

TASLAK

KEİPA GENEL KURULU KIRK YEDİNCİ OTURUMU

Doc.: GA47/CC46/REC151/16/tr

TAVSİYE KARARI 151/2016¹

«KEİ Üye Devletlerindeki Mültecilerin Sorunları - Sosyal Durum»

1. Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenter Asamblesi (KEİPA), mülteci problemine küresel bir yaklaşımın, mültecilerin temel insan hakları ve sığınma ülkeleri ve uluslararası toplumun çıkarlarını münasip şekilde idrak eden ve probleme bir çözüm arayan bütün tarafların işbirliğini güvence altına alan bir yaklaşımın ilerici şekilde geliştirilmesinin zamanının geldiğinin tamamen farkındadır.
2. KEİPA, Birleşmiş Milletler Mülteciler Yüksek Komiserliği (UNHCR), Uluslararası Göç Örgütü (IOM) ve Avrupa Birliği gibi uluslararası aktörlerin destek ve yardımıyla, Karadeniz Bölgesi'ndeki uluslararası işbirliğinin ve koordinasyonun önemli rolünü vurgulamaktadır.
3. KEİPA, Karadeniz Bölgesindeki, bir çok zorluklara, sosyal gerilime ve ekonomik istikrarsızlıklara yol açan artan mülteci sayısına dair endişelerini dile getirmektedir. Dahası, mülteci sorununun acilen çözüme kavuşturulması ihtiyacı, bütün insan haklarının ve temel özgürlüklerin yanı sıra ekonomik, sosyal ve kültürel hakların korunması ile birlikte, siyasi ve sosyal istikrarı desteklemek ile güçlü bir şekilde bağlantılı hale gelmektedir.
4. KEİPA üye ülkeleri, insani yardım sağlayan, mültecilere ve göçmenlere yasal ve diğer yardımlar sunan, kamuoyunu harekete geçiren ve dolayısıyla nüfusun yerinden olma sorunlarına çözüm bulmaya katkıda bulunan sivil toplum kuruluşlarının dahilîyetini yerel, ulusal ve uluslararası seviyelerde teşvik etmeli ve kolaylaştırmalıdır. Bu bağlamda, KEİPA ülkeleri, ev sahibi ülkelerin politikalarının ve siyasi iradelerinin sürdürülebilir çözümler için temel çerçeve olduğunu unutmadan mülteci sorununa acilen çözüm bulunması için gerekli destek ve kaynağı sağlamaya yükümlüdür.
5. KEİPA, insani yardım ihtiyacının karşılanması ve daha önce görülmemiş bu göç akışlarının sonuçlarının dikkate alınması için bütün gerekli tedbir ve stratejileri hayata geçirmenin önemini vurgulamaktadır. Sürdürülebilir bir kalkınma stratejisi ile gıda kaynaklarına,

¹ 30 Haziran 2016 tarihli Asamble müzakeresi (bkz. Bel.: GA47/CC46/REP/16, Ekonomi, Ticaret, Teknoloji, ve Çevre İşleri Komisyonu'nun 11 Mayıs 2016 tarihinde İstanbul'da görüşülen "KEİPA Üye devletlerindeki Mültecilerin Sorunları - Sosyal Durum" başlıklı Raporu; Raportör: Sn. Vladimir TURCAN – Moldova)

içilebilir suya ve enerji kaynaklarına erişim meseleleri vatandaşların refahının yanı sıra bölgedeki siyasi ve sosyal istikrarı baltalayacağı için bölge insanlarının bunlara erişiminin güvence altına alınması adına bölgesel seviyede işbirliğinin geliştirilmesi bir öncelik arz etmektedir.

6. KEİPA, potansiyel yararlanıcıların değerlendirilmesi, bireyselleştirilmiş bakım planlarının geliştirilmesi, temel sosyal hizmetlerin sağlanması ve vakaların özel amaçlı sosyal hizmetlere aktarılması amacıyla KEİ Ülkelerinde Mülteci Sosyal Yardım Ağı'nın kurulmasını takdir etmektedir.
7. Asamble, göç akımlarıyla etkili şekilde başa çıkmak için bölgesel ve uluslararası işbirliğinin önemini vurgulamaktadır. Bu bağlamda, KEİPA, dayanışmayı güçlendirmede Birleşmiş Milletler Mülteciler Yüksek Komiserliği (UNHCR) tarafından gerçekleştirilen eylemleri ve ortak sorumluluk ruhu içerisinde mültecilerin korunmasını güvence altına alan uluslararası toplumun bütün üyelerinin uyumlu çabalarını takdir etmektedir.
8. Asamble, ayrıca, göç yönetimi alanındaki diğer uluslararası aktörler ile etkileşimi teşvik etmekte ve Karadeniz Bölgesi'nde ortaya çıkan fırsatları kabul etmektedir.

