



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док. GA57/LC57/REP/21/r

ПЯТЬДЕСЯТ СЕДЬМОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ПАЧЭС

КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

«Роль парламентов в предотвращении торговли людьми – правовые и
политические аспекты»

Докладчик: Г-жа Виолета ИВАНОВ, Член Комитета (Республика Молдова)

* Текст рассмотрен и одобрен на Пятьдесят седьмом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам 7 апреля 2021 г. и утвержден на Пятьдесят седьмой Генеральной Ассамблее 22 июня 2021 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Общее понятие торговли людьми охватывает широкий спектр форм эксплуатации: незаконный ввоз мигрантов, торговлю детьми, принудительный труд, сексуальную эксплуатацию, и торговлю человеческими органами. Основные причины торговли людьми разнообразны и различаются от страны к стране. Это сложное явление вызвано различными политическими, экономическими, социальными и другими факторами и представляет собой преступление против человека и государственной безопасности. Таким образом, действия по предотвращению торговли людьми, судебному преследованию торговцев и защите жертв являются важными с политической точки зрения.
2. Учитывая глобальный характер данного вида организованной преступности, борьба с ней выходит за рамки национальных границ государств. Каждая страна несет ответственность за эффективное взаимодействие на национальном, региональном и международном уровнях и реализацию мер, направленных на профилактику и противодействие торговле людьми. Это предусматривает тесное сотрудничество между правительствами, международными организациями и гражданским обществом в целях укрепления координации и совместного противодействия. Тесное взаимодействие между странами происхождения, транзита и назначения имеет особое значение для искоренения торговли людьми. Также важно, чтобы специализированные государственные структуры, НПО и гражданское общество активизировали свои усилия, чтобы обеспечить необходимую помощь жертвам торговли людьми.
3. В рамках своей деятельности ПАЧЭС неоднократно рассматривала вопросы создания необходимой правовой базы для развития экономического сотрудничества в Черноморском регионе с учетом важных аспектов борьбы с торговлей людьми. Ассамблея представила доклады и рекомендации¹ по вопросам совершенствования законодательства в странах Черноморского региона в этой области сотрудничества. В этих документах национальные парламенты подчеркивают особое значение укрепления законодательной базы в соответствии с международными стандартами в области предотвращения торговли людьми. ПАЧЭС рекомендует объединить усилия на национальном и региональном уровнях для расширения сотрудничества и принятия необходимых мер противодействия организованной преступности, включая торговлю людьми.
4. С учетом того, что торговля людьми является предметом общей озабоченности и продолжает расти, несмотря на усилия мирового сообщества, включая государства-члены ЧЭС, Комитет по правовым и политическим вопросам на своем пятьдесят шестом заседании 8 октября 2020 г. принял решение обсудить тему «Роль парламентов в предотвращении торговли людьми - правовые и политические аспекты» в качестве основного вопроса Пятьдесят седьмого заседания.
5. Укрепление сотрудничества между государствами-членами в предотвращении организованной преступности, включая торговлю людьми, является одной из целей «Экономической повестки дня ЧЭС - к укреплению партнерских отношений» в рамках Цели

¹ Доклад и Рекомендация 15/1996 «Сотрудничество между странами-членами ПАЧЭС в борьбе с организованной преступностью»; Доклад и Рекомендация 17/1996 «Основные принципы Черноморской Конвенции о борьбе с организованной преступностью и терроризмом»; Доклад и Рекомендация 35/1999 «Правовая база борьбы с торговлей людьми»; Доклад и Рекомендация 43/2000 «Правовая основа сотрудничества между правоохранительными, таможенными органами и миграционными властями»; Доклад и Рекомендация 124/2011 «Выполнение соглашений между государствами-членами ЧЭС по борьбе с организованной преступностью»

16 «Борьба с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия, терроризмом, коррупцией и отмыванием денег». Основная деятельность осуществляется Рабочей группой ЧЭС по борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах. Министры внутренних дел (общественного порядка) государств-членов приняли ряд деклараций об укреплении сотрудничества между ведомствами государств-членов ЧЭС, принимающими участие в предотвращении транснациональной преступности и борьбе с ней, включая торговлю людьми.

6. Согласно Всемирному докладу о торговле людьми Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УПН ООН) 2020 г. большую часть выявленных жертв торговли людьми в мире составляют женщины. Число детей-жертв за последние 15 лет утроилось. Большинство выявленных жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации - женщины, более половины жертв торговли людьми с целью принудительного труда - мужчины. Учитывая скрытый характер этого преступления, предполагается, что реальное количество жертв торговли людьми намного больше. В целом 50% выявленных жертв продают для сексуальной эксплуатации, 38% - для принудительного труда, 6% для преступной деятельности, 1% для попрошайничества, и самое меньшее количество – для принудительных браков, извлечения органов и других целей.
7. В результате пандемии COVID-19 усиливается социально-экономическое неравенство, и увеличивается число потенциальных жертв торговли людьми. Наиболее уязвимыми группами, даже в странах с высоким уровнем доходов, являются люди пострадавшие от экономического спада из-за пандемии коронавируса. Последние события, связанные с пандемией, требуют более комплексного подхода со стороны государств, включая меры по профилактике и правоприменению, а также подключение широкого круга правовых структур и выделение спектра санкций – уголовных, административных и гражданских, относящихся к борьбе с торговлей людьми. Для осуществления всех этих мероприятий необходимо сильная политическая воля и поддержка общественности.
8. В настоящем докладе использована информация, полученная от национальных делегаций Республики Албании, Республики Армения, Азербайджанской Республики, Республики Болгарии, Грузии, Греческой Республики, Республики Молдова, Румынии, Российской Федерации, Республики Сербии, Турецкой Республики и Украины. Также использован материал из соответствующих интернет-ресурсов.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ И ОПЫТ

9. **Организация Объединенных Наций** в течение многих лет возглавляет работу по борьбе с торговлей людьми, определяя обязательства государств в соответствии с международным публичным правом. Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 1949 г. является первым всеобъемлющим договором, в котором используется термин «торговля людьми». В 2000 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию против транснациональной организованной преступности и два протокола к ней: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее («Палермский протокол») и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Статья 9 Палермского протокола обязывает государства разработать и принять на комплексной основе политику, программы и другие меры в целях предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, и защиты жертв торговли людьми, особенно женщин и детей. Все государства-члены ЧЭС ратифицировали Палермский протокол.

