

Док. GA19/EC18/REP/02

**ДЕВЯТНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС  
КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ  
И ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ**

**Доклад  
«ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ В РЕГИОНЕ ЧЭС: НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
НА БУДУЩЕЕ»<sup>\*</sup>**

**Докладчик: г-жа Марианна АСЕНОВА (Болгария)**

---

<sup>\*</sup> Текст утвержден на 19-ой Генеральной Ассамблее ПАЧЭС в Тбилиси 12 июня 2002 г.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. 25 июня 1992 г. одиннадцать государств-основателей ЧЭС изъявили свою волю развивать экономическое сотрудничество как вклад в создание общеевропейской экономической зоны, а также с целью достижения более высокой степени интеграции государств-участников в мировую экономику. Открытие экономик стран ЧЭС и углубление их интеграции друг с другом и остальным миром является ключевым моментом для укрепления долгосрочных перспектив устойчивого экономического роста и политической стабильности.
2. С момента своего создания Парламентская Ассамблея ЧЭС направляет свою деятельность на содействие и укрепление регионального экономического сотрудничества. Интеграция определяется торговыми и инвестиционными показателями, потоками миграции, инфраструктурой, общественными силами и экологическими проблемами. ПАЧЭС постоянно уделяет внимание этим аспектам региональной интеграции и принимает соответствующие Рекомендации<sup>1</sup>.
3. В данном докладе основное внимание уделяется торговле и инвестициям, как основной движущей силы региональной экономической интеграции, с целью дать оценку уровню экономической интеграции, достигнутой в регионе за период с момента создания ЧЭС. Интеграция рассматривается на трех уровнях: внутрирегиональном, с европейскими экономиками и мировой экономикой.
4. В докладе использовалась информация, полученная из различных источников. Некоторые делегации ПАЧЭС - Армения, Болгария, Греция, Румыния и Украина - представили соответствующую информацию. Докладчик также использовал выводы, сделанные международными организациями, в частности, МВФ, Всемирным банком, Организацией Экономического Сотрудничества и Развития, ЕС и Экономической Комиссией ООН для Европы.

## II. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

5. В ЧЭС, как и в других примерах региональной интеграции экономик переходного периода, основной целью региональной интеграции является консолидация автономных процессов либерализации торговли, предпринимаемых этими странами, и развитие торгово-инвестиционных связей в региональном контексте с целью их постепенной интеграции во всемирную экономику.
6. Государства-члены ЧЭС решили развивать сотрудничество путем «... расширения взаимного обмена товарами и услугами и обеспечения благоприятных условий для такого развития с помощью усилий по дальнейшему сокращению или постепенному устранению всякого рода препятствий, не нарушая при этом своих обязательств по отношению к третьим сторонам». Таким образом, ЧЭС не представляет собой предпочтительное торговое соглашение как таковое, а направлено на создание режима открытой торговли.
7. Темп региональной интеграции в ЧЭС тесно связан с ходом внутренней политической и экономической эволюции в государствах-членах. Большое количество стран ЧЭС находится в процессе коренных политико-экономических изменений, направленных на либерализацию как своих политических, так и экономических режимов. Говоря в общем, перед государствами ЧЭС стоит ряд требований по более эффективной интеграции на трех уровнях: внутрирегиональном, с ЕС, а также с другими странами.

---

<sup>1</sup> ПАЧЭС приняла среди других следующие рекомендации «О развитии и сотрудничестве в области торговли и бизнеса между странами-членами ЧЭС» (16/1996), «Об упрощении таможенных формальностей государств-участников ЧЭС» (20/1997), «О зоне свободной торговли ЧЭС как части новой европейской архитектуры» (22/1997) и «О плане действий по созданию зоны свободной торговли ЧЭС» (26/1997), «О развитии торговли в Черноморском регионе» (37/1997) и «О привлечении и защите инвестиций в Черноморском регионе» (38/1997).

8. Государства-члены ЧЭС активизировали экономические связи со своими соседями и другими странами. Некоторые страны СНГ расширили свои торговые отношения, заключив соглашения о свободной торговле и вступив в Таможенный Союз. Двусторонние соглашения все еще являются основным инструментом отношений на внутрирегиональном уровне. Страны ЧЭС также заключили двусторонние соглашения о привлечении инвестиций (например, Армения подписала соглашения с Болгарией, Грузией, Грецией; Молдова – с Азербайджаном, Болгарией, Грузией, Грецией; Россия и Румыния – с почти всеми странами ЧЭС и т.д.), об избежании двойного налогообложения и развитии торговли. Кроме стран СНГ соглашения о свободной торговле были подписаны между Румынией и Молдовой, Турцией и Болгарией, а также между Турцией, Румынией и Болгарией. У Украины имеется обширная сеть экономических соглашений, особенно, с Россией и Молдовой. Кроме того, расширяются двусторонние соглашения между пограничными регионами о приграничном сотрудничестве, как, например, между Украиной и Молдовой, Румынией и Молдовой, а также между Болгарией и Грецией.
9. Интеграции в европейские структуры способствуют также перспективы вступления в ЕС трех членов ЧЭС (Болгарии, Румынии и Турции), которые начали процесс гармонизации с европейским законодательством. Тот факт, что Греция, один из членов-основателей ЧЭС, является также членом ЕС, имеет очень важные последствия для либерализации экономических отношений в регионе ЧЭС. Кроме того, заключаются двусторонние соглашения между государствами ЕС и ЧЭС: у Албании имеется право беспошлинного доступа на рынки ЕС (2000); Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова, Россия и Украина подписали соглашения о партнерстве и сотрудничестве.
10. Позитивным событием в регионе стало вступление Албании (2000 г.), Грузии (2000 г.) и Молдовы (2001 г.) во Всемирную Торговую Организацию, что довело количество государств ЧЭС-членов ВТО до семи. Однако, четыре страны со значительным экономическим потенциалом (Армения, Азербайджан, Российская Федерация и Украина) все еще имеют только статус наблюдателей. Подобная ситуация сдерживает процесс интеграции в глобальную экономику.

