

Док.: GA31/LC31/REP/08/r

ДОКЛАД*

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЧЭС В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

Докладчик: г-н Михаил Емельянов (Россия)

* Текст рассмотрен и принят на Тридцать первом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Ереване 16 апреля 2008 г. и одобрен на Тридцать первом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи в Афинах 10 июня 2008 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

Принимая во внимание возрастающую во всём мире тревогу, связанную с угрозой международного терроризма, Комитет по правовым и политическим вопросам на своем Тридцатом заседании в Белграде, состоявшемся 17-18 октября 2007 г., принял решение обсудить этот очень важный вопрос.

В связи с этим, Тридцать Первое заседание Комитета в Ереване 16-17 апреля 2008 г. посвящено вопросу «Роль парламентов государств-членов ЧЭС в борьбе с международным терроризмом» и призвано подготовить доклад и рекомендацию для дальнейшего представления этих документов на рассмотрение Тридцать первого пленарного заседания Генеральной Ассамблеи в Афинах в июне 2008 г..

В настоящем докладе использована информация, представленная национальными делегациями Армении, Азербайджана, Болгарии, Греции, России и Турции. Необходимый справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из соответствующих источников в системе Интернет и публикаций.

Доклад рассматривает существующую законодательную базу в государствах-членах ЧЭС в области борьбы с международным терроризмом. В нем дается обзор инструментов и усилий, предпринимаемых на международном, региональном и национальном уровнях, направленных на всеобъемлющее, координированное и последовательное противостояние международному терроризму, и рассматривается роль парламентов в этом процессе.

II. РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЧЭС В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

1. Терроризм не является новым явлением. Многие страны в регионе ЧЭС страдали и страдают от угрозы терроризма, хотя и различного по мотивации, масштабам и направленности. И тем не менее, современная угроза терроризма отличается от прошлого. С использованием сетей на основе мощной материально-технической базы и финансовой поддержки терроризм обрел международное измерение.
2. 21-й век начался с четким осознанием серьезности угрозы, которую представляет собой международный терроризм для мира и безопасности. Рост количества и размах террористических актов после самой страшной из террористических атак современности 11 сентября 2001 г. поставил проблему международного терроризма во главу глобальной повестки дня.
3. Современный терроризм непосредственно связан с процессом глобализации - люди, товары, капитал и идеи все с большей легкостью пересекают границы. Те достижения, которые облегчают жизнь людей и делают её комфортнее, превращаются в разрушительную силу в руках террористов, быстро адаптирующихся к стремительно изменяющемуся международному окружению.
4. Такие явления, как бедность, коррупция, неразрешенные локальные и региональные конфликты, создают, зачастую, условия, которыми также пользуются террористы. Террористическая угроза существенно изменилась за последнее десятилетие, став

гибкой, транснациональной структурой, пользующейся достижениями современных технологии. Террористические группировки, действующие с определенными целями в одной стране или регионе, получают силу и поддержку от групп в других странах или регионах. Террористы действуют сообща в финансировании, обмене информацией, подготовке, материально-техническом обеспечении, планировании и исполнении террористических актов. Благодаря взаимной поддержке и динамичной сетевой структуре, террористическая угроза в наши дни стала реальностью во многих странах мира.