10. В 2015 г. были приняты Цели в области устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 г., которые состоят из 17 целей и 169 задач и являются всеобъемлющим руководством для глобального развития. Руководители стран мира приняли на себя обязательство «принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 г. покончить с детским трудом во всех его формах».
11. Международная организация по миграции (МОМ) реализует долгосрочные проекты по борьбе с торговлей людьми, придавая особое значение практическим усилиям по борьбе с ней. Межучережденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми (МКТЛ) является специализированным агентством ООН и важным инструментом содействия координации и сотрудничеству в целях борьбы с торговлей людьми. Будучи форумом обсуждения вопросов политики, уполномоченным Генеральной Ассамблеей ООН, группа тесно сотрудничает с другими профильными международными организациями. Через свои филиалы в разных уголках мира МОМ проводит исследования и разрабатывает проекты и программы по реабилитации жертв торговли людьми.
12. Конвенция **Совета Европы** о противодействии торговле людьми, принятая Комитетом министров Совета Европы 3 мая 2005 г., охватывает различные формы эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию, принудительный труд, рабство или обычаи, сходные с рабством и извлечение органов. Основная ценность этой Конвенции заключается в защите прав человека и жертв торговли людьми. В документе торговля людьми определяется как «нарушение прав человека и посягательство на достоинство и целостность человеческой личности». Конвенция предусматривает ряд прав для жертв торговли людьми, в частности право быть выявленным в качестве жертвы, на защиту и помощь, на медицинскую помощь, на получение возобновляемого вида на жительство и на получение компенсации за понесенный ущерб. Конвенция устанавливает систему контроля за выполнением содержащихся в ней обязательств, которую осуществляют Группа экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА) и Комитет сторон.
13. В 2003 г. **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе** (ОБСЕ) приняла План действий по борьбе с торговлей людьми и учредила должность Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми. Бюро Специального представителя помогает государствам-участникам в осуществлении обязательств ОБСЕ посредством технической помощи и наращивания потенциала. Он также проводит исследования и помогает разрабатывать политику в отношении устойчивых и новых тенденций в сфере торговли людьми. Отсутствие судебного преследования по делам о торговле людьми является проблемой, которая затрагивает все государства-члены ОБСЕ без исключения. По этой причине Республика Албания сосредоточила внимание на борьбе с торговлей людьми как на одном из своих основных приоритетов во время своего председательства в ОБСЕ в 2020 г. План действий ОБСЕ служит основой для деятельности ОБСЕ в оказании поддержки усилиям государств-участников ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. В отношении действий на национальном уровне в нем содержатся следующие основные рекомендации: предупреждение, включая устранение коренных причин и повышение осведомленности; преследование, включая расследование и вынесение судебного решения; защита прав жертв, включая оказание помощи и предоставление компенсации; партнерские отношения, подчеркивающие необходимость расширения сотрудничества с международными организациями и другими партнерами, в том числе по вопросам, касающимся

правоохранительной деятельности, и совместной работы государственных учреждений и частного сектора.

14. Альянс ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми - это международная платформа, которая включает участников на национальном уровне, международные организации, неправительственные и межправительственные структуры, а также профсоюзы и представителей академических кругов, с целью объединения усилий для противодействия торговле людьми. Будучи структурой для обмена информацией и сотрудничества, Альянс был основан в 2004 г. для улучшения взаимодействия в борьбе с этим преступлением и разработки эффективной совместной стратегии государств-участников ОБСЕ. Альянс тесно сотрудничает со средиземноморскими и азиатскими партнерами, используя новаторские и скоординированные подходы к усилению предотвращения торговли людьми.
15. **Европейский Союз** принял общие правовые стандарты в области торговли людьми, которые установлены Директивой 2011/36/EU о предотвращении и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв. Европейская комиссия контролирует ситуацию с торговлей людьми в государствах-членах ЕС и публикует соответствующую статистику в Интернете. Кроме того, Директива 2009/52/ЕС предусматривает санкции для работодателей за предложение работы или услуг лицам, зная, что они являются жертвами торговли людьми. Координатор ЕС по борьбе с торговлей людьми (КТЛ ЕС), учрежденный Директивой ЕС, отвечает за улучшение координации и согласованности действий между структурами ЕС, ведомствами ЕС и международными партнерами. Он также участвует в осуществлении действующей и разработке новой политики ЕС по борьбе с торговлей людьми. В этой связи осуществляются совместные усилия по борьбе с торговлей людьми с участием Сети национальных докладчиков ЕС и аналогичных механизмов, Платформы гражданского общества ЕС и Координационных центров сети ведомств ЕС по вопросам торговли людьми, а также проводятся регулярные встречи. Особую роль в борьбе с торговлей людьми играют Европол и Евроюст.
16. Отвечая за развитие сотрудничества и взаимопомощи между органами уголовной полиции, **Международная организация уголовной полиции (Интерпол)** играет важную роль в борьбе с торговлей людьми. В рамках этой организации организован целый ряд мероприятий по обучению сотрудников национальной полиции борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Интерпол тесно сотрудничает с другими органами, участвующими в борьбе с торговлей людьми, такими как Евроюст, Европол, Международная организация по миграции, Международная организация труда, ОБСЕ, Инициатива сотрудничества в Юго-Восточной Европе и Управление ООН по наркотикам и преступности. Каждый год Интерпол организует Международную конференцию по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. В целях более эффективной борьбы с торговлей людьми и международной преступностью министры внутренних дел стран Большой семерки на встрече в Париже в апреле 2019 г. приняли решение расширить оперативное взаимодействие и обмен информацией между правоохранительными органами через Интерпол.
17. Деятельность **Рабочей группы ЧЭС** по борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах, направлена на укрепление сотрудничества между государствами-членами ЧЭС в борьбе с организованной преступностью, включая торговлю людьми, незаконный оборот наркотиками, оружием и радиоактивными материалами, коррупцию, контрабанду автотранспортных средств, киберпреступления, а также отмывание денег и незаконную финансовую деятельность. Рабочая группа собирается на регулярные заседания, не реже одного раза в год, и ее деятельность основана на выполнении Плана действий. Основными документами, разработанными Рабочей группой, являются: «Соглашение между

правительствами государств-участников ЧЭС о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах» (Корфу, 1998 г.); «Дополнительный протокол к Соглашению между правительствами государств-участников ЧЭС о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах» (Киев, 2002 г.); «Дополнительный протокол о борьбе с терроризмом к Соглашению между правительствами государств-участников ЧЭС о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах» (Афины, 2004 г.). В соответствии с Киевским дополнительным протоколом была создана «Сеть офицеров связи по борьбе с преступностью». Одним из последних мероприятий в рамках Рабочей группы стало укрепление сотрудничества между пограничными правоохранительными и иммиграционными агентствами государств-членов ЧЭС с целью формирования интегрированного управления границами путем налаживания и поддержания связи.

18. В рамках греческого Председательства в ЧЭС Международный центр черноморских исследований (МЦЧИ), Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Управление Национального докладчика по борьбе с торговлей людьми и представители Министерства иностранных дел Греческой Республики совместно организовали Конференцию «Усиление мер по борьбе с торговлей людьми в Черноморском регионе» в Афинах 2 декабря 2019 г. На конференции была представлена информация о проблемах, связанных с выявлением потенциальных жертв торговли людьми, возможностях и потребностях в цепочках поставок государственных структур, а также роли технологии в предотвращении торговли людьми.

III. РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ – ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

19. Проблема торговли людьми имеет многогранный характер и включает целый ряд незаконных действий, таких как участие в организованной преступности, незаконный ввоз мигрантов, воспрепятствование отправлению правосудия, коррупции, отмывание денег, подделке документов, сексуальной и трудовой эксплуатации. Борьба с торговлей людьми является приоритетом для каждого государства и международного сообщества. Ввиду особого международного характера этого преступления, сотрудничество и координация между государствами происхождения, транзита и назначения, а также между специализированными учреждениями и структурами на основе международных механизмов, созданных для этой цели, имеют особое значение.
20. Комплексная система предупреждения преступности на национальном уровне требует, чтобы законодательство отражало твердую политическую волю к искоренению торговли людьми. Разновидность форм этого вида организованной преступности требует принятия ответных мер на многосекторальном уровне, включая разные стратегии предупреждения преступности с участием различных структур, от правоохранительных органов и агентств по борьбе с организованной преступностью до инспекторов труда, национальных правозащитных учреждений, служб защиты детей, социальных и психиатрических структур. Законодательная база, в рамках которой осуществляются меры по борьбе с торговлей людьми, охватывает трудовые законы и кодексы, законы о борьбе с организованной преступностью и сексуальными преступлениями, законы о защите детей, законы в области здравоохранения, уголовные кодексы и т. д. Расширение уголовной ответственности в рамках вышеупомянутых законов, имеющих отношение к торговле людьми, являются неотъемлемой частью комплексного подхода к борьбе с торговлей людьми.
21. Борьбу с торговлей людьми невозможно вести только на уровне судебного преследования и борьбы с преступностью. Правовое поле должно охватывать широкий спектр руководящих

принципов в области предотвращения виктимизации, защиты пострадавших от преступлений, и преследования преступников. Законодательство о борьбе с торговлей людьми должно также дать определение жертвам торговли людьми, которые имеют право на основные права человека. Необходимо обеспечить эффективное применение положений законодательства и осуществление регулярного контроля. Кроме того, расследование и судебное преследование по делам торговли людьми является сложным и трудоемким процессом, который требует хорошей подготовки правоохранительных и судебных органов и выполнение ими своих обязательств.

22. Выявление основных причин, повышающих уязвимость людей перед торговлей людьми и эксплуатацией, является предпосылкой успешного осуществления превентивной политики по борьбе с торговлей людьми. Лица, нуждающиеся в экономической помощи, мигранты без документов, дети из неблагополучных семей относятся к числу тех, кто особенно уязвим для торговцев людьми. Действия правительств по борьбе с торговлей людьми должны учитывать социально-экономические факторы, которые создают среду, способствующую торговле людьми. Законодательные меры в целях предотвращения торговли людьми должны быть направлены на удовлетворение потребностей маргинальных слоев общества и уязвимых групп, с целью снижения уровня уязвимости перед торговлей людьми, а также рассмотрения альтернатив эксплуатации и спроса на дешевую рабочую силу.
23. В процессе введения новых законов в сфере торговли людьми государственные органы регулярно контролируют их исполнение, а также выполнение существующих мер, норм и правил. Следует отметить, что наблюдаются значительные различия между странами региона в соблюдении международных стандартов, что представляет собой серьезную проблему в борьбе с торговлей людьми. Чтобы обеспечить эффективную адаптацию соответствующего законодательства, необходимо осуществлять постоянный надзор и оценку. Также необходимо внедрить подходящий механизм обеспечения выполнения соответствующих правовых и административных положений. В этой связи роль парламентариев имеет жизненно важное значение в осуществлении более эффективной политики борьбы с торговлей людьми. Возможными моделями сотрудничества для законодателей могут стать офис национального докладчика, парламентские комитеты и слушания, а также целевые группы на уровне министерств.
24. Законодательные меры против преступления торговли людьми состоят из целей, связанных с эффективным и долгосрочным противодействием этому явлению и его последствиям. Предупреждение, защита прав человека жертв и судебное преследование торговцев людьми являются основными областями законодательных актов в данной сфере. Они охватывают процедуры определения жертв торговли людьми, предоставления помощи жертвам (психологической, медицинской и правовой), наказания правонарушителей, и создают основу сотрудничества между государственными структурами ведомствами, занимающимися проблемой торговли людьми, а также специальные механизмы и структуры для противодействия. Институциональная структура преследует несколько целей, в основном относящихся к мониторингу и оценке деятельности по борьбе с торговлей людьми; помощи пострадавшим; координации жертв в уголовном процессе; сотрудничеству с государственными структурами, НПО и частным сектором.
25. Несмотря на наличие прочной правовой базы по борьбе с торговлей людьми, лишь небольшое количество жертв торговли людьми получают доступ к правосудию и возмещение ущерба. Несоответствие между масштабом преступности и мерами реагирования углубляется. Согласно Докладу Госдепартамента США о торговле людьми за 2020 год, в период с 2015 по 2019 г. в Европе число судебных преследований сократилось на

42%, а число выявленных жертв увеличилось более чем на 56%. Следовательно, увеличивается несоответствие между числом выявленных жертв и низким уровнем судебного преследования. Недостаточная координация и согласованность законов в государствах и в работе ведомств по борьбе с торговлей людьми препятствуют своевременному завершению судебного разбирательства. В этой связи необходимо обеспечить более тесную координацию между национальными структурами по борьбе с торговлей людьми и разработку более эффективной политики на основе фактических данных. Создание специализированной структуры по борьбе с торговлей людьми может способствовать обобщению информации, получаемой из различных источников (система уголовного правосудия, правоохранительные органы, Министерство иностранных дел, пограничная полиция и др.), и принятию более координированных мер.

26. Защита прав жертв торговли людьми является важной частью судебного преследования. Наказание жертв торговли людьми за участие в незаконной деятельности, совершенной вследствие принуждения, ущемляет права таких лиц и снижает их готовность сообщать властям о виктимизации. Это также уменьшает возможность привлечь торговцев к ответственности, поскольку сотрудничество с жертвами является основным инструментом в процессе судебного преследования торговцев во многих странах. Как указано в резолюции Конференции сторон Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, жертва торговли людьми не должна подвергаться задержанию, обвинению, уголовному преследованию, административным санкциям или другому наказанию за правонарушения, совершенные в результате преступления торговли людьми.
27. Политическая нестабильность и незащищенность людей в стране происхождения считаются важными политическими факторами, которые «подталкивают» людей покидать родную страну в поисках более стабильной политической обстановки. Люди становятся более уязвимыми для торговли людьми в условиях политической неопределенности и конфликтов. Кроме того, глобализация и безвизовый режим для путешествий вызывают волны миграции в страны с более высоким уровнем жизни. Сложные внутренние экономические условия вынуждают людей искать работу и источники дохода за пределами своей страны. Правительствам необходимо решать проблему бедности и отсутствия равных возможностей путем инвестирования в человеческий капитал, образование и создание рабочих мест с помощью принятия системных решений в духе солидарности. Укрепление социальных связей и сетей социальной защиты для нуждающихся домашних хозяйств, устранение экономического неравенства, вызванного гендерной дискриминацией, также являются превентивными мерами для противостояния обманной стратегии торговцев людьми.
28. Торговля людьми является источником дохода для транснациональной организованной преступности, которая представляет собой серьезную проблему для правительств и обществ. Доходы от торговли людьми направляются на различные виды преступной деятельности. Поэтому она представляет собой серьезную угрозу для людей и национальной безопасности государств. Следовательно, рост организованной преступности ослабляет государство и отрицательно влияет на соблюдение верховенства закона.
29. В этой связи странам необходимо укрепить политическую волю для дальнейшего предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, а также усилить применение существующих правовых инструментов в этой сфере. Необходимо разработать комплексные национальные стратегии и меры по борьбе с торговлей людьми и оказать содействие в их эффективном осуществлении. Кроме того, особое значение следует уделять укреплению двустороннего и регионального партнерств, а также развитию новых инициатив и действий, направленных на расширение эффективного международного сотрудничества в борьбе с

торговлей людьми. Пандемия COVID-19 требует от государств более комплексного подхода, включая меры по обеспечению надлежащего правоприменения, созданию широкого спектра правовых структур и введению строгих санкций, направленных на сокращение торговли людьми. Все эти действия требуют сильной политической воли, общественной поддержки и более широкого участия гражданского общества.

