

Док.: GA33/LC33/REP/09/r

ДОКЛАД*

МИГРАЦИЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Докладчик: Г-н Паата Давитаиа, член Комитета, Грузия

* Текст рассмотрен и принят на Тридцать третьем заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Манисе 29 апреля 2009 г. и одобрен на Тридцать третьей Генеральной Ассамблее в Бухаресте 12 июня 2009 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

С момента своего создания Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества рассматривает вопросы создания надежных правовых рамок для развития экономического сотрудничества в Черноморском регионе, и, следовательно, с самых своих первых заседаний изучает важные аспекты миграции. Ассамблея подготовила доклады и рекомендации* об укреплении правовых рамок в Черноморском регионе в соответствующих сферах сотрудничества.

В свою очередь, Организация Черноморского Экономического Сотрудничества посвятила значительную часть своей работы актуальным вопросам сотрудничества в области миграции в рамках своих рабочих групп и на специализированных заседаниях. Следует отметить, что документы саммитов ЧЭС и инициативы, выдвигаемые на заседаниях министров внутренних дел ЧЭС, придали ощутимый импульс сотрудничеству между правоохранительными органами и миграционными властями в Черноморском регионе.

Учитывая возрастающую актуальность миграции, Комитет по правовым и политическим вопросам принял решение на своем Тридцать втором заседании в Белграде 8 октября 2008 г. изучить правовые аспекты этого довольно сложного явления.

В связи с этим, Тридцать третье заседание Комитета, которое состоится в Манисе 29-30 апреля 2009 г., посвящено вопросу «Миграция в государствах-членах ЧЭС: правовые аспекты» и подготовке доклада и рекомендации для дальнейшего представления на рассмотрение Тридцать третьего пленарного заседания Генеральной Ассамблеи в Бухаресте в июне 2009 г.. Следует отметить, что параллельно с дискуссиями на заседании Комитета по правовым и политическим вопросам социальные аспекты миграции в государствах-членах ЧЭС также рассматриваются в рамках Комитета ПАЧЭС по культуре, образованию и социальным вопросам.

В настоящий документ была включена информация, представленная национальными делегациями Армении, Азербайджана, Греции, России и Турции. Необходимый дополнительный справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из соответствующих источников системы Интернет и публикаций.

В докладе даётся обзор соответствующей законодательной и правовой практики по вопросам миграции и степени согласованности миграционного законодательства между странами с целью определения различий и оценки потенциала для выработки общего подхода. В нем изучается вопрос включения соответствующих международных стандартов в национальное право и практику, и определяются будущие приоритеты. В докладе также говорится о вызовах в свете нового глобального ответа на проблемы в этой области и уделяется

* Доклад и рекомендация 7/1994 об упрощении визовых формальностей между странами-членами ПАЧЭС; доклад и рекомендация 15/1996 г. о сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в борьбе с организованной преступностью; доклад и рекомендация 1/1996 г. об основных принципах Черноморской Конвенции о борьбе с организованной преступностью и терроризмом; доклады и рекомендация 1/1994 и рекомендация 21/1997 г. о правах и социальной защите беженцев и перемещенных лиц в Черноморском регионе; доклад и рекомендация 35/1999 г. о правовых рамках борьбы с торговлей людьми; доклад и рекомендация 43/2000 о правовых рамках сотрудничества между правоохранительными органами, таможенной и иммиграционными властями; доклад и рекомендация 51/2001 о правовых рамках защиты рабочих-мигрантов в черноморских странах; доклад и рекомендация 59/2002 об экономической интеграции в регионе ЧЭС; современном состоянии и будущих перспективах; доклад и рекомендация 73/2003 о Черноморском регионе в контексте расширения Европейского Союза; доклад и рекомендация 78/2004 о содействии перемещению людей и товаров через границы; доклад и рекомендация 102/2008 о роли парламентов государств-членов ЧЭС в борьбе с международным терроризмом.

внимание необходимости устойчивого национального и динамичного регионального и международного сотрудничества.

II. МИГРАЦИЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

1. Миграция является многогранным и сложным явлением, затрагивающим каждую страну в мире. Люди перемещаются по своей воле или вынужденно из страны в страну или внутри страны - из сельских районов в городские, из деревень и маленьких городков в крупные города - в силу определенных экономических, социальных и политических причин. В то время, как более распространенной мотивацией для миграции остаётся углубление неравенства в доходах, низкий уровень образования и возможностей для жизни, ухудшение окружающей среды, политические перевороты, вооруженные конфликты и нарушение прав человека, основной причиной миграции, внутренней или международной, является безработица и другие экономические трудности переходного периода.
2. Тенденции миграции в Черноморском регионе отражают как политические, так и экономические события внутри региона и его возрастающую интеграцию с остальной Европой. Расположение Черноморского региона на перекрестке континентов представляет собой существенный миграционный вызов. Во многих странах региона внутренняя миграция становится более значительной, принимая во внимание число охваченных людей. Это особенно характерно для стран с явно выраженным внутри региональным неравенством, неравномерным развитием, имеющимися конфликтами и политической нестабильностью.
3. Миграция в более богатые страны и возможное возвращение мигрантов в страны происхождения предоставляет хорошие возможности для поднятия благосостояния и доходов как в стране происхождения, так и стране назначения. Пересылка заработка эмигрантов также является крупным источником валюты для местного населения и становится важным компонентом национальных экономик. Финансовые переводы и другие механизмы для экспатриантов, проживающих за границей и активно участвующих в экономической, культурной, социально-политической жизни стран происхождения, становятся мощным инструментом развития.
4. Входящие и исходящие миграционные потоки оказывают влияние и изменяют социально-экономическую и политическую динамику в странах назначения, транзита и происхождения. Миграция неизбежно создает перед странами серьезные и сложные проблемы, включая защиту прав мигрантов, управление миграционными потоками, борьбу с торговлей людьми, незаконную миграцию, вынужденных переселенцев и т.д., что требует внимательного отношения правительства. При плохом управлении миграция может иметь негативные последствия как для стран, так и для самих мигрантов.
5. Торговля людьми продолжает быть серьезным вызовом для стран региона. В связи с тем, что модели и методы этой торговли постоянно развиваются и адаптируются к изменяющейся правовой среде и действиям правоохранительных органов, необходимо, чтобы ответные меры аналогично изменялись. Инициативы по целенаправленному наращиванию потенциала ключевых игроков, участвующих в борьбе с незаконной торговлей, могут укрепить процесс выработки политики и повысить эффективность соответствующих усилий правоохранительных органов.
6. Миграция зачастую обновляет диалог между цивилизациями, поскольку мигранты, сами по себе, становятся составными элементами звена, соединяющего различные культуры и общества. Миграция может стать стимулом и оказывать поддержку росту и развитию, но

изменения, к которым она приводит, могут стать разрушительным фактором и подвергнуть риску социальную сплоченность. Однако стабилизационные процессы в странах и расширение перспектив интеграции в ЕС, а также социально-экономические преобразования ставят правительствам задачу сосредоточиться на программах развития.