#### **а) Внутрирегиональная торговля**

11. В начале переходного периода общим для региона ЧЭС явлением явилось сокращение торговых объемов новых независимых государств, Албании, Болгарии и Румынии, а также географическая переориентация их торговли на европейские рынки. С этого момента начинает активизироваться региональная торговля, как по объему, так и в отношении организационно-правовых и политических рамок. Во многих случаях МВФ, Всемирный Банк и ЕС активно поддерживали эти меры. Однако, регион ЧЭС все еще отстает от Европы в обеих областях.
12. В период с 1993 г. по 1999 г. на внутрирегиональную торговлю приходилось 16% от общего объема внешней торговли стран ЧЭС. После 1995 г., когда внутрирегиональная торговля составляла почти 28% от общего объема внешней торговли ЧЭС, этот показатель упал и до 1999 г. не превышал 14%. *Начиная с 1993 г. торговые обмены всех одиннадцати стран с партнерами по ЧЭС увеличились в среднем до 23,4%*, преодолев значительный спад в период с 1998 г. по 1999 г., напрямую связанный с российским экономическим кризисом, но темпы этих изменений существенно отличаются по странам (см. Таблицу 1). После 1999 г. темпы роста вновь возросли почти на 24%. Однако, общий объем внутрирегиональной торговли по-прежнему остается низким, т.к. составляет всего лишь 48 000 миллионов долларов США ( в 2000 г.).

Таблица 1: Темпы роста торговли в регионе ЧЭС (импорт и экспорт)								
в период с 1993 по 2000 г. в %								
Страна	1993-94	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1999-00	93-2000
Албания	95,8	31,1	-24,8	-24,2	39,7	12	13	20,4
Армения	34,9	39,5	4,4	27,7	-13,2	-10,3	21,6	14,9
Азербайджан	-25,9	-7,1	55,6	10,8	2,6	22,5	...	9,7
Болгария	10,3	63,8	1	-21,5	-4,9	-8,7	52,9	13,3
Грузи	-0,9	73,3	50,8	13,8	20,5	-14,9	8,3	21,5
Греция	39,5	20,6	8	3,5	-9,5	-3,3	30	12,7
Молдова	13,9	21	9,1	7	-28,1	-14	8	2,4
Румыния	11,1	27,5	-4,1	6,8	-13,9	-10,6	28,1	6,4
Россия	...	22,4	4,3	-8,4	-27,7	-27	37,8	0,2
Турция	6	68,8	1,5	26,2	-15,1	-8,9	21,9	14,3
Украина	...	43,1	6,8	-15,8	-13,5	-17,9	9,7	2,1
Всего	134,9	34,9	4,3	-4,9	-15,5	-14,3	24,4	23,4

Источник: Направление торговой статистики, МВФ, 1998 г. и 2000 г. и информация национальных делегаций

13. Внутренние потоки определяются торговыми объемами России и Украины, которые вместе составляют приблизительно 60% от внутрирегиональной торговли. Основными торговыми партнерами России в рамках ЧЭС являются Украина (приблизительно 70% торговли с ЧЭС), Турция, Болгария и Румыния. Для Украины основными торговыми партнерами по ЧЭС являются Турция и Болгария. Однако, более трех четвертей общего объема торговли Украины в регионе все-таки связаны с Россией, но в последние пять лет ее доля постепенно уменьшается (от 88,76% в 1996 г. до 83,32% в 2000 г.). Турция занимает третье место во внутрирегиональной торговле (12%), за ней следуют Болгария (8%), Греция (6%) и Румыния (5%). Остальные страны ЧЭС (Молдова, Азербайджан, Албания, Армения и Грузия) составляют все вместе менее 10% внутрирегиональной торговли (см. график 1).
14. В области экспорта возможности ограничены из-за недостаточного уровня экономик и высокой стоимости перевозок на основные мировые рынки. В то время, как географическая близость является важным фактором в торговых потоках, низкий спрос в регионе является сдерживающим фактором, изменяющим направление торговли. Таким образом, торговые потоки все больше ориентируются на европейские и другие международные рынки. Наиболее интенсивно развивающимися рынками экспорта для Румынии и Болгарии являются западноевропейские рынки. Эта тенденция также проявляется в постоянном падении экспорта армянских товаров в Россию с 73,3% в 1994 г. до 36,1% в 1998 г.. В Грузии, где Турция с Россией являются самыми крупными торговыми рынками для грузинской продукции, наиболее интенсивно развивающимися рынками экспорта в последние годы стали снова ЕС и США. Морские пути способствовали установлению торговых связей с Болгарией и Румынией, однако объем торговли все еще остается очень низким (например, общий объем торговли с Болгарией в 1998 г. составлял 4,7% от общего объема внешней торговли Грузии).<sup>2</sup>
15. Интересным аспектом является направление и связи неофициальной экономической деятельности в регионе. Приграничная экономическая деятельность остается вне контроля государственных властей и официальной экономики. В

<sup>2</sup> Эти цифры основаны на официальных данных.