30. Вовлечение НПО и местных сообществ является важным преимуществом для реализации эффективных национальных стратегий борьбы с торговлей людьми. Они играют важную роль посредством повышения осведомленности, проведения исследований и обучений, выявления жертв торговли людьми, предоставления им жилья и другой помощи, а также поддержки их в уголовном процессе. Профилактические мероприятия, проводимые НПО, включают информационные кампании, профессиональную подготовку женщин, обучение преподавателей и школьных консультантов навыкам распознавания людей группы риска, содействие доступу женщин группы риска к возможностям трудоустройства и профессионального развития.
31. Повышение осведомленности и обмен опытом также имеют решающее значение для выявления случаев, привлечения преступников к ответственности и защиты прав жертв. Образовательные акции, направленные на обеспечение прав, способствуют формированию более безопасных и равноправных обществ. Эти усилия должны сопровождаться разработкой и широким распространением учебных пособий, а также организацией кампаний для повышения осведомленности. Власти на местном, национальном и международном уровнях должны проводить информационные кампании для привлечения внимания широкой общественности и защиты потенциальных жертв торговли людьми.
32. Международное сотрудничество между соответствующими ведомствами в области борьбы с торговлей людьми направлено на своевременное выявление, перехват, преследование и предотвращение этого вида преступной деятельности. Взаимодействие осуществляется через Европол и Интерпол, а также в рамках двусторонних соглашений. Это сотрудничество использует передовой опыт и эффективные механизмы, такие как проведение параллельных расследований, международные полицейские операции, создание совместных следственных групп (ЖГ), участие в международных проектах и инициативах. Наряду с подготовкой многопрофильных подразделений по расследованию и обвинению, этот многосекторальный подход может способствовать эффективному выявлению жертв и их защите.
33. Кроме того, министерства иностранных дел через свои консульские службы оказывают профессиональную и своевременную помощь жертвам торговли людьми, а также потенциальным жертвам. С участием полицейских атташе посольств обеспечивается своевременная выдача жертвам документов, удостоверяющих личность, размещение жертв в специальных центрах, предоставление психологической помощи в странах, где были идентифицированы как жертвы. Также обеспечивается безопасное возвращение жертв в странах происхождения, в основном в сотрудничестве с Международной организацией по миграции.

Ситуация в государствах-членах ЧЭС

34. Уголовный кодекс ***Республики Албании*** предусматривает наказание за вербовку, перевозку и получение людей путем угрозы силой с целью проституции или других форм сексуальной эксплуатации, принудительного труда или услуг, рабства или обычай, сходных с рабством, удержания в подневольном состоянии и извлечения органов, а также других форм эксплуатации, как внутри, так и за пределами Республики Албании. Для решения этой проблемы ЮНИСЕФ в Албании инициировал процесс с активным и непосредственным

участием людей из групп повышенного риска, ответственных лиц, профессиональных групп и представителей гражданского общества. Эта инициатива направлена на усиление профилактических мер для людей, подвергающихся риску торговли людьми. Она будет реализована в четырех муниципалитетах: Шкодре, Тиране, Дибере и Кукесе и будет ориентирована на детей, родителей, молодежь и социальных работников.

35. Программа «Современное рабство» в Албании поможет реинтеграции жертв в общество и оказанию помощи лицам, которым грозит опасность попасть в руки преступников, стремящихся эксплуатировать уязвимых людей. В рамках этой программы обеспечивается подготовка и поддержка 250 специалистам из правоохранительных и судебных органов. Совместно с правительством Албании, ЮНИСЕФ проводит мероприятия по повышению осведомленности населения и выступает против всех форм незаконной эксплуатации, защищая права и достоинство человека.
36. План действий, который является неотъемлемой частью Стратегии борьбы с торговлей людьми, охватывает следующие области социально-экономической реинтеграции женщин и девочек, жертв торговли людьми или потенциальных жертв торговли людьми: а) обеспечение экономических прав, т. е. права собственности; трудоустройство; и профессиональное обучение; б) жилье; в) образование; и d) услуги социальной помощи. Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми (2018–2020 гг.) обеспечивает выявление и направление в соответствующие службы детей-жертв и потенциальных жертв торговли людьми в соответствии со стандартными оперативными процедурами защиты. План включает более эффективное использование Служб защиты детей, а также выявление жертв, в том числе бездомных детей с участием полиции и пограничных подразделений. План также повышает осведомленность общественности о формах торговли людьми, включая принудительный труд. «План действий по социально-экономической реинтеграции женщин-жертв торговли людьми (2018–2020 гг.)» предусматривает увеличение ресурсов для жертв и реинтеграцию женщин-жертв торговли людьми путем получения образования и социальных услуг в рамках усилий по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми.
37. *Республика Армения* ратифицировала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми 14 апреля 2008 г. В целях мониторинга уровня выполнения Конвенции в Республике Армения были проведены два полных этапа оценки, третий пока находится в работе. Экспертная группа (ГРЕТА) опубликовала два оценочных отчета. В рамках национального законодательства статья 132 Уголовного кодекса определяет торговлю людьми и эксплуатацию как преступление. Помимо системы уголовного правосудия, выявляются жертвы торговли людьми и эксплуатации и им оказывается помощь.
38. Основным правовым актом, регулирующим сферу торговли людьми в Республике Армения является Закон о торговле людьми, выявлении и оказании помощи эксплуатируемым лицам. Закон регулирует процесс руководства лицами, подозреваемыми в торговле (или) эксплуатации, направляя их, собирая и обмениваясь информацией о них, идентифицируя их как жертв или жертв особой категории, обеспечивая защиту и поддержку. Политика борьбы с торговлей людьми на определенный период времени зафиксирована в национальной программе. Действующая программа утверждена 4 июня 2020 г. Мероприятия, предусмотренные национальной программой, относятся к 2020-2022 гг. Совет по борьбе с торговлей людьми состоит из руководящего состава государственных органов, заинтересованных в данной области. Целью Совета является определение основных направлений борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией людей в Республике Армения, а также общая координация и контроль работы, проводимой в этой сфере государственной

администрацией, местным самоуправлением и другими органами. Для организации текущей работы Совета существует рабочая группа.