5. Террористические организации действуют на трех уровнях. На нижнем уровне находятся террористические организации, действующие, главным образом, в пределах одной страны. Их размах ограничен, но в современном глобальном мире эти акции могут иметь международные последствия. На следующем уровне находятся террористические организации, действующие в масштабах региона и выходящие за пределы национальных границ. Третья категория включает в себя террористические организации с глобальными амбициями и глобальным размахом. Эти три вида организаций связаны между собой двояко - они сотрудничают напрямую, обмениваясь информацией, боевиками, опытом, ресурсами или же пропагандируя одну и ту же идеологию и создавая необходимую среду для поддержания усилий по формированию благоприятного международного имиджа.
6. Новая глобальная обстановка и развитие современных средств информации и взаимосвязи повлияли и на характер терроризма. Современные технологии, как никогда раньше, предоставляют возможность террористам планировать свои действия по всему миру. Используя передовые технологии, террористические организации обмениваются информацией, используя киберпространство и поддерживая связь через глобальную систему Интернет практически из любого уголка земного шара. Террористы пользуются новейшими мультимедийными технологиями и изо щренно используют все возможности связи на базе Интернета и компьютерных технологий для передачи тайных сообщений.
7. Одной из главных угроз, которая требует практически нового подхода со стороны международного сообщества, является кибер-терроризм. Кибер-преступность является международной угрозой, существенно возросшей в последние годы. Эксперты считают, что уязвимость Интернета и компьютеров может постепенно привести террористов к союзу с организациями кибер-преступности. Некоторые недавние исследования, осуществленные фирмами, занимающимися компьютерной безопасностью, подсчитали, что самому высокому риску компьютерных атак подвергаются такие критически важные инфраструктуры, как правительство, финансовые службы, производство, энергоснабжение, водообеспечение, контроль воздушного пространства и т.д.. В настоящее время кибер-атаки все больше используются для тайного похищения информации с помощью невидимого присутствия в принимающих системах с участием сотен или тысяч взломанных компьютеров во всех частях земного шара.
8. Другой угрозой, также требующей должного внимания со стороны международного сообщества, является биотехнология. Также как и компьютерная технология,

биотехнология довольно успешно развивается. Последние открытия предполагают многообещающий прорыв в науке и займут особое место в рамках мер по предотвращению злоупотреблений биотехнологией в террористических целях, что в свою очередь требует использования инновационных решений.

9. Среди всех террористических угроз стоящих сегодня перед человечеством, возможно самой серьезной является вероятность ядерного терроризма. Масштабы и безжалостный характер террористических актов последних лет, а также готовность террористов жертвовать своими жизнями для достижения своих целей доказывают намерение террористов сеять панику среди населения, убивать и калечить как можно больше людей во всем мире. В этой связи необходимо объединить усилия стран и обеспечить надежную систему защиты и безопасности ядерного оружия и материалов.
10. Международный характер преступности и терроризма является проблемой, решение которой требует коллективного подхода объединяющего существующие международные и национальные инструменты. Отклонения от единого подхода международного сообщества по отношению к признанным нормам международного права могут иметь опасные последствия. Пренебрежение к нормам международного права подрывает авторитет международных организаций и создает опасный прецедент, способствующий обострению проблемы сепаратизма. Пример этого последние события, происходящие на европейском континенте, которые разделили международное сообщество.
11. Наиболее эффективным способом противостоять современным вызовам служат многосторонние усилия, основанные на максимально широком международном участии. Международное сообщество предпринимает ряд важных шагов по обеспечению прочной правовой основы для совместных действий против распространения терроризма. Взаимное стремление государств противостоять вызовам международного терроризма требует большей синергии в разработке всеобъемлющей глобальной стратегии, направленной против терроризма.
12. Организация Объединенных Наций играет центральную роль в борьбе с международным терроризмом. Трагические события 11 сентября 2001 г. побудили ООН предпринять решительные шаги по борьбе и искоренению международного терроризма. Она определила всеобъемлющие рамки в области борьбы с терроризмом. Конвенции и протоколы ООН, связанные с различными формами борьбы против международного терроризма, остаются основными инструментами в усилиях международного сообщества искоренить это ужасное явление, среди них - Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации; Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов; Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников; Конвенция о физической защите ядерного материала; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения; Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом; Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма; Международная Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма.

