

Док. GA39/CC38/REP/12/r

## ДОКЛАД\*

### **“Защита детства в государствах-членах ЧЭС: оценка последних событий”**

Докладчик: г-н Николай КОЛОМЕЙЦЕВ (Россия)

---

\* Текст рассмотрен и принят на Тридцать восьмом заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Софии 21 марта 2012 г., и утвержден на Тридцать девятой Генеральной Ассамблее в Ереване 23 мая 2012 г.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Дети и подростки составляют одну треть населения земного шара. У них, как группы, есть потребности и права, включая право на безопасность в отношении всех форм насилия и эксплуатации. Однако, их права регулярно нарушаются или игнорируются, и защита детства не распространяется на всех детей в равной мере.
2. На саммите ЧЭС по случаю 15-й годовщины Организации главы государств и правительств подтвердили свою приверженность содействию достижению целей тысячелетия ООН на национальном, региональном и глобальном уровнях, и предложили Совету министров иностранных дел изучить возможные шаги по достижению этих целей в регионе ЧЭС.
3. Гарантия прав для всех детей необходима для последовательного и устойчивого прогресса в деле осуществления целей тысячелетия, а защита детства была признана частью этого прогресса.
4. ПАЧЭС уже рассматривала вопрос о защите детства в рамках обсуждения доклада *«Правовые рамки защиты детства в странах-членах ЧЭС»* и соответствующей Рекомендации 41/1999. Рекомендация 110/2009 также затрагивала один из аспектов защиты детства – *«Необходимость защиты детей от коммерческой эксплуатации в государствах-членах ЧЭС»* - в которой говорилось, главным образом, о сексуальной эксплуатации детей через Интернет. Вопросы, касающиеся защиты детства, также рассматривались в следующих докладах и рекомендациях:
  - 10/1995 *«О сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в области улучшения образования»*
  - 14/1996 *«О социальных гарантиях в переходный период в странах-членах ПАЧЭС»*
  - 24/1997 *«О молодежном сотрудничестве в Черноморском регионе»*
  - 74/2003 *«О борьбе с бедностью в государствах-членах ЧЭС»*
  - 77/2004 *«Об укреплении социально-экономических и гражданских прав инвалидов»*
  - 109/2009 *«О миграции в государствах-членах ЧЭС – социальные и культурные аспекты»*
5. Кроме того, в целях укрепления дружбы и сотрудничества между молодым поколением, Ассамблея поддержала идею создания Черноморского культурного альянса в Москве, который под эгидой ПАЧЭС организовал Фестиваль детей и юношества государств-членов ЧЭС в Сочи (Россия) в августе 2001 г. (Рекомендация 48/2000) и в августе 2002 г. (Рекомендация 58/2001).
6. Прошло более десяти лет с тех пор, как была принята Рекомендация 41/1999, в течение которых регион ЧЭС изменился во многих отношениях. Комитет по культуре, образованию и социальным вопросам счел необходимым ещё раз рассмотреть вопрос о защите детства для обзора сделанного после принятия вышеупомянутой рекомендации, и в связи с этим решил обсудить вопрос «Защита детства в государствах-членах ЧЭС: оценка последних событий» в качестве основного пункта повестки дня 38-го заседания.

7. Докладчик выражает благодарность национальным делегациям Азербайджана, Греции, Румынии, Сербии и Украины, а также региональному центру по Ближнему Востоку и Восточной Европе, организации «Мировое видение» за предоставленную информацию, которая была использована в докладе. Справочный материал был получен Секретариатом ПАЧЭС из официальных источников ООН, Совета Европы, ЕС и других соответствующих организаций.

