

Док.: GA36/EC35/REP/10/r

ДОКЛАД*

“Состояние морской среды в Черноморском регионе”

Докладчик: г-н Константинос ЦИАРАС (Греция)

* Текст рассмотрен на Тридцать пятом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам в Киеве, 29 сентября 2010 г. и утвержден на Тридцать шестой Генеральной Ассамблее в Трабзоне, 3 ноября 2010 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. На фоне ухудшения состояния окружающей среды в Черноморском регионе фактор защиты морской среды и морских экосистем становится наиболее важным вопросом в экологической повестке дня, требующим консолидации неотложных мер и действий не только на региональном, но и глобальном уровне.
2. Сегодня ухудшение состояния и загрязнение экологии и, прежде всего, морской среды приобрело такие масштабы, что требуются неотложные согласованные действия. Фактически, различными организациями предпринимаются региональные и международные усилия в различных направлениях, что является серьезной основой для совместных действий.
3. ПАЧЭС, в свою очередь, придерживается мнения, что более полное использование имеющихся региональных механизмов может стать первым шагом на пути повышения эффективности сотрудничества в области защиты окружающей среды. На своём 34-м пленарном заседании, состоявшемся 24 ноября 2009 г., Ассамблея приняла Рекомендацию 111/2009 «Об использовании водных ресурсов в Черноморском регионе», призывающую к дальнейшему укреплению организационно-правовых рамок защиты и использования водных ресурсов с последующей гармонизацией с международными экологическими стандартами, а также содействию выработке конкретных программ и стратегий, направленных на смягчение последствий изменения климата, оказывающих негативное воздействие на водные ресурсы, и поиск новых механизмов сотрудничества в этом направлении.
4. 12 июня 2009 г. на 33-м пленарном заседании ПАЧЭС приняла Рекомендацию 107/2009 о «развитии морского транспорта в государствах-членах ЧЭС: состояние и перспективы», которая призывает национальные парламенты и правительства укреплять сотрудничество в области морского транспорта между государствами-членами, уделяя внимание соблюдению международных экологических стандартов.
5. В Рекомендации 94/2007 «О состоянии и перспективах рыболовства в черноморских странах», принятой 13 июня 2007 г. на 29-м пленарном заседании ПАЧЭС, Ассамблея призывает государства-члены «совершенствовать законодательные рамки в области рыболовства и, при необходимости, принимать дополнительные правила и законы с акцентом на экологические и социальные аспекты этого сектора».
6. В Рекомендации 49/2001 «О защите окружающей среды Черного моря и новых вызовах», принятой 21 июня 2001 г. на 17-м пленарном заседании, Ассамблея обращается к государствам-членам с призывом выдвигать инициативы по созданию региональных механизмов раннего предупреждения и содействия в случае экологических бедствий с целью смягчения последствий от промышленных и морских аварий.
7. Доклад был подготовлен с использованием соответствующих источников Черноморской Комиссии, специализированных агентств ООН, институтов ЕС и других международных структур и организаций, включая научно-исследовательские. Докладчик выражает свою благодарность делегации Болгарии, Грузии, Греции и Турции, предоставивших информацию для доклада.

II. СОСТОЯНИЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

8. Сохранение морской среды в Черноморском регионе наряду с другими экологическими аспектами, занимает важное место, учитывая роль, которую играет регион в глобальной экономике, являясь, прежде всего, транспортно-энергетическим узлом на евразийском континенте.
9. Территорию расширенного Черноморского региона можно условно поделить на три основных бассейна, включающие воды Черного и Азовского морей, Каспийского моря и Средиземного моря (Восточное Средиземноморье). Вследствие происходящих последних экономических процессов в регионе эти три морских бассейна имеют общие черты с точки зрения экологических проблем, и тесно взаимосвязаны друг с другом. Более того, география Черного и Каспийского морей способствует проявлению дополнительных экологических рисков: эти моря или не имеют выхода или имеют очень ограниченную связь с океанами. Несмотря на свое преимущественное положение, Средиземное море тоже считается внутренним морем, имеющим очень узкий выход в Атлантический океан.
10. Резкое ухудшение экологического состояния региональных морей началось в начале 1990-х годов наряду с экономическим реструктурированием стран Черноморского региона. В этот период в регионе сократились морские ресурсы в результате чрезмерного вылова рыбы, загрязнения, хаотичного развития прибрежных зон и интенсивного морского судоходства. Экстенсивное использование земель и вод в сельском хозяйстве, лесов в бумажно-целлюлозной промышленности и строительстве, рек для навигации и прибрежных ресурсов для коммерческого улова рыбы и туризма наряду с постоянно возрастающим спросом на нефть и газ являются основными критическими факторами, воздействующими на морскую среду региона.
11. Морские воды Черноморского региона получают пресную воду и осадочные наносы из рек, содержащих в себе стоки почти из половины европейского региона и значительной части Евразии (включая крупнейшие реки Европы). Следовательно, благоприятное экологическое состояние морских вод в регионе тесно связано с предупреждением и сокращением загрязнения рек и бассейнов рек, впадающих в моря.
12. Загрязнение от находящихся на суше источников является одной из главных причин ухудшения состояния окружающей среды бассейнов рек и, как следствие, морей и их прибрежных зон. Загрязнение от морских судов и другой деятельности в морях являются еще одним фактором, способствующим ухудшению экологического состояния морских вод и побережья.
13. Подвергаясь большой нагрузке на экологию своего морского побережья, прибрежные экосистемы находятся под угрозой, а естественная окружающая среда обернулась застраиванием городских поселений, сооружением портов, промышленных комплексов, туристических пляжных зон и других объектов.
14. «Зелёная революция» в сельском хозяйстве привела к потоку большого количества биогенных (питательных) веществ из главных рек. Это привело к возникновению такого явления, как перенасыщение морей удобрениями, что, в свою очередь, повлияло на интенсивный рост растительного планктона, соответственно препятствующий проникновению света в море. В результате погибли различные виды водорослей, лишившись света, а вместе с ними

разрушился источник кислорода для большого количества биологических видов, исчезнувших из морских экосистем.

15. Другое явление, ответственное за ухудшение состояния морской среды в Черноморском регионе, - это появление в результате навигации на Черном море чужеродных биовидов, включая и опасные. Эти виды представляют серьезную опасность для биологического разнообразия морей, истребляя местную растительную и животную среду.
16. Еще одним важным фактором, влияющим на морскую среду Черноморского региона, как и во многих частях земного шара, является изменение климата. Разнообразный характер региональной географии с присущим многообразием проявления климатических изменений представляет собой особый вызов для мониторинга и управления последствиями изменения климата на региональном и местном уровнях. Самой характерной чертой в регионе является повсеместное повышение летних температур. Ожидается, что несмотря на прогнозируемое сравнительно невысокое повышение температуры, последствия от изменения климата будут достаточно значительными - повышение уровня моря, эрозия почвы и наводнения.

БАССЕЙНЫ ЧЕРНОГО И АЗОВСКОГО МОРЕЙ

17. В Черное и Азовское моря впадают более 300 рек, включая вторую, третью и четвертую самые крупные реки Европы, а именно, Дунай, Днепр и Дон. Подсчитанный годовой объем речной массы, впадающей в Черное море, колеблется от 294 до 480 км³. Приносимое реками большое количество илистых отложений приводит к снижению прозрачности прибрежных вод, особенно на северо-западе Черного моря и в Азовском море. Строительство дамб для орошения и плотин для выработки электроэнергии привело к существенному снижению стока в Черное и Азовское моря. Это, в свою очередь, привело к сокращению пресной воды и притоку осадочных наносов в эти районы, в результате чего по побережью стала распространяться эрозия и изменился уровень солёности воды.
18. В большей части Черноморского бассейна климат схож со средиземноморским (теплые влажные зимы и жаркое сухое лето). Юго-восточная часть, окруженная горами, характеризуется влажным субтропическим климатом (большое количество осадков, теплая зима и жаркое лето). Говоря в общем, климат черноморского бассейна благоприятен для туризма и развития курортов.
19. Большая часть морского побережья характеризуется высокой плотностью населения и даже его избытком в период летнего сезона. Согласно данным переписи, численность постоянного населения черноморского побережья приблизилась к 16-20 миллионам человек в 1990-е годы, от 4 до 12 миллионов в год приходится на туристов. Эти данные не включают население на побережье Азовского и Мраморного морей, а также жителей самого большого черноморского города – Стамбула.
20. Основной причиной загрязнения морской воды является точечные и рассеянные береговые источники, речные стоки, атмосферные осадки и намеренные или случайные сливы из морских судов. Многие прибрежные муниципальные службы и промышленные предприятия сливают свои сточные воды в море без надлежащей очистки.

