

Док. GA 6492/99

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПАЧЭС
КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЕСКИМ И
ЭКОЛОГИЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД¹
«РАЗВИТИЕ ТОРГОВЛИ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ»

ДОКЛАДЧИК: Г-н ЮЛИЙ ИОФФЕ (УКРАИНА)

¹ Текст принят Парламентской Ассамблеей в Киеве 8 декабря 1999 года

А. ВВЕДЕНИЕ

1. Никогда еще в истории не было ситуации, когда столько стран со столь разными уровнями развития участвовали, преодолевая все препятствия, в движении к прогрессу в свободной торговле и инвестициях. Как это ни парадоксально, в послевоенные годы не было времени, когда бы перспективы дальнейшей либерализации не привлекали столь пристального внимания общественности, включая те страны, которые построили собственное процветание на свободной торговле и упорядоченных инвестициях.

2. Резко изменилась тональность и содержание дискуссий о свободных рынках. В последние годы в некоторых слоях гражданского общества усилилась критика либерализма, вызванная проблемами, связанными с работой, заработной платой, окружающей средой и национальным суверенитетом. Ослабление поддержки либерализма также вызвано проблемами в информации и в политике. Проблемы могут быть решены, если сторонники открытых рынков четко и ясно разъяснят, какая торговля и какие инвестиции полезны и какие нет, и за что ответственна либерализация, а за что нет.

3. Однако недостаточно только продемонстрировать, что либерализация создает богатство, или во что обходятся социально-экономические ошибки при регулировании меняющихся условий. Необходимо также противостоять тревогам граждан, интересы которых затрагивают происходящие перемены. Важная задача политиков - разрабатывать и проводить политику, которая бы помогала гражданам и обществам пережить период качественно нового, беспрецедентного преобразования их национальных экономик на базе технологического развития, преобразования, в котором играют свою роль - но только частичную, - торговля и инвестиции.

4. ЧЭС задумывалась как долгосрочная попытка создания Свободной Торговой Зоны ЧЭС¹. Важнейшие решения ЧЭС, включая Московскую Декларацию Глав Государств и Правительств стран-членов ЧЭС от 25 октября 1996 года, Декларацию о Намерении Создания Свободной Торговой Зоны от 7 февраля 1997 года и Декларацию Ялтинской Встречи на Высшем Уровне от 5 июня 1998 года, поэтапно учреждали Свободную Торговую Зону ЧЭС как долгосрочную цель и часть европейской архитектуры.

5. Рабочая группа по торгово-экономическому развитию ЧЭС уже завершила подготовку проекта Плана действий по созданию Свободной Торговой Зоны ЧЭС². Этот документ был представлен на рассмотрение тринадцатой сессии Совета министров иностранных дел стран-членов ЧЭС 30 апреля 1999 года. Ее участники приняли решение провести соответствующие консультации с Европейской Комиссией и после представить его на рассмотрение следующей сессии Совета для утверждения и последующего выполнения.

6. Парламентская Ассамблея ЧЭС неоднократно рассматривала различные аспекты развития торговли в ЧЭС. Мы упомянем здесь доклады (и сопровождающие рекомендации) "Развитие и сотрудничество в сфере торговли и бизнеса между странами-членами ЧЭС", "Совершенствование таможенных правил государств,

¹ См. Док. GA 3455/97 Доклад «Зона Свободной Торговли ЧЭС: Часть Новой Европейской Архитектуры»
² См. Док. ЕС 6269/99 «Заседание Рабочей группы ЧЭС по торгово-экономическому развитию»

входящих в ЧЭС", "Свободная Торговая Зона ЧЭС как часть новой европейской архитектуры" и "План действий по созданию Свободной Торговой Зоны ЧЭС", а также Декларацию Парламентской Ассамблеи ЧЭС по случаю ее пятой годовщины, выражающую обязательство Ассамблеи содействовать расширению торговли в регионе.

7. Следует отметить, что настоящий доклад является дополнением в докладу ГА 6496/99 "Стимулирование и защита инвестиций", причем в обоих идет речь в целом о торговле и инвестициях.

8. При подготовке настоящего доклада Международный Секретариат использовал данные, предоставленные Арменией, Грецией, Молдовой, Румынией, Российской Федерацией и Турцией.

В. Международная система многосторонней торговли и Страны ЧЭС

9. Важнейшими многосторонними торговыми договоренностями, затрагивающими страны-члены ЧЭС, являются соглашения с Всемирной Торговой Организацией и с Европейским Союзом.

1. Всемирная торговая организация

10. Система международной торговли обычно регулируется Всемирной Торговой Организацией /ВТО/. Членами ВТО являются 134 страны и еще 37 стран со статусом наблюдателя. Сегодня на долю стран-членов приходится около 90 % мировой торговли. В то время как такие входящие в ЧЭС страны, как Болгария, Греция, Румыния и Турция являются полноправными членами ВТО, остальные члены ЧЭС имеют статус наблюдателя, либо ведут в настоящее время переговоры о вступлении в эту организацию.

11. ВТО - это международный орган, занимающийся правилами торговли между нациями. В ее основе находятся соглашения ВТО, выработанные и подписанные большинством стран, занятых в мировой торговле. Эти документы закладывают законодательные основы международных коммерческих отношений. Это в основном договоры, обязывающие правительства проводить свою торговую политику в рамках достигнутых соглашений. Хотя эти документы подготовлены и подписаны правительством, их задача - помогать производителям товаров и услуг, экспортерам и импортерам в развитии их деятельности.

12. Первоочередная **цель** данной системы: содействовать по возможности более свободному течению торговли до тех пор, пока оно не начнет давать нежелательных побочных эффектов. Частично речь идет о снятии препятствий на пути этого потока. Это также должно обеспечить такое положение, когда отдельные лица, компании и правительства знают, что данные правила торговли действуют во всем мире, и уверены, что в торговой политике не будет резких перемен. Иными словами, эти правила должны быть "прозрачными" и предсказуемыми.

