşenlerini (bilimsel araştırma, bütçeleme, finansman, kredi, gümrük ve yatırım) entegre ederek ve ilgili imtiyazları ve tercihleri sunarak

- KOBİ'lerin sonuç odaklı faaliyetleri için bir hukuki düzenleme sistemi inşa etmek üzere pratik tedbirleri *kabul etmelerini*;
- iii. yenilik geliştirmeye odaklı, yüksek seviyede istikrar ve öngörülebilirliğe güdümlü, açıkça belirtilmiş yenilik eğilimlerine sahip uzun vadeli bir toplum ve ekonomi politikası *oluşturmalarını ve kabul etmelerini*;
 - iv. girişimcilik faaliyetini özellikle küçük işletmelerin işleyişlerini içerecek şekilde genel olarak düzenleyen esas normatif ve hukuki yasalar üzerinde *değişiklik yapmalarını*;
 - v. bölge halkları arasında entelektüel potansiyelin ve yaratıcı faaliyetin gelişmesi ile kalkınma, yönetim ve yeni icatların kullanımı için gereken becerilere sahip profesyonel kadronun *temelini atmalarını*;
 - vi. girişimcilik faaliyetinde ilerlemeyi teşvik ve motive etmek üzere elverişli bir yatırım iklimi oluşturma ve iş çevresinin daha fazla gelişimini cesaretlendirme adına uygun tedbirleri benimseyerek yatırım iklimini *güçlendirmelerini*;
 - vii. KOBİ'leri de içeren yenilik faaliyetlerine yönelik etkili bir motivasyon sisteminin formülünü *oluşturmalarını* böylece en yeni teknolojileri konuşlandırarak, yeni rekabetçi avantajlar elde etme ve sistemi, ekonomi politikası mekanizma ve kaldıraçlarının mühimmatından yararlanan ve teknolojik icatlar adına kalkınmayı stratejiyle aynı seviyeye getiren esnek bir mekanizma kullanan optimum bir yenilik stratejisine odaklanacak şekilde tasarlama amacını taşıyarak ekonomideki kademeli yapısal dönüşümleri *teminat altına almalarını*;
 - viii. yenilik faaliyeti alanında sektörler arası ve bölgeler arası etkili işbirliği ve dinamik operasyon koşullarına uyum adına eylemlerin idaresini ve koordinasyonunu *hesap verilebilir kılmalarını*;
 - ix. genel olarak yenilik geliştirme adına ve özellikle KOBİ'lerin büyüme ve sürdürülebilirlikleri için kullanılmak üzere yerel, bölgesel ve sektörel stratejiler *geliştirmelerini ve uygulamalarını*;
 - x. Raporlama ve izin alma ile denetim ve kontrollerin düzenlenmesine ilişkin gereklilikleri azaltarak KOBİ'lerin kayıt olmalarının ve işleyişlerinin önündeki idari engelleri *azaltmalarını*;
 - xi. köhne teknolojilerin kullanılmasını önlemek üzere Avrupa'nın teknik standartlarını (özellikle sağlık, ekolojik, kalite, güvenlik) *uygulamaya koymalarını*;
 - xii. şirketlerin çalışanlarını eğitmelerini (yurt dışında çalışma ziyaretinde bulunanlar da dahil olmak üzere) teşvik edici tedbirler *belirlemelerini* ve KOBİ yöneticileri ve personeline yönelik teknoloji aktarımı, fikri mülkiyet hakları, yenilik yönetimi ve yeni ürünlerin pazarlaması temelinde programlar *düzenlemelerini*;
 - xiii. Küçük işletme faaliyetlerini finanse etmek üzere uygun yöntemlerin formülünü oluşturarak ve KOBİ'ler için mikrofinansman sisteminin, banka sektörü vasıtasıyla finansman sağlama yöntemine bir alternatif olarak yayılmasını sağlayarak mali kaynaklara erişimi *kolaylaşturmalarını*;
 - xiv. KOBİ'lerle büyük firmalar, bilim ve üniversite merkezleri, KOBİ'lerin altyapı ve desteklerine yönelik örgütler ve ilgili makamlar arasında düzenli bilgi teatisi için mekanizmalar *kurmalarını*;

- xv. Küçük işletmelerin sürdürülebilir kalkınmalarıyla ilgili uluslararası araçların onay sürecine faal olarak *katılmalarını* ve bu araçlardaki hükümleri ulusal mevzuata dahil etmelerini;
 - xvi. KEİ'nin küçük işletmelerin kalkınmaları hususundaki çok taraflı işbirliğini yaymak üzere gerçekleştirdiği eylemlerine *destek vermelerini* ve KEİ KOBİ'ler Çalışma Grubu'nun faaliyetlerini methetmelerini tavsiye etmektedir.
6. **Asamble**, KEİ Dışişleri Bakanları Konseyi'ni bu Tavsiye Kararı'nı değerlendirmeye davet etmektedir.