13. Широкий спектр организаций, агентств, подразделений и групп в системе ООН активно участвует в наращивании государственного потенциала по предотвращению терроризма. Антитеррористический Комитет, созданный в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 1373 (2001) «Угрозы международному миру и безопасности, возникаемые в результате террористических актов», является центром глобальных усилий по укреплению последовательности и повышению эффективности технического содействия. Резолюция наделяет Антитеррористический Комитет полномочиями не только вести наблюдение за соответствием, но и способствовать обеспечению государств технической помощью, что позволит повысить их потенциал в процессе выполнения своих обязательств по борьбе с терроризмом. Комитет подготовил глобальный обзор законов и организационно-правовых мероприятий в государствах-членах на основе национальных отчетов, представленных всеми государствами-членами ООН, включая и государства-члены ЧЭС.
14. С целью укрепления усилий Антитеррористического Комитета по более эффективному взаимодействию и наращиванию потенциала, Комитет создал Исполнительный Директорат Антитеррористического Комитета, который начал выполнять свои функции в полном объеме в 2005 г.. Благодаря усилиям Исполнительного Директората, Антитеррористический Комитет улучшил свою деятельность по мониторингу и оценке шагов, предпринимаемых государствами в деле борьбы с терроризмом. Антитеррористический Комитет тесно сотрудничает со многими международными, региональными и субрегиональными организациями через различные антитеррористические программы с целью осуществления эффективных мероприятий в глобальной борьбе с терроризмом.
15. Сентябрь 2005 г. ознаменовался важным событием в истории борьбы с терроризмом. На Всемирном саммите ООН в Нью-Йорке мировые лидеры безоговорочно осудили терроризм «во всех его формах и проявлениях, кем бы и с какими бы целями он не осуществлялся» как «одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности». Участники поддержали стратегию Генерального Секретаря по борьбе с терроризмом в основе которой лежат такие понятия как –разубеждение (dissuade), отрицание (deny), развитие (develop) и защита (defend), которая впоследствии стала всеобъемлющей стратегией по борьбе с терроризмом. На Всемирном саммите также заявили о намерении завершить работу по выработке Всеобъемлющей Конвенции ООН по международному терроризму.
16. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН была принята в 2006 г.. Эта стратегия, принятая в форме резолюции и Плана действий, представляет собой уникальный инструмент для активизации усилий по борьбе с терроризмом на национальном, региональном и международном уровнях. Принимая ее, все государства-члены впервые договорились относительно общего стратегического и оперативного подхода к борьбе с терроризмом, не только ясно давая понять, что

терроризм неприемлем в любых формах и проявлениях, но и выражая решимость предпринимать практические шаги как индивидуально, так и коллективно, для его предотвращения и борьбы с ним. В стратегии подчеркивается, что акции, методы и практика терроризма являются деятельностью, направленной на нарушение прав человека, основных свобод и демократии, угрожающей территориальной целостности, безопасности государств и дестабилизирующей законно созданные правительства, и что международное сообщество должно предпринимать необходимые шаги по укреплению сотрудничества, направленного на предупреждение и борьбу с терроризмом. В стратегии прямо подчеркивается, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Практические шаги, о которых говорится в стратегии, включают широкий спектр мер от укрепления государственного потенциала борьбы с террористическими угрозами до лучшей координации системы антитеррористической деятельности ООН.