13. Поскольку соглашения нередко готовятся и подписываются торгующими странами после долгих острых обсуждений, одна из важнейших функций ВТО - служить форумом для торговых переговоров.

14. Третье важное направление деятельности ВТО - урегулирование споров. Торговые отношения нередко затрагивают конфликтующие стороны. Договоры и соглашения, включая те, которые подробнейшим образом обсуждались в рамках ВТО, часто нуждаются в толковании. Наиболее мягкий путь сглаживания существующих разногласий - использование определенных нейтральных процедур на согласованной легальной основе. Эта цель урегулирования споров записана в соглашениях ВТО.

15. Согласно основным **принципам** основополагающих операций ВТО, торговая система должна быть:

- **недискриминационной**. Страна не может дискриминировать своих торговых партнеров /все одни в равной степени обладают статусом "наиболее благоприятствуемой нации"/, равно как не может быть дискриминации между национальными и зарубежными товарами, услугами и работниками /со всеми ими должны обращаться как "со своими"/.
- **более свободной**. Существующие барьеры должны ликвидироваться в ходе переговоров.
- **предсказуемой**. Иностранные компании, инвесторы и правительства должны быть уверены, что торговые ограничения /включая тарифы, нетарифные барьеры и другие меры/ не могут подниматься произвольно.
- **более конкурентоспособной**. Следует отказаться от порочной практики, такой как субсидирование экспорта и поставка товаров по демпинговым ценам с целью получения прибыли.
- **более выгодной для менее развитых стран**. Следует предоставлять им большие сроки для адаптации, позволять большую гибкость и другие специальные привилегии.

16. Последний раунд переговоров в рамках ГАТТ, который состоялся в Уругвае в 1994 году, завершился созданием Всемирной Торговой Организации. В декабре 1996 года министры торговли стран-членов ВТО провели свою первую встречу в Сингапуре.

17. Вторая конференция ВТО на уровне министров состоялась в мае 1998 года в Женеве /Швейцария/. Ее участники определили порядок подготовки Генеральным Советом ВТО третьей конференции на уровне министров. Этот порядок, действующий с сентября 1998 года, призывает Генеральный совет ВТО предложить рекомендации относительно рабочей программы ВТО министрам, с тем, чтобы они приняли необходимые решения на встрече в Сиэтле. На основе рекомендаций ВТО министры объявят об организации и других аспектах рабочей программы ВТО, включая параметры, структуру и временные рамки переговоров о либерализации международной торговли в таких секторах, как сельское хозяйство и услуги.

18. Третья конференция ВТО на уровне министров, проведение которой запланировано на 30 ноября - 3 декабря в Сиэтле /штат Вашингтон/, разработает программу последующих крупнейших международных торговых переговоров, которые состоятся в начале 2000 года. Ожидается, что во встрече в Сиэтле примут участие министры и другие высокопоставленные представители более чем 150 стран мира.

19. Решения уругвайского раунда переговоров способствуют развитию экономик

переходного периода, как членов, так и кандидатов на членство в ВТО, особенно в том, что касается упрощения доступа к рынкам и выработки более прозрачных и предсказуемых торговых документов, основывающихся на существующих правилах. Одновременно уругвайский раунд установил ряд новых дисциплин, таких, например, как торговля услугами, меры по инвестициям, связанными с торговлей /МИСТ/, и аспекты прав интеллектуальной собственности, связанные с торговлей /ИССТ/. Внедрение этих дисциплин стало настоятельной необходимостью, прежде всего в новых независимых государствах, в которых лишь недавно начали определяться новые торговые режимы.

20. Существуют три основных направления, на которые в странах с переходной экономикой решения уругвайского оказали наибольшее влияние: общий экономический эффект, экономики стран, ориентированные на экспорт, и эффект их торговой политики. Некоторые аспекты этого эффекта могут быть определены количественно, например, изменения в производстве внутреннего валового продукта (ВВП), в объемах торговли или доли международной торговли в ВВП, или в сфере занятости, равно как и изменения в товарной структуре и в важности прямых иностранных инвестиций и услуг в экономику и внешнюю торговлю этих стран. В то же время роль уругвайского раунда в отработке торговой политики будущего определится в качественной сфере.

Преимущества членства в ВТО для стран ЧЭС

21. Обычно членство в ВТО имеет важные преимущества. Оно дает большие надежды национальным политикам и укрепляет доверие стран-членов в торговой политике их иностранных партнеров. Оно также предоставляет национальным производителям более стабильный доступ к международным рынкам, главным образом через посредство многостороннего обсуждения процедурных решений уругвайского раунда. Кроме того, важно и то, что все страны ЧЭС могут принимать активное участие в обсуждении в рамках ВТО вопросы дальнейшего укрепления многосторонних норм деятельности.

22. Созданию новых торговых систем, направленных на поэтапную либерализацию торговли, может успешно способствовать использование положений и норм ВТО, которые помогут разработать новое законодательство и соответствующие институты развития, способные обеспечить укрепление соответствующих норм и правил. Основные обязанности, связанные с членством в ВТО, включают в себя установку четких тарифов, снижение уровня квот и других количественных ограничений, принятие норм относительно субсидий на экспорт, сельское хозяйство, услуги, МИСТ и ИССТ, здравоохранение и вопросы безопасности, а также относительно правил использования гарантий, антидемпинговых и компенсационных пошлин.

23. Во всех этих направлениях правила ВТО представляют собой основу, на которой национальные правительства могут разрабатывать собственные торговые постановления, отвечающие уровню экономического развития их стран, избегая использования торговой политики в протекционистских целях. Перспектива стран с переходными экономиками, недавно получивших доступ к ВТО /таких, например, как Болгария/, и опыт стран, которые добились относительных успехов в переговорном процессе, могут быть особенно обнадеживающими в том, что касается административных расходов, связанных с членством в ВТО, и разглядеть

основные препятствия на пути создания структур, совместимых со структурами ВТО, и проблемы внедрения стандартов ВТО.