общем, объемы неофициальной экономики в некоторых случаях достигают порой до 50%-60% официального ОВП. Неофициальная торговля осуществляется во многих областях региона через «челночный бизнес», особенно, между Турцией и странами СНГ, среди которых лидируют Россия, Украина и Румыния. На один только Стамбул приходится 70% такой торговли. «Челночный бизнес», не зарегистрированный и не облагаемый налогами, составляет приблизительно от 5 до 20 миллиардов долларов США, в зависимости от источника<sup>3</sup>.

16. Исследуя зависимость отдельных стран от торговли в рамках ЧЭС в виде соотношения между внутрорегиональной торговлей и торговлей с другими странами мира, мы можем прийти к выводу, что наиболее зависимыми<sup>4</sup> от внутрорегиональной торговли странами являются Молдова (например, 70% в 1998 г.), Грузия, Азербайджан и Украина. Страна, менее зависимыми от внутрорегиональной торговли являются Румыния, Россия, Турция и Греция. Что касается России, то необходимо отметить, что скорее страны ЧЭС зависят от российских торговых потоков, чем наоборот. Промежуточное положение в этом отношении занимают Албания, Армения и Болгария.

#### **б) Торговая интеграция с Европой**

17. Европейский Союз стал основным торговым партнером стран ЧЭС. В период с 1993 г. по 1999 г. на страны ЕС приходилось более 39% экспорта и 48% импорта стран ЧЭС. Торговый баланс России и Азербайджана с ЕС положителен для черноморских стран благодаря экспорту их энергоносителей, в то время, как торговый баланс для других стран ЧЭС имеет дефицит.

18. Возрастают темпы роста торговых объемов между ЧЭС и ЕС. Средний рост экспорта ЧЭС в страны ЕС в период с 1992 по 1995 г.г. составлял 8%, а импорта – 11%. За период с 1995 по 1997 г.г. торговля с ЕС возросла на 14%.

19. Различается вклад отдельных стран ЧЭС в общие объемы торговли между ЧЭС и ЕС. К 1995 г. только на пять стран ЧЭС (Россию, Румынию, Турцию, Болгарию, Украину) приходилось 96.87% общего объема экспорта из стран ЕС в регион ЧЭС и аналогичный вывод можно сделать в отношении импорта ЕС из региона, где 99.27% от общего экспорта ЧЭС в ЕС приходится на те же самые пять стран. Россия намного опережает другие страны по уровню экспорта и импорта в страны и из стран ЕС, на нее приходится 35% торговли между ЕС и ЧЭС, за ней следует Турция (приблизительно 27%) и Греция (20%).

20. Согласно недавнему исследованию Европейской Комиссии, страны ЧЭС могут быть поделены на три группы в зависимости от уровня их интеграции с ЕС, определяемым их торговыми обменами. *Первую группу* составляют страны, у которых доля ЕС в их общем внешнеторговом обороте составляет более 50%: Албания (91%), Греция (63%), Румыния и Турция (55%). *Вторая группа* состоит из Болгарии (45%) и России (38%). *Третья группа* - Украина, Молдова, Азербайджан (16%), Грузия (17%) и Армения (20%).

21. Страны ЧЭС не являются основными торговыми партнерами ЕС, т.к. в период с 1993 по 1999 г.г. они составляли приблизительно 3% от общего торгового обмена ЕС или 3,2% его экспорта и 2,6% его импорта. В 2000 г. этот показатель превысил 7,5% от общего объема экспорта ЕС и 7,4% общего объема импорта ЕС (включая Грецию). Среди стран ЕС за период с 1993 по 1999 г.г. на Германию приходилось

---

<sup>3</sup> По данным Турецкого Совета по внешнеэкономическим отношениям (ДЕИК) в 1995 г. «челночный бизнес» составил 10 миллиардов долларов США.

<sup>4</sup> Страны, для которых торговля в рамках ЧЭС составляет более 50% от их внешней торговли.

30% торгового оборота между ЕС и ЧЭС, за которой следовала Италия (18,5%). Если мы добавим к этим двум странам Австрию (3%), то можем легко прийти к выводу, что три страны центральной Европы составляют 50% от общего объема торговли ЕС со странами ЧЭС. Греция, на которую приходится 14% экспорта в Болгарию, Россию и Турцию, становится четвертым самым активным партнером из ЕС.