7. Миграционные процессы возрастают вместе с упрощением связи и либерализацией миграционной политики в результате глобализации и региональной интеграции. Сегодня больше людей временно перемещаются, однако все больше возвращаются в страны своего происхождения. Обучение за рубежом расширяется ускоренными темпами, всё больше открывая дорогу для категорий долговременной профессиональной миграции. С ростом временной миграции, особенно среди высококвалифицированных работников, добровольное возвращение в последние годы стало основной чертой миграции, зависящей, главным образом, от экономических возможностей и создания рабочих мест на родине.
8. Ситуация с миграцией в разных странах отличается друг от друга, в связи с чем отличается и подход разных стран к вопросам миграции. Эффективное управление миграционными вопросами требует тщательного анализа имеющихся реалий на основе глубокого понимания ситуации управления миграцией, в общем, и национальными интересами, в частности. Миграцию всё чаще воспринимают как явление, требующее глобального подхода и координированных действий. В настоящее время миграция обсуждается на двустороннем, региональном и глобальном уровнях.
9. Миграционное законодательство, организационно-правовая структура и процедуры все больше укрепляются в последнее время как часть общих мер безопасности в рамках борьбы с международным терроризмом. Ограничительный режим миграции наряду с более открытым потоком товаров, капиталов и иностранных инвестиций вызывают рост нерегулируемой и нелегальной миграции. Наш регион представляет собой источник и транзитную территорию как для регулируемой, так и нерегулируемой миграции.
10. Миграционная практика и законодательство, существующие в странах ЧЭС, также отличаются друг от друга. В законодательстве имеется множество пробелов, не позволяющих обеспечить адекватные национальные и международные законодательные рамки. В большинстве стран миграционные законы и практика основываются на международных нормах и стандартах, однако для проведения эффективной миграционной политики и стратегии им не хватает соответствующей организационной структуры.
11. Перед странами стоит ряд общих и характерных для региона миграционных вызовов. Проблемы перемещения в контексте неразрешенных конфликтов являются довольно болезненными вопросами на национальных миграционных повестках. В то же время, национальные повестки доминирует трудовая миграция, и предпринимаются усилия по наращиванию потенциала для решения этих проблем.
12. Национальные парламенты стран Черноморского региона уделяют особое внимание изучению, обновлению и модернизации имеющихся правовых инструментов и созданию надлежащих законодательных рамок, отвечающих международным стандартам, противостоящим вызовам в сфере миграции.

Национальная практика государств ЧЭС

13. Основы политики управления миграцией в Албании определены, прежде всего, в плане действий по осуществлению Соглашения об ассоциации и стабилизации, представляя

собой амбициозный вызов для проведения политической, административной и экономической реформы. Правительство Албании определило приоритеты на период с 2006 по 2009 годы, включая необходимость повышения административно-финансового потенциала для введения в действие законодательства в сфере миграции и предоставления убежища, особенно, для осуществления национальных стратегий и соответствующих планов действия. Были также поставлены задачи по улучшению законодательства и стандартов в соответствии с законодательными актами ЕС в области миграции. В 2004-2005 годах при поддержке Европейской Комиссии и Международной Организации Миграции была разработана национальная стратегия и соответствующий национальный план действий в сфере миграции. Целью этой стратегии является обеспечение Албании всеобъемлющей политикой в области миграции для борьбы с нерегулируемыми миграционными потоками. План действий предусматривает защиту прав албанских эмигрантов за границей, улучшение консульских услуг албанских посольств и консульств, и оказание поддержки албанским общинам за рубежом. При министерстве иностранных дел был создан институт диаспоры, на который была возложена ответственность за выработку концепции и координацию политики для эмигрантов, иммиграции и диаспор. Албания заключила соглашения о реадмиссии также с ЕС. Проблемы миграции конкретно определены в национальной стратегии по борьбе с незаконной торговлей, проекте национальной стратегии по борьбе с торговлей детьми, национальной стратегии в области занятости и профессиональной подготовки и соответствующих планах действий. Закон об иностранных гражданах включает положения о предварительной проверке и работе с незаконными мигрантами на территории Албании, а также положения о задержании и выдворении в случае несоблюдения правил.

14. **В Армении** законодательство, регулирующее миграцию, не объединено в один законодательный акт. Различные аспекты миграции регулируются серией законов и решениями правительства. Закон об иностранных гражданах касается въезда, пребывания и проживания иностранцев в Республике Армения, их транзите и выезде, а также других вопросов, связанных с иностранцами. Закон также охватывает особенности вопросов трудовой деятельности иностранцев на территории Армении. Концептуальный документ о государственном регулировании миграции населения, принятый в июне 2004 г., включает такие приоритеты, как обеспечение управляемости миграции в Армению и из Армении, улучшение и гармонизацию пограничного контроля с международными стандартами: государственную защиту прав и законных интересов трудовых эмигрантов, предупреждение нерегулируемой миграции и поддержка добровольного возвращения и реинтеграции армянских мигрантов за границей; поддержание и развитие отношений с общинами диаспор, развитие и осуществление мер по стимулированию репатриации. Последовательная политика правительства с учетом этих факторов может в значительной мере улучшить миграционные процессы. Правительство при поддержке различных международных организаций предпринимает все больше мер по борьбе с незаконной торговлей, уделяя особое внимание пограничному контролю.
15. Главными целями миграционной политики **в Азербайджане** являются вопросы обеспечения национальной безопасности и стабильного социально-экономического, демографического развития Азербайджанской Республики, рациональное использование трудовых ресурсов, рациональное размещение населения на территории республики, обеспечение безопасного и достойного возвращения беженцев и вынужденных переселенцев в места постоянного проживания, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, устранение негативных последствий неуправляемых миграционных процессов, предотвращение незаконной миграции, включая торговлю