39. Партнерская неправительственная организация осуществляет сотрудничество в области борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией людей с органами государственного управления и местного самоуправления Республики Армения в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, подписанном Советом. Комиссия по идентификации жертв торговли людьми, которая является единственным органом, уполномоченным признавать человека жертвой или особой категорией жертвы. Руководство принято Постановлением Правительства РА № 1385-А от 20 ноября 2008 г. «Об утверждении порядка национального руководства лицами, ставшими жертвами торговли людьми». Эта процедура относится к идентификации жертв торговли людьми или эксплуатации, а также к идентификации и помощи в качестве последующих действий. Порядок предоставления защиты устанавливается Законом Республики Армения «Об утверждении порядка предоставления защиты, предусмотренной для жертв торговли людьми» от 29 октября 2015 г.
40. В 2020 году Глава *Азербайджанской Республики* г-н Ильхам Алиев подписал распоряжение об утверждении Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2020-2024 г. Согласно распоряжению, в целях обеспечения устойчивости мероприятий, осуществляемых в сфере борьбы с торговлей людьми, усовершенствования нормативно-правовой базы и институциональных механизмов, повышения эффективности взаимодействия государственных структур и обеспечения выполнения международных обязательств Азербайджана в этой сфере утверждается Национальный план действий в Азербайджане по борьбе с торговлей людьми на 2020-2024 г.
41. Министерству внутренних дел Азербайджана поручено координировать с соответствующими государственными структурами осуществление мероприятий, предусмотренных в Национальном плане действий в Азербайджане по борьбе с торговлей людьми на 2020-2024 г. Ежегодно в Милли Меджлис Азербайджанской Республики Национальный Координатор по борьбе с торговлей людьми предоставляет отчет о проведенной работе, о предложениях для улучшения ситуации в данной сфере. В Азербайджане сформирована законодательная база, обеспечивающая проведение эффективной борьбы с преступлениями торговли людьми, расширение возможностей защиты прав жертв.
42. В борьбе с торговлей людьми правительство приняло ряд важных решений, сумма пособия лицам, пострадавшим от этих преступлений, повышена с 400 (235 \$) до 700 (410 \$) манатов. Ежегодно в сфере борьбы торговли людьми была проводится широкая просветительская работа. В 55 городах и районах республики, вузах и колледжах были проведены семинары по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом. Несмотря на ситуации с коронавирусной пандемией, органы внутренних дел проводят регулярные онлайн семинары и курсы посвященные данной проблеме. В сфере борьбы торговли людьми в центре внимания был вопрос укрепления взаимных связей с зарубежными партнерами и организациями. За 2019-2020 г. были подписаны свыше 100 договоров надлежащими государственными структурами около 40 стран.

43. *Республика Болгария* участвует во всех основных международных соглашениях в области торговли людьми. Она ратифицировала Протокол Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее к Конвенции против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол) и Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми. Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми на 2017-2021 гг. является важным программным документом, в котором формулируются приоритеты и цели, связанные с эффективным и долгосрочным противодействием торговле людьми и ее последствиям. Национальный механизм перенаправления и поддержки жертв торговли людьми устанавливает правила и процедуры для идентификации жертв торговли людьми; оценивает риск для них и предоставляет услуги по поддержке жертв (психологическая, медицинская и юридическая помощь); обеспечивает основу для сотрудничества между государственными учреждениями и НПО при рассмотрении дел о торговле людьми.
44. Сеть служб занятости и социальных дел (ESAS) была создана в сотрудничестве с крупнейшими болгарскими общинами в следующих европейских странах: Австрии, Швейцарии, Греции, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии; Ирландии, Испании, Германии. Целью Сети является содействие эффективной реализации политики Республики Болгарии в области свободного передвижения работников и обеспечение координации систем социального обеспечения в ЕС, управления трудовой миграцией и защиты интересов граждан Болгарии. Главное управление по борьбе с организованной преступностью (GDCOC) является основной полицейской структурой при Министерстве внутренних дел, в компетенцию которой входит борьба с торговлей людьми во всех ее формах. Его деятельность направлена в первую очередь на выявление и нейтрализацию деятельности местных и транснациональных организованных преступных группировок, причастных к торговле людьми. Главное управление «Пограничная полиция» основывается на профессиональном обучении сотрудников, занимающихся борьбой с торговлей людьми.
45. Торговля людьми является одним из приоритетов «Цикла принятия политических решений ЕС в отношении серьезной и организованной преступности». Ежегодно государства-члены ЕС координируют и проводят совместные мероприятия на национальном и международном уровнях. В ноябре 2020 г. администрация Национальной комиссии провела онлайн-заседание региональной группы экспертов (REGM) на тему «Содействие сотрудничеству между государственным и частным сектором в борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе», реализованная УНП ООН и Министерством Европы и иностранных дел Франции.
46. Борьба с торговлей людьми является одним из основных приоритетов правительства *Грузии*. Адекватная законодательная база существует с 2003 г., когда торговля людьми была криминализована в рамках Уголовного кодекса Грузии. В 2006 году был принят Закон о борьбе с торговлей людьми, направленный на предотвращение торговли людьми, защиту жертв и судебное преследование торговцев людьми. В апреле 2012 года в закон были внесены поправки в соответствии с рекомендацией Группы экспертов по борьбе с торговлей людьми (GRETA). В частности, новая глава, включенная в Закон, касается социальной и правовой защиты, помощи и реабилитации детей (жертв – установленным законом).
47. Борьба с торговлей людьми требует согласованной межведомственной политики в области осуществления закона. В этой связи роль Межведомственного совета по борьбе с торговлей людьми (Совет), созданного в 2006 году, по-прежнему незаменима в принятии

координационных мер по борьбе с торговлей людьми. Совет под председательством министра юстиции Грузии является основным органом, формируя политику в области борьбы с торговлей людьми, и включает в себя представителей всех профильных министерств и ведомств. Каждые два года Совет разрабатывает, утверждает и контролирует Национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми.

48. Грузия является участником ряда международно-правовых документов в области сотрудничества между органами полиции/правоохранительными органами, а также сотрудничества в борьбе с преступностью, которые также предусматривают сотрудничество в борьбе с торговлей людьми. Грузия уже заключила международные соглашения о сотрудничестве в области борьбы с преступностью и сотрудничества между органами полиции с 33 странами, включая государства-члены ЧЭС: Армению, Азербайджан, Болгарию, Грецию, Молдову и Румынию. Грузия является государством-членом следующих международно-правовых документов, которые регулируют вопросы, связанные с торговлей людьми: Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей людьми, Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Конвенция Лансароте), Конвенция о правах ребенка и ее Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Конвенция МОТ о принудительном труде (N29), Конвенция МОТ об упразднении принудительного труда (N105), Конвенция МОТ о наихудших формах детского труда (N182) и т.д.
49. *Греческая Республика* активизировала усилия по борьбе с торговлей людьми путем принятия трех основных правовых документов: 1) ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней (Палермский протокол), 2) ратифицировала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми и 3) включила положения Директивы ЕС по борьбе с торговлей людьми в законодательство. В соответствии с Директивой 2012/29/ЕС о жертвах преступлений, следующие положения включены в законодательство Законом 4478/17: предоставление времени на размышление и вида на жительство жертвам, официально выявленным Прокуратурой; не налагать наказания на жертв за их участие в противоправной деятельности в том случае, если их принудили к этому; свободный доступ к услугам общественного здравоохранения; право на компенсацию ущерба; защита жертв торговли людьми, дающих показания; защита несопровождаемых и разлученных несовершеннолетних мигрантов; предоставление возможности добровольного возвращения в страны происхождения; и оказание помощи жертвам в процессе репатриации.
50. Греческая Республика тесно сотрудничает с различными органами ООН, такими как ЮНИСЕФ, УНП ООН, МОМ, а также с ОБСЕ, Европейским союзом и Советом Европы. В январе 2021 г было подписано с Республикой Албании двустороннее соглашение о создании и функционировании Совместного контактного центра для сотрудничества полиции и таможни в пункте пересечения границы Какавиа. Этот центр обеспечивает обмен информацией и координацию в сферах торговли людьми, нелегальной миграции и других форм организованной преступности. Развитие более инклюзивных партнерских отношений является основным приоритетом Управления национального докладчика по вопросам торговли людьми (ONR). В нем участвуют местные/региональные органы власти, заинтересованные стороны из частного сектора, другие государства, а также компетентные международные организации (ГРЕТА / Совет Европы, ОБСЕ, УНП ООН, МОМ).
51. В рамках усилий по повышению осведомленности населения о борьбе с торговлей людьми особое внимание уделяется образованию. ONR инициировало проект под названием «Права человека для начинающих» в сотрудничестве с Советом Европы и Министерством образования Греции. ONR координирует и контролирует работу Национального механизма

перенаправления (NRM) для выявления и направления жертв торговли людьми. В настоящее время ONR тесно сотрудничает с КЕМЕА (Центр греческой полиции по изучению вопросов безопасности) по вопросам организации, в сотрудничестве с ОБСЕ, региональных курсов обучения для несовершеннолетних без сопровождения взрослых. Имитационный модель обучения будет способствовать участию NRM из стран-участниц и внесет вклад в специализированное обучение сотрудников прокуратур и судебных органов по вопросам, связанным с успешным расследованием преступлений, и т. д.