21. Эвтрофикация, вызванная биогенными веществами (азотом или фосфором), является первоочередной проблемой Черного моря. Она началась, в частности, в конце 1960- годов, когда значительно увеличилось использование удобрений, а в городах стала расширяться канализационная сеть в то время, как биогенные элементы из сточных вод не удалялись.
22. Однако, экономический кризис, начавшийся в регионе в начале 1990-х годов, положительно повлиял на состояние экосистем: фермеры были не способны использовать то же количество удобрений, которое применялось раньше, а многие загрязняющие отрасли были вынуждены закрыться. Основными секторами, ответственными за выброс биогенных веществ в воды Черного и Азовского морей, являются муниципальный и сельскохозяйственный. В сельскохозяйственном секторе переход на рыночную экономику привел к значительному сокращению производства сельского хозяйства и животноводства с некоторыми положительными последствиями для окружающей среды.
23. Экономические последствия от массового развития водорослей и, особенно, от их вредных и токсичных видов, включают стоимость ущерба, наносимого запасам рыбы и ракообразных, а также спад в сфере туризма и связанных с ним отраслях промышленности. Эвтрофикация наряду с избыточным уловом рыбы, загрязнением и вторжением опасных организмов, несвойственных черноморской фауне, привела к резкому снижению уловов в первой половине 1990-х годов.
24. Что касается сектора туризма, то количество людей, отдыхающих на черноморском побережье значительно снизилось в последние годы. Более того, эвтрофикация стала непосредственной причиной разрушения на северо-западном шельфе экосистемы биомассы водорослей, используемых в качестве сырья в химической промышленности.
25. Загрязнение нефтью на Чёрном море происходит, главным образом, в прибрежных территориях вокруг стационарных источников, таких, как устья рек, сбросы канализационных стоков, порты и промышленные предприятия. Случайный или эксплуатационный слив нефти и нефтепродуктов из морских судов ведёт к загрязнению как прибрежных, так и удаленных от береговой линии поверхностей.
26. Что касается наличия опасных химических соединений в бассейнах Чёрного и Азовского морей, то ряд научно-исследовательских институтов неоднократно докладывали о высокой концентрации синтетических загрязнителей в различных частях морского бассейна. Наряду с сельским хозяйством и промышленностью, городские канализационные сети являются главным источником этих загрязнителей.
27. Другой экологической проблемой черноморского и азовского бассейнов является радиоактивное загрязнение, которое появилось на повестке дня после Чернобыльской катастрофы в 1986 году. Антропогенные радионуклиды попали в море, главным образом, с атмосферными осадками и впадающими реками. В 1990-х годах в Черном море были обнаружены сравнительно высокие концентрации радионуклидов. Тем не менее, предварительные результаты различных научных оценок, говорят о том, что такой радиоактивный уровень не влияет в какой-либо степени на здоровье человека и экологическую безопасность.

28. Вследствие плохо развитой туристической инфраструктуры (в сравнении со Средиземноморьем) и в результате незаконного сброса отходов из морских судов и домашних хозяйств, в Черном море и на побережье скапливается большое количество твердых отходов. Почти все черноморские города и поселки сбрасывают в настоящее время свои промышленные отходы в морскую среду или напрямую или через реки. Подсчитанный общий объем отходов составляет более 570 миллионов м³ в год (статистические данные 1990-х годов).

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЙ БАССЕЙН

29. Являясь самым крупным полузакрытым европейским морем, Средиземное море характеризуется узким шельфом, узкой прибрежной полосой и небольшим дренажным бассейном, особенно в северной части. Сицилийский канал разделяет два отдельных бассейна – западный и восточный – и выступает в качестве географической и гидрологической границы между ними. Необходимо подчеркнуть, что Восточное Средиземноморье является частью расширенного Черноморского региона, состоящего из двух главных морей – Левантийского и Ионического, соединяющихся с Эгейским морем на севере и Адриатическим морем. Кроме того, Восточное Средиземноморье является наиболее олиготрофной (содержащих мало органических веществ, но богатых кислородом) частью европейских морских вод, вызванной нехваткой фосфора.
30. Средиземное побережье расширенного Черноморского региона характеризуется особо активной деятельностью человека, что является одной из важных причин ухудшения морской экосистемы. Как и в Черном и Азовском морях, эвтрофикация является одной из самых серьезных проблем средиземноморского бассейна. Эвтрофикация очень распространена в закрытых морских водоемах, таких как порты и полузакрытые бухты вдоль средиземноморского побережья, главным образом, возле прибрежных городов. Неочищенные или частично очищенные городские стоки содержат значительное количество питательных и взвешенных веществ (распадающихся или инертных). Они в большой степени способствуют накоплению осадка, богатого органическими веществами и отравленного металлами и другими загрязнителями.
31. Урбанизация побережья является одной из главных проблем Средиземноморского региона, зачастую ведущей к утрате биологического многообразия в силу разрушения среды обитания и физических изменений. Проблемы, связанные с конкретизацией прибрежной зоны, встречаются по всему Средиземноморью и происходят вследствие неконтролируемых построек, особенно туристической инфраструктуры. Освоение заболоченных территорий и солончаков для расширения земельных участков и землеройные работы вдоль прибрежной полосы для строительных нужд также безвозвратно изменяют естественную береговую линию Средиземноморья.
32. Песчаная эрозия является общей проблемой во многих районах Восточного Средиземноморья. Несмотря на то, что причина её кроется в естественных процессах, таких как перемещение морских отложений, она усугубляется деятельностью человека (например, карьерная добыча песка). Песчаная эрозия может иметь негативные последствия для береговой экосистемы: разрушение поверхностных слоев земли, ведущее к загрязнению грунтовых вод; ухудшение системы дюн, ведущее к сокращению осадочных ресурсов, а также опустынивание и сокращение биологического многообразия.

33. Твёрдые отходы, вырабатываемые в городских центрах вдоль побережья Средиземного моря, зачастую сбрасываются на свалки с минимальной санитарной обработкой или вообще без неё. Сброс измельченных твёрдых отходов с прибрежных промышленных предприятий или инертных материалов – отходов строительства ведёт к захламлению морского дна отходами, полученными в результате деятельности на суше.
34. Проблема канализации и городских стоков в Восточном Средиземноморье связана с тем фактом, что из приблизительно 600 прибрежных городов с населением более 10000 жителей (общая численность населения – 60 миллионов) только 70% имеют очистительные сооружения. Однако, эффективность этих сооружений по очистке от городских загрязнителей зачастую достаточно низкая и неадекватная. Проблема усугубляется стремительным ростом многих прибрежных городов на побережье Восточного Средиземноморья.
35. На большей части средиземноморского побережья расположены предприятия химической и добывающей промышленности, производящие значительное количество промышленных отходов (например, тяжелые металлы, опасные вещества и стойкие органические загрязнители), которые могут попадать в средиземноморскую среду непосредственно или косвенно, особенно через реки и стоки. Кроме того, существенным источником загрязнителей морской среды считаются запасы использованных химикатов. Во многих случаях не предпринимаются никакие меры по контролю и очистке веществ с содержанием щёлочи на свалках, которые загрязняют грунтовые воды и прибрежную морскую среду органическими загрязнителями и тяжелыми металлами. Более того, сжигание этого мусора выделяет частицы дыма, опасные химические соединения (полициклические ароматические углеводороды и диоксины), серьёзно влияя на качество воздуха.
36. Морской транспорт является одним из основных источников загрязнения нефтью (нефть-сырец) и другими углеводородами в Средиземном море. Подсчитано, что около 220 000 судов водоизмещением более 100 тонн каждое ежегодно пересекают Средиземное море. Эти суда сливают приблизительно 250 000 тонн нефти в результате таких операций, как дебалластировка, сброс отстоя из резервуара, постановка судна в док, слив горючего и нефти. Кроме того, приблизительно 80000 тонн нефти было уже разлито в период между 1990 и 2005 годами в результате морских аварий. И, наконец, подсчитано, что в результате аварий на нефтетерминалах и рутинных сливов из береговых установок, в море попадает 120 000 тонн нефти в год, что приводит к повышенной концентрации нефти на прилегающей к ним акватории.
37. Кроме угроз, связанных с наземными и транспортными рисками, ряд проблем, имеющих отношение исключительно к естественным процессам, был признан угрожающим для состояния морских экосистем в Средиземноморье. Изменения климата вкупе с ухудшением экосистем возле портов и в бухтах привели к существенным изменениям в биологическом многообразии из-за появления и укоренения экзотических видов (большинство экзотических видов было обнаружено в Левантийском море). Появление и распространение экзотических видов является непрерывным процессом, в результате которого каждый год появляется приблизительно 15 новых видов.
38. Вредное «цветение» воды и естественные стихийные бедствия являются теми природными процессами, которые оказываются наиболее пагубными для

морской среды. Так, в Восточном Средиземноморье распространение вредного «цветения воды» привело к серьезным проблемам для здоровья людей в результате потребления морских продуктов, отравленных токсичными водорослями. Поскольку в последние годы усилилась сейсмическая активность в некоторых районах Восточного Средиземноморья, экологические последствия крупных землетрясений могут быть разрушительны в прибрежных городах.