людьми, изучение факторов, которые могут вызвать массовую миграцию и разработку своевременных комплексных мероприятий по их оптимальному разрешению. Для достижения поставленных целей в 2004 году разработана Концепция Управления Миграцией, которая представлена в Кабинет Министров. Наряду с этим, в целях осуществления государственной политики в сфере миграции в Азербайджанской Республике, совершенствования законодательства в соответствии с международными нормами и требованиями современного периода, устранения недостатков и злоупотреблений, допущенных при применении законов, обеспечения национальной безопасности и стабильного социально-экономического, демографического развития Азербайджанской Республики, рационального использования трудовых ресурсов, равномерного размещения населения на территории республики, использования интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, устранения негативного воздействия неуправляемых миграционных процессов, предотвращения незаконной миграции, 25 июля 2006 года была утверждена Государственная Миграционная Программа Азербайджанской Республики (2006-2008 годы). В рамках этой программы в 2007 г. указом Президента Республики Азербайджан была создана государственная миграционная служба и утверждён её устав. Государственная миграционная служба Республики Азербайджан усилила работу по улучшению законодательства в сфере миграции, включая подготовку и представление в Кабинет министров проектов Миграционного Кодекса Азербайджанской Республики и стратегии реадмиссии в Азербайджанской Республике. В то же время, внесены ряд изменений и дополнений в действующие законодательные акты в сфере миграции, 6 правил, регулирующих миграционные процессы в форме проекта представлены в Кабинет Министров.

16. Миграционная политика **Болгарии** основана на международных обязательствах и соглашениях в этой области и соответствует законодательству ЕС. Правительство предпринимает более систематичные шаги для выработки последовательной политики в области миграции, включая подготовку стратегических документов и планов действий, связанных с вопросами миграции. Целью выработанной политики является сокращение и стабилизация эмиграционных потоков и стимулирование иммиграции как возможного решения лучшего демографического баланса и повышения притока трудовой силы. Сутью эмиграционной политики является предотвращение молодых людей от будущей эмиграции. Конкретными мерами и задачами по снижению количества эмигрирующей молодёжи являются: повышение занятости и снижение уровня безработицы среди молодёжи; улучшение рабочих условий, оплаты и качества труда; обеспечение равного доступа к качественному образованию; облегчение кредитования с целью приобретения жилья, мебели и улучшения условий проживания; создание условий по преодолению бедности и социальной изолированности среди неблагополучной молодежи; стимулирование создания семей и воспитания детей; разработка соответствующей политики по стимулированию возвращения молодежи, окончившей университеты за рубежом, а также работодателей для найма этих людей на работу. В национальной стратегии эмиграции и иммиграции Республики Болгарии на 2008 г. подчеркивается необходимость в (а) интенсивной общественной дискуссии о социально-экономической роли иммигрантов; (б) выработке иммиграционной политики, стимулирующей болгар, проживающих за рубежом, обосноваться в стране; (с) улучшении существующего законодательства с целью объединения правовых норм, касающихся проблем иммиграции; дальнейшем развитии информационной системы для иммигрантов и создании административного перечня иммигрантов в стране; (у) распространении знаний среди населения об обычаях, традициях и культуре иммигрантов путем проведения информационных кампаний; (ф) урегулировании процедур официального признания образования и профессиональной квалификации иммигрантов, и т.д. Иммиграционная

политика направлена, главным образом, этническим болгарам, проживающим за рубежом. Имеется четыре основных направлений деятельности, а именно: (а) упрощение процедур получения болгарского гражданства; (б) предоставление стипендий для детей болгарского происхождения родом из других стран, желающих жить в Болгарии; (с) активизация и расширение сфер сотрудничества с болгарскими эмигрантами за рубежом; и (д) выработка политики по привлечению этнических болгар для проживания в стране и стимулирование их предпринимательства в Болгарии. Правовые рамки включают ряд документов – Акт о болгарском гражданстве, Акт о гражданской регистрации, Акт о развитии занятости, Правила процедуры предоставления посреднических услуг для иностранных работодателей, соглашения о взаимной занятости с другими странами и т.д..

17. Миграция является важным компонентом внутренней и внешней политики **Грузии**. Правительство столкнулось с несколькими проблемами, имеющими последствия для управления миграционными потоками через внешние границы Грузии и пребывания иностранцев в стране. Для выработки эффективной миграционной политики необходимо учитывать исторические, социальные, экономические и политические аспекты процесса развития страны. Грузинское правительство разрабатывает механизмы миграционной политики, отвечающей современным вызовам. Национальная политика в этой сфере должна учитывать развитие государства, общую социально-экономическую ситуацию, безопасность и международные отношения. Грузия в ближайшем будущем будет заниматься вопросом репатриации и интеграции членов депортированного месхетинского населения в качестве дополнительной миграционной проблемы. Грузинское правительство разрабатывает план действий в области миграции, нацеленный на осуществление рекомендаций, касающихся вопросов миграции и предусмотренных в плане действий европейской политики добрососедства на основе надежной стратегии управления миграцией и пограничного контроля. Существующее законодательство Грузии, регулирующие миграционные вопросы, состоит из ряда законов, правил и инструкций, обеспечивающих права граждан страны, иностранных граждан и лиц без гражданства, и определяет нормы въезда, пребывания, возвращения и нерегулируемой миграции. Правовые рамки включают ряд документов – закон о гражданстве, закон об эмиграции, закон об иммиграции, закон о контроле мигрантов, закон о правовом статусе иностранцев и т.д..
18. После развала режимов в Центральной и Восточной Европе **Греция** стала принимающей стороной массовой миграции из соседних стран. Греческое правительство внесло необходимые правовые и регламентирующие изменения в процессы регулирования и интеграции этого населения. Первый всеобъемлющий миграционный закон был поставлен на голосование в 2001 г. с двумя основными целями – среднесрочное управление этим явлением (включая пограничный контроль, выдачу и продление видов на жительство и разрешений на работу, а также вопросы предоставления прав гражданства иностранным жителям) и осуществление новой программы упорядочения. В 2005 г. парламент принял новый закон, упрощающий предоставление и продлений видов на жительство (разрешения на работу были отменены), и принял третью программу упорядочения (в рамках которой было подано приблизительно 200,000 заявлений, хотя процент их удовлетворения власти не называют). Новый закон предусматривал включение в национальное законодательство европейских директив о воссоединении семей и статус длительных резидентов. И, наконец, в связи с тем, что в законе всё ещё имелись существенные недостатки, связанные с общим процессом обработки заявлений о въезде или продлении истекших разрешений, в феврале 2007 г. была одобрена поправка по упрощению процедур. Правовые рамки включают закон о въезде, проживании и интеграции граждан третьих стран на греческой территории, закон о ратификации

кодекса греческого гражданства; закон о въезде и пребывании иностранцев на греческой территории. Главный маршрут неурегулированной миграции из Азии в Европу проходит через Турцию в Грецию, пересекая узкие воды, отделяющие Турцию от нескольких греческих островов в Эгейском море. Операции пограничного контроля, предпринимаемые совместно с другими государствами-членами ЕС и ФРОНТЕКС, не добились особого успеха, учитывая количество задержанных во время таких операций в сравнении с привлеченными ресурсами.