52. **Республика Молдова** ратифицировала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми, которая вступила в силу 1 февраля 2008 г. Кроме того, Республика Молдова присоединилась к другим международным документам в этой области: Конвенции ООН против транснациональная организованная преступность и Дополнительному протоколу по предотвращению, пресечению и наказанию торговли людьми, особенно женщинами и детьми, Конвенции Совета Европы о взаимной помощи по уголовным делам, Конвенции ООН о правах ребенка, Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.
53. Координационный совет юридических лиц, ответственных за борьбу с торговлей людьми, был создан при Генеральной прокуратуре. Это консультативный межведомственный орган, в задачи которого входит консолидация усилий правовых структур, ответственных за борьбу с торговлей людьми, определение задач и принятие согласованных мер для предотвращения и борьбы с ней, а также обеспечения соблюдения законодательных норм в этой сфере соответствующими органами в пределах их компетенции. Национальная стратегия предотвращения и борьбы с торговлей людьми на 2018-2023 гг. направлена на осуществление стратегических целей государства в рамках борьбы с торговлей людьми, гармонизации и укрепления усилий компетентных учреждений/организаций.
54. Что касается международно-правового сотрудничества в рамках уголовных дел о торговле людьми и связанных с ней преступлениями, 29 ноября 2018 г. была сформирована совместная Следственная группа с соответствующими органами Румынии и с участием прокуроров из Управления по борьбе с торговлей людьми и киберпреступностью при Прокуратуре по борьбе с организованной преступностью и особыми преступлениями. В 2019 г. Интерпол организовал международную операцию «Theseus», в ходе которой было проведено несколько уголовных расследований на основании Соглашения о создании совместной следственной группы (от 12 ноября 2018 г.) между Прокуратурой по борьбе с организованной преступностью и особыми случаями и Румынией по делу об организации незаконной миграции, что привело к масштабным арестам в обоих государствах.
55. Борьба с торговлей людьми является приоритетом для **Румынии** как неотъемлемой части Европейского союза и международного сообщества. В 2007 г. был создан Национальный механизм выявления и направления жертв торговли людьми с целью принятия общих и комплексных мер реагирования для всех учреждений и организаций. В 2018-2019 гг. Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми (ANITP) реализовало проект «Торговля людьми - подход к жертвам» в сотрудничестве с Генеральной инспекцией румынской полиции, Генеральной инспекцией по иммиграции, Управлением расследований по делам организованной преступности и терроризма и Министерством труда и социальной защиты.
56. Стратегическая концепция, применяемая ANITP для предотвращения торговли людьми, включает внедрение в Румынии в максимально возможной степени международных и европейских подходов к борьбе с торговлей людьми. Кроме того, деятельность ANITP направлена на осуществление мер, определенных в различных национальных

стратегических документах (Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми на 2018-2022 гг. («SNITP»), Национальный план действий на 2018-2020 гг. по реализации SNITP на 2018-2022 гг., Национальная стратегия общественного порядка и безопасности на 2015-2020 гг. и т. д.). Профилактические меры направлены на повышение уровня осведомленности населения о последствиях торговли людьми посредством реализации проектов и информационных кампаний, посвященных уязвимым группам, а также населению в целом.

57. Межведомственное сотрудничество осуществляется посредством организации 114 заседаний окружных межведомственных групп по борьбе с торговлей людьми, а также посредством курсов обучения, организованных в региональных центрах ANITP. Целью этих мероприятий является повышение уровня участия институтов и организаций в борьбе с торговлей людьми. В то же время региональные центры ANITP организовали 319 тренингов для экспертов, занимающихся проблемами жертв и потенциальных жертв торговли людьми. В ходе этих мероприятий было обучено около 9 500 специалистов. Такая деятельность вызывает реальный интерес для партнерских учреждений и организаций, а также специалистов, количество которых растет с каждым годом.
58. Законодательство *Российской Федерации* по противодействию торговле людьми состоит из федеральных норм, региональных норм, например, в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), и ратифицированных Россией международных документов. В 1996 г. был принят Уголовный кодекс, который предусматривал наказание за торговлю детьми (ст. 152). В декабре 2003 г. в него были включены две статьи, вводившие уголовную ответственность за торговлю людьми (ст. 127.1) и использование рабского труда (ст. 127.2) в Российской Федерации. В 2004 г. вступил в законную силу Федеральный закон № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного производства». В 2000-х годах продолжилось дальнейшее совершенствование российского законодательства в этой области.
59. Россия является участницей основополагающих международно-правовых документов по проблематике торговли людьми. В их числе: Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1948 г.); Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956 г.); Конвенция МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 г.); Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.) и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (2000 г.). В 2012 г. Россия подписала, а в 2013 г. ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (2007 г.) и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 г.). В октябре 2015 г. Россия передала в Комитет ООН по правам ребенка первоначальный доклад о выполнении Российской Федерацией положений данного Факультативного протокола.
60. На региональном уровне приоритетом для России остается наращивание сотрудничества с СНГ на данном направлении. Его правовой основой является одобренная в 2014 г. на высшем уровне Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми. В рамках СНГ также действует Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019-2023 гг.,

утвержденная Решением Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 г. Программа включает в себя мероприятия по противодействию преступности в различных формах ее проявления, в т.ч. по борьбе с торговлей людьми. Предусматривается развитие и использование Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ по борьбе с организованной преступностью в целях эффективного информационного взаимодействия и сотрудничества в сфере борьбы с торговлей людьми; осуществление обмена информацией о материалах в СМИ и сети Интернет, связанных с незаконной миграцией и торговлей людьми; информирование граждан об угрозах оказаться потенциальными жертвами «трэффикинга»; проведение научно-практических конференций, а также подготовка специалистов по работе с жертвами таких преступлений.