БАССЕЙН КАСПИЙСКОГО МОРЯ

39. Каспийское море, являющееся самым крупным внутренним морем Евразии, охватывающим основные промышленные районы России и Кавказа, в настоящее время страдает от возрастающего антропогенного влияния. Самой острой проблемой Каспийского моря является химическое загрязнение морской среды. Самыми распространенными загрязнителями являются нефть, нефтепродукты, фенол, а на северном Каспии – моющие средства. Химическое загрязнение распространяется с активизацией человеческой деятельности на берегу и в море, и является одним из наиболее опасных видов антропогенного воздействия на каспийскую экосистему.
40. Основными источниками загрязнения окружающей среды Каспия являются трансграничное распространение загрязнителей по воздуху и воде из других регионов, речные смывы, выбросы неочищенных промышленных и сельскохозяйственных отходов, сточные воды городов и селений в прибрежной зоне вследствие недостаточного количества очистных сооружений; деятельность, связанная с нефтью и газом на побережье и в море, транспортировка нефти по морю, рекам и морская навигация, вторичное загрязнение во время дноуглубительных работ и подъем уровня моря. Повышенная концентрация загрязнителей типична для районов, расположенных в устье рек, что наблюдалось не только вокруг самой крупной реки Волги, но вокруг рек на западном побережье моря. Другая типичная характеристика связана с тем, что уровень загрязненности восточного шельфа Каспийского моря ниже, чем на западном шельфе, поскольку в данном случае количество загрязнителей сокращается вследствие меньшего количества источников – рек и промышленных предприятий.
41. С ростом экономического потенциала каспийских стран благодаря добыче углеводородов, строительству новых морских портов, реконструкции существующих портов, росту торгового и танкерного флота, усилению военно-морского компонента и строительству нефтегазопроводов, возрастает нагрузка на окружающую среду. Риск негативных последствий от разработки нефтегазовых месторождений на дне Каспийского моря и каспийской прибрежной зоны особенно велик на мелководье Северного Каспия, имеющего особо важное значение для развития уникальных коммерческих биологических ресурсов всего Каспийского моря и являющегося в то же время природным заповедником. Загрязнение нефтью и химикатами почвы наблюдается на территории всех месторождений. Основными источниками этого вида загрязнения являются аварии на нефтепроводах, фонтанирование нефти из разведочных скважин, нарушение технологии хранения, сбора, разделения и транспортировки по трубопроводам, и ненадлежащее строительство и оборудование, используемое в процессе добычи и транспортировки нефти. Самый высокий уровень загрязненности нефтепродуктами отмечается в районах

возле крупных городов, портов и промышленных территорий. Интенсивное освоение месторождений в Каспийском регионе привело к возрастанию загрязнения воды, земли и воздуха, ухудшению состояния фауны и флоры, истощению природных ресурсов, нарушению экосистем, опустыниванию и значительным потерям в биологическом и ландшафтном многообразии.

42. В последние десятилетия ежегодное варьирование уровня загрязненности вод в Каспийском море происходит, главным образом, в результате повышения уровня воды в море, случайных разливов нефти и общего спада промышленной деятельности в Каспийском бассейне. В 1990-е годы отмечался более высокий уровень загрязненности воды в Северном Каспии в результате стока вод по Волге. Более низкие показатели типичны для вод Южного Каспия, где расположены основные нефтегазовые месторождения, а также для вод Среднего Каспия.
43. На мелководье донные осадки являются источником вторичного загрязнения – при повышении уровня воды в море под влиянием динамических процессов дополнительные загрязнители попадают почти на донный слой моря. На всей территории Каспийского моря наблюдается тенденция к уменьшению концентрации загрязнителей к низу водной толщи. Несмотря на то, что с 1995 г. уровень воды в Каспийском море остаётся сравнительно стабильным, дальнейшее повышение уровня моря может привести к чрезвычайным ситуациям на нефтеносных зонах. Это может быть и затопление буровых площадок, расположенных в низинах, разрушение защитных дамб и ограждений вокруг буровых площадок, и загрязнение грунтовых вод.
44. Поскольку вода в Каспийском море солоноватая, то распределение видов в нем контролируется реакцией организмов на солёность воды. Количественное распределение фито- и зоопланктона, бентоса (флора и фауна морского дна) и рыб в последние несколько лет было стабильным. Самые большие изменения были вызваны нашествием чужеродных видов, которое массировано началось в середине 1990-х годов. Кроме того, изменения в каспийской биосреде происходят вследствие ежегодных изменений уровня моря и проявляются, главным образом, на севере Каспия в водоразделе речных и морских вод.
45. В конце 1990-х годов ряд прежде неизвестных опасных видов появился в регионе на границе между средней и южной частью Каспия. Согласно некоторым исследованиям, проведенным в этом направлении, эти виды были занесены с корабельными балластными водами в экосистему моря. В начале 2000-х годов огромное количество наиболее опасного вида – мнемнопсиса - в Каспийском море ещё больше возросло и в несколько раз превысило уровень, наблюдаемый в Черном море в период максимального развития в 1990-х годах.
46. Одно из самых сокрушительных последствий антропогенной интервенции в каспийской экосистеме связано с популяцией осётра, являющегося наиболее ценным видом среди вылавливаемых в Каспийском море рыб. В определенные периоды прошлого столетия их улов был богатым и достигал 26000-27000 тонн в год. Однако, позже количество осётра резко снизилось, во-первых, из-за нашествия опасных чужеродных видов, и, во-вторых, из-за эпидемии (миопатии), которая поразила большую часть популяции осетра. Происхождение этой болезни до сих пор неясно. Третьим фактором этого спада является неконтролируемый вылов рыбы, который начался в начале 1990-х годов.

III. РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ

ГЛОБАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

47. Самым важным событием в сфере охраны природной среды, рассматриваемой на конференциях, в декларациях и международных обязательствах членов международного сообщества является признание принципа устойчивого развития, требующего введения охраны окружающей среды как неотъемлемой задачи экономической эффективности и социального равенства.
48. Что касается морской среды, то общие обязательства международных участников, государств и международных организаций, бизнеса и гражданского общества выражены в Конвенции ООН о морском праве. Конвенция была подписана в 1982 г., после 12 лет переговоров, на Третьей конференции ООН по морскому праву и вступила в силу в 1995 г. Конвенция систематизирует обычное международное морское право и вводит также некоторые новые элементы по международно согласованному использованию морского пространства.
49. «Повестка-21», принятая 178 правительствами на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в Рио-де-Жанейро, представляет собой всеобъемлющий план действий на глобальном, национальном и местном уровнях со стороны организаций системы ООН, правительств и основных групп в каждой сфере, где оказывается воздействие человека на окружающую среду. Раздел 17 «Повестки-21» посвящён защите океанов, всех видов морей (включая закрытые и полузакрытые моря, прибрежные зоны и защиту, рациональное использование и развитие обитающих в них живых ресурсов). Раздел 18 посвящен источникам с пресной водой (включая использование рек и озер). Раздел 21 посвящен твёрдым отходам («все бытовые и неопасные отходы, такие как отходы от торговых предприятий и ведомственных организаций, уличный и строительный мусор. В некоторых странах система переработки твердых отходов также включает переработку бытовых отходов. Экологически надёжная система переработки отходов предполагает не только безопасное уничтожение или восстановление, но и устанавливает причину проблемы, такую как неустойчивые модели производства и потребления»). В 1992 г. была создана Комиссия ООН по устойчивому развитию для обеспечения эффективного контроля над деятельностью Конференции ООН по окружающей среде и развитию, мониторингу и подготовке отчетов о ходе выполнения соглашений, достигнутых на Саммите Земли на местном, национальном, региональном и международном уровнях.
50. Вопросы, связанные с защитой морской среды, включены в Йоханнесбургский план осуществления, принятый на Всемирном саммите по устойчивому развитию, состоявшемся в 2002 г. в Йоханнесбурге. Этот план включает меры предупреждения и сведения к минимуму отходов, увеличения многократного использования, повышения переработки отходов и использования экологически безвредных альтернативных материалов с целью сведения на нет негативных последствий для окружающей среды.
51. Международная конвенция по предотвращению загрязнения от судов (МАРПОЛ 73/78), принятая в 1973 г. и дополненная протоколом 1978 г., является основной международной конвенцией, направленной на контроль загрязнения от судоходства. Она охватывает все технические аспекты загрязнения от судов, за

исключением аварийных сливов, и применяется к кораблям всех типов, хотя и не распространяется на загрязнение в результате разведки и добычи минеральных ресурсов морского дна. Эта конвенция регулирует вопросы объема сливов загрязняющих веществ с кораблей в море с учетом экологической чувствительности различных морских районов.