19. Правительство **Молдовы** стремится улучшить управление миграционными потоками путем расширения воздействия миграции на развитие, обеспечения защиты прав мигрантов и борьбы с торговлей людьми. Правовые и регулирующие рамки миграции на сегодняшний день представлены концепцией миграционной политики, законом о миграции, законом о гражданстве, законом о выезде и въезде в Молдову, законом о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства, законом о статусе беженцев и законом о предупреждении и пресечении торговли людьми. Закон о миграции регулирует процессы миграции, обеспечивает соблюдение прав и законных интересов мигрантов, обеспечивает социальную защиту мигрантов, укрепляет национальную безопасность, безопасность государственных границ и соблюдение интересов государства при условии развития миграционных процессов, контролирует миграцию, предупреждает незаконную миграцию и торговлю людьми. В концепции миграционной политики говорится о принципах, основных целях и приоритетных направлениях развития, путях и способах проведения миграционной политики, необходимости и процедуре создания системы автоматизированного контроля миграции. Система контроля миграции является компонентом миграционной политики, она обеспечивает создание единой информационной сети и базы данных миграционного потока. Проведение миграционной политики включает работу центральных и местных органов власти по разработке и улучшению правовых рамок регулирования миграции, созданию правовых рамок, которые определяют основные права и обязанности государства и мигрантов, приведению местного законодательства в соответствие с международными стандартами, защите прав мигрантов в соответствии с положениями международного права, присоединению к международным соглашениям и организациям, действующим в области миграции и социальной защиты мигрантов, развитию партнерских отношений со странами-членами, повышению ответственности центральных и местных органов власти и институтов, судебных органов, НПО, физических и юридических лиц, и других организаций и институтов, независимо от их принадлежности, для борьбы с незаконной миграцией, развитию и совершенствованию государственных органов власти, занимающихся вопросами миграции, и обеспечению координации их деятельности, созданию национального реестра данных, включающего информацию о мигрантах, и созданию автоматизированного архива с данными о мигрантах и контрольной системы на границе, разработке программ осуществления миграционной политики. Регулирующая база процесса управления миграцией включает программу действий правительства на 2005 – 2009 годы «Модернизация страны – благосостояние людей», национальный план мер по миграции и беженцам, национальный план по предупреждению и пресечению торговли людьми на 2008-2009 г.г., программа мер по поддержке молдаван, проживающих за рубежом на 2006-2009 г.г., и т.д.
20. После вступления в ЕС **Румыния** привлекает всё большее количество иммигрантов, а её географическое положение налагает ответственность за контроль восточных границ ЕС. Правительство разработало новую миграционную стратегию на 2007-2010 годы в соответствии с приоритетами Гаагской программы Европейского Союза. В этой стратегии подчеркивается необходимость в эффективном управлении миграцией и

определяются задачи по трем основным направлениям миграции: 1) контролируемая миграция; 2) предупреждение и борьба с нерегулируемой миграцией и 3) предоставление убежища и социальная интеграция. Новые элементы этой стратегии включают разрешение въезда иностранцам, желающим развивать определенный частный бизнес в Румынии; создание четкой и эффективной системы отбора тех иностранцев, которые приезжают с целью получения образования; снижение незаконной иммиграции; укрепление международного сотрудничества по контролю нелегальной иммиграции; укрепление сотрудничества с другими странами ЕС в сфере возвращения нелегальных иммигрантов в страны их происхождения. В рамках этой стратегии румынское правительство также намеревается следовать международным стандартам, обязательным для исполнения в рамках договоров и конвенций, подписанных Румынией. В сфере миграционной политики румынская законодательная база соответствует европейским законодательным актам. Решение правительства об интеграции беженцев было принято в ноябре 2001 г.. В 2002 г. было принято законодательство, в котором была установлена процедура воссоединения беженцев с членами их семей. База данных для регистрации страны происхождения беженцев начала действовать в 2003 г. и использовалась в процедуре определения статуса беженцев. В 2005 г. Румыния официально приняла план осуществления программы EURODAC. Румыния подписала и ратифицировала 30 соглашений о реадмиссии. Акт об иностранцах содержит положения о въезде и проживании, и правилах выдворения. Акт о предупреждении и борьбе с торговлей людьми и план действий по борьбе с торговлей людьми был принят в 2001 г.. Программа, направленная на предупреждение и борьбу с торговлей детьми, была принята также в конце 2003 г. румынским институтом полиции по предупреждению преступности и расследованию. В июле 2002 г. Румыния и Болгария подписали протокол, предназначенный для более эффективной борьбы с приграничной организованной преступностью.

21. **Россия** стала пунктом главного назначения для массового въезда и транзита мигрантов. Главная задача, которая решается сейчас в России - организация цивилизованной миграции в контексте позитивного влияния на экономическую и демографическую ситуацию. С целью привлечения легальных иностранных работников усовершенствовано законодательное регулирование вопросов трудовой миграции. Приняты законы, значительно упростившие процедуры, связанные с пребыванием и трудовой деятельностью иностранных граждан. Идеология этих законов полностью соответствует международным обязательствам России, в том числе в области защиты персональных данных. При совершенствовании законодательства с целью предотвращения использования труда незаконных мигрантов учитывается опыт ряда европейских стран, где предусмотрены крупные размеры штрафов, налагаемых на работодателей, использующих труд незаконных мигрантов. Предполагается также повысить ответственность за изготовление поддельных документов. Новое законодательство Российской Федерации вступило в силу 15 января 2007 г., обеспечив упрощенную процедуру регистрации иностранных граждан и выдачи разрешения на работу. Наряду с этим, были усилены меры против нерегулируемых мигрантов. В 2007 г. был подписан меморандум о взаимопонимании между МОМ и Федеральной службой миграции России (ФСМР). Поощряя бывших советских граждан к официальному переселению в Россию, в августе 2007 г. правительство начало осуществление программы поддержки добровольного переселения. В этом контексте новыми вопросами во главе повестки правительства является укрепление систем управления возвращением, как из России, так и в Россию, выработка механизмов и схем содействия реинтеграции для поддержки возвращения россиян и соотечественников из-за рубежа.