## II. ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА В РЕГИОНЕ ЧЭС

8. Болезненный процесс перехода к рыночной экономике и демократии, через который прошло большинство государств-членов ЧЭС в 1990-х годах, привел к снижению производства, увеличению неравенства, а также появлению и распространению непривычной бедности. Обеспечение основных потребностей, включая жилье, отопление, образование и медицинское обслуживание, ухудшилось для многих людей. Более того, шок от перехода к рыночной экономике во многих случаях отягощался политическими изменениями, которые в некоторых случаях приводили к этническим и гражданским конфликтам, смерти, утрате собственности и перемещению.
9. Дети в странах-членах ЧЭС в переходный период были среди наиболее уязвимых слоёв населения, на которых негативно сказывался экономический спад, растущая бедность и трудности, которыми сопровождался переходный период. Дети и подростки зачастую испытывали на себе коллапс системы социального обеспечения и ограничение возможностей, всё, что угрожало их способности выжить, участвовать и конкурировать в обществе.
10. Неспособность родителей заботиться о своих детях привела к увеличению количества детей в государственных детских домах, возросшего на **Украине** на 50% в период с 1989 по 2005 г., и количества сирот, зарегистрированных в рамках государственных программ оказания помощи, увеличившегося в период с 2001 по 2005 годы в три раза.
11. В результате крупномасштабной эмиграции и увеличения количества разводов снизилась рождаемость. Дети, растущие в семьях с одним родителем (обычно, женщиной), стоят перед угрозой обнищания.
12. Также возросло использование детского труда в ряде государств-членов ЧЭС. Родители видят преимущества в том, что их дети работают или помогают по дому, а бедность и неадекватный доступ к социальной помощи или финансовым рынкам могут означать то, что семьи не могут отправлять своих детей в школу. В городах дети работают, в основном, в секторе услуг (например, в ресторанах, на местных рынках) и торговле. В сельской местности дети заняты, главным образом, на сельскохозяйственных перерабатывающих предприятиях, в текстильном производстве и семейных фермах.
13. Миграция является другим важным фактором, способствующим использованию детского труда в регионе. Дети, переезжающие вместе со своими родителями в городские центры, скорее неофициально работают, чем посещают школу. Если родители переезжают в другой регион или страну в поисках работы, более взрослые дети или остаются дома в одиночестве или присматривают за младшими братьями или сестрами. Имеется достаточно

высокий риск того, что дети в отсутствие родителей- мигрантов бросают школу, уходят из дома и заканчивают на улице, попадая в криминальные сети или сексуальное рабство. Многие из таких детей и подростков рискуют стать жертвами торговцев людьми.

14. Прогресс, отмечающийся в общей социально-экономической картине региона с 2000-х годов, свидетельствует также о существенном позитивном сдвиге в области защиты детства. Государства-члены ЧЭС стремятся реформировать свою систему социальной помощи и защиты детей. Вместе с тем, предпринятые меры или неполны или неадекватны, что характерно не только для беднейших регионов. Зачастую правительства начинают проводить реформы, разрабатывая или утверждая новые законы для детей, стратегии или планы действий. Однако их осуществление очень часто сдерживается недостаточным финансированием, отсутствием трудовых ресурсов, постоянным изменением государственной политики или пересечением политических приоритетов, а ещё чаще – слабой политической волей. Недостаток политической воли на национальном уровне усугубляется глобальными и региональными изменениями в социально-экономической политике и стратегии занятости.
15. В настоящее время, финансовый кризис, разразившийся в конце сентября 2008 г. и почти приведший к коллапсу финансовых рынков во всем мире, оказал заметное воздействие на Черноморский регион, что привело к резкой остановке роста. Это негативно сказалось на и без того хрупкой социальной системе, а дети оказались среди наиболее пострадавших. Несмотря на то, что демографические тенденции со снижающейся с 1990-х годов долей населения до 18 лет в государствах-членах ЧЭС, должны ослабить нагрузку на бюджет по статье расходов на детей, количество незащищенных детей существенно увеличивается.
16. Большинство проблем социального обеспечения и защиты детей в регионе ЧЭС, связано с большим количеством детей, **находящихся на попечении государства; отсутствием превентивных, оказывающих помощь на ранней стадии или альтернативных служб; слабой системой оказания поддержки детям, являющихся жертвами насилия; нефункционирующей системой правосудия по делам несовершеннолетних; возрастающим количеством работающих детей, а также детей-инвалидов и детей с особыми потребностями; возрастающим количеством уличных детей; большим количеством детей, незарегистрированных при рождении; большим количеством детей-беженцев, живущих в неподходящих условиях; возрастающим количеством отказных детей и детей, «брошенных» своими родителями–мигрантами; возрастающим количеством детей, бросивших школу; продолжающейся бедностью детей, особенно среди цыганских детей и детей, проживающих в сельской местности.**
17. В **Албании** 12% детей работают, 52% детей испытывают на себе плохое обращение и 30% страдает от насилия в семье. В **Армении** 5000 детей продолжают находиться на попечении государства из-за недостаточно развитой системы альтернативной, превентивной помощи на ранних стадиях. Более того, недавний экономический кризис привел к росту работающих детей и детей, проживающих в условиях крайней бедности. В **Азербайджане**