52. Конвенция о создании Международной морской организации была принята в Женеве в 1948 г. Как специализированная структура ООН, она отвечает за повышение безопасности морского транспорта и предотвращение загрязнения морской среды и воздуха со стороны судов, а также направляет свою деятельность на разработку и соблюдение всеобъемлющей нормативной базы в соответствующей сфере. Организация выступает в роли Секретариата для Международной конвенции по предотвращению загрязнения морской среды от судов, МАРПОЛ 73/78, а также для Конвенции 1972 г. по предотвращению морского загрязнения в результате сбрасывания отходов и других материалов.
53. Конвенция по предупреждению морского загрязнения от сбрасывания отходов – Лондонская конвенция (подписана в 1972 г.) – является глобальным соглашением, касающимся исключительно контроля над сбрасыванием отходов в море. Приложение I к этой Конвенции перечисляет отходы и другие материалы, не подлежащих выбросу. В Лондонской конвенции подтверждается тот факт, что пластмасса и другие материалы, которые могут создавать проблемы для морских организмов, представляют опасность для окружающей среды, и в связи с этим, запрещено сбрасывание подобных материалов. Вместе с тем, Лондонская конвенция не касается отходов, вырабатываемых в результате нормальной деятельности судов. Эта Конвенция распространяется только на отходы, которые загружаются на корабль на берегу с целью их сбрасывания в море.
54. Экологическая Программа ООН была создана как продолжение Конференции ООН 1972 г. о среде обитания человека. С момента своего создания она закладывала основу для всеобщего рассмотрения и координированных действий в рамках ООН по проблемам среды обитания человека. В её задачи входит обеспечение руководства и стимулирование партнерства по вопросам охраны окружающей среды путем информирования и содействия странам и народам в процессе улучшения качества их жизни.
55. Глобальная программа действия в защиту морской среды от наземной деятельности была принята 108 странами в 1995 г. (Вашингтонская декларация). Эта программа является глобальным признанием того факта, что основная угроза здоровью, продуктивности и биологическому многообразию морской окружающей среды, исходит от деятельности человека на земле – в прибрежных районах и в глубине стран. Одной из главных задач этой Глобальной программы является поддержка и содействие реализации наземных компонентов различных региональных конвенций и планов действий в рамках экологической программы ООН. Экологическая программа отвечает за координирование и ускорение реализации этой программы и с этой целью был создан Координационный центр Глобальной программы действий.
56. Глобальная экологическая программа (ГЭП) является независимым, многосторонним механизмом финансирования, созданным в 1991 г. для решения тех экологических проблем на глобальном уровне, которые обычно не финансируются из национальных, двусторонних и международных бюджетов. С помощью средств, предоставляемых ГЭП, развивающиеся страны и государства,

переходящие к рыночной экономике, могут позволить себе дополнительные расходы, связанные с подготовкой запланированных проектов, безвредных для окружающей среды, и финансировать региональные подходы к многонациональным проблемам. ГЭП финансирует проекты по четырем направлениям программы: изменение климата, биологическое многообразие, озоновый слой и международные воды. ГЭП является ведущей многосторонней структурой, деятельность которой направлена на то, чтобы обратить вспять ухудшение состояния водоносных пластов, водоемов, озер, океанов, рек и заболоченных территорий международного значения. В рабочей стратегии ГЭП вызывают озабоченность четыре основные сферы, связанные с международными водами: ухудшение качества трансграничных водных ресурсов, физическое разрушение среды обитания, распространение видов, нетипичных для данной среды, и чрезмерная эксплуатация живых и неживых ресурсов.

57. Структурами, осуществляющими ГЭП, являются Программа развития ООН (ПРООН) и Всемирный Банк. ПРООН нацелена на достижение целей «Повестки-21» путем «оказания помощи странам в выработке интегрированных подходов к управлению естественными ресурсами для лучшего обеспечения средствами к существованию людей, живущих в бедности». ПРООН отвечает, главным образом, за проведение в жизнь программ технического содействия и наращивания потенциала. ПРООН также отвечает за выполнение программы небольших грантов, которая поддерживает на местном уровне проекты НПО, связанные с решением глобальных проблем в рамках ГЭП. Программы ПРООН-ГЭП по международным водам включают большое количество региональных и глобальных проектов. Интеграция «экологического измерения» пресноводных, прибрежных и морских ресурсов в качестве сплошной среды является важным аспектом работы Всемирного Банка, которая осуществляется в рамках стратегических исследований, региональных программ, проектов и консультационных услуг. На региональном уровне Банк в сотрудничестве с различными партнерами, осуществляет деятельность по поддержке управления ряда морских регионов. Всемирный Банк также является членом-основателем инициатив по морским заповедникам и интегрированному использованию прибрежной полосы.
58. Среди других организаций и проектов, занимающихся проблемами морской среды, можно выделить следующие: Совместная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды (GESAMP), которая является многоотраслевым органом, состоящим из независимых экспертов, назначенных спонсорскими организациями (МВФ, ФАО, ЮНЕСКО-МОК, ВМО, ВОЗ, МАГАТЭ, ООН, Экологическая программа развития); Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) и её основная программа по рыболовству. На достижение устойчивого развития ответственного рыболовного промысла направлен Кодекс поведения ответственного рыболовства, способствующий безопасности продовольствия.

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

А. ЧЕРНОЕ МОРЕ

Организация ЧЭС

59. Защита окружающей среды была вопросом первостепенной важности для ЧЭС с момента его основания, в связи с чем ясно говорилось о необходимости широкого регионального сотрудничества по защите морской среды Черного моря. Беглый обзор деклараций саммитов ЧЭС, а также политически и юридически обязательных положений резолюций за всю историю ЧЭС, подтверждает приоритетность экологических вопросов для Организации. Так Декларация Саммита Черноморского Экономического Сотрудничества (Стамбул, 1992 г.) требует от государств принимать участие в новых региональных инициативах путем «надлежащих шагов по защите окружающей среды, особенно, сохранения и улучшения экологии Черного моря, а также консервации, эксплуатации и развития его потенциала».
60. После преобразования ЧЭС в полноправную международную структуру в 1999 г. защита окружающей среды стала одной из сфер сотрудничества в рамках организации, что было отражено в Уставе ЧЭС. В экономической повестке ЧЭС на будущее окружающая среда рассматривается с точки зрения подхода, ориентированного на конкретные проекты. В последние годы обязательство ЧЭС действовать на благо окружающей среды региона было подтверждено на политическом уровне, о чем было, прежде всего, заявлено в декларации министров от 3 марта 2006 г. Позже государства-члены вновь подтвердили свою ответственность за охрану морской среды Черного моря на самом высоком уровне – в декларации, принятой министрами иностранных дел ЧЭС 25 октября 2007 г. в Анкаре.
61. Поскольку механизм отраслевого сотрудничества в ЧЭС осуществляется через специализированные рабочие группы, государства-участники создали Рабочую группу ЧЭС по охране окружающей среды, которая на своём первом заседании 3-4 ноября 1993 г. согласилась, что «защита окружающей среды стала приоритетом в регионе ЧЭС, и что для борьбы с загрязненностью необходимо предпринимать неотложные согласованные меры».
62. 1 июня 2010 г. Греция приняла председательство в ЧЭС и провозгласила сотрудничество в сфере экологии, как одним из приоритетных, под лозунгом «Черное море превращается в зеленое». В течении своего председательства деятельность Греции в этом направлении нацелена на устойчивое развитие и улучшение экологических условий посредством содействия экономической деятельности, включая сохранение и защиту морских вод и их биологического разнообразия в регионе, что является основой для будущего развития посредством туризма, сельского хозяйства и рыболовства.
63. Действующий план мероприятий РГ ЧЭС по защите окружающей среды на 2009-2011 годы включает следующие аспекты: а) создание Черноморской информационной системы по устойчивому развитию Черноморского региона для удовлетворения потребностей внутренних и внешних пользователей; б) регулярный обмен информацией о новациях в экологическом законодательстве и прогрессе в деле защиты окружающей среды; с) проведение в сотрудничестве с

международными организациями различных семинаров по многочисленным вопросам, связанным с экологическими приоритетами, такими как влияние изменения климата на морское биологическое многообразие; отдельные вопросы по наземным источникам загрязнения – «горячим точкам»; аспекты экологической безопасности судоходных и портовых предприятий, загрязнение, эрозия и экологические катастрофы; d) укрепление сотрудничества с международными организациями, занимающимися вопросами защиты и восстановления морской среды Черного моря, включая предотвращение и снижение уровня загрязненности рек и бассейнов рек.