22. Однако, торговая интеграция между ЕС и ЧЭС все еще не на том уровне, при котором можно говорить об определенном типе региональной интеграции. Несмотря на то, что потоки увеличиваются, абсолютный уровень торговли все еще очень низок, приблизительно 113 млрд. долларов США в 1998 г., всего лишь 80 млрд. долларов США в 1999 г. и 144 млрд. 237 млн. евро в 2000 г. ( за исключением Греции).
23. Как показывает последнее исследование Европейской Комиссии (DG REGIO 2002), открытость торговых режимов<sup>5</sup> стран ЧЭС продолжает существенно различаться. Имеются относительно открытые страны, такие, как Болгария (122.1% ОВП в 2000 г.), Украина и Молдова, однако их открытость объясняется скорее их слабыми торговыми структурами, нежели широкими экспортными возможностями. Албания (59.3% ОВП) и Армения относятся к той же категории, что и Молдова. Греция и Турция относятся к другой категории с более эффективными и открытыми торговыми режимами, в то время, как Румыния (73.7% ОВП) и Российская Федерация находятся посередине. Согласно тому же исследованию, странами с менее открытыми торговыми режимами являются Азербайджан и Грузия, однако там тоже отмечаются благоприятные тенденции.
24. Либерализация рынка охватывает три области: внутренние меры (отпуск цен и отмена государственной торговой монополии), внешние меры (упразднение контроля и налогообложения экспорта, замена низких пошлин на импорт на средние для квот импорта и высокие тарифы, конвертируемость счетов) и создание новых фирм (приватизация). По этим критериям три балканские страны (Албания, Болгария и Румыния) относятся по темпам внутренних реформ к первой, самой продвинутой группе.
25. За период с 1993 по 1999 г.г. общий объем внешней торговли стран ЧЭС составлял 2.85% от мировой торговли. С 1993 по 1999 г.г. внешняя торговля государств ЧЭС возросла на 43% при темпах роста более чем 5% в год, достигнув уровня 309 млрд. 942 млн. долларов США в 2000 г..
26. В заключение следует отметить, что как явствует из вышеуказанных тенденций, будущие перспективы торговой интеграции между ЧЭС и ЕС будут зависеть от торговой политики с обеих сторон. Она будет расти до тех пор, пока будет продолжена политика приватизации, ОВП в Европе и ЧЭС также изменится в сторону повышения, что приведет, в свою очередь, к увеличению численности населения и его покупательской способности. В странах ЧЭС торговля является важным фактором формирования ОВП, а это говорит о наличии возможностей для дальнейшей интеграции между ЧЭС и ЕС. Ключевое значение здесь будет иметь создание транспортной инфраструктуры, которая позволит сократить расстояние между ЕС и ЧЭС.

### **с) Интеграция с помощью инвестиций**

27. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый странами ЧЭС в развитии законодательства, направленного на привлечение прямых иностранных инвестиций, и либерализацию, им не удалось привлечь иностранный капитал ни от

---

<sup>5</sup> Открытость торговли определяется долями экспорта плюс импорта (включая услуги) в ОВП.

партнеров ЧЭС ни из других стран. За последние несколько лет либерализация рынка облегчила доступ иностранных инвесторов к предприятиям в странах ЧЭС. Однако уровень прямых иностранных инвестиций остается ниже имеющегося потенциала, что свидетельствует об экономической нестабильности и политической неопределенности. Низкий приток капитала говорит об упущенных возможностях в области модернизации рынка капитала в регионе, в привлечении ноу-хау в страны ЧЭС и упрощения доступа на экспортные рынки. С точки зрения конкурентоспособности, такая ситуация является существенным упущением.

28. Согласно имеющейся информации, за период с 1993 по 1996 г.г. уровень иностранных прямых инвестиций стремительно рос в виде предприятий с иностранным капиталом, в то время, как по своим объемам потоки иностранного капитала увеличивались значительно медленнее и остаются по-прежнему низкими. В 2000 г. объем *внутренних* иностранных прямых инвестиций в регионе ЧЭС (за исключением Греции) составил 7.7 миллиардов долларов США. Основным направлением иностранных прямых инвестиций была Россия, привлекая 2.7 миллиардов долларов США, за которой следовали Болгария (1.1 миллиард долларов США), Турция (1 миллиард долларов США) и Румыния (900 миллионов долларов США).

Таблица:2 Потоки иностранных прямых инвестиций (в миллиардах долларов США)					
	Потоки			Запасы	
	1994	1995	2000	1995	2000
Страны ЧЭС*	24	4.8	7.7	14.6	48.8
Другие страны	...	...	1270.8	...	6314.3
*За исключением Греции			Источник: <i>Всемирный инвестиционный отчет</i> , UNCTAD, 2001		

29. Что касается внутрирегиональных потоков, то количество внутрирегиональных инвестиций, по крайней мере, между некоторыми из стран, кажется значительным, в то время как объем инвестиций остается по-прежнему низким. Турция считается главным инвестором в регионе, после которой следуют Греция и Россия. Компании из этих стран являются пятью главными инвесторами стран ЧЭС в Болгарии, Молдове, Румынии, России и на Украине. Участие Албании, Армении, Азербайджана и Грузии во внутрирегиональных потоках прямых инвестиций остается незначительным. Турецкие компании являются основными инвесторами в Румынии (данные 2000 г.), на которые приходится 50,3% инвестированного странами ЧЭС капитала, и третьими самыми крупными инвесторами ЧЭС в России и на Украине (21.715 миллионов долларов США в 1999 г.). В Болгарии Турция занимала первое место до 1998 г. по количеству инвестиций (1651 инвестиция), но в период с 1992 по 2001 г. по объему инвестиций она опустилась на 12-е место. Россия занимает 9-е место по объему инвестиций в Болгарии (особенно в нефтехимической промышленности). До 2000 г. Греция занимала 4-е место по объему инвестиций в Болгарии, однако в 2001 г. поднялась на 2-е место среди иностранных инвесторов после Германии. Доля внутрирегиональных инвестиций среди стран ЧЭС в указанный период имеет тенденцию к росту, но ее темпы отличаются от страны к стране. В Молдове внутрирегиональные инвестиции из других стран ЧЭС существенно увеличились благодаря инвестициям из России, на которую приходится 30% ее внутренних иностранных прямых инвестиций.