2. Европейский союз и страны ЧЭС

24. Европейский союз - это наиболее успешно действующая из всех существующих региональных организаций. Он уже давно прошел первый этап экономической интеграции, включавший в себя создание зоны свободной торговли путем создания общего рынка со свободным перемещением капиталов и труда, и сейчас находится на пути к валютному союзу.

25. ЕС - крупнейший торговый партнер практически всех стран ЧЭС. На него приходится примерно пятая часть мировой торговли товарами и четверть всего объема коммерческих услуг. ЕС - крупнейший мировой экспортер товаров. Начиная с 1990 года, на его долю стабильно приходится примерно 20 % мирового экспорта /исключая торговлю внутри самого ЕС/. В 1996 году экспорт услуг из ЕС составил 26 % их мирового объема. Со своими 20 % общемирового импорта ЕС находится на равных с США как крупнейший мировой импортер.

26. Из стран ЧЭС полноправным членом ЕС является Греция. Турция - ассоциированный член Таможенного Союза ЕС. Болгария и Румыния подписали Европейские Соглашения. Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова, Российская Федерация и Украина подписали соглашения о сотрудничестве и партнерстве. Албания подписала соглашение о торговле и торгово-экономическом сотрудничестве.

Европейские соглашения

27. Важнейшим положением Европейских Соглашений в торговой сфере является установление зоны свободной торговли, охватывающей все страны-участницы. Ассоциационные Соглашения /АС/, подписанные Европейской Комиссией /ЕК/ со странами Средиземноморья, также предусматривают создание зоны свободной торговли, но период ее создания, определенный в АС, относительно долог: что касается Кипра и Турции, то они войдут в нее соответственно через 30 и 31 год. Напротив, положения Европейских Соглашений о торговле предусматривают создание зоны свободной торговли по истечении 10-летнего переходного периода, который заканчивается в марте 2002 года.

28. Положения Европейских Соглашений, касающихся либерализации торговли, содержат три основных принципа: льготный подход, асимметрию и правила происхождения.

Льготный подход: страны-участницы устанавливают льготы при экспортно-импортных операциях между собой в сравнении с третьими странами.

Асимметрия: тарифы и другие ограничения должны быть сняты для большинства торговли в соответствии с перечнем товаров и планом, определенными Временными Соглашениями. ЕК обязала себя отменить все квоты и налоги на большинство импортируемых промышленных товаров /за исключением стали и текстиля/ сразу же после вступления в силу Временных Соглашений. Период либерализации для Болгарии и Румынии был дольше, поскольку таможенные налоги на большинство

товаров, произведенных в странах ЕК были постепенно сведены в 1997 году к нулю, а налоги на важнейшие изделия будут отменены к 2002 году.

Правила происхождения: кроме изделий, требующих специальных условий, либерализация торговли охватывает лишь изделия, произведенные либо в странах Европейского Сообщества, или в ассоциированных странах Центральной и Восточной Европы. Положения Европейских Соглашений о торговле также предусматривают сохранение статуса товара местного производства для стран Центральной и Восточной Европы, включающего в себя товары, экспортированные одной ассоциированной страны Центральной и Восточной Европы в другую такую же страну, которые не подвергаются или подвергаются лишь частичной обработке или переработке в странах-импортерах Центральной и Восточной Европы, которые считаются произведенными в этих странах. Такие товары сохраняют свой статус товаров, произведенных в странах Центральной и Восточной Европы для таможенных служб Европейского Сообщества (статья 2 протокола номер 4, определяющая концепцию товаров национального производства и методы административного сотрудничества).

Соглашения о сотрудничестве и партнерстве

29. Хотя Соглашения о Сотрудничестве и Партнерстве /ССП/ весьма разнообразны и отражают различия между самими странами-партнерами, каждое из них определяет мощное и всеобъемлющее политическое и экономическое партнерство между ЕС и Новыми Независимыми Государствами /ННГ/, охватывая, прежде всего сферу торговли товарами, политический диалог и весь комплекс вопросов, связанных с торговлей.

30. Основные цели ССП следующие:

- развитие политических отношений через посредство постоянного диалога по политическим вопросам;
- содействие торговле, инвестициям и развитию гармоничных экономических отношений;
закладка основ взаимовыгодного социально-экономического, финансового, научно-технологического и культурного сотрудничества;
- поддержка усилий стран по упрочению демократии и переходу к рыночной экономике.

31. В Союзе обсуждается вопрос о принятии в него Кипра, Чехии, Эстонии, Венгрии, Польши и Словении в качестве полноправных членов. Кроме того, ведутся соответствующие переговоры с Болгарией, Румынией и Турцией, а также с Мальтой, Латвией, Литвой и Словакией.

32. На 13-й встрече Совета министров иностранных дел стран ЧЭС, проходившей в Тбилиси, 30 апреля 1999 года был принят документ «**Платформа сотрудничества между странами ЧЭС и Европейским Союзом**», предназначение которого: добиваться поддержки ЕС в вопросе достижения стратегической цели ЧЭС - интеграции в Европу.

33. "Страны ЧЭС придают особое значение своему сотрудничеству с ЕС, конечная цель которого состоит в последовательном формировании экономической зоны ЕС-ЧЭС. Это означает интегрирование в европейское экономическое пространство

нового большого незаполненного рынка с высокой способностью поглощения и обширным экономическим потенциалом, который нуждается в экономической реструктуризации и в новых потоках инвестиций для возрождения региона.

34. Страны ЧЭС выступают за либерализацию торговли и гармонизацию режима мировых торговых отношений, действуя в четком соответствии с установленными международными нормами и международной практикой, с целью создания рабочих мест, увеличения доходов, что в свою очередь будет способствовать самофинансированию и самостоятельной поддержке роста экономик стран-членов этой организации. Особое значение придается претворению в жизнь соглашений существующих между государствами ЧЭС и ЕС, а также вступлению всех государств ЧЭС в ВТО, как важному первому шагу в этом направлении. Страны ЧЭС надеются что ЕС окажет всю необходимую поддержку для достижения этой цели".