17. Лидеры стран «Группы восьми» в Санкт-Петербурге 16 июля 2006 года приняли Заявление об укреплении программы ООН по борьбе с терроризмом, в котором отметили роль ООН как уникального и подлинно всемирного учреждения, положение и широта деятельности которого позволяют добиться глобального единства в осуждении терроризма. Лидеры стран «Группы восьми» призвали Генеральную Ассамблею ООН «оперативно завершить работу над проектом всеобъемлющей конвенции по международному терроризму, которая дополнит правовую основу, заложенную резолюциями Совета Безопасности, международными конвенциями и протоколами по проблеме терроризма».
18. Международное сообщество продемонстрировало свою решимость противостоять международному терроризму. В свою очередь, в 2003 г. ЕС принял стратегию безопасности ЕС (СБЕ), где терроризм определяется в качестве основной угрозы для Европейского Союза, а борьба с ним - главным направлением деятельности. В документе «Главная цель 2010», одобренном Европейским Союзом в 2004 г., подчеркивается решающее значение последовательного подхода к целому спектру новых угроз безопасности. ЕС занимается этой проблемой посредством трех «опор» – Европейского Сообщества (ЕС), «Общей внешней политики и политики безопасности» (ОВППБ) и «Полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам». Имеются две рабочие группы национальных экспертов, занимающихся проблемами терроризма – Рабочая группа по борьбе с терроризмом (РГБТ), занимающаяся вопросами безопасности в рамках первой и третьей «опор», и Антитеррористическая рабочая группа (АТРГ), занимающаяся вопросами внешней безопасности в рамках ОВПБ.
19. Правовые рамки, применяемые во всех государствах-членах ЕС, обеспечивают надлежащее и своевременное исполнение всех соответствующих резолюций Совета Безопасности в области борьбы с терроризмом. Эффективность этих рамок усиливается гармонизацией законодательства всех стран, вступающих в ЕС. Был принят широкий спектр правовых инструментов, который постоянно пересматривается с целью укрепления мер по эффективной борьбе с международным терроризмом. Более того, для обеспечения существенной и эффективной поддержки третьих стран в

процессе выполнения ими своих обязательств по Резолюции 1373 Совета Безопасности ООН (2001), ЕС принял стратегию, направленную на оказание технического содействия этим странам в выполнении ими своих обязательств.

20. Одним из ключевых компонентов успешного осуществления глобальных антитеррористических усилий является парламентская поддержка. Адекватная политическая поддержка со стороны национальных и международных парламентских институтов имеет огромное значение для осуществления совместных и эффективных действий в борьбе с международным терроризмом. Национальные парламенты должны прилагать все возможные усилия для оказания содействия международной борьбе с терроризмом в полном соответствии с международными обязательствами.
21. Национальные парламенты играют ключевую роль в ратификации соответствующих международных инструментов. Парламентарии также несут значительную ответственность за то, чтобы борьба с терроризмом шла рука об руку с соответствующим уважением ценностей, разделяемых огромным большинством международного сообщества: права человека, основные свободы и верховенство закона.
22. Парламенты и парламентские ассамблеи содействуют предупреждению международного терроризма, направляя свои усилия на укрепление демократических институтов, социально-экономической инфраструктуры, надлежащего управления и гражданского общества. Они также обеспечивают более тесные взаимоотношения и активный обмен информацией между национальными парламентами государств-членов и межпарламентскими структурами через конструктивный и постоянный диалог между парламентариями по актуальным вопросам, связанным с международным терроризмом.
23. Многие международные организации и парламентские ассамблеи приняли соответствующие антитеррористические правовые инструменты, способствующие более глубокому международному консенсусу по нормативным рамкам борьбы против международного терроризма. Следует упомянуть Конвенцию Совета Европы по предупреждению терроризма 2005 г.; Конвенцию Совета Европы по отмыванию денег, поиску, наложению ареста и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма 2005 г., Декларацию Санкт-Петербургского Межпарламентского Форума по борьбе с терроризмом 2002 г.; Берлинскую Декларацию Парламентской Ассамблеи ОБСЕ «Противостояние терроризму: глобальный вызов 21-го века» 2002 г.; Договор о сотрудничестве между государствами-членами Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом 1999 г..
24. Важный вклад в создание международных правовых основ противодействия терроризму вносит и Межпарламентская ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. Базовым в этой сфере является модельный закон «О борьбе с терроризмом», который определяет не только общие положения, основы организации борьбы с терроризмом, но и предусматривает информационно-пропагандистское обеспечение противодействия терроризму, меры и способы защиты

объектов от возможных террористических посягательств, основания и порядок проведения контртеррористической операции, а также вопросы борьбы с финансированием террористической деятельности, социальной реабилитации пострадавших, правовой и социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом. Регламентирует вопросы ответственности за участие в террористической деятельности, международного сотрудничества, контроля и надзора за законностью в процессе ведения борьбы с терроризмом.