30. Имеющаяся ограниченная и разнородная информация о потоках иностранных прямых инвестиций по двум странам региона подтверждает рост доли внутрирегиональных иностранных инвестиций среди стран ЧЭС. Западные страны, страны переходных экономик и страны ЧЭС, как совокупные страны назначения, были основными адресатами прямых иностранных инвестиций с Украины и Турции

в 1994 г. и 1995 г.. К началу 1996 г. на них приходилось соответственно 41%, 48% и 37% прямых иностранных инвестиций с Украины. По сравнению с концом 1992 г. доля стран ЧЭС в общем объеме турецких прямых иностранных инвестиций за рубеж возросла к началу 1996 г. с 3% до 5%.

31. Что касается количества инвестиций, то доля стран ЧЭС более очевидна. К началу 1995 г. 94% украинских инвестиций зарубежом приходилось на регион ЧЭС и только 1.6% - на страны западной Европы. К началу 1996 г. 25% от общих инвестиций Турции были направлены в регион ЧЭС. Россия и Румыния в обоих случаях привлекли наибольшую долю иностранного капитала. На сегодняшний день Греция сделала 3009 инвестиций в регионе ЧЭС, главным образом, в Албании (200 миллионов долларов США), Болгарии (750 миллионов долларов США) и Румынии (500 миллионов долларов США).
32. На страны ЕС приходится основная доля общего иностранного капитала в странах ЧЭС. В частности, доля стран ЕС в общем объеме прямых иностранных инвестиций в регионе ЧЭС составляет приблизительно 40%. В Болгарии в 2000 г. только 22% прямых иностранных инвестиций поступили из стран за пределами ЕС в то время, как в 1999 г. этот показатель превышал половину всех инвестиций. В 1999 г. в Румынию из стран ЕС поступило 56.8% от общего объема инвестиций, в Россию 24.7% и на Украину – 28.1%. Среди отдельных стран Германия, Великобритания, Франция и Италия являются основными инвесторами из ЕС.
33. Эти данные говорят об увеличении притока иностранных прямых инвестиций и о том, что в будущем они возрастут за счет приватизации и создания совместных предприятий. Географическое распределение инвестиций ясно свидетельствует о прямой связи между инвестициями и торговлей, т.к. основные торговые партнеры являются в то же время и главными партнерами по иностранным прямым инвестициям.

### III. ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

34. В случае со странами ЧЭС примечательно то, что в отличие от общей теории развития торговли главными препятствиями на ее пути в регионе являются не тарифы и нетарифные меры, а *структурные* барьеры, сформировавшиеся в течение долгого периода времени: недостаточное количество или неэффективность каналов торговли, различия в деловых контактах и отношении к бизнесу, непредсказуемость и неэффективность правительственной политики и плохая инфраструктура. Наряду с этим, интеграция сдерживается наличием политических размежеваний, которые приводят к разрыву предпочтительных соглашений и прерыванию торговли. Экономические санкции и торговая блокада сдерживают развитие экономических отношений и осуществление совместных проектов, в частности, на Кавказе.
35. Процесс реформирования организационно-правовой базы все еще не завершился во всех странах ЧЭС. Либерализация рынка, например, происходит по-разному в разных странах. Большие различия в международных обязательствах (особенно для членов ЕС и ВТО) сдерживают более эффективное организационно-правовое оформление процесса региональной экономической интеграции. Общая ситуация в экономике и бизнесе обусловила динамизм экономической интеграции. Страны ЧЭС добились прогресса в области *макроэкономической ситуации*, возобновился рост и вырос объем экспорта. За последние два года был отмечен рост ОВП в регионе (самый большой рост 31.3% – в Молдове и самый низкий 2% - в Грузии). Правительства начали проведение структурных реформ, главным образом, в области приватизации и в энергетике. Однако, все еще несбалансированная макроэкономическая среда (до сих пор наблюдаются серьезные экономические диспропорции с высоким уровнем инфляции и сложными социальными проблемами), неопределенная правовая база и слабое управление сдерживают



развитие частного сектора, без которого экономическая интеграция невозможна. Региональной экономической интеграции свойствен медленный процесс сближения национальных экономик (фискальных режимов, инвестиционных стимулов, валютных режимов, колебания курсов валют и уровня инфляции).