61. **Республика Сербия** является участником Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми (с 2009 г). В июле 2020 г. правительство Республики Сербии приняло обновленный План действий по главе 24, который предусматривает в 2021 г. «Назначение национального докладчика по вопросам торговли людьми в Управлении Защитника граждан». Принятие нового Закона о Защитнике граждан, который, в частности, определяет полномочия Управления Защитника граждан по проведению независимого мониторинга деятельности в области борьбы с торговлей людьми, и особенно защиты жертв торговли людьми и их прав, что значительно укрепит правовую базу для борьбы с торговлей людьми.
62. Правительственный совет Республики Сербии по борьбе с торговлей людьми является важным государственным органом по борьбе с торговлей людьми на стратегическом уровне. В Стратегии предотвращения и пресечения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, а также защиты жертв (2017–2022 гг.) особое внимание уделяется детям, ставшим жертвами торговли людьми. Стратегия направлена на обеспечение уважения и защиты прав человека, постоянную комплексную реакцию общества посредством усовершенствованной системы предупреждения, помощи и защиты жертв, своевременное выявление случаев на практике и эффективное преследование преступников. Стратегия также обеспечивает пресечение торговли людьми посредством функциональной сети и наращивания институционального потенциала всех субъектов в правительственном и гражданском секторах в соответствии с динамикой новых вызовов, рисков и угроз. В этой связи Стратегия предусматривает пять конкретных целей: укрепление партнерства в борьбе с торговлей людьми; укрепление профилактических мер; совершенствование системы выявления случаев торговли людьми; выявление и поддержка жертв торговли людьми; защита детей от торговли людьми и эксплуатации в целях порнографии и проституции.
63. Сотрудничество со странами региона осуществляется через Сеть координаторов по предотвращению торговли людьми в Юго-Восточной Европе - «Холм процессов». 16 декабря 2019 г. было подписано Соглашение между Правительством Республики Сербии и Правительством Республики Северной Македонии о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми, которое является первым подобным соглашением, подписанным Республикой Сербии. Кроме того, международное сотрудничество в борьбе с торговлей людьми реализуется посредством реализации проектов международных доноров, которые обеспечивают поддержку наращивания потенциала в борьбе с торговлей людьми и выполнения Плана действий по реализации Стратегии по пресечению и борьбе с торговлей

людьми, особенно торговлей женщинами и детьми, и по защите жертв на период 2017-2022 гг.

64. **Турецкая Республика** является одной из первых стран, подписавших Палермский протокол в 2000 г. и включивших его в свое национальное законодательство в 2003 г. Страна также является участником Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Положения этой Конвенции были применены к национальному законодательству с помощью Положения о борьбе с торговлей людьми и защите жертв, которое вступило в силу 16 марта 2016 г. Положение определяет следующие аспекты торговли людьми: процедуры и принципы, касающиеся идентификации жертв без различия между турецкими и иностранными гражданами, период для размышлений, который должен быть предоставлен иностранной жертве торговли людьми, условия вида на жительство, процедуры и принципы, касающиеся функционирования национальной комиссии, уполномоченной определять политику в борьбе с торговлей людьми, права и услуги, предоставляемые жертвам, добровольное и безопасное возвращение, обучение и информационная деятельность в этой области, предоставление жертвам медицинских услуг, и доступ жертв на рынки труда.
65. Для выполнения своих обязательств по международному праву, участником которого является Турецкая Республика, и для достижения максимальной эффективности, она совершенствует и обновляет национальное законодательство. Были внесены изменения в законодательство в области миграции, трудоустройства, здравоохранения, защиты детей. После пересмотра законодательства о борьбе с торговлей людьми на первый план выходят меры по предупреждению. Благодаря этим инициативам Турция стала страной, которая ведет активную борьбу с торговлей людьми. Законодательство Турции в области торговли людьми включает следующие законодательные акты: Уголовный кодекс Турции; Закон об иностранцах и их международной защите; Международное трудовое право; Положение о применении Закона о выдаче разрешения на работу иностранцам; Положение о борьбе с торговлей людьми и защите жертв.
66. Турецкая Республика подписала следующие двусторонние соглашения о сотрудничестве со странами-членами ЧЭС: Протокол между Турецкой Республикой и Грузией «Об осуществлении девятой статьи Соглашения о борьбе с терроризмом, организованной преступностью и другими тяжкими преступлениями», между Турецкой Республикой, Грузией и Азербайджанской Республикой», подписанный министрами иностранных дел Турции и Грузии 10 марта 2005 г. ; Дополнительный протокол к «Осуществлению первой статьи Соглашения о сотрудничестве в борьбе с преступностью между Правительством Турецкой Республики и Правительством Украины», подписанный министрами внутренних дел 7 июля 2005 г. ; «Протокол о сотрудничестве в области торговли людьми в рамках Соглашения о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, международным терроризмом и другими организованными преступлениями между Турецкой Республикой и Республикой Молдова», подписанный министрами внутренних дел 8 февраля 2006 г.
67. **Украина** ратифицировала Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол) в 2004 г. и Конвенцию Совета Европы о мерах по противодействию торговле людьми в 2010 г. Основные направления государственной политики по противодействию торговле людьми закреплены в Законе Украины «О противодействии торговле людьми». Правительством Украины постоянно проводится соответствующая работа по усилению государственного контроля в сфере противодействия торговле людьми.

Государственной социальной программой противодействия торговле людьми на период до 2020 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 24 февраля 2016 г. № 111, предусмотрен план мероприятий по предотвращению торговли людьми.

68. Основными пунктами плана мероприятий являются: усиление эффективности взаимодействия органов исполнительной власти, международных организаций, общественных объединений и других юридических лиц, выполняющих различные функции в сфере противодействия торговле людьми; повышение уровня профессиональной компетенции работников государственных органов власти, в частности в правоохранительной и судебной системах; повышение уровня доверия населения к правоохранительной и судебной системам; введение действенного механизма направления лиц, пострадавших от торговли людьми, органами Национальной полиции к ответственным структурным подразделениям для оказания помощи; осуществление мероприятий по минимизации уровня торговли людьми.
69. С целью минимизации явления торговли людьми осуществляется консолидация усилий на региональном и межведомственном уровнях путем усиления международного сотрудничества и внедрения лучших практик. Для противодействия торговле людьми предоставлялась международная техническая помощь, донорами которых были Правительство США, Правительство Канады, Координатор проектов ОБСЕ в Украине. В рамках международной технической помощи, лицам, пострадавшим от торговли людьми предоставлялась, в частности, медицинская и психологическая реабилитация и реинтеграция. Проводились тренинги по выявлению и перенаправлению детей, пострадавших от торговли людьми на национальном и региональном уровнях для служб, работающих в области защиты детей. Также проводились учения для работников системы правоохранительных органов (оперативных работников, следователей, прокуроров и судей) на национальном и региональном уровнях.

Роль парламентов в предотвращении торговли людьми

70. Национальные парламенты призваны сыграть важную роль в борьбе с торговлей людьми, поскольку они создают политическую и законодательную среду для эффективной разработки и реализации мер по борьбе с торговлей людьми. Парламенты ратифицируют международные документы, касающиеся торговли людьми, а также двусторонние и многосторонние соглашения о защите жертв торговли людьми, предоставлении им помощи и их репатриации. Парламентарии обеспечивают соблюдение норм международного права в области борьбы с торговлей людьми и пересматривают существующие законы с целью обеспечения согласованности и соответствия национального законодательства международным конвенциям.
71. Законодательство о борьбе с торговлей людьми, охватывающее все ее аспекты, его регулярный пересмотр и эффективное применение, обеспечивает прочную основу для решения проблемы торговли людьми. Законодатели рассматривают существующие кодексы через призму усилий по борьбе с торговлей людьми на междисциплинарной основе и иницируют действия по внесению поправок в те законы, которые противоречат духу инициатив по борьбе с торговлей людьми. Предупреждение преступности и снижение уязвимости населения являются эффективными мерами для предупреждения торговли людьми и борьбы с ней.
72. Парламентские комитеты по правам человека контролируют деятельность правительства и определяют политику по защите жертв торговли людьми. В связи с этим им необходимо активизировать свою деятельность по мониторингу в регионах и городах, где существует

риск, особенно с точки зрения трудовой и сексуальной эксплуатации, и инициировать разработку превентивных мер. Парламентарии должны обеспечить, чтобы права человека жертв торговли людьми находились в центре внимания всех усилий. Правозащитный подход должен быть отражен в существующих процессуальных кодексах, направленных на обеспечение безопасности и конфиденциальности свидетелей жертв. Оказание оперативной поддержки потенциальным жертвам и соблюдение принципа неприменения наказания играют ключевую роль в эффективности таких усилий.