25. Международные усилия по борьбе с терроризмом получают существенную поддержку, благодаря усилиям, предпринимаемым на региональном уровне. Угроза международного терроризма обретает особое измерение и для стран региона ЧЭС. Черноморский регион с его географическим расположением на пересечении путей и наличием неразрешенных конфликтов таит потенциальную угрозу стать благоприятной средой для развития организованной преступности и международного терроризма. Очень важно, чтобы страны региона объединили свои усилия для эффективного предупреждения незаконной деятельности с помощью эффективных мер в сфере таможни, миграционной службы и пограничного контроля.
26. Руководители 12 государств-членов ЧЭС, встретившиеся на Юбилейном саммите по случаю 15-ой годовщины Организации Черноморского Экономического Сотрудничества в 2007 г., заявили о своей твердой решимости бороться с терроризмом, как основной угрозой национальной и региональной безопасности и стабильности, согласно соответствующим резолюциям и решениям Совета Безопасности ООН и международным обязательствам. Наряду с этим, Экономическая повестка ЧЭС – основная стратегия ЧЭС, направленная на достижение провозглашенных целей ЧЭС – придает особое значение борьбе с международным терроризмом уделяя должное внимание созданию эффективных региональных антитеррористических механизмов.
27. Парламентская Ассамблея ЧЭС стремится к развитию сотрудничества в борьбе с организованной преступностью и терроризмом. В своих Рекомендациях 15/1996 по сотрудничеству между странами-членами ПАЧЭС в борьбе с организованной преступностью и 17/1996 об основных принципах Черноморской Конвенции о борьбе с организованной преступностью и терроризмом Ассамблея призвала национальные парламенты включить в национальное законодательство необходимую стратегию борьбы с терроризмом и обеспечить надлежащий контроль над проведением законов в жизнь, антитеррористической политикой и соответствующими механизмами.
28. Осознавая серьезную угрозу терроризма для международного мира и безопасности, политической, социально-экономической стабильности, развития двустороннего и многостороннего сотрудничества, ЧЭС приняло в 1998 г. Соглашение между правительствами государств-участников Черноморского Экономического Сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно, в её организованных формах. Это Соглашение было затем дополнено Протоколами в 2002 г. и 2004 г. и Планом действий (2007 г. – 2009 г.). В соответствии с этим соглашением, установилась практика встреч министров внутренних дел/общественного порядка государств-членов ЧЭС, а также заседаний Сети офицеров связи ЧЭС по борьбе с

преступностью как важных инструментов сотрудничества в таких сферах, как правоохранительная деятельность, таможенный контроль и разведывательная деятельность, являющихся неотъемлемой частью антитеррористической политики.