64. Сотрудничество с третьими сторонами представляет собой другой механизм широкого сотрудничества ЧЭС в конкретных сферах, включая и некоммерческие организации. На сегодняшний день было усилено сотрудничество по морскому транспорту с рядом неправительственных организаций (ЧЭС-УРТА, БРАСС, БАСПА, БИНСА и КПМР)¹. В данном формате особая важность придается сотрудничеству по предотвращению несчастных случаев и происшествий, связанных с выбросами опасных веществ, очисткой балластных вод и утилизацией морских судов.

Комиссия по защите Черного моря от загрязнения

65. Неотложный характер экологической ситуации Черного моря в начале 1990-х годов привёл к появлению нескольких инициатив в этой сфере. На международном уровне Глобальная экологическая программа (ГЭП), совместно управляемая с группой Всемирного Банка, Экологической программой ООН и Программой развития ООН, разработала Черноморскую экологическую программу и оказала поддержку нескольким мероприятиям в сфере окружающей среды.
66. Черноморская экологическая программа способствовала созданию Комиссии по защите Черного моря от загрязнения (Черноморская Комиссия). Черноморская Комиссия (ЧМК) была создана Конвенцией о защите Черного моря от загрязнения, подписанной в Бухаресте 21 апреля 1992 г. шестью прибрежными черноморскими государствами (Болгарией, Грузией, Румынией, Россией, Турцией и Украиной). Процесс ратификации этой конвенции был завершен к 1994 г., однако Комиссия начала свою работу в 1997 г., а её Международный секретариат – в 2000 г.
67. Комиссия занимается осуществлением Бухарестской Конвенции 1992 г. и её приложений («Протокол о защите Черного моря от загрязнения из наземных источников»; «Протокол о сотрудничестве в борьбе с загрязнением морской среды Черного моря нефтью и другими вредными веществами в результате чрезвычайных ситуаций»; «Протокол о защите морской среды Черного моря от загрязнения в результате свалки мусора» все подписаны в день подписания конвенции). В рамках этой структуры бы обсужден и подписан в Софии 14 июня 2002 г. «Протокол о черноморском биологическом многообразии и охране ландшафта». Другим основным документом, направляющим деятельность ЧМК

¹ ЧЭС-УРТА – Союз Дорожных и Транспортных Ассоциаций, БРАСС – Ассоциация судостроителей и судоремонтников Черноморского региона, БАСПА – Ассоциация портов Черного и Азовского морей, БИНСА – Международная черноморская ассоциация судовладельцев, КПМР – Конференция по периферийным морским регионам Европы

и её государств-членов, является «Стратегический план по реабилитации и защите Черного моря», последняя версия которого была утверждена в Софии 17 апреля 2009 г.

68. ЧМК помогают семь консультационных групп, предоставляющих свой опыт и информационную поддержку Комиссии и Секретариату по следующим вопросам: (1) мониторинг за уровнем загрязненности и его оценка (МЗО); (2) контроль за загрязнением от наземных источников (НИ); (3) выработка общих методологий по интегральному управлению прибрежной зоной (ИУПЗ); (4) аспекты экологической безопасности судоходства (ЭБС); (5) охрана биологического многообразия (ОБМ); (6) экологические аспекты управления рыболовством и другими морскими живыми ресурсами (РДМЖИ); и (7) обмен информацией и статистикой (ОИС). В этих организационно-правовых рамках, координируемых Черноморской Комиссией, было создано семь черноморских региональных центров деятельности (РЦД), которые используют потенциал имеющихся национальных структур. ЧМК сотрудничает также с рядом других специализированных институтов.

Дунайско-Черноморская Специализированная Группа (ДЧСГ)

69. Дунайско-Черноморская Специализированная Группа (ДЧСГ) была создана в 2001 г. с целью обеспечения платформы для сотрудничества в области защиты водных и связанных с водой экосистем в Дунае и Черном море. ДЧСГ состоит из представителей стран региона, Секретариата Международной комиссии по защите Дуная, Черноморской Комиссии, международных финансовых институтов (Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка, Всемирного Банка, Черноморского Банка Торговли и Развития), Европейской Комиссии, заинтересованных государств-членов ЕС, других доноров (например, Исландии, Лихтенштейна), региональных и международных институтов. Кроме того, гражданское общество принимает участие в различных миссиях, осуществляемых ДЧСГ.
70. Европейская Комиссия (через свой Генеральный директорат по вопросам окружающей среды) располагает Секретариатом специализированной группы. Специализированная группа в полном составе заседает раз в год и уже провела до настоящего момента семь заседаний. Во время этих заседаний утверждается план на год, который затем осуществляется малыми рабочими группами, реализующими запланированные мероприятия. Основная задача ДЧСГ состоит в содействии координированному и целенаправленному подходу к защите воды и разработке проектов, а также выработке механизмов финансирования для реализации инвестиционных проектов в сфере снижения загрязненности и восстановления экосистем в широком Черноморском регионе.
71. Под руководством ДЧСГ был начат первый проект по приоритизации инвестиционных проектов, предусматривающим сокращение содержания нутриентов. Из 158 муниципальных проектов 113 проектов были оценены с точки зрения их воздействия на окружающую среду Черного моря, потенциального финансирования, технологической эффективности и соответствия. Осуществление этих 113 проектов оценивается в 2.5 миллионов евро.

Международная Комиссия по защите Дуная

72. Международная комиссия по защите Дуная осуществляет свою деятельность с целью обеспечения устойчивого развития и равноправного использования

водных и питьевых ресурсов в бассейне Дуная, включая Черное море. Деятельность этой комиссии основывается на «Конвенции по сотрудничеству в деле защиты и устойчивого использования реки Дунай» («Конвенция о защите реки Дунай», София, 29 июня 1994 г.), правовом инструменте по сотрудничеству и трансграничному использованию водных ресурсов бассейна Дуная, являющимся обязательным для исполнения со стороны придунайских государств – Австрии, Болгарии, Хорватии, Чешской Республики, Германии, Венгрии, Молдовы, Румынии, Словакии, Словении, Украины и Европейского Сообщества.

73. Основными сферами Международной комиссии являются охрана, улучшение и рациональное использование поверхностных и грунтовых вод, принятие превентивных мер по контролю рисков от чрезвычайных ситуаций, включая наводнения, ледяные или вредные вещества, и меры по сокращению загрязнения Черного моря от источников в бассейне реки Дунай. Её члены согласились сотрудничать по фундаментальным вопросам использования водных ресурсов, предпринимая «все необходимые правовые, административные и технические меры для того, чтобы, по меньшей мере, сохранять, а там, где это возможно, улучшать качество воды и экологическое состояние реки Дунай, а также вод в её бассейне, и также предотвращать и снижать насколько возможно негативные последствия и изменения, которые происходят или могут быть вызваны ими».

В. СРЕДИЗЕМНОЕ МОРЕ²

74. «Конвенция о защите морской среды и прибрежных районов Средиземного моря» (Барселонская конвенция) была принята в 1976 г., вступила в силу в 1978 г. и пересмотрена в Барселоне в 1995 г. Деятельность в рамках этой Конвенции координируется Координационным советом МАР (MEDU). Задача этой Конвенции заключается в развитии международного сотрудничества для координированного и всеобъемлющего подхода к защите и оздоровлению морской среды и прибрежных районов Средиземноморского региона. Протоколы к этой конвенции включают:

- 1) «Протокол по предупреждению и искоренению загрязнения Средиземного моря в результате сброса отходов с морских судов и самолетов» (протокол о сбрасывании мусора); принят в 1976 г., вступил в силу в 1978 г., пересмотрен в 1995 г. и стал называться «Протокол по предупреждению и искоренению загрязнения Средиземного моря в результате сброса отходов с морских судов и самолетов или сжигания в море».
- 2) «Протокол о сотрудничестве в борьбе с загрязнением Средиземного моря нефтью и другими вредными веществами в чрезвычайных ситуациях» (протокол о чрезвычайных ситуациях); принят в 1976 г., вступил в силу в 1978 г. Новый текст - «Протокол о сотрудничестве по предупреждению загрязнения Средиземного моря от морских судов и в результате чрезвычайных ситуаций» был подписан в январе 2002 г.
- 3) «Протокол о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников» (протокол о наземных источниках); принят в 1980 г., вступил в силу в 1983 г., внесены поправки в 1996 г., и стал называться «Протокол по защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников и деятельности человека».