35. Другим важным событием последнего времени стало принятие 10 июня 1999 в Кельне **"Пакта Стабильности в Юго-Восточной Европе"**. Данный документ отмечает "роль Организации Черноморского Экономического Сотрудничества в укреплении взаимопонимания, улучшении общего политического климата и в стимулировании экономического развития Черноморского региона" и "ее приверженность делу упрочения мира, безопасности и стабильности через экономическое сотрудничество".

36. Пакт Стабильности ставит вопрос о создании "рабочей группы в вопросах экономического восстановления, развития и сотрудничества", среди задач которого - содействие созданию зон свободной торговли, межграницных транспортных структур, а также содействие развитию частного сектора.

3. Новые независимые государства

37. В экономической реинтеграции Новых Независимых Государств /ННГ/, таких как Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Российская Федерация и Украина из числа государств ЧЭС, сохраняется недостаточная прозрачность, прежде всего в том, что касается выполнения различных торговых соглашений.

38. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в торговых отношениях ННГ со времени распада бывшего Советского Союза сохраняется значительная напряженность, что иллюстрируют серьезные перекосы, существующие в торговле между самими ННГ, и значительный профицит, - наблюдавшийся по крайней мере до последнего времени, - в торговле России с ее партнерами по ННГ. Большинство ННГ пока еще не добилось диверсификации своей торговой структуры. В географическом плане большинство ННГ, - за исключением России, - остаются в большой степени зависимыми от торговых потоков внутри ННГ. Что касается импорта, то в его структурах преобладают энергоносители, что свидетельствует о большой энергоемкости их экономик, унаследованной от систем центрального планирования, последствия которых все еще не преодолены.

39. Их экспортные структуры также мало изменились, поскольку экспорт готовых изделий продолжает зависеть от спроса на них в регионе, а экспорт сырья ограничивается возможностями и структурой существующих транспортных систем.

40. Во внутренних отношениях между ННГ существуют свои трудности, такие как проблемы с оплатой, искаженные цены, нехватка финансовых ресурсов и особые

административные и прочие нетарифные барьеры, такие, например, как лицензирование экспорта и импорта, или налог на добавленную стоимость и акцизные режимы. Хотя укрепление независимых валют и совершенствование банковских служб способствовало решению некоторых проблем, множество существующих препятствий продолжает сдерживать развитие торговых связей внутри самого региона.

41. После распада бывшего Советского Союза большинство ННГ стремилось сохранить жизненно важные экономические и торговые связи через посредство внутри региональных соглашений. Некоторые из таких соглашений, в частности, Таможенный Союз между Россией, Белоруссией, Казахстаном и Киргизией имеет потенциально большое влияние на торговую политику этих стран, включая возможный откат в либерализации торговли для наиболее передовых стран в реформе торговли и в их торговых отношениях с другими ННГ и с третьими странами.

42. С другой стороны, существование Содружества Независимых Государств не дало, по крайней мере в сфере экономики, сколько-нибудь значительных результатов. До сих пор существующий набор региональных соглашений, похоже, не дает эффекта в развитии взаимной торговли и в выработке новых структур сотрудничества между странами-участницами. Кроме того, внутренние соглашения между ННГ ставят вопрос о границах тарифных преференций, установленных в рамках ННГ, в той степени, в которой соглашения о торговых преференциях влияют на решение вопросов рынка, таких как стандарты, сертификация и т.д..

43. Хотя некоторые преференциальные соглашения, касающиеся отдельных ННГ, тщательно изучаются в ВТО в рамках отработки процедур принятия, а также на предмет их соответствия статье XXIV, они должны быть прояснены на самой ранней стадии, включая вопрос об их влиянии на доступ к рынкам третьих стран. Особое внимание должно уделяться обсуждению таких вопросов, как масштабы торговли, покрываемой преференциальными соглашениями, влияние соглашений, действующих внутри ННГ, на снижение нетарифных барьеров и согласование процедур стандартизации и сертификации стран-участниц, а также процедур установления правил происхождения товаров в рамках региона. Иными словами, создание Зоны Свободной Торговли ЧЭС должно быть должным образом спланировано с тем, чтобы избежать противоречий с правилами и нормами ВТО.

С. Обзор торговых режимов стран ЧЭС и предложений национальных делегаций¹

Армения

44. Армения достигла значительных успехов в либерализации своего торгового режима. Остающиеся ограничения затрагивают небольшой список товаров, где представлены в основном черные и цветные металлы и изделия из них (которые не могут быть экспортированы по ценам ниже минимума, установленного

¹ Кроме материалов национальных делегаций ПАЧЭС, информация по торговым режимам стран ЧЭС была получена от Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейской комиссии и Всемирной торговой организации (ВТО). Международный секретариат, к сожалению, не смог получить достоверной информации относительно торговой политики и статистики в Албании.

министерством экономики), а также текстиль (экспорт которого регулируется соглашениями с ЕС). Стремление к уничтожению налогов на экспорт и количественных ограничений лежит в русле твердого стремления Армении к стабилизации макроэкономической политики, которой способствовала и либерализация внутренних цен.

45. В то же время, несмотря на повышение стоимости драма (национальной валюты) в реальном исчислении с начала 1995 года, Армения смогла перейти от пятиуровневой тарифной сетки (на 0, 5, 10, 30 и 50 %) к двойной системе, включающей тарифные ставки на ноль и десять процентов. Десятипроцентная ставка взимается с 57 (из 150) наименований товаров, в основном, с товаров народного потребления и предметов роскоши. Усредненный тариф для всего импорта составляет 2,1%. Наличие усредненного единообразного тарифа на импорт свидетельствует, вероятно, о сопротивлении армянских властей нажиму ориентированных на импорт предприятий, характеризующем второй этап либерализации торговли.

46. Из стран-членов ЧЭС Армения подписала торговые соглашения с Украиной, Россией, Грузией и Болгарией.