29. Страны ЧЭС также, как и их партнеры во всем мире, разработали стратегию борьбы с терроризмом, а также приняли программы и планы по укреплению антитеррористических усилий, добавив веса стратегиям, разрабатываемым в течение многих лет для борьбы с терроризмом. Правительства приняли всеобъемлющие программы действий в области эффективной антитеррористической политики, направленной против глобальной угрозы международного терроризма. Они использовали ряд дипломатических мер, международное сотрудничество и конструктивное участие в мерах защиты путем укрепления границ, расширения помощи и ресурсов для правоохранительных органов и разведки.
30. Армения, например, является участницей всех универсальных и некоторых региональных антитеррористических инструментов. Она также подписала двусторонние соглашения о сотрудничестве по предупреждению и пресечению терроризма. Она ввела в силу закон «О борьбе против терроризма» (2005 г.), установив принципы борьбы с терроризмом, а некоторые статьи, напрямую связанные с определением и наказанием за подготовку и осуществление террористических актов, были включены в Уголовный кодекс. В то же время, новые законы в сфере борьбы с терроризмом, недопущением финансирования терроризма и оборотом средств, полученных незаконным путем, и укрепления правоохранительных органов также регулируют организационно-правовые рамки для антитеррористических мер. Азербайджан принял «План действий по осуществлению Резолюций Совета Безопасности ООН 1368, 1371 и 1377 (2001)», предполагающий принятие мер по борьбе с терроризмом и финансированием террористической деятельности. Закон «О национальной безопасности» определяет международный терроризм как главную угрозу национальной безопасности, а, следовательно, международное сотрудничество в борьбе с международным терроризмом определяется в качестве одной из главных мер по обеспечению национальной безопасности Республики. Закон «О борьбе с терроризмом» устанавливает основные принципы борьбы с терроризмом. Азербайджан также подписал все антитеррористические инструменты ООН. Он осуществляет активное сотрудничество в рамках НАТО, Совета Европы, СНГ, ЧЭС и ГУАМ. Болгария вносит активный вклад в международное сотрудничество, направленное на пресечение терроризма. Она приняла интегрированную антитеррористическую стратегию в 1998 г., а в процессе осуществления Резолюции 1373 Совета Безопасности ООН был в срочном порядке разработан и утвержден национальный план по обнаружению и пресечению террористической деятельности. Болгария приняла необходимые законы и практические меры, гарантирующие, с одной стороны, то, что каждый человек, вовлеченный в финансирование, планирование, подготовку или совершение террористических актов или поддерживающий террористические акты, должен нести ответственность перед судом, а с другой стороны, вдобавок ко всем мерам, направленным против них, такие террористические акты будут рассматриваться в рамках внутреннего законодательства и норм как тяжкое уголовное преступление, и что наказание будет отражать всю тяжесть таких террористических актов. Россия активно участвует в предпринимаемых мировым

сообществом усилиях по борьбе с международным терроризмом и участвует в глобальных антитеррористических конвенций по борьбе с различными проявлениями терроризма. Правовая система по борьбе с терроризмом и его проявлениями включает: Федеральные законы «О борьбе с терроризмом», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму». Говоря о существующей нормативно-правовой базе, регулирующей основы противодействия террористической деятельности, нельзя не отметить также указы Президента Российской Федерации: «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации», «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом» и постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые правовые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму». Турция подписала 12 антитеррористических конвенций и протоколов и многие региональные антитеррористические инструменты. Она также заключила 56 двусторонних соглашений, касающихся сотрудничества в борьбе с терроризмом, незаконной торговли наркотиками и организованной преступности. Она внесла соответствующие поправки в свой антитеррористический закон №3713 и уголовный закон №5237. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН 1267/1999, 1333/2000, 1373/2001, 1390/2002, 1455/2003 и 1526/2004, Совет Министров Турции принял 9 решений. Турция стремится обеспечить безопасность своих граждан от возрастающей угрозы терроризма, постоянно обновляя антитеррористическую политику и меры.

31. Национальные парламенты играют важную роль в законотворческой деятельности, направленной на поддержку усилий национальных правительств в борьбе с международным терроризмом, для получения эффективного и необходимого результата. Парламентарии, как представители народа, обеспечивают необходимую законность действиям исполнительных органов.
32. Национальным парламентам следует укреплять свою правовую систему в соответствии с международными антитеррористическими правовыми инструментами и обеспечивать приверженность вышеупомянутым стандартам и процессам.
33. Парламентариям следует использовать преимущества парламентской дипломатии для оказания более активной политической поддержки, как внутри своих стран, так и на международной арене, направленной на общее дело – борьбу с международным терроризмом. Парламентская дипломатия может углубить, обогатить и, при необходимости, дополнить усилия по укреплению демократии и прав человека как наиболее эффективного оружия против угрозы терроризма.
34. Парламентская дипломатия предлагает огромные возможности для достижения взаимоуважения и диалога, терпимости и взаимопонимания между различными культурами, народами и религиями. Доверие к избранным представителям и их присутствие на международной арене может мобилизовать национальное и глобальное общественное мнение для достижения конечной цели глобального сообщества – искоренения угрозы терроризма.