² В докладе рассмотрены только те конвенции и соглашения, затрагивающие Черноморский регион

75. Средиземноморский план действий (СПД) был принят в 1975 г. Его правовые рамки включают Барселонскую конвенцию. СПД направлен на решение экологических проблем и достижение устойчивого развития Средиземноморья (расширение его действия в 1995 г.) и предусматривает четыре ключевые сферы деятельности: сдерживание загрязнения; охрана природных и культурных ресурсов; управление прибрежной зоной; интеграция окружающей среды и развития. Координационный центр СПД был создан для координации деятельности в рамках СПД, включая Барселонскую конвенцию. Координационный центр СПД является секретариатом, основной функцией которого является реализация Средиземноморского плана действий.
76. Имеется несколько инициатив сотрудничества и научных проектов в рамках СПД, касающихся защиты окружающей среды морей Средиземноморского бассейна. Это – «Адриатическое партнерство», «Трехсторонняя комиссия» и «Адриатическо-Ионическая Инициатива». Четыре государства-члены ЧЭС – Албания, Греция, Сербия и Турция - участвуют в мероприятиях по защите Средиземного моря.

С. КАСПИЙСКОЕ МОРЕ

77. «Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря» была подписана прикаспийскими государствами в 2003 г. Целью этой конвенции является защита каспийской окружающей среды от всех источников загрязнения, включая защиту, охрану, восстановление и устойчивое рациональное использование биологических ресурсов Каспийского моря.
78. Каспийская Экологическая Программа (КЭП) была создана в 1998 г. прикаспийскими странами. Миссией КЭП является оказание содействия каспийским прибрежным государствам в достижении цели экологически устойчивого развития и управление каспийской окружающей средой во имя долгосрочного пользования жителями прикаспийских стран. В рамках этой программы в ноябре 2003 г. была одобрена Каспийская стратегическая программа действий

Д. СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ УЧАСТНИКАМИ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

79. ЕС уделяет особое внимание защите черноморской окружающей среды. После того, как была подведена организационно-правовая база под сотрудничество между ЕС и ЧЭС, интерес ЕС вкуче со статусом наблюдателя/партнера по отраслевому диалогу Европейской Комиссии в ЧЭС открывает новые возможности для сотрудничества между ЧЭС и ЕС в области окружающей среды, включая вопросы морской экологии.
80. Программа ЕС «Черноморская синергия» содержит ряд конкретных инициатив в таких сферах, как окружающая среда, морское управление, рыболовство. ЕС также разработал новую трансграничную программу сотрудничества с участием местных органов власти всех черноморских прибрежных государств, поддерживающую деятельность гражданских общественных организаций.
81. 15 марта 2010 г. в Брюсселе была создана инициатива Экологического партнерства Черноморской синергии. Экологическое партнерство было создано с целью оказания поддержки усилиям ЕС и его партнеров в широком Черноморском регионе по поиску общих подходов к вызовам, стоящим перед Черноморским регионом. В перспективе это партнерство будет создаваться на

основе конкретных проектов, таких как качество воды, интегрированное использование прибрежной зоны, переработка твердых отходов и канализационных стоков.

82. Законодательство ЕС в области морской среды всесторонне развито. Среди многочисленных нормативов основными являются «Рамочная директива о водных ресурсах», «Директива о среде обитания и птицах», «Директива о портовых отходах», «Общая политика в области рыболовства» и др. Особое место отводится «Зелёному документу о будущей морской политике Европейского Союза», принятому Европейской Комиссией 7 июня 2006 г. Этот документ, обсуждавшийся более года, является результатом консультаций с акционерами и определяет узкие места между имеющимися отношениями к морю сферами ведомственной политики и попытками использовать передовую практику и извлечь уроки из препятствий и вызовов. В задачи входило изучение всех видов экономической деятельности европейцев, которые или связаны или оказывают влияние на океаны и моря, а также всех нормативов в этой сфере, для определения наиболее эффективного способа. Правила ЕС непосредственно распространяются на некоторые районы черноморского побережья и морские секторы (Болгария, Румыния).

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ООН

83. Основой сотрудничества между ЧЭС и Экологической программой ООН является соглашение о сотрудничестве между двумя организациями, подписанное 20 февраля 2002 г. По условиям этого соглашения «совместными приоритетными мероприятиями» обоих институтов должны быть: разработка систем экологического мониторинга и улучшение нормативов, методологии и правовой основы для экологического управления, а также принятие международных экологических стандартов в государствах-членах ЧЭС, особенно тех, которые указаны в международных правовых инструментах в области защиты окружающей среды.
84. Это соглашение также предусматривает практические меры по реализации вышеупомянутых совместных приоритетных мероприятий сотрудничества. Согласно этому соглашению, ЧЭС по приглашению Экологической программы ООН может принимать участие в работе Управляющего Совета Экологической программы ООН и её различных органов при обсуждении вопросов, представляющих общий интерес, но без права голоса, также как и представитель Экологической программы ООН может участвовать в работе сессий Совета при обсуждении вопросов, представляющих общий интерес, но без права голоса. Экологическая программа ООН и ЧЭС должны предпринимать необходимые шаги по обеспечению совместного участия в заседаниях друг друга, проводимых под их эгидой и касающихся защиты окружающей среды.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН ПО ЕВРОПЕ

85. Соглашение о сотрудничестве между ЧЭС и Экономической комиссией по Европе было подписано 3 июля 2002 г. в Стамбуле. Это соглашение предусматривает необходимые меры, которые будут предприниматься для того, чтобы оказать содействие странам в исполнении региональных экологических конвенций и соответствии их положениям. Более того, в рамках Экономической комиссии ООН по Европе экологическая деятельность может осуществляться с

целью оказания помощи странам в процессе улучшения их управления окружающей средой. Экологические вопросы также включены в это соглашение в отношении изучения экологических аспектов будущего топлива и энергетической политики в странах-членах в сфере транспорта («гармонизация норм и стандартов безопасности и окружающей среды в области транспорта в регионе ЧЭС»).

86. В рамках соглашения о сотрудничестве Секретариат Экономической комиссии ООН по Европе, обслуживающий управляющие органы, также помогает следить за ходом выполнения важных международных соглашений, имеющих отношение, среди прочего, к защите и восстановлению морской среды Черного моря.

IV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ

87. В **Албании** развитие морской аквакультуры, считающейся важным и перспективным сектором внутренней экономики, является одним из приоритетных вопросов экологической политики. В последнее десятилетие албанское правительство отводит особую роль исследовательской инфраструктуре в области морской среды. Так, основные научно-исследовательские институты в стране занимаются вопросами защиты береговой и морской среды и их управлением. Подписав 20 проектов с европейскими странами, включая вопросы экологического сотрудничества в управлении береговой зоной Адриатического моря, Албания принимает активное участие во взаимодействии по вопросам защиты окружающей среды. Основным экологическим документом, регулирующим также и морскую окружающую среду, является Межотраслевая Стратегия в области защиты окружающей среды.
88. В **Азербайджане** загрязнение водных бассейнов, включая Каспийское море, происходит из-за бытовых и промышленных стоков. Вторым фактором, наносящим ущерб морской среде на азербайджанской территории бассейна Каспийского моря, является изменение уровня Каспийского моря. Будучи одним из главных производителей и поставщиков нефтегазовых ресурсов, Азербайджан проводит в настоящее время всеобъемлющую политику в области защиты окружающей среды. Принимая во внимание тот факт, что большинство энергетических месторождений находятся в офшорной зоне, правительство уделяет особое внимание защите морской среды от загрязнения. Деятельность по мониторингу состояния окружающей среды осуществляется в азербайджанском секторе Каспийского моря и его побережья, а также на предприятиях и морских буровых, на судах и различных морских сооружениях. В последние годы под эгидой министерства экологии и природных ресурсов было проведено более 1000 мероприятий по мониторингу. Эта деятельность включает биологические, химические и эко-токсикологические лабораторные тесты воды и почвы прилегающих территорий, а также экспедиции в открытое море для определения экологических проблем, влияющих на фауну и флору Каспийского моря. Президентский указ «План комплексных мер по улучшению экологической ситуации в Азербайджанской Республике на период с 2006 по 2010 годы» и «Конкретные меры защиты Каспийского моря от загрязнения» регулируют основные аспекты морской среды в стране. Что касается этих правовых документов, то 16 местных систем очистки модульного типа было

построено вдоль каспийского побережья протяженностью 86 км, которые были переданы соответствующим муниципалитетам. Стремясь к очистке рукотворных потоков в Каспийское море, продолжается строительство подобных сооружений. Контроль над деятельностью на этих сооружениях осуществляется на регулярной основе.