проживает приблизительно 3 миллиона детей. Различные исследования показали, что около 9,000 этих детей лишены родительской опеки и растут в интернатах, а 50,000 детей являются инвалидами с ограниченным доступом к основному образованию. Кроме того, отсутствие базы с данными о детях, общей для всех государственных учреждений, не позволяет осуществлять глобальный подход к этой проблеме. В **Болгарии** 6,899 детей всё ещё находятся под государственной опекой. В **Грузии** больше четверти детей живут в бедности. Необходимо решать проблему социальной изоляции, особенно детей-инвалидов, которые всё чаще живут изолированно и отчужденно. В **Греции** дети-беженцы и ищущие приюта дети незащищены от насилия, эксплуатации и плохого обращения. Согласно данным 2008 г., только в этом году в страну въехало 1.000 таких детей. В **Молдове** более 100,000 детей (или 18.3 % детского населения) работают, 75,000 из которых заняты на опасных работах.. В **Румынии** в 1990-х годах более 100,000 детей проживали в учреждениях детской опеки; в конце 2010 г. всё ещё 69,920 детей лишены родительской опеки, 41,775 (или 62.43 %) из которых оказывалась альтернативная опека, такая как приемные семьи, забота родственников или опекунство. С учётом снижающейся численности детского населения, это фактически означает, что процент детей, лишенных родительской опеки, в сравнении с общим количеством детей в стране остаётся на том же уровне (около 1,7 %), что является свидетельством слабой превентивной системы. Подсчитано, что к 2006 г. количество детей в **России**, лишенных родительской опеки, превысило 731,000 в дополнение к 6 миллионам, проживающих в тяжелых социально-экономических условиях, из приблизительно 29 миллионов детей страны. Многие из этих подростков рискуют оказаться на улице, где они столкнутся с дальнейшей эксплуатацией, социальной стигматизацией и, скорее всего, будут вести себя агрессивно, вызывая и дерзко, и войдут в конфликт с законом. Несмотря на наличие соответствующей правовой базы и снижающееся количество детей, находящихся под государственной опекой, в **Сербии** имеется количество детей, остающихся «невидимыми» - невидимыми для систем социального обеспечения, образования и здравоохранения, особенно, детей-инвалидов, детей, незарегистрированных при рождении, детей из сельской местности и цыганских детей. Однако, после принятия нового законодательства в 2009 г. это количество существенно снизилось, а также в настоящее время принимаются дополнительные правовые акты для решения оставшихся проблем. Подсчитано, что по меньшей мере 42,000 детей живут или работают на улицах **Турции**.