22. Закон об иностранных гражданах определяет положения об иммиграции в Сербии и регулирует критерии для въезда, передвижения и проживания иностранных граждан в Сербии. Были подписаны соглашения с ЕС об упрощении визовых формальностей и реадмиссии. Сербия также предпринимает необходимые шаги по укреплению своих границ, приведению в соответствие своего законодательства со стандартами ЕС и борьбе с организованной преступностью и коррупцией. Учитывая возрастающее значение миграции как вопроса политики на глобальном уровне, а также перспективу формализации схем трудовой миграции в рамках программ мобильности, выработке миграционной политики страны оказывает содействие МОМ.
23. Турция всегда была страной транзита и назначения, а также источником мигрантов. Правовые положения, регулирующие миграцию, предусмотрены в законе о паспорте № 5682, законе о проживании № 5543, законе № 5683 о проживании и передвижении иностранных граждан, законе о гражданстве № 403, законе № 4817 о разрешении на работу для иностранных граждан, № 5237 о турецком уголовном кодексе. Обязанности Турции, как страны-кандидата на вступление в ЕС, были определены в документе о партнерстве для Турции. Деятельность по гармонизации с законодательными актами ЕС в сфере миграции, предоставления убежища и пограничного контроля осуществляется в рамках Национальных программ Турции по приведению законодательства в соответствие с законодательными актами Европейского Союза 2003-2008 гг., одобренных Советом министров Турции и переданных Европейской Комиссии. Рабочая группа по беженцам и миграции выработала национальный план действий Турции по предоставлению убежища и миграции, который был утвержден премьер-министром 25 марта 2005 г.. План действий, разработанный в министерстве внутренних дел на основе законодательных актов ЕС, и правила включают создание экспертной структуры по вопросам предоставления убежища и миграции, введение необходимых законодательных изменений в рамках процесса вступления в ЕС для гармонизации национального законодательства по вопросам предоставления убежища, миграции и иностранных граждан с законами ЕС, необходимые меры и инвестиционные проекты по укреплению административного потенциала и инфраструктуры. План действий по осуществлению стратегии интегрированного управления границами Турции был одобрен премьер-министром 25 марта 2005 г.. План действий, разработанный министерством внутренних дел на основе законов ЕС и правил, включает борьбу с незаконной миграцией и торговлей людьми на наземных и морских границах, безопасность на пограничных пропускных пунктах, въезд и выезд пассажиров, паспортный контроль и предупреждение подделок, депортацию, создание единого и централизованного института пограничного контроля и удовлетворение законодательных, административных и инфраструктурных потребностей для наращивания оперативной мощи. В 2008 г. в рамках министерства внутренних дел было создано Управление по осуществлению законов о предоставлении убежища и миграции, и наращиванию административного ресурса с целью оказания содействия двойным проектам ЕС, а также необходимой законодательной деятельности и наращиванию потенциала в сфере предоставления убежища и миграции. Процедура и основные принципы выдачи разрешений на трудовую деятельность иностранным гражданам описывается в Законе № 4817 о разрешении на работу для иностранных граждан» от 27 февраля 2003 г.. Исполнительное распоряжение по применению данного Закона было принято 6 сентября 2003 г. Закон № 4817 регламентирует выдачу разрешений на трудовую деятельность, а Министерство Труда и Социального Обеспечения является единственным органом ответственным за выдачу разрешения на трудовую деятельность иностранным гражданам в Турции. Таким образом, создана прочная база данных и ведется постоянный мониторинг всех иностранных граждан, работающих на территории Турции, а также принимаются меры по устранению

нездоровой конкуренции, снижению безработицы, предотвращению неформальной экономической деятельности и присутствия нелегальной рабочей силы на рынке труда.

24. **Украина** является страной транзитной миграции, эмиграции и принимающей страной для мигрантов из многих частей мира. Эффективное управление миграционными процессами требует тщательного анализа сложившейся ситуации, учета, как национальных интересов, так и интересов других государств, выраженных в международных документах. Исходя из этого, Украиной подписан ряд соответствующих Европейских конвенций, направленных на регулирование процесса миграции, помощь беженцам, защиту прав детей. Законодательные рамки Украины по миграционной политике включают следующие законы: об иммиграции, о беженцах, об украинском гражданстве, о правовом статусе иностранцев, о государственной пограничной службе Украины. Результаты анализа миграционной ситуации в Украине свидетельствуют о том, что на данный момент страна существенно теряет в результате этих процессов. Так, отечественные трудовые мигранты в основном заполняют трудовые вакансии стран, которые недавно вступили в Евросоюз, их активно приглашают на работу в Польшу, Чехию, Венгрию, т.к. квалифицированная рабочая сила из этих стран в свою очередь мигрировала в более экономически развитые страны мирового сообщества. По результатам социологических опросов большинство украинских мигрантов – выходцы из сел и небольших городов западных областей Украины. Они имеют наиболее продуктивный возраст (от 18 до 50 лет), хорошее профессиональное образование, но работают на наименее квалифицированных работах за небольшую по европейским меркам зарплату. В настоящий момент Украине сложно компенсировать утечку квалифицированных рабочих кадров, вследствие этого в промышленном и сельскохозяйственном секторах производства ощущается острая нехватка профессиональных работников. Очевидно, что этот кадровый голод не могут возместить мигранты, приезжающие в Украину из других стран, в основном из стран Азии и СНГ, которые часто не имеют соответствующей квалификации. В Украине решение вопросов внешней миграции, координации деятельности, связанной с противодействием нелегальной миграции и исполнения законодательства о беженцах возложено на Государственный департамент по делам гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц в системе Министерства внутренних дел Украины. По инициативе департамента только в 2008 году в ходе проведения мероприятий по противодействию нелегальной миграции было задержано около 15 тыс. нелегальных мигрантов, было открыто 130 криминальных дел за незаконную переправку лиц через государственную границу. При этом 96,4 % от общего количества выявленных нелегальных мигрантов было выдворено за пределы страны. Еще одним аспектом, связанным с миграционными процессами в нашей стране, является проблема концентрации нелегальных мигрантов в приграничных регионах, как правило, это лица, которые по разным причинам не смогли попасть в страны Евросоюза. Для решения вопроса о временном пребывании нелегальных мигрантов, задержанных на территории Украины, в прошлом году было введено в действие два пункта временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Украины с общим количеством мест на 420 лиц. Введение этих пунктов в полной мере не может решить проблему размещения нелегальных мигрантов, поэтому принято решение о создании сети таких пунктов. Для этого предполагается тесное сотрудничество с Европейской Комиссией в рамках международного проекта по предоставлению помощи в вопросах, связанных с реадмиссией. На сегодняшний день Украиной подписано 19 двусторонних соглашений о приеме и передаче лиц, шесть из них – с государствами, имеющими с Украиной общую сухопутную границу. Вопросы миграции рассматривались на заседаниях Совета национальной безопасности и обороны Украины в июне 2007 и ноябре 2008 годов.