89. В **Болгарии** министерство экологии и водных ресурсов, министерство транспорта и министерство здравоохранения возглавляют мероприятия по защите морской среды. Министерство экологии и водных ресурсов состоит из двух административных/исполнительных структур – Болгарского директората по проблемам черноморского бассейна и Экологического исполнительного агентства. Болгарский директорат по проблемам черноморского бассейна имеет функциональные отделения в самых крупных прибрежных городах – Варне и Бургасе. Другая структура - экологические региональные службы технического контроля, на которые возложены функции экологического контроля, и которые расположены в тех же самых городах. Министерство транспорта осуществляет свою деятельность через подчиненные структуры, называемые Морским управлением Болгарии и Управлением портами Болгарии, которые имеют свои агентства в Варне и Бургасе. Морское управление Болгарии отвечает за: а) контроль и охрану черноморской окружающей среды и реки Дунай от загрязнения в результате судоходства; б) административное расследование случаев загрязнения морской среды; в) изучение документации судов, имеющей отношение к защите окружающей среды; г) изучение судостроения и оборудования с целью предотвращения загрязнения морской среды; д) контроль портовых и очистных сооружений в болгарских портах и морских судах; е) наложение штрафов и пени в соответствии с национальным законодательством; ж) реагирование на чрезвычайные ситуации, сопровождаемые загрязнением моря. Эти государственные структуры работают в тесном сотрудничестве с муниципалитетами и местными администрациями городов, поселков и других населенных пунктов. Регулирующие рамки защиты морской среды в Болгарии состоят из «Акта о водных ресурсах», «Акта о территориальном развитии», «Закона о рыболовстве и аквакультурах», «Закона о биологическом многообразии», «Акта о защите окружающей среды», «Акта о морских территориях», «Кодекса о внутренних водных путях, портах и торговых перевозках». Как член ЕС, Болгария переносит соответствующие директивы и стандарты ЕС в своё национальное законодательство».

90. В **Грузии** значительный объем неочищенных бытовых и промышленных отходов сбрасывается в Черное море через реки и речные дельты. Как важный транзитный коридор в перевозке каспийских энергоносителей, страна страдает от загрязнения нефтью своего черноморского побережья. Отходы от переработки и утечка нефти из нефтяных терминалов попадают прямо в Черное море в двух главных черноморских портах страны – Батуми и Поты, где береговая почва и морской ил отравлены, главным образом, тяжёлыми нефтяными компонентами. Грузинское правительство придает приоритетность защите окружающей среды и бассейнов рек. Вопросы морской окружающей среды регулируются «Законом об охране окружающей среды», «Морским кодексом», законами о водных ресурсах и общественном здравоохранении. Два министерства – министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов, а также министерство здравоохранения – отвечают за координацию национальной деятельности по морскому береговому контролю в Грузии. В

настоящее время осуществляется Черноморская программа интегрированного использования, поддерживаемая GEF и Всемирным Банком.

91. **Греция**, как морская страна с береговой линией, простирающейся на 15.021 km, является государством с наиболее протяженной береговой линией среди средиземноморских стран. Более двух третей территории страны расположено в гористой местности, тогда как 20 процентов территории поделено между островами, некоторые из которых достаточно маленькие и разбросаны по Эгейскому и Ионическому морям. Загрязнение моря в стране в основном локализовано. Уровни загрязненности остаточны высоки в местах, находящихся вблизи крупных городских центров или промышленных районов. Урбанизация побережья вкупе с отсутствием соответствующей инфраструктуры – канализационной системы – привела во многих местах к снижению качества морской окружающей среды. Поскольку греческое правительство стремится к привлечению инвестиций в развитие туристического сектора на всех островах (в силу их естественной привлекательности), вопрос морской окружающей среды и сохранения морского многообразия имеет приоритетную важность. С целью преодоления основных проблем прибрежных регионов и островов, министерство экологии, физического планирования и общественных работ начало процесс повышения эффективности управления прибрежными территориями. Эта инициатива предусматривает выработку стратегии с участием специалистов научно-исследовательских и академических институтов по устойчивому развитию прибрежных территорий и островов, а также разработку программы действий для прибрежных регионов и островов. Средиземноморское измерение было в течение долгого времени в центре внимания греческой экологической политики. В связи с этим, Греция, являясь государством-членом ЕС и ведущей страной средиземноморского компонента инициативы ЕС в области водных ресурсов.
92. В **Румынии** структуры центрального правительства, участвующие в деятельности по охране морской среды, представлены министерством окружающей среды и управления водными ресурсами, министерством транспорта, министерством здравоохранения. Кроме того, есть ещё два других органа, отвечающие за контакты с местными органами власти в прибрежных городах, среди которых Национальная администрация «Румынская вода» и Национальное агентство по защите окружающей среды. Констанца - самый крупный черноморский порт Румынии с самой большой верфью в стране является одним из главных направлений морского судоходства в регионе. Судоверфь Констанцы играет важную роль в переработке отходов от судов на черноморском побережье, включая установку оборудования для сжигания мусора. Наряду с *правовыми документами* ЕС по морским вопросам, неотъемлемой частью румынского законодательства по охране морской среды являются «Закон о морских районах», «Санитарный кодекс», и «Закон об отходах», решения правительств об интегрированном управлении прибрежными зонами, о переработке мусора, контроле за уровнем загрязненности и процедурах экологической оценки. Похоже, что экологическое общественное движение в Румынии представляет собой наиболее динамичную и последовательную часть некоммерческого сектора, организуя различные акции, например, регулярные компании по очистке побережья и учебные проекты. С начала 1990-х годов румынские экологические НПО постоянно занимались установлением связи друг с другом. Некоторые из них достигли существенного уровня организационного развития.

93. Политика **России** в области защиты морской среды в Черноморском регионе была провозглашена на самом высоком уровне в качестве приоритета номер один, прежде всего, из-за нескольких факторов: во-первых, Россия играет важную роль в регионе, где энергетические ресурсы перевозятся через черноморский и азовский коридоры; во-вторых, в Сочи, на побережье Черного моря в 2014 г. будут проводиться зимние олимпийские игры. В связи с этим российское правительство заинтересовано в реализации экологических проектов в Черноморском и Азовском регионах. Морская экологическая политика на федеральном уровне регулируется министерством национальных ресурсов, включая федеральное агентство по водным ресурсам, министерством здравоохранения и социального развития, министерством транспорта, включая федеральное агентство по морскому и речному транспорту, федеральную службу по гидрометеорологии и контролю за окружающей средой и федеральную службу по экологическому, технологическому и ядерному контролю. В настоящее время осуществляются две крупные экологические программы, среди которых федеральная отраслевая программа «Экология и природные ресурсы – 2002-2010» и долгосрочный план действий министерства природных ресурсов по исследованию и использованию природных ресурсов и защите окружающей среды – 2001-2020. В последнее время был достигнут определенный прогресс в экологической политике на черноморском побережье России, как с организационно-правовой, так и законодательной точек зрения. Аспекты интегрированного управления береговой зоной осуществляются в главных черноморских и азовских портах России – Таганроге (Азовское море), Новороссийске, Геленджике, Туапсе и Сочи (Черное море). Эти аспекты включают организацию переработки отходов, планы пространственного развития, регулярные мероприятия в сфере мониторинга состояния морской среды и надлежащие механизмы, позволяющие населению прибрежной зоны принимать активное участие в процессе принятия решений. На федеральном законодательном уровне морские вопросы регулируются «Кодексом использования водных ресурсов», законом о континентальном шельфе, законом о производстве и переработке отходов, законом о санитарном и эпидемиологическом благосостоянии населения и законом о защите окружающей среды. На региональном уровне было принято несколько законов, касающихся черноморских прибрежных территорий, главным образом, Краснодарского края и Ростовской области. Среди них такие краснодарские законы, как закон о производстве и переработке, а также эпидемиологическом благосостоянии населения, и закон о естественных целебных ресурсах, лечебных зонах и курортах в Краснодаре.
94. Экономическое развитие **Турции** повлекло за собой большие экологические проблемы. В связи с тем, что турецкая экономика показывает высокие уровни роста с 1990-х годов, бум в стране в сфере промышленного производства привел к высокому уровню загрязненности и более высоким рискам для окружающей среды страны. Поскольку Турция со всех сторон омывается всеми основными региональными морями и морской сектор играет огромную роль в экономической жизни страны, политика правительства в области морской среды сосредоточена на защите прибрежных зон от загрязнения, предупреждении и сведении к минимуму уровня загрязненности морей и эффективной переработке отходов. С ростом внутреннего потребления энергии и последующим увеличением импорта газа и нефти, загрязнение нефтью в Черном море и Босфорском проливе увеличило экологические риски для Турции.