### III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ЕВРОПЕЙСКИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ, И СТАНДАРТЫ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА

18. **Конвенция ООН о правах детей, принятая в 1989 г.** (ратифицирована всеми государствами-членами ЧЭС) стала одним из первых международных инструментов, провозгласивших то, что дети должны обладать всеми основными правами, такими как свобода слова, свобода вероисповедания, право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, от оставления, пренебрежения или небрежного отношения, дурного обращения или эксплуатации, включая сексуальное надругательство, для обеспечения их социального, эмоционального и морального благосостояния, а также физического и психологического здоровья.

В 2000 г. Конвенции была дополнена двумя **факультативными протоколами – о вовлечении детей в вооруженные конфликты и о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.**

19. Информация о ратификации международных и европейских правовых документов, упомянутых в пункте 11 (ii) Рекомендации 41/1999:

- (a) Европейская Социальная Хартия (1961): ратифицирована всеми государствами-членами ЧЭС.
- (b) Европейская Конвенция об усыновлении детей (1967): подписана и ратифицирована только Грецией;
- (c) Европейская Конвенция о правовом статусе детей, рожденных вне брака (1975): ратифицирована Албанией, Азербайджаном, Грузией, Грецией, Молдовой, Румынией и Украиной;
- (d) Европейская Конвенция о признании и исполнении решений, касающихся опеки над детьми и восстановления опеки над детьми (1980): ратифицирована Болгарией, Грецией, Молдовой, Румынией, Сербией, Турцией и Украиной;
- (e) Европейская Конвенция о процедурах реализации прав детей (1996): ратифицирована Албанией, Грецией, Турцией и Украиной. Россия и Сербия подписали, но пока не ратифицировали Конвенцию;
- (f) Конвенция № 138 Международной организации труда о минимальном возрасте для приема на работу (1973): ратифицирована всеми государствами-членами ЧЭС;
- (g) Гагская конвенция о защите детей и сотрудничестве по вопросам международного усыновления (1993): ратифицирована Албанией, Болгарией, Грузией, Грецией, Румынией и Турцией. Россия подписала, но пока не ратифицировала Конвенцию.

Правовые инструменты, принятые после 1999 г.:

20. **Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности**, принятая в 2000 г., и **дополнительный протокол по предупреждению, пресечению и наказанию за торговлю людьми, особенно женщинами и детьми** подчеркивают роль сотрудничества для более эффективного предупреждения и борьбы с транснациональной организованной преступностью. Настоящая конвенция представляет собой международный инструмент, касающийся всех аспектов защиты жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, подробно описывающий необходимые меры предупреждения и обращающий внимание на тот факт, что сотрудничество должно осуществляться согласно соответствующей социальной политики в этой области. Эта конвенция ратифицирована всеми государствами-членами ЧЭС.

21. **Конвенция Международной организации труда № 182 о запрете и незамедлительных действиях по искоренению наихудших форм детского труда (1999 г.)** описывает и даёт определение и характеристики детского труда. Детский труд описывается следующим образом:

- a. Все формы рабства или практики, аналогичной рабству, такие как продажа и контрабанда детей, долговая кабала и рабство, а также

принудительный или подневольный труд, включая принудительный или подневольный набор детей для использования в вооруженных конфликтах;

- b. Использование, сводничество или предложение ребёнка для проституции, производства порнографии или порнографических действий;
- c. Использование, сводничество или предложение ребёнка для незаконной деятельности, в частности, для производства и контрабанды наркотиков как определено в соответствующих международных соглашениях;
- d. Работа, которая по своей природе или условиям, при которых она осуществляется, может нанести вред здоровью, безопасности или психологическому состоянию детей.

Конвенция ратифицирована всеми государствами-членами ЧЭС.

**22. Конвенция Совета Европы о борьбе с незаконной торговлей людьми (подписана в 2006 г.)** содержит специальные положения о детях-жертвах незаконной торговли с упором на подход на основе прав ребёнка. Все государства-члены ЧЭС кроме России подписали эту конвенцию. Греция и Турция её ещё не ратифицировали.

**23. Конвенция о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (подписана