Азербайджан

47. До 1995 года внешнеторговая деятельность в Азербайджане регулировалась, в основном, государственными постановлениями. После принятия мер по либерализации торговли внешнеторговая деятельность проводится на основе межправительственных бартерных соглашений, а также договоров между предприятиями. Кроме того, экспортные квоты и соглашения о лицензировании, отмененные в 1995 году, были заменены пошлинами, варьирующимися от 5 до 100 процентов и налагающимися в основном на сельскохозяйственные продукты, обработанные пищевые продукты, ряд продуктов обрабатывающей промышленности, нефтепродукты и хлопковое волокно.

48. Пример Азербайджана подтверждает, что либерализация экспортного режима, ставшая возможной благодаря прогрессу в макроэкономической стабилизации, либерализации цен и политике реформирования обменного курса, часто сопровождается новыми ограничениями в экспортной сфере. В дополнение к импортным тарифам, варьирующимся от 0 до 70 процентов, Азербайджан ввел также лицензионные соглашения на импорт энергетических продуктов и хлопка. Исходя из этого можно предположить, что давление со стороны чрезвычайно концентрированного нефтяного сектора в Азербайджане смогло повлиять на сдвиг торговой политики в сторону повышения защищенности рынка.

Болгария

49. Отменив в 1990-1991 годах государственную монополию на внешнюю торговлю, Болгария поддерживает либеральный торговый режим. По законам не существует никаких количественных ограничений в торговле, кроме ограничений по медицинским соображениям и по соображениям безопасности. Единственным исключением является запрет на экспорт пшеницы, введенный в 1994 г. Неправильное применение этого запрета стало одной из причин нехватки хлеба. Болгария является членом Всемирной торговой организации (ВТО). В дополнение к условиям либерализации торговли по Европейскому соглашению, Болгария также

имеет соглашение о свободной торговле с ЕАСТ. Столкнувшись с углублением экономического кризиса, в середине 1996 года правительство объявило о введении дополнительного налога на импорт. Это было частью попытки, направленной на достижение размеров бюджетного дефицита, согласованных с МВФ по соглашению о резервных кредитах. Добавочный налог должен был быть постепенно отменен в течение четырех лет.

Грузия

50. Несмотря на то, что во внешнеэкономических отношениях Грузии все меньшую роль играют государственные распоряжения и межправительственные бартерные соглашения, торговый режим этой страны до недавнего времени отражал общие неудачи в проведении экономических реформ. В сфере экспорта, запреты, оправдывавшиеся по большей части дефицитом на внутреннем рынке, касались ряда товаров, таких, как древесина, изделия из кожи, металлический лом, молоко и молочные продукты, зерно, кальций соды, драгоценные и полудрагоценные камни, молоко и молочные продукты, а также сахар. Кроме того, на топливо, газ, минералы, определенные пищевые продукты и целлюлозу налагались экспортные квоты.

51. Принятие мер для всеобъемлющей макроэкономической стабилизации, а также проведение пакета реформ на протяжении 1995 и 1996 гг. позволили грузинскому правительству отменить большую часть тех мер в торговой политике, которые характеризовали первые шаги в процессе реформирования торговой политики. Сейчас экспортные запреты и требования о лицензировании налагаются только на лом черных и цветных металлов, а также на древесину. В сфере импорта, Грузия ввела мягкий трехуровневый тарифный режим со ставками в 0,5% и 12%.

Греция

52. После вступления Греции в Европейскую валютную систему в марте 1998 года и девальвации драхмы на 12,3%, резко увеличился приток иностранного капитала. Проводимая Центральным банком Греции политика, включавшая высокий обменный курс и невыход на зарубежные валютные биржи, привела к повышению центрального курса драхмы по отношению к ЭКЮ, достигшего в августе 1998 года 8,1%. Девальвация имела позитивное влияние не только на стоимость импортных продуктов и услуг, на цены продуктов местного производства, но также и на процент прибыли частных предприятий. Впрочем, в последствии в этой тенденции произошел небольшой откат назад.

53. Торговый баланс товаров и услуг в 1998 году характеризовался повышением доли импортированных и экспортированных услуг, меньшим повышением доли импортированных товаров и расширением объема экспортированных товаров. Коммерческая политика Греции является, конечно, составной частью Общей коммерческой политики ЕС, и вследствие этого ее импорт попадает под общий внешний тариф ЕС, который уже выполнил свои обязательства по Уругвайским соглашениям ВТО.

54. Страна рассматривает своих соседей по ЧЭС как исторических и традиционных коммерческих партнеров. Хотя страны ЧЭС имеют богатые природные ресурсы, развитую промышленную инфраструктуру и хорошо образованную и подготовленную рабочую силу, существует ряд проблем, затрудняющих

расширение торговли. Эти проблемы можно расположить в порядке важности их влияния на торговые отношения Греции со странами Черноморского региона:

- структурные недостатки и производство товаров с ограниченным экспортным потенциалом;
- нестабильность политической системы;
- неадекватная законодательная база, регулирующая торговлю и инвестиции, а также недостаток прозрачности в соответствующих правилах и постановлениях;
- недостаточная транспортная и телекоммуникационная сеть, а также банковская система;
- протекционистская политика в отношении большого числа товаров и услуг;
- низкий уровень дохода, отражающийся на покупательных способностях потребителей,

55. Говоря о Зоне свободной торговли ЧЭС, необходимо заметить, что статья 113 Договора ЕС, среди прочего обуславливает то, что “общая коммерческая политика должна быть основана на единообразных принципах, в частности, относящихся к изменению ставок тарифов, заключению тарифных и торговых соглашений, и достижению единообразности в мерах по либерализации, экспортной политике и мерах по защите торговли, которые будут приниматься в случае демпинга или субсидий”. Согласно постановлению 74/393/ЕЕС любое соглашение страны-члена ЕС с третьими странами должно соответствовать общей коммерческой политике ЕС и быть сначала одобрено Европейской комиссией и всеми остальными членами ЕС.