36. Негативным фактором также является недостаточная *правовая база* в отношении прав на собственность, приватизации, трудового законодательства, лицензирования. Большая часть законов рыночной экономики уже вступила в силу в большинстве стран ЧЭС, однако, институты, призванные проводить их в жизнь, или слабы или еще не созданы. Основная проблема правовой базы заключается в недостатке прозрачности, ее постоянных изменениях и неспособности официальных лиц эффективно ее применять. Правила часто меняются и официальные лица толкуют их по своему усмотрению. Это создает почву для коррупции, которая существенно сдерживает развитие частного сектора. Необходимо реформировать таможенные правила и таможенную администрацию с точки зрения региональной перспективы, требуются значительные инвестиции для совершенствования пограничной инфраструктуры и приобретения оборудования, необходимого для таможенного контроля.
37. Измерением, приобретающим все большее значение в регионе, является финансовая и банковская система. *Финансовая система* недостаточно развита и не может предоставить инвесторам эффективное обслуживание. В результате этого приток капитала в регион ЧЭС очень ограничен на фоне его бума в глобальном масштабе.
38. Региону ЧЭС также не достает *физического капитала*. Недостаточно развитые средства связи, энергетические проблемы, плохое состояние транспортных сетей и высокие транспортные тарифы – лишь только некоторые из проблем, на которые жалуются бизнесмены в регионе. Через координацию инвестиций в физическую инфраструктуру на региональной основе (Координирование инвестиций в инфраструктуру) страны ЧЭС значительно сэкономят на расходах, быстрее интегрируют в европейские сети и более успешно привлекут международные финансы для осуществления региональных проектов.
39. Нетарифные барьеры. Экономическая интеграция не будет осуществлена до тех пор, пока не будут сокращены не только тарифные, но и нетарифные барьеры. Нетарифные барьеры влияют на производство, торговлю и инвестиции. Они, в основном, связаны с запретом на импорт и экспорт, с квотами на импорт и экспорт, с квотами на размеры тарифов, с требованиями лицензирования, с требованиями регистрации бизнеса, правилами и процедурами таможенной оценки и другими таможенными формальностями; стандартизацией, техническими правилами и оценкой соответствия фитосанитарии и ветеринарным правилам.
40. Валютные и расчетные барьеры. Это одни из наиболее существенных торговых барьеров. Валютный обмен, вероятно, один из решающих барьеров на пути единства рынка, т.к. зачастую он приводит к неконвертируемости. Масштаб ограничений, налагаемых внутренней неконвертируемостью на внутрирегиональную торговлю, частично определяется объемом неофициальных торговых сделок на параллельных рынках. Другими препятствиями являются высокая стоимость обмена валют, а также неопределенность в отношении будущих валютных колебаний.
41. Производственные барьеры. Недостаток единообразия национальных технических стандартов и правил влияет на производство и ограничивает доступ на рынок или конкуренцию. Стоимость различной национальной продукции или правила по оказанию услуг, а также стандарты на транспорте, в здравоохранении и безопасности являются нетарифными барьерами производства. Все это повышает стоимость производства, искажает производственные модели и тормозит деловое

сотрудничество. Другим барьером на пути достижения производственной эффективности через регионализм является распространение прогосударственных предприятий: государственные предприятия и торговые монополии. Защита рынков труда от хронической безработицы может стать еще одним барьером, т.к. это влияет на конкурентоспособность и внутрирегиональные инвестиционные потоки.

42. Барьеры на пути приграничных инвестиций. Во-первых, обмен и лицензирование. Во-вторых, нехватка внутреннего капитала, и недостаточная развитость рынков капитала. В-третьих, излишняя сложность режимов налогообложения и зачастую их плохая управляемость; определение на практике размеров налогообложения бизнеса договоренностями, а не правилами.

#### **IV. МЕРЫ И ИНИЦИАТИВЫ В РАМКАХ ЧЭС**

43. Органы ЧЭС направляют большую часть своих усилий на создание экономических условий для консолидации процесса интеграции. Экономическая интеграция через торговлю и инвестиции является процессом, требующим принятия мер не только в строго определенных рамках торговой политики, но также и в области макроэкономической стабильности, инфраструктуры, финансовой системы, профессиональной подготовки, маркетинга и отношения к бизнесу. Общий политический климат является, пожалуй, самым твердым базисом, на котором строится экономическая интеграция. Это составляет основу *Экономической повестки ЧЭС на будущее*, определяющей долгосрочную стратегию ЧЭС.
44. **Развитие стратегии.** *Экономическая повестка ЧЭС на будущее*, принятая в 2001 г., является самым последним и всеобъемлющим документом, определяющим новые приоритеты и механизмы осуществления экономической интеграции в регионе. В ней говорится, что торговля как основной определяющий фактор экономической деятельности будет влиять на будущее ЧЭС как региональной экономической организации. *Повестка* предусматривает двухуровневую стратегию в рамках ЧЭС: во-первых должны быть тщательно пересмотрены все прошлые торговые отношения и те из них, которые доказали свою эффективность, должны поощряться и поддерживаться; во-вторых должны быть предприняты серьезные шаги по созданию новых торговых взаимоотношений на основе настоящих и будущих сравнительных преимуществ. Кроме того, в 1999 г. ЧЭС был принят основной политический документ о взаимоотношениях с ЕС, называемый *«Платформа сотрудничества между ЧЭС и ЕС»*, который полностью направлен на создание общего экономического пространства.
45. **Сети инфраструктуры.** В этом отношении, процессу интеграции государств ЧЭС в европейские сети инфраструктуры способствовало принятие общих планов действий и осуществление конкретных проектов. Особенно следует упомянуть о *Плане действий в области транспорта*, о разработанной ЧЭС концепции Черноморского кольцевого коридора и включении нескольких стран ЧЭС в программы ПЕТРА и ТРАСЕКА. С целью удовлетворения потребностей региона в связи, были завершены три проекта: ИТУР (Италия-Турция-Украина-Россия), КАФОС (Турция-Болгария-Румыния-Молдова), Трансбалканская линия (ТБЛ) (Италия-Бывшая Югославская Республика Македония-Албания-Болгария-Турция). *Объединение энергетических систем, охватывающих все государства-члены*, является еще одним проектом в стадии разработки под контролем министров энергетики государств-членов, в чьи задачи входит содействие рациональному и более эффективному производству и использованию электроэнергии в регионе.
46. **Либерализация торговли.** Поворотным моментом процесса экономической интеграции является принятие министрами иностранных дел ЧЭС с участием министров экономики 7 февраля 1997 г. в Стамбуле *«Декларации о намерении создания зоны свободной торговли ЧЭС»*. В документе заявляется о том, что настала пора изучить пути постепенного создания зоны свободной торговли ЧЭС