73. Парламенты могут рассмотреть использование существующих национальных координационных механизмов для обеспечения эффективного обмена информацией между соответствующими структурами, создания возможностей для совместных усилий по судебному преследованию за преступления и содействия единообразному пониманию того, как применять существующее законодательство. Этот механизм должен включать представителей правоохранительных органов, органов прокуратуры и судебных органов, а также пограничных служб и подразделений по оказанию помощи жертвам, поскольку их экспертные знания могут быть полезны в процессе выявления случаев торговли людьми. Эти группы должны встречаться на регулярной основе и принимать меры противодействия в каждом конкретном случае. Хорошая подготовка сотрудников правоохранительных органов и работников системы здравоохранения является залогом повышения эффективности деятельности и предоставления социальной защиты.
74. Парламенты могут внести вклад в организации мероприятий по повышению информированности населения, особенно уязвимых групп риска с точки зрения торговли людьми. Кампании по повышению осведомленности общественности полезны не только для информирования общественности об опасностях торговли людьми, но и для спасения тех, кто, возможно, уже стал жертвой торговли людьми, в частности, путем предупреждения людей, которые могут вступить в контакт с потенциальными жертвами и широкой общественностью.
75. Парламентарии должны укрепить законодательную среду, чтобы препятствовать спросу на торговлю людьми и эффективно сдерживать его. Улучшение основополагающих трудовых норм и стандартов должно отражаться и применяться в национальном законодательстве, контролироваться и регулярно применяться, охватывая все формы занятости.
76. Роль парламентов имеет первостепенное значение в содействии широкой подотчетности и прозрачности государственных учреждений путем участия в регулярных оценках управления как на правительственном, так и на неправительственном уровнях. Для обеспечения прозрачности деятельности правительства необходимо проведение консультаций с уполномоченными по борьбе с коррупцией, целевыми группами, комиссиями, аудиторскими агентствами, международными организациями и гражданским обществом для мониторинга развития коррупции и торговли людьми в стране.
77. Парламенты обеспечивают поддержку осуществлению совместных проектов в странах ЧЭС, созданию пунктов связи в государствах-членах ЧЭС, для координации и поддержки сотрудничества между полицейскими службами в их работе по делам о торговле людьми. Эффективным подходом является организация совместных профилактических мероприятий для жертв в соответствии с конкретными потребностями и характеристиками стран происхождения, транзита и назначения через совместные следственные группы. Повышение квалификации специалистов путем организации совместных форумов и тренингов для обмена практикой и опытом и установления контактов между специалистами является практическим примером плодотворного сотрудничества в этой области.

78. Парламентарии играют важную роль в инициировании переговоров с целью подписания двусторонних соглашений и различных форм сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми. С этой целью члены ПАЧЭС могут рассмотреть возможность создания Парламентской сети по борьбе с торговлей людьми по образцу аналогичных парламентских сетей, чтобы обеспечить преемственность в борьбе с торговлей людьми.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕТКИ

79. Торговля людьми затрагивает несколько областей государственной политики, в том числе законодательную, политическую, судебную, экономическую и социальную сферы. Это одно из самых серьезных преступлений против свободы и достоинства человека, которое остается угрозой безопасности и устойчивому развитию государств. Ее масштабы постоянно расширяются, и высокие доходы привлекают преступных группировок. Кроме того, влияние кризиса, вызванного COVID-19, еще больше увеличило уязвимость из-за закрытия учебных заведений и роста уровня безработицы, в основном затрагивая женщин и молодежь. Рост бедности и сокращение возможностей в условиях экономического спада, вызванного пандемией, вызывает увеличение количества потенциальных жертв торговли людьми.
80. Торговля людьми затрагивает все государства-члены ЧЭС в качестве стран происхождения, транзита или назначения, и представляет собой серьезную проблему для правительств и обществ. Борьба с торговлей людьми остается одним из наиболее важных приоритетов национальной повестки. Важно осуществлять координацию и согласование стратегий, планов действий и других мер по борьбе с торговлей людьми, обеспечивая их одновременное осуществление, тем самым ограничивая дальнейшее распространение этой преступности и создавая условия для ее искоренения.
81. Схемы торговли людьми постоянно меняются и приспосабливаются к изменяющейся законодательной среде, используя новые методы, новые технологии, Интернет и средства массовой информации. В этой связи необходимо скорректировать и меры по борьбе с торговлей людьми. Изобретательность преступных сетей требует дополнительных усилий и более эффективных политических мер реагирования на постоянной и функциональной основе.
82. Совместные превентивные меры и инициативы правительств, гражданского общества, НПО и специализированных агентств на местах могут способствовать выработке политики и повышению эффективности их усилий и стратегий. Чтобы меры по предотвращению торговли людьми были эффективными, они должны включать междисциплинарный подход, сочетающий предупреждение, защиту прав человека жертв и судебное преследование торговцев людьми.
83. Парламенты государств-членов ЧЭС играют важную роль в развитии законодательной базы для оказания помощи в обеспечении надлежащего правоприменения, содействия совершенствованию судебной системы, поощрения прозрачности и надзора и повышения осведомленности общественности. Они обеспечивают соответствие национального законодательства международно-правовым инструментам в области торговли людьми. Государства-члены ЧЭС создали эффективные механизмы предотвращения торговли людьми посредством принятия законодательства, регулирующего судебное преследование торговцев людьми, механизмов предотвращения преступности и определения процедур помощи и защиты жертв торговли людьми.
84. Международное сотрудничество имеет решающее значение для рассмотрения дел о трансграничной торговле людьми и обеспечения обмена информацией между органами по борьбе с организованной преступностью, инспекторами труда, организациями гражданского

общества, полицейскими, прокурорами и членами судебных органов. Установление тесного сотрудничества внутри этих подразделений позволяет быстро и своевременно оказывать взаимопомощь. Правительствам следует и дальше расширять свое сотрудничество для оптимизации системы передачи запросов о международном сотрудничестве и передачи процедур, для проведения систематических двусторонних встреч между странами происхождения, транзита и назначения и периодической оценки многосторонних усилий по определению международного ответа.

85. Посредством активного сотрудничества между правительствами и парламентами на региональном и международном уровнях государства-члены ЧЭС должны занять более твердую позицию в борьбе с торговлей людьми и внести свой вклад в общие глобальные усилия по борьбе с этим явлением. Систематизация многостороннего сотрудничества, укрепление сотрудничества и диалога между правительствами и парламентами государств-членов ЧЭС являются приоритетными направлениями в общей борьбе с торговлей людьми.