Принятые на этих заседаниях решения направлены на оптимизацию системы государственного управления в сфере миграции, в частности: решение вопроса о создании единого центрального органа исполнительной власти по вопросам миграции; разработку Концепции государственной миграционной политики, внесения необходимых изменений в соответствующие законодательные акты, регулирующие все аспекты пребывания иностранцев на территории Украины; создание единой базы данных об иностранцах, имеющих право на въезд в страну, на трудоустройство в Украине и т.д.; разработку программы добровольного возвращения лиц, незаконно пребывающих на территории страны, и неприменении к ним штрафных санкций в случае их участия в этой программе. Учитывая уровень опасности, которую создают неконтролируемые миграционные процессы, ставя перед собой цель сохранить трудовой потенциал страны, усилить борьбу с нелегальной миграцией и торговлей людьми, Украина планирует на международном уровне: ускорить подписание двусторонних соглашений про реадмиссию со странами, которые используются как транзитные для трудовых мигрантов; ускорить процесс демаркации государственной границы с Беларусью и Российской Федерацией, ее современного обустройства и технического переоснащения; продолжить эффективное международное сотрудничество со всеми странами, заинтересованными в правовом решении миграционных проблем.

25. Миграционные тенденции и политика в отдельных государствах показывают, что несмотря на одинаковые проблемы, стоящие перед ними, разные государства проводят различную миграционную политику и пользуются различными правовыми рамками. Не все государства ЧЭС имеют всеобъемлющие законодательные рамки, регулирующие миграцию. Национальные законы не затрагивают в полной мере различные аспекты миграции, и такие вопросы, как визы, въезд и проживание, гражданство, беженцы, убежище, внутренняя и внешняя рабочая миграция, регулируются отдельными законами или правительственными решениями. Многие процедуры и административные процессы должны стать более ясными.
26. Несмотря на то, что успех национальных усилий зависит, главным образом, от проводимой в национальных границах политики, двусторонние соглашения также играют важную роль. С помощью обмена информацией и опытом, а также содействия в решении миграционных проблем страны могут более эффективно регулировать это явление, Государства-члены ЧЭС уже имеют двусторонние соглашения по многим актуальным вопросам в сфере миграции, однако все ещё есть необходимость в том, чтобы некоторые страны выступили с такими инициативами. Например, у Албании имеются двусторонние трудовые соглашения о сезонной работе с Грецией, а также соглашения о реадмиссии с Болгарией и Румынией. Армения подписала двусторонние соглашения с Российской Федерацией, Грузией и Украиной о социальной защите граждан, работающих на территории этих стран. У Армении имеется также соглашение с Россией о взаимном безвизовом режиме для граждан Российской Федерации и граждан Республики Армения. Румыния подписала двусторонние соглашения с Албанией и Арменией в сфере миграции. Турция имеет соглашения о реадмиссии с Грецией, Румынией и Украиной. Аналогичные соглашения заключены между некоторыми государствами ЧЭС.
27. Миграция это общая проблема для всех государств Черноморского региона, который является регионом происхождения, транзита и назначения для миграции. Перед регионом встают вызовы решения проблем миграции. В этом контексте, лучшее управление миграцией требует более конкретного сотрудничества в регионе. С этой целью, а также для укрепления тесного сотрудничества, направленного на преодоление опасности нерегулируемой миграции, на седьмом заседании министров внутренних дел и общественного порядка государств-членов ЧЭС Организация Черноморского

Экономического Сотрудничества подписала Меморандум о взаимопонимании с Международной Организацией Миграции. Этот документ представляет основу для конкретного сотрудничества и расширения взаимодействия по искоренению ненужного дублирования между ними путем обмена информацией и документацией, а также с помощью технического сотрудничества и совместных мероприятий. Среди областей для взаимного сотрудничества и мероприятий – региональный диалог, проведение экспертных и правовых консультаций для государств-членов ЧЭС в сферах, связанных с миграцией, связь и сотрудничество в области пограничного контроля, оказание помощи мигрантам, желающим добровольно вернуться домой, и противодействие торговле людьми.

28. Учитывая тот факт, что три государства-члена ЧЭС являются членами Европейского Союза, и принимая во внимание возросшее взаимодействие с Европейским Союзом в рамках Черноморской синергии и Восточного добрососедства, а также других механизмов, разработанных для отдельных государств, очень важно уделять должное внимание событиям в сфере миграции в ЕС. Европейский пакт об иммиграции и предоставлении убежища был принят в октябре 2008 г. Европейским Советом после того, как был одобрен главами государств и правительств. Пакт является политическим документом, в котором содержится ряд политических задач и стратегических направлений развития политики европейской иммиграции и предоставления убежища. Пакт возлагает обязательства на свои государства-члены в пяти ключевых областях: 1. организация законной иммиграции с учетом приоритетов, нужд и возможностей принятия иммигрантов, определяемых каждым государством-членом, а также поощрения интеграции; 2. контроль незаконной иммиграции путем обеспечения возврата незаконных иммигрантов в страны их происхождения или страну транзита; 3. повышение эффективности пограничного контроля; 4. создание европейского убежища; 5. развитие всеобъемлющего партнерства со странами происхождения и транзита для поощрения синергии между миграцией и развитием. Пакт осуществляется Европейским Парламентом, Европейским Советом и Европейской Комиссией, а также государствами-членами, поскольку это касается каждого из них. ЕС уже достиг заметного прогресса в области интегрированной иммиграционной политики, включая общую визовую политику, гармонизацию стандартов предоставления убежища и создание агентства «Фронтекс», отвечающего за безопасность внешних границ. В Пакте подчеркивается необходимость изменений в политике предоставления убежища, которые могут привести к созданию общеевропейской системы предоставления убежища. Такая система могла бы получать поддержку от агентства ЕС по вопросам предоставления убежища, которое будет открыто в 2009 г., и от выработки единой политики ЕС в области предоставления убежища до 2012 г.. Агентство ЕС по вопросам предоставления убежища будет нацелено на облегчение обмена информацией и сотрудничество между национальными администрациями, отвечающими за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища. Пакт уделяет особое значение организации законной миграции и борьбе с нелегальной иммиграцией. Этот документ предлагает создать специализированные структуры по учету различных ситуаций на наиболее беспокойных наземных границах на востоке и морских границах на юге.
29. «Фронтекс», структура ЕС со штаб-квартирой в Варшаве, была создана в 2005 г. с целью координации оперативного взаимодействия между государствами-членами в области безопасности внешних границ. Деятельность «Фронтекс» носит разведывательный характер, дополняет и обеспечивает дополнительную поддержку системам национального контроля границ государств-членов. Для удовлетворения требований по установлению общей ответственности за контроль границ, Европейский пакт об