Потенциальная угроза, создаваемая появлением опасных организмов в результате слива судового балласта в море, вызывает большую озабоченность у Турции. Отравление морской воды в результате сливов балласта с судов привело к уменьшению запасов рыбы и значительным экономическим потерям в турецкой части Черного моря. В июле 2006 г. министерство Турции по морским вопросам инициировало всестороннее изучение под названием «Проект по контролю и управлению опасными организмами, передаваемыми балластными водами». Кроме того, Турция начала осуществление первого проекта по переработке балластных вод в некоторых портах, расположенных в восточной части Средиземного моря. В рамках осуществления этого проекта Турция будет требовать от всех судов менять балластные воды перед входом в порты, в связи с чем будет проводиться регулярная проверка, включая практику сбора образцов балластных вод. Что касается морских перевозок, то Турция приняла ряд административных документов, охватывающих аспекты морской окружающей среды. Это нормативы для крупных портов (Стамбул, Трабзон, Ризе), правила по контролю за состоянием почвы, медицинских и опасных отходов, правила оценки воздействия на окружающую среду, правила демонтажа судов, правила покупки отходов с судов, о приеме отходов с судов и контролю за отходами. Вопросы морской среды на общем административном уровне регулируются «Законом о турецкой береговой охране», «Законом об окружающей среде», «Законом о побережье», «Законом о муниципалитете» и «Законом о преодолении и возмещении ущерба, нанесенного в результате чрезвычайных ситуаций, и возникших в результате загрязнения морской среды нефтью и другими вредными веществами». В соответствии с последним, полномочия, обязанности и ответственность за подготовку плана преодоления последствий чрезвычайных ситуаций, выполнение планов по преодолению чрезвычайных ситуаций в прибрежных зонах, определение видов и последствий загрязнения возложены на министерство экологии и министерство по морским вопросам. Говоря в общем, эти два правительственных органа играют важную роль в проведении морской экологической политики в Турции, осуществляя также функции и обязанности главных административных органов по экологическим вопросам. Кроме центральных правительственных органов, существенными полномочиями в области морской среды обладают турецкие местные органы власти. Губернаторы, столичные муниципалитеты и просто муниципалитеты отвечают за выполнение законов и правил, имеющих отношение к переработке мусора в прибрежных районах.

95. В **Украине** центральные правительственные структуры, занимающиеся вопросами морской окружающей среды, представлены министерством охраны окружающей среды (которое включает специализированный отдел по Черному и Азовскому морям и три государственные экологические инспекции, а именно, по северо-западному сектору Чёрного моря, Черному и Азовскому морям вокруг Крымского полуострова и по остальной части украинского побережья Азовского моря), министерством здравоохранения и министерством транспорта и связи (которое включает отдел по морскому и речному транспорту). Министерство охраны окружающей среды имеет территориальные отделения во всех прибрежных районах Украины – Крымской Автономной Республике, Одессе, Николаеве, Херсоне, Запорожье, Донецке и Севастополе. Концептуальные рамки украинской политики в области морской окружающей среды состоят из национальной программы по охране и восстановлению Азовского и Черного морей. Национальная нормативная база включает «Закон об охране

окружающей среды», основные законы по общественному здравоохранению, «Кодекс морской торговли», «Водный кодекс» и «Закон об отходах». В 1990-е годы украинское правительство приняло резолюцию о ставках расчёта компенсаций и ущерба, нанесенного в результате загрязнения от судов и других плавсредств в территориальных и внутренних морских водах Украины.

V. ВЫВОДЫ

96. Говоря в общем, все страны Черноморского региона находятся в процессе перехода в отношении разработки и обновления своих национальных инструментов, нацеленных на борьбу с загрязнением морской среды. Фактически, этот процесс развития и разработки конкретных инструментов отличается от страны к стране региона; однако, имеются общие тенденции в морской экологической политике этих стран. Каждое государство-член заявляет, что его национальная политика нацелена на предупреждение и запрет загрязнения прибрежных зон, улучшение переработки отходов и укрепление правительственного контроля за деятельностью в области охраны окружающей среды. Основные законодательные и нормативные механизмы защиты морской среды включают основные законы, указы и специализированные нормативные акты по конкретным аспектам морской среды. Кроме того, осуществляется процесс выработки административных инструментов на уровне местных органов власти (муниципалитетов, районов, портов, провинций и т.д.) в большинстве государств-членов. Государства-члены ЕС пересматривают соответствующие директивы ЕС и стандарты в своих национальных законодательствах с учетом применения передового опыта в морской политике ЕС.
97. Основными направлениями процесса улучшения национальной политики государств-членов ЧЭС в сфере охраны морской среды являются следующие: определение стратегии, планов действий и программы в конкретном формате, пересмотр законов, в которых морская среда является основным компонентом; создание отдельных госструктур, занимающихся охраной морской среды и морской безопасностью; участие гражданского общества в решении проблем морской среды, четкое определение роли и обязанностей основных игроков в области морской среды (государства и его органов, гражданского общества и НПО, деловых кругов и инвесторов); создание и развитие широкого сотрудничества с региональными и глобальными организациями, различными государствами, особенно, с соседними странами, а также интеграция в глобальные региональные инициативы, планы и стратегии; подписание международных экологических конвенций, протоколов и соглашений и на основе такого международного сотрудничества – реализация экологических проектов при поддержке финансовых институтов.
98. Обладая большим потенциалом в развитии взаимодействия в сфере защиты окружающей среды, Черноморское Экономическое Сотрудничество не использует в полной мере, главным образом, из-за того, что не включило важные экологические подходы в программу социально-экономического развития государств-членов ЧЭС. Несмотря на явный прогресс в области охраны морской окружающей среды, достигнутый в последние 20 лет во всех странах региона ЧЭС, всё ещё имеются проблемы, которые должны быть решены как на национальном, так и региональном уровне.

99. Экологический мониторинг по-прежнему нуждается в существенном улучшении, что необходимо для региональной оценки состояния морской среды, а также для определения будущих мероприятий и мер по восстановлению понесшей ущерб морской среды и оценки рисков.
100. Включение экологического аспекта в экономические стратегии и достижение устойчивого развития является приоритетом, который должен учитываться на национальном уровне, но может оказать воздействие на региональном уровне, особенно, в трансграничном контексте. В этом отношении, выработка финансово-экономических инструментов как стимула для защиты морской среды является важным аспектом для всех государств-членов ЧЭС.
101. Интегрированное управление бассейном рек также считается одним из важных приоритетов в деле охраны морской окружающей среды. Общеизвестно, что воды Чёрного моря получают пресную воду и наносы, которые соединяют берег с морем. Следовательно, здоровое экологическое состояние морских вод в регионе тесно связано с предупреждением и сокращением загрязненности рек и бассейнов рек, впадающих в море. Интегрированное использование речных бассейнов должно учитывать связь между качеством и количеством, поверхностью и грунтовыми водами, ресурсами и нуждами, а также фактор влияния рек на морскую среду.
102. Учитывая, в частности, влияние изменений климата, с одной стороны, и перспективы развития в регионе, с другой, обмен опытом в сфере охраны водных ресурсов и предупреждения загрязненности будет особенно ценным и сможет способствовать региональному подходу к вопросу адаптации к климатическим изменениям. Другим важным аспектом для морской среды является усиление переработки опасных отходов и трансграничное передвижение отходов. Переработка отходов в целом является проблемой на уровне всего региона. Поэтому обмен опытом может быть особенно полезен для всех государств-членов ЧЭС и способствовать важному повышению уровня защиты морской окружающей среды. Трансграничное передвижение мусора в морских районах региона является проблемой, которую нужно решать координированно.
103. Одной из основных проблем управления, типичной для большинства черноморских стран, является недостаточное применение существующих законов и нормативов, включая международные соглашения, являющиеся неотъемлемой частью национального законодательства в каждом государстве региона. Декларации о тесном сотрудничестве должны быть подкреплены надлежащей реализацией регулирующих норм, что является неременным условием эффективного сотрудничества в деле защиты морской среды.