Bu sebeplerle Asamble, KEİ üyesi devletlerin parlamentolarına ve hükümetlerine aşağıdaki hususları önermektedir:

- i. bütün mültecilerin, milliyetlerine bakılmaksızın her türlü istismardan ve suistimalden uzak olduğundan ve krizden etkilenen bütün ülkelerde sığınma ve uluslararası koruma talep etme hakkına sahip olduklarından *emin olunması*;
- ii. üçüncü ülkeler ile yapılan işbirliğinde mültecilerin insan haklarının *korunmasının hedeflenmesi* ve koruma ve temel ihtiyaçlara erişim ve kapsamlı bir entegrasyon politikası geliştirmede bu ülkelere yardım edilmesi;
- iii. krizden etkilenen bütün ülkelerde, uyruklarına bakılmaksızın, bütün mültecilerin insan haklarının, güvenliğinin ve onurunun *korunması*;
- iv. mültecilerin sosyal hizmetler, istihdam, konut, sağlık ve eğitim hizmetlerine erişiminin yanı sıra mültecilerin, ev sahibi ülkenin sosyal, kültürel, ekonomik ve siyasi yaşamına aktif katılımını teşvik edecek münasip politikaları güvence altına alan bir yasal çerçevenin *geliştirilmesi*;
- v. mültecilerin kimliklerini, uyruklarını belirlemek, kayıt, parmak izi kontrolü, güvenlik kontrolleri ve ilgili takip prosedürlerinin sağlanması için gerekli mekanizmaların *tesis edilmesi*;
- vi. bölgesel işbirliğini temel alan ortak bir stratejinin geliştirilmesi amacı ile mülteci sorunları hakkında görüş alışverişi yapmak için KEİ ülkelerindeki göç dairelerinin temsilcileriyle ortak etkinlikler *tertiple edilmesi*;
- vii. ev sahibi ülkelerde, mültecilerin yeterli sosyal entegrasyonunu sağlamayı amaçlayan mekanizmaların ve tedbirlerin *tesis edilmesinin desteklenmesi*;
- viii. uluslararası ve bölgesel kuruluşlar arasındaki işbirliğinin *güçlendirilmesi* ve karma göçmen akımları yerel topluluklarına başarıyla katmayı becermiş olan ülkelerin tecrübelerinin paylaşılması.

- ix. varış anlarından itibaren refakatsiz ve ailelerinden ayrı düşmüş çocukların çıkarlarını savunmak için çocuk koruma yardımı *sağlanması*;
- x. kaçakçılar ve tacirler ile irtibat kurma ve riskli yolculuklara çıkmanın tehlikeleri hakkında bilgi sağlamak için, sosyal medya kanalının da kullanılarak, kitle bilgilendirme kampanyalarına *girişilmesi*;
- xi. ana varış ülkeleri ve geçiş ülkelerinde, mültecilerin kimliklerinin belirlenebileceği, kayıt edilebileceği, parmak izlerinin alınabileceği, güvenlik veritabanlarında eşleştirilmeye çalışılacağı ve sığınma başvurusu yapma fırsatı bulacağı Kayıt Kontrollerinin *kurulması*;
- xii. danışmanlık, akıl sağlığı desteği, cinsiyete dayalı şiddetin engellenmesi ve müdahaleler gibi çocuk koruma hizmetlerinin *artırılması*;
- xiii. yeniden yerleştirme de dahil olmak üzere, Avrupa'ya güvenli giriş için bütün olası araçların yanı sıra, aile birleştirme ve insani vizeler gibi mekanizmaların uygulamalarının genişletilmesi adına *daha ileri adımların atılması*;
- xiv. gönüllüleri işin içine alarak ve destek için gruplar oluşturarak, toplumun potansiyelini ihtiyaç sahibi insanlara destek için harekete geçirmeyi amaçlayan bir Mülteci Sosyal Yardım Sisteminin *kurulmasının düşünülmesi*;
- xv. Avrupa Sığınma Destek Ofisi (EASO) ile işbirliğinin *güçlendirilmesi* ve KEİ üye ülkelerinin bu kuruluşa erişimine olanak sağlanması;
- xvi. Bir Mutabakat Anlaşması imzalayarak ve bölgedeki sorunlu meseleler için bir ortak tartışma platformu oluşturarak, sığınma ile ilgili meseleler hakkında KEİ ülkeleri arasındaki işbirliğinin *daha da geliştirilmesi*;
- xvii. KEİ üye ülkeleri arasında, mülteci alanında bilgi ve en iyi uygulamaların alışverişini amaçlayan bir Göç Konseyi'nin kurulması ihtimalinin *değerlendirilmesi*;
- xviii. KEİ üye ülkelerinin, suç ve radikal örgütlere üye olan göçmenlerin teşisini gerçekleştiren yetkili makamların çabalarının koordine edilmesi için *daha ileri adımlar atılması*.

Asamble, KEİ Dışişleri Bakanları Konseyi'ni bu Tavsiye Kararı'nı değerlendirmeye **davet etmektedir**.