иммиграции и предоставлении убежища подчеркивает необходимость укрепления «Фронтекса» и выделяет больше ресурсов для пограничного контроля. Результаты анализа рисков определяет деятельность «Фронтекса», им уделяется первостепенное внимание для повышения качества и стандартов информации. «Фронтекс» оценивает угрозы и взвешивает последствия, он балансирует и определяет приоритетность ресурсов, необходимых для противостояния рискам таким образом, чтобы предпринимаемые меры были соответствующими и эффективными. Согласно последнему итоговому отчету «Фронтекс» за 2008 г., зоной повышенного риска на внешних границах ЕС в отношении нелегальной миграции является граница с Украиной.

Международные правовые инструменты

30. Сотрудничество в сфере миграции в многостороннем формате осуществляется в рамках международных договоров и соглашений. Важно, чтобы национальное законодательство было приведено в соответствие с многосторонними правовыми инструментами и обязательствами. Большая часть нижеприведенных конвенций и соглашений была подписана государствами-членами ЧЭС, однако, во многих случаях национальное законодательство всё ещё не учитывает все элементы, предусмотренные в этих инструментах.
31. *Организация Объединенных Наций* – государства ЧЭС являются сторонами основных конвенций ООН, касающихся вопросов миграции. Таковыми договорами являются: Всеобщая декларация о правах человека; Конвенция о статусе беженцев; Международная конвенция об искоренении всех форм расовой дискриминации; Международный договор о гражданских и политических правах; Международный договор об экономических, социальных и культурных правах; Конвенция об искоренении всех форм дискриминации женщин; Конвенция против пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения или наказания; Конвенция о правах ребёнка; Международная конвенция о защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей; Руководящие принципы о внутреннем перемещении; Протокол против незаконного вывоза мигрантов по земле, по воде и по воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной преступности; и Протокол по предупреждению, пресечению и наказанию за торговлю людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.
32. *Международная организация труда* – две международные конвенции, разработанные в рамках МОТ, служат основополагающими рамками для национального законодательства и практики по вопросам управления трудовой миграцией: Конвенция о миграции с целью трудоустройства, служащая основой для нормативных рамок, и Конвенция о рабочих-мигрантах (дополнительные положения), обеспечивающая основные рамки для национального законодательства и практики по вопросам трудовой миграции. Эти две конвенции МОТ требуют от государств оказывать активное содействие справедливой практике найма на работу и проведению прозрачных консультаций со своими социальными партнерами, подтверждать недискриминационный характер этой деятельности, установить принцип равенства между собственными гражданами и законными рабочими-мигрантами в их доступе к социальной защите, условиям труда и т.д..
33. *Совет Европы* - государства ЧЭС подписали договоры Совета Европы, среди которых наиболее соответствующими обсуждаемому вопросу являются: Европейское соглашение о правилах, регулирующих передвижение лиц между государствами-членами Совета Европы; Европейское соглашение об отмене виз для беженцев; Европейское соглашение о путешествии молодых людей по коллективным паспортам между странами-членами

Совета Европы; Протокол к Европейской конвенции о консульских функциях, касающихся защиты беженцев; Европейская конвенция о репатриации детей; Европейская конвенция о правовом статусе рабочих-мигрантов; Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне; Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств; Европейская конвенция о правах ребенка; Европейская конвенция о гражданстве и Конвенция против торговли людьми.

34. *Содружество Независимых Государств* – соглашениями, касающимися вопросов миграции в СНГ, являются: Соглашение о сотрудничестве по вопросу трудовой миграции и социальной защиты рабочих-мигрантов, подписанное 15 апреля 1994 г., и Соглашение о сотрудничестве между государствами-членами СНГ в борьбе с незаконной миграцией. В этом соглашении даётся характеристика основных направлений взаимодействия между государствами-членами СНГ в области борьбы с незаконной миграцией: миграционный контроль; регистрация граждан третьих стран, людей без гражданства и граждан государств, являющихся сторонами настоящего соглашения, незаконно пересекших границы государств, незаконно находящихся на территории государств, а также тех лиц, которым запрещено въезжать на территорию одного из государств; создание механизма депортации незаконных мигрантов и всех тех лиц, которые оказывают помощь незаконной миграции; обмен информацией по вопросам незаконной миграции; профессиональная подготовка и обучение рабочих в соответствующих структурах сторон, занимающихся вопросами борьбы с незаконной миграцией.
35. Деятельность *Международной Организации Миграции* направлена на содействие упорядоченного и гуманного решения вопросов международной миграции. Организация подходит к явлению миграции с позиций интеграционной и глобальной перспективы, включая связь с развитием, для максимализации её преимуществ и минимизации её негативных последствий. Действуя по просьбе или с согласия государств-членов, она сосредотачивает свою деятельность на следующих направлениях: обеспечивать безопасные, надежные, гибкие и экономичные услуги для лиц, требующих содействия в вопросе международной миграции; укреплять гуманный и упорядоченный подход к управлению миграцией и эффективному соблюдению прав человека мигрантов в соответствии с международным правом; обеспечивать консультации экспертов, заниматься исследованиями, осуществлять техническое сотрудничество и оперативную помощь для государств, межправительственных и неправительственных организаций и других участников, направленную на наращивание национального потенциала и содействие международному, региональному и двустороннему сотрудничеству по вопросам миграции; способствовать социально-экономическому развитию государств с помощью исследований, диалога, выработки и осуществления программ, связанных с миграцией и направленных на максимальное увеличение преимуществ для мигрантов: оказывать поддержку государствам, мигрантам и общинам в противостоянии вызовам нерегулируемой миграции, в том числе через исследования и анализ причин, обмен информацией и распространение передовой практики, а также содействие поиску решений, сосредоточенных на развитии; развивать, содействовать и оказывать поддержку проведению региональных и глобальных дискуссий и диалога по вопросам миграции в том числе через международный диалог по вопросам миграции, с целью содействия пониманию возможностей и вызовов, которые она ставит: определение и проведение эффективной политики по противостоянию этим вызовам и определению всеобъемлющих подходов и мер, направленных на развитие международного сотрудничества; разрабатывать программы, способствующие добровольному возврату и реинтеграции беженцев, перемещенных лиц, мигрантов и других лиц, нуждающихся в