Молдова

56. Молдова подписала Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Европейским союзом и изъявила желание вступить в ВТО.

57. Разрушение косвенной протекции, обусловленной молдавскими экспортными барьерами, большинство которых были устранены к концу 1994 года, привело к включению тарифных ставок более 20 процентов для ряда “исключительных” товаров. Так как структура экономики Молдовы ориентирована на экспорт, страна стремится укрепить свои торговые отношения с государствами, не входившими в состав бывшего СССР, в частности, с Румынией. В июне 1995 года, Молдова стала второй из стран бывшего СССР, подписавшей Статью VIII Соглашения МВФ, объявив, таким образом, конвертируемость лея по операциям по текущим счетам.

Румыния

58. Либерализация внешнеторгового режима была сравнительно быстрой, большая ее часть была завершена к концу 1992 года. Начало ей было положено в 1990 году отменой монополии на внешнюю торговлю, а уже в 1991 году предприятиям, и с большими ограничениями частным лицам, было разрешено иметь зарубежную валюту и торговать на нее. Экспортные и импортные лицензии были, по большей части, отменены в 1992 году, когда был введен новый налоговый кодекс. Однако, особенностью торговой политики Румынии было наличие большого числа произвольных и временных сокращений в ставках тарифов, в частности в форме тарифных квот (т.е. отклонений от “установленных законом” уровней импортных пошлин, с помощью введения меньших пошлин либо полного освобождения от пошлин заранее установленного количества товара). Таким образом, в 1995 году

около половины румынского импорта (по оценочной стоимости) было объектом особых соглашений, которые рассматривались безотносительно к установленным импортным тарифам.

59. В 1996 году были введены значительные торговые ограничения (включая отмены базовых пошлин, экспортных ограничений и экспортных квот), в попытке обуздать растущий торговый дефицит. Некоторые из этих мер не соответствовали условиям Европейского соглашения о торговых отношениях между ЕС и Румынией. Однако за прошедшие несколько лет ситуация значительно улучшилась. Страна находится в процессе полного выполнения большинства обязательств по Уругвайским соглашениям. В настоящее время средний уровень тарифной защиты находится на отметке 32% для сельскохозяйственных продуктов и примерно 16% для продукции промышленности.

60. Румыния исключила из таможенного налогообложения импорт гражданских самолетов а, в соответствии с соглашением с ВТО по информационными технологиями, должна окончательно отменить импортные пошлины на эти товары к 2000 году.

61. Румыния с 1 июля 1997 года является участницей Центральноевропейской зоны свободной торговли и имеет соглашения о свободной торговле с Болгарией, Молдовой и Турцией. Ее коммерческие отношения с Грецией находятся в рамках Европейского соглашения. Торговые отношения с остальными странами ЧЭС осуществляются на основе правительственных соглашений о сотрудничестве в экономической и коммерческой областях, и соглашений, подписанных или обновленных после 1990 года.

Российская Федерация

62. Хотя и неравномерно, но торговый режим в Российской Федерации подвергся значительной либерализации и реликты центрального планирования в области зарубежной торговли в настоящее время сравнительно редки. Недавняя эволюция торговой политики России может быть описана как трехступенчатая модель, которая может оказаться полезной для оценки развития реформирования торговой политики в других новых независимых государствах. Каждый из трех этапов в реформировании торговой политики в России характеризуется специфическими мерами в торговой политике, отражающими макроэкономические и структурные условия.

63. Таким образом, начальный этап (первый этап) характеризовался ограниченной либерализацией цен, которая предполагала необходимость экспортного контроля, с целью избежания утечки жизненно необходимых продуктов, прежде всего энергоносителей, с внутреннего на мировой рынок. Экспортный контроль, обычно в форме количественных ограничений, определялся еще антиэкспортными предубеждениями экономики прошлого, основанными на центральном планировании. В то же время, существовала ограниченная необходимость протекционизма в области импорта, поэтому заниженный обменный курс обеспечивал разумную защиту внутреннего производителя. На протяжении первого этапа реформ Россия последовательно проводила политику единых и невысоких таможенных пошлин.

64. На протяжении среднего этапа реформирования торговой политики (второй этап), постепенная либерализация цен и постепенное повышение обменного курса позволили отменить некоторые из экспортных ограничений, сократив число товаров, подпадающих под экспортные квоты, и установив экспортные пошлины, регулируемые в соответствии с ценами на внутреннем рынке. Однако, эта благоприятная тенденция сопровождалась усилением протекционистских тенденций, так как существовавшая ранее косвенная защита, обеспеченная заниженным обменным курсом, стала исчезать. В результате, правительство увеличило количество тарифов, и в ответ на требования определенных секторов экономики постоянно изменяло таможенные пошлины.

65. Можно признать, что Россия недавно вступила в третий этап реформирования торговой политики. Были предприняты некоторые попытки консолидировать реформы в области торговой политики, в частности, было изъявлено желание вступить во Всемирную торговую организацию (ВТО), и подписана Статья VIII Соглашения МВФ, предусматривающая объявление конвертируемости рубля по текущим счетам.

66. Переход торговых отношений России со странами бывшего СССР от основанных на бартере межправительственных соглашений до предоставления статуса наибольшего благоприятствования и заключения соглашений о свободной торговле также обозначает собой типичные черты второго этапа общего процесса либерализации торговли. Эти соглашения, подписанные РФ в 1993 и 1994 годах почти со всеми странами бывшего СССР, оставляли небольшое количество наименований для централизованной торговли, таким образом, предоставляя расширяющееся пространство для прямых связей между предприятиями и более эффективного размещения ресурсов между участниками рынка.