как части европейской архитектуры через соглашения о свободной торговле между членами ЧЭС. Создание зоны свободной торговли ЧЭС – амбициозный проект, воспринимаемый странами ЧЭС в качестве постепенного процесса. Проект зоны свободной торговли ЧЭС важен не только в смысле ожидаемых прямых экономических выгод для стран-членов (рост внутрирегиональной торговли, иностранных инвестиций и эффективности производственных секторов стран ЧЭС), но и как шаг, который подготовит ЧЭС к преобразованию в неотъемлемую часть более широкого европейского экономического пространства. Однако, отсутствие дальнейших действий объясняется различными подходами в вопросах сроков, методов и причин создания зоны свободной торговли ЧЭС. Существенные различия внешнеторговых обязательств государств ЧЭС (как следствие членства в ЕС для Греции, переговоров о вступлении в ЕС для Болгарии и Румынии и членства в Таможенном Союзе с ЕС Турции) сделали зону свободной торговли ЧЭС практически неосуществимой в ближайшее время. Поэтому незавершен и план действий в области зоны свободной торговли ЧЭС, ранее обсуждавшийся в ЧЭС.

47. На этой основе Рабочая группа ЧЭС по торговле и экономическому развитию определила следующие приоритеты своей будущей деятельности:

- завершить работу над планом действий;
- сосредоточиться на проблемах либерализации внутрирегиональной торговли, уделяя особое внимание существующим нетарифным барьерам и пограничным формальностям;
- с целью содействия процессу либерализации торговли в регионе ЧЭС, оказывать помощь государствам-членам в завершении процесса вступления в ВТО для тех стран ЧЭС, которые этого еще не сделали;
- разрабатывать общий подход государств ЧЭС к процессу гармонизации их национальных стандартов и процедур, а также внешнеторговых режимов.

В целях преодоления основного препятствия на пути дальнейшей интеграции, РГ по торговле и экономическому развитию работает над *«Приблизительным списком количественных ограничений и мер с равнозначным эффектом для торговли»*, где будут рассматриваться нетарифные меры, применяемые в других странах ЧЭС.

48. **Привлечение инвестиций.** Само по себе создание ЧЭС и последовавшее за этим подведение организационно-правовой основы под региональные взаимоотношения является основным вкладом в сокращение политического риска, сдерживающего широкомасштабные инвестиции в регион. С целью привлечения иностранного капитала, ЧЭС приняло 25 октября 1996 г. *«Основные принципы инвестиционного сотрудничества в регионе ЧЭС»*. Роль деловых кругов в этом отношении является ключевой и Деловой Совет ЧЭС предпринял практические шаги по действительному улучшению делового климата в регионе. Деловой Совет ЧЭС в сотрудничестве с Организацией Экономического Сотрудничества и Развития предпринял *Черноморскую Инвестиционную Инициативу (ЧИИ)*, являющуюся базой для политических реформ, направленных на преодоление препятствий на пути развития бизнеса в регионе, особенно в области малых и средних предприятий. ЧИИ дополняет деятельность Инвестиционного Соглашения для Юго-Восточной Европы и ее основными характеристиками является активное вовлечение частного сектора, подход в масштабе всего региона, гармонизация и партнерство с аналогичными инициативами и действия, направленные на проведение реформ. Эта инициатива направляет свою деятельность на восемь основных сферах политики:

- политика иностранных прямых инвестиций и стратегии развития;
- структуры поддержки малых и средних предприятий ;

- фискальная реформа и налоги, корпоративное управление, закон о конкуренции и политика;
- развитие финансового сектора, корпоративное антикоррупционное и общественное управление.

Одной из последних инициатив ЧЭС стал **Фонд Предроектных Исследований**, созданный с целью содействия разработке и развитию проектов, способных оказать позитивное влияние на региональное развитие и сотрудничество в регионе ЧЭС.

49. **Деловая среда.** В высшей степени ограничительные правила и бюрократические формальности на границе, включая процедуру получения виз, являются основными препятствиями на пути развития экономических отношений. С целью улучшения деловой среды, ЧЭС рассмотрело *Соглашение об упрощении визовых процедур для бизнесменов, граждан государств-членов ЧЭС. Декларация о развитии малых и средних предприятий*, принятая в 2001 г., рассматривает МСП как основной двигатель процесса осуществления приграничного экономического сотрудничества. Упрощение пограничных формальностей содействует свободному передвижению товаров, людей и услуг, способствуя, таким образом, интеграции. Осознавая это, руководители черноморских портов шести прибрежных государств создали Ассоциацию черноморских и азовских портов (1999 г.), которая осуществляет свою деятельность под эгидой ЧЭС. ЧЭС также уделяет внимание вопросам экономических преступлений и коррупции в *Соглашении о борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах*, подписанном в 1998 г.