международных миграционных услугах, при необходимости, в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями и с учетом потребностей и проблем местных общин; содействовать государствам в разработке и осуществлении программ, проведении исследований и технической экспертизы по вопросам борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, особенно, женщинами и детьми, в соответствии с положениями международного права; поддерживать усилия государств в сфере трудовой миграции, особенно, краткосрочных перемещений и других видов круговой миграции. МОМ имеет свои представительства во всех черноморских странах и осуществляет большое количество новаторских мероприятий. В частности, МОМ рассматривает возможности сотрудничества в Черноморском регионе и стремится превратить Черноморский регион в модель международного сотрудничества в области человеческой мобильности.

К эффективному регулированию миграции

36. Один из ключевых вызовов процесса миграции касается наличия точных данных и статистики по миграционным входящим и исходящим потокам, необходимых для формулирования эффективных политических решений. Для каждой страны важно иметь информацию о гражданах иностранных государств, которым были законно выданы разрешения на постоянное проживание (например, въехали в качестве иммигрантов или стали законными постоянными жителями), было разрешено пребывать на временной основе (например, туристам, студентам или рабочим), которые подали заявление о предоставлении убежища или статуса беженца, или приняли гражданство. Также важно иметь точную информацию о действиях иммиграционных правоохранительных органов, включая задержание иностранных граждан, депортацию и привлечение к ответственности.
37. Надлежащее и адекватное законодательство имеет огромное значение в решении вопросов миграции. В стремительно изменяющемся и глобализованном мире законодательные рамки все чаще подвергаются испытанию в результате появляющихся миграционных проблем. Необходимо вводить в силу законы, отвечающие современным реалиям с учетом глобальных миграционных тенденций и национальной перспективы для того, чтобы устранить любые противоречия или непоследовательность.
38. Не менее важно обеспечить включение международных нормативов и стандартов в национальные законы с последующие потенциальной гармонизацией с национальным законодательством соседних стран, международными и региональными соглашениями. В этом контексте национальные парламенты должны играть активную роль в решении имеющихся законодательных пробелов и более активно участвовать в решении общих проблем в сфере миграции.
39. Нарастание потенциала и улучшение организационных структур и механизмов с конкретными полномочиями в применении миграционных законов и правил имеет крайне большое значение для укрепления миграционных режимов. Во избежание накладки административных обязанностей следует вводить прозрачные административные рамки с четким определением ответственности различных государственных агентств и департаментов, участвующих в регулировании миграции.
40. Всеобъемлющий подход к законной миграции должен осуществляться в соответствии с возможностями каждого государства. Необходимо стремиться к легализации и регулированию миграционных потоков, создавая при этом возможности для тех, кто остаётся. Вместе с тем, важно принимать соответствующие меры по борьбе с незаконной

миграцией и торговлей людьми, и продолжать укреплять сотрудничество с другими странами в этой области.

III. ВЫВОДЫ

41. Миграция является неотъемлемой частью международных отношений и одним из принципиальных вызовов сегодня и в ближайшие десятилетия. Миграция, внутренняя или международная, вынужденная или добровольная, вызывает большой общественный интерес и находится в центре повестки дня многих государств и организаций.
42. Миграция имеет как положительные, так и отрицательные последствия. Организованная и регулируемая миграция предлагает возможности и способствует человеческому обмену и росту, она является фактором, вызывающим ощущение возможностей и надежды. Она вносит значимый вклад в экономический рост в тех государствах, которые нуждаются в мигрантах, и играет важную роль в развитии стран происхождения с помощью переводов заработков семьям. В этом контексте важно создавать всеобъемлющие партнерские отношения со странами происхождения и транзита, поощряя синергию между миграцией и развитием. Внутренняя миграция также может дать ощутимые преимущества, особенно с помощью снижения больших межрегиональных различий и эффективного перемещения ресурсов внутри экономики. С другой стороны, незаконная миграция служит источником напряженности между государствами. Учитывая то, что нерегулируемая миграция постоянно принимает новые формы, важно удерживать сильные позиции в борьбе с ней и криминальными организациями, способствующими её развитию. Также важно эффективно противостоять вызовам принудительной миграции. В связи с этим необходимо поощрять обмен опытом, знаниями и новаторской практикой.
43. Необходимо решать ключевые аспекты миграции, включая предупреждение нерегулируемой миграции с помощью пограничного контроля и борьбы с торговлей людьми, и наряду с этим способствовать регулируемой миграции в рамках экономической миграции и связи между миграцией и развитием. Управление миграцией и регулирование являются одними из главных политических вызовов, стоящих сегодня перед государствами. С расширением миграционных потоков вкупе с ростом демографических проблем, политики на национальном и международном уровнях поддерживают разработку всеобъемлющего подхода к миграции.
44. Миграционные власти должны более тесно сотрудничать с правоохранительными органами внутри государств, со своими партнерами в регионе и на широком международном уровне. Страны ЧЭС должны продолжать сотрудничество между миграционными властями в рамках существующих механизмов и изучать необходимость и возможности заключения новых двусторонних соглашений, направленных на решение более специфичных миграционных проблем. Также важно оказывать совместную поддержку установлению контактов сотрудничества с соответствующими органами ЧЭС, европейских институтов и международных организаций. Укрепление сотрудничества с международными, региональными и субрегиональными организациями проложит путь к обмену мнениями, лучшему использованию международных ресурсов, появлению новых измерений сотрудничества и предотвратит дублирование деятельности.
45. Вызовы новой эры глобализации требуют соответствующего новаторства, развития и более тесного взаимодействия между государствами-членами в конкретных сферах сотрудничества, включая миграцию. Важно объединить усилия для более широкого регионального подхода к национальным и международным обязательствам и противостояния важным вызовам в сфере миграции во имя укрепления национальной и международной безопасности.