67. Развитие российской торговой политики за последнее время ознаменовало вступление страны в третий этап, отмеченный попытками консолидировать реформы в торговой политике. В этом контексте, заслуживают особого внимания два события. Первое – подписание Статьи VIII Соглашения МВФ, по которой страна обязуется “не вводить ограничений по платежам по текущим международным сделкам, избегать дискриминационной валютной практики и обеспечивать конвертируемость баланса своей валюты находящейся за рубежом”. Второй фактор – желание России вступить в ВТО, сигнализирующее о желании российских властей оставить практику, сохранившуюся со времен центрального планирования, в том числе разного рода нетарифные меры, и принять правила многосторонней торговли.

Турция

68. Соотношение импорта и экспорта товаров и услуг в ВВП (23,9% и 29,5% соответственно) отражает высокую степень интеграции экономики Турции в мировую экономическую систему. В области экспорта за последние годы произошел заметный сдвиг: доля стран бывшего СССР выросла с 6% в 1993 году до 12% в 1997 (не включая неофициальную торговлю) за счет снижения торговли с другими партнерами, такими как страны Ближнего Востока. Доля Европейского сообщества также уменьшилась с 53,2% в 1990 году до 51,2% в 1997 году.

69. Несмотря на это, ЕС остается ведущим торговым партнером Турции. Стоит отметить, что турецкая промышленность конкурирует с промышленностью Европы

и третьих стран, будучи защищенной от последних только Общим таможенным тарифом. Хотя работа Таможенного союза в общем и целом отлажена хорошо, однако в обоюдной торговле появились некоторые проблемы (введенный Турцией запрет на импорт говядины и живых животных и поддерживаемая ею торговая монополия на табак и алкоголь, введенный ЕС запрет на некоторые продукты рыбной промышленности по медицинским показателям).

70. Из всех стран-членов ЧЭС Турция является самым крупным импортером и экспортером. Однако существуют опасения, что недавнее землетрясение, разрушившее крупнейшие промышленные районы Турции, может отразиться, пусть даже и на небольшой период, на торговом потенциале страны.

71. В то время как доля сельскохозяйственных продуктов в турецком экспорте сократилась с 75% в 1965 до приблизительно 10% в 1996 году, продукция промышленности приобретает все большее значение и сейчас составляет около 80%, большая часть которых сконцентрирована в традиционных секторах текстиля и производства одежды. Эти продукты составляют половину турецкого экспорта в страны ЕС. За прошедшие годы также увеличился также экспорт транспортного оборудования и товаров промышленного назначения. Эти тенденции подтверждают, что турецкая промышленность становится конкурентоспособной в более технологических секторах.

72. Стремительный рост в последние годы шел бок о бок со значительным расширением внешней торговли. В 1995-1997 гг. экспорт товаров увеличился на 21%, а импорт – на 37% (в долларах). Такой дисбаланс в торговле был, однако, нейтрализован существенным повышением доходов от услуг, в частности, туризма. Текущий дефицит в расчетах составил от 2,5% до 3% ВВП в 1996-97, что является неплохим уровнем для такой страны, как Турция. Если принять во внимание неофициальную торговлю, то и этот дефицит исчезнет. Турция находится в процессе выполнения своих обязательств по соглашениям с ВТО.

73. Что касается торговли со странами ЧЭС, то турецкие участники подчеркивают проблемы с которыми сталкивается расширение торговли в ЧЭС (о которых уже говорили другие делегации и международные организации). Турция предлагает принять следующие меры:

- принять постоянное и серьезное политическое обязательство, чтобы консенсус по коммерческим целям достигался на региональном уровне;
- создать эффективные механизмы для более прозрачного распределения доходов и расходов интеграции
- определить региональную торговую либерализацию, как дополнение глобальной торговой либерализации;
- уделить особое внимание макроэкономической стабильности;
- ввести структурную гибкость;
- поддержать создание Торгового и инвестиционного центра ЧЭС.

74. Кроме того, страны ЧЭС могут пропагандировать и распространять межрегиональную торговлю в регионе ЧЭС, способствуя свободному обмену информацией о политике и законодательстве, которые могут быть помехой торговле. Это является признанием факта, что успешная региональная интеграция

не может быть достигнута без расширенного обмена информацией между партнерами.

Украина

75. Сложная система экспортных квот, покрывающая около 40% экспорта, доминировала в украинском торговом режиме до конца 1994 года, когда были уничтожены ограничения объемов экспорта на все товары, исключая зерно. Однако, несмотря на уничтожение экспортных квот, антиэкспортные настроения существуют в двух формах. Первая из них, это комбинация пошлин, требований регистрации и лицензирования, и установленные цены, касающиеся лома черных и цветных металлов, шкур животных, живого скота и зерна. Вторая – требование сдачи экспортерами 50% выручки в конвертируемой валюте.

76. Что касается импорта, средний торговый тариф на Украине находится между 5 и 8 процентами, из чего следует, что заниженный обменный курс все еще защищает внутренних производителей от международной конкуренции. Тем не менее, то, что в тарифном расписании существуют товары, тариф на которые достигает 70%, а также недавнее введение импортных пошлин на уголь и очищенную нефть, может послужить признаком увеличения протекционистских мер.

77. Хотя госзаказ на Украине в последние годы значительно сократился и осуществляется по рыночным ценам, вовлеченность государства во внешнеторговые отношения остается весьма серьезной, что доказывается значением бартерных сделок. В начале 1994 года они составляли 45% торговли, а в 1996 году - одну пятую всего торгового оборота.

D. Общие рекомендации

78. Реформирование торговли, признанное составной частью переходного процесса, было целью всех государств региона ЧЭС. В то время как установившиеся рыночные экономики региона (а именно Греция и Турция) значительно либерализовали свои торговые режимы, во многих черноморских странах достигнут гораздо меньший успех на этом направлении, что отражает задержки структурной трансформации и макроэкономической стабилизации этих стран.