50. **Региональный банк развития торговли и инвестиций.** Создание *Черноморского Банка Торговли и Развития* является единственным, самым значительным проектом, когда-либо предпринятым и осуществленным ЧЭС. Одним из наиболее важных аспектов деятельности ЧБРТ является его акцент на развитии внутрирегиональной торговли и финансирования. Программа банка по финансированию торговли включает предэкспортное финансирование, одно-/многократные покупательские кредиты и одно-/многократные программы рефинансирования. В 2000 г. Банк одобрил 12 сделок, общая стоимость которых составляет 105 миллионов долларов США. Шесть из этих проектов были финансовыми операциями на сумму 23.3 миллионов долларов США. Утвержденное торговое финансирование распределяется по странам следующим образом: 33% - Турции, 20% - России, 17% - Греции, 10% - Болгарии, 8% - Румынии, 5% - Украине, 4% - Молдове и 3% - Грузии.

## V. ОБЩАЯ ОЦЕНКА БУДУЩИХ ПРОЕКТОВ

51. Страны ЧЭС достигли определенного прогресса в укреплении экономической интеграции. Реальный прогресс отмечается в области торговых и инвестиционных потоков и имеются признаки более глубокого и обширного взаимопонимания как в отношении целей интеграции, так и политических средств его достижения.

52. Однако, все еще имеются значительные препятствия. В данном докладе были определены общие задачи: разработка надежной макроэкономической политики, создание конкурентноспособной среды, инвестирование физического капитала, стимулирование роли частного сектора, принятие и претворение в жизнь антикоррупционных законов, законодательства и правил, отвечающих мировым стандартам. Во всех этих специфических областях работа уже проводится. Однако до сих пор основные достижения отмечались, главным образом, в законодательной сфере, в то время как фактическое применение этих законов остается по-прежнему слабым. Большинство стран либерализовали свои торговые режимы (через членство в ЕС или ВТО или переговоры о вступлении).

53. Учитывая макроэкономические расхождения, все еще типичные для экономик стран ЧЭС, и наличие или отсутствие в них политической стабильности, шаги, предпринимаемые в области рыночной интеграции, должны быть непременно

обдуманно и осторожно. Главная ответственность за продолжение прогресса лежит на руководстве этих стран, призванных разрабатывать и проводить в жизнь правильную политику. Таким образом, дееспособность правительства в этом отношении является решающей. Кроме того, для ускорения региональной интеграции в рамках ЧЭС, роль и функции различных региональных структур (ПАЧЭС, Делового Совета ЧЭС, ЧБТР, МЦЧИ) должны бы пересмотрены и координированы. Вызывает оптимизм наличие ряда многосторонних институтов с глобальными функциями (Всемирный Банк, различные специализированные агентства ООН и другие международные финансовые институты), которые вносят свой вклад в развитие интеграции в ЧЭС.

54. Прочный успех, однако, зависит от способности частного сектора (внутреннего и внешнего) инвестировать в регион. Иностранные инвестиции, в частности, являются мерилем надежности макроэкономической и структурной политики. Иностранных инвесторов привлекает крупный внутренний рынок, особенно с точки зрения роста ОВП ( в среднем на 5% в 2000 г. по сравнению с 1% в 1999 г.) и численности населения. Энергетический потенциал региона и соответствующие инвестиции в инфраструктуру, предназначенную для перевозки энергоносителей, могут привлечь больше международного капитала.
55. На фоне постепенного создания рыночных экономик в регионе и улучшения политического климата, были предприняты первые шаги в направлении региональной экономической интеграции. С улучшением экономической и политической среды в регионе ожидается расширение торговли и инвестиционных возможностей. Самым последним подтверждением этому является Болгария, чья торговля с соседями по ЧЭС стала развиваться стремительнее (52.9%), чем с ЕС (38%) за годы, последовавшие после общего улучшения ситуации на Балканах.
56. Прорыв в области региональной экономической интеграции будет в значительной степени зависеть от способности ЧЭС развивать сотрудничество, в первую очередь, с ЕС, как доминирующим экономическим партнером. Развитие отношений с ЕС увеличит преимущества от региональной экономической интеграции. Торговля, инвестиции, поддержка обмена и расчетов – те области, в которых могут быть опробованы новые модели сотрудничества между ЧЭС и ЕС. Укрепление доверия, чему во многом может способствовать сотрудничество между ЕС и ЧЭС, может стать решающим фактором для привлечения притока иностранных прямых инвестиций в государства-члены ЧЭС.
57. Дальнейшая экономическая интеграция – залог не только перспектив процветания, но также и прочного мира, безопасности и стабильности. Процесс более тесной региональной интеграции поможет государствам гораздо эффективнее решать их внутренние экономические, политические и социальные проблемы. Однако, самым важным в этом отношении является политическая воля государств идти по пути региональной интеграции. Каким бы ни был экономический потенциал преимуществ ЧЭС, только политическая воля может сделать их реальными, что, в конечном счете, станет решающим для успеха ЧЭС.