35. Борьба с международным терроризмом требует принятия широкого спектра мер, включающих дипломатические, экономические, информационные, правоохранительные, военные, финансовые, разведывательные и другие инструменты. Международное сообщество продемонстрировало видение, волю и ресурсы для того, чтобы внести значительный вклад в достижение лучшего, мирного, стабильного и процветающего глобализованного мира. Роль парламентов и международных парламентских структур имеет решающее значение для достижения этой важной задачи.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

36. Терроризм представляет собой многогранную угрозу для международного, регионального и национального мира, безопасности и стабильности, и однозначно является неприемлемым, вне зависимости от мотивации, цели, происхождения и формы проявления.

37. Международный терроризм является одним из основных вызовов, стоящих перед международным сообществом, которому в одиночку не может противостоять ни одна страна. Ни одно государство мира, в каком бы то ни было регионе, большое или малое, сильное или слабое, не защищено от последствий международного терроризма. Странам всего мира необходимо объединить усилия для укрепления международного сотрудничества против терроризма и за утверждение демократических принципов человечества.

38. Очень важно углублять синергию между международными, региональными и субрегиональными организациями, и более активно развивать парламентское сотрудничество с тем, чтобы укреплять, при необходимости, национальную и международную правовую архитектуру для того, чтобы противостоять международному терроризму.

39. Также важно осуществлять совместные мероприятия и прилагать усилия по борьбе и пресечению терроризма, максимально используя парламентскую и государственную дипломатию и продолжая стимулировать сотрудничество между парламентами, неправительственными организациями и гражданским обществом с целью развития культуры миролюбия, справедливости, этнической, национальной и религиозной терпимости.

40. Основное внимание необходимо уделять причинам возникновения терроризма. Поэтому следует не забывать о таких актуальных социальных проблемах, как искоренение бедности, недостаточное развитие, безработица, дискриминация и маргинализация. Необходимо укреплять демократические институты и гражданское общество, а также добиваться уважения верховенства закона.

41. Существующий нестабильный политический климат, неразрешенные и затянувшиеся конфликты, огромное количество беженцев, продолжающиеся пограничные споры и острые проблемы безопасности являются, несомненно, потенциальным риском, которым могут воспользоваться террористы. Учитывая все это, разрешение

конфликтов является приоритетом для региона. Очень важно как можно более эффективно использовать национальные и международные возможности для достижения мирного урегулирования затянувшихся неразрешенных конфликтов.

42. Антитеррористическая деятельность достигнет большего успеха через консолидацию демократических институтов, соблюдение и осуществление международного права и искоренение фанатизма, который использует людей живущих за чертой бедности. Однако так же важно укреплять социальную интеграцию и сократить уровень маргинализации, избегать применение двойных стандартов и избирательности по политическим соображениям.
43. В глобальной войне против международного терроризма парламенты и правительства должны объединить усилия для того, чтобы интегрировать государства и народы во взаимовыгодные демократические взаимоотношения, которые будут противостоять насилию, и способствовать установлению более свободного, процветающего и более безопасного мира.
44. Поэтому парламентам и правительствам следует воспользоваться преимуществами рамок, предлагаемых соответствующими международными, региональными, субрегиональными организациями для обмена передовым опытом в деле наращивания потенциала для борьбы с терроризмом и содействия усилиям международного сообщества в этой области.
45. Перед лицом угрозы международного терроризма мир объединяется в единое пространство солидарности и политической воли с четко поставленной задачей обеспечения лучшего будущего в рамках глобального общества.