79. Опыт экономик, чьи реформы на пути перехода к рынку продвинулись дальше, показывает критическое значение экономических предпосылок для успешного выполнения реформирования торговли. Жесткая макроэкономическая стабилизация имеет существенное значение для проведения структурных изменений, так как сокращение инфляции минимизирует искажения цен и уменьшает колебания обменного курса. Структурные реформы, в частности, приватизация, связанная с политикой активной конкуренции, необходимы для избежания замены монополии предыдущей государственной системы новыми протекционистскими союзами крупных производителей в различных секторах. Более того, либерализация торговли должна сопровождаться изменениями на рынке труда, позволяющими рабочей силе передвигаться из неспособных конкурировать с импортом областей в экспортноориентированные секторы, имеющие большой потенциал роста.

80. Главный недостаток новых торговых режимов в некоторых экономиках ЧЭС - нехватка прозрачности и предсказуемости, которые являются главными причинами ограничения доверия ко внутренней и внешней политике, а также низкого притока

иностранных инвестиций в эти страны. Хотя стремительно развивающаяся экономическая среда зачастую требует совершенствования торговых мер, проблемы прозрачности и предсказуемости должны быть решены, с применением, в частности, более частого отказа от законодательных нововведений, вредящих торговому режиму страны, и установления, по возможности, расписания принятия торговых мер заранее. В то же время необходимо задействовать больше ресурсов для улучшения функционирования внешнеторговой общественной администрации, в частности, таможенной службы, и уменьшить разрыв между общественной политикой и ее реальным выполнением.

81. Большинство черноморских стран успешно изжили отклонения в политике, от которых страдали торговые режимы в начале процесса реформ, в частности, расширенный количественный контроль над экспортом, замещающий их мерами, основанными на ценах, т.е. экспортными налогами. Параллельно этому, государственное вмешательство во внешнеторговую деятельность, осуществлявшееся, прежде всего, через государственные распоряжения, и бартерные сделки было сокращено, включая отношения между странами бывшего СССР.

82. Главной задачей следующего этапа реформирования торговли, характеризующегося относительной стабилизацией обменного курса, станет сопротивление приобретающим все большую силу проявлениям протекционистского давления, так как повышение обменного курса национальных валют вынуждает внутренних производителей участвовать в серьезной конкуренции на внешнем и внутреннем рынке. Власти должны сосредоточить усилия на консолидации достижений в реформировании торговли, а именно, стабилизации списка тарифов, предусматривая постоянное уточнение тарифов на конкретные продукты и освобождение от тарифов и устанавливая заранее объявляемое расписание постепенного упрощения и сокращения тарифов.

83. Другими приоритетными целями является последовательная приверженность принципам и правилам многосторонней торговли, в частности, взаимосвязи тарифов, принятие соответствующих законодательных шагов в области субсидий и мер по поддержке в случае непредвиденных обстоятельств, также как и уяснение роли региональных торговых соглашений.

84. В существующей экономической среде все возрастает значение обеспечения согласованности между внешней торговлей и остальной экономической политикой. Например, конкуренция и отраслевая политика не должны использоваться для исключения отдельных отраслей из правил конкуренции или предоставления им длительной защиты от конкуренции со стороны импорта. Те, кто определяет политику стран ЧЭС, должны консультироваться друг с другом и сравнивать свои подходы к разрешению разного рода проблем, в частности, таких как регулирующей базы и функционирование учреждений, выполняющих регулирование торговли. Обсуждаться должно также развитие необходимых инструментов для расширения торговли на солидной экономической основе, такой как финансирование экспорта.

85. Недавний опыт тех, кто определяет политику в конкретных переходных странах, и конструктивный диалог с представителями бизнеса должны помочь лицам, ответственным за торговую политику в странах ЧЭС, выработать торговую политику, которая будет поддерживать общий процесс реформ, в соответствии с принципами международной торговли и стимулировать торговые и инвестиционные отношения между странами.

86. Обзор различных недостатков текущего реформирования торговой политики в конкретных странах ЧЭС позволит выделить главные области, в которых страны должны прилагать дальнейшие усилия. Отдельные рекомендации, следующие непосредственно из вышеизложенного, относятся ко всем странам ЧЗЭС и зависят от этапа реформ, на котором находятся эти страны.

87. *Первый этап:* Страны на первоначальном этапе реформирования торговли должны сократить число экспортных запретов и квот и постепенно заменять их мерами, основанными на ценах, т. е. экспортными налогами, которые должны уточняться в соответствии с уменьшающимся различием между внутренними и мировыми ценами.

88. *Второй этап:* Стремясь к продолжению либерализации торговли, а также к стабилизации инфляции и обменного курса, страны на втором этапе процесса реформирования торговли должны уничтожить остающийся экспортный контроль, что позволит также сократить произвольные распоряжения властей. Сталкиваясь с растущим давлением протекционистов, власти должны установить список тарифов, стараясь избежать завышения или чрезмерного разброса.

89. *Третий этап:* На этом этапе страны должны сконцентрировать свое внимание на консолидации достижений реформирования торговли, в частности, стабилизировать список тарифов, стараясь избежать частых уточнений для отдельных продуктов и освобождения от тарифов и фиксируя заранее объявляемое расписание постепенного упрощения и сокращения тарифов. В то же время следует избегать обращения к нетарифным мерам. Другой приоритетной целью является постепенное воплощение принципов многосторонней торговли, включая гармонизацию торговых режимов, применяемую в отношениях и с членами ЧЭС и с третьими странами.

90. И, наконец, задача, которую семи странам необходимо выполнить в кратчайшие сроки, - проведение переговоров об их скорейшем вступлении в ВТО. Страны ЧЭС, подавшие заявку на вступление в ЕС, должны, без сомнения, интенсифицировать свои усилия, чтобы войти в крупнейший общий рынок мира. В дополнение к этому, должны быть приняты все необходимые меры для установления Зоны свободной торговли ЧЭС. Этот шаг сможет консолидировать прежние достижения в продвижении и расширении торговли в ЧЭС, но гораздо важнее то, что это будет способствовать в значительной степени расширению объемов торговли между 11 странами и международным рынком, и позволит консолидировать усилия для достижения мира, процветания, безопасности, демократии и главенства закона в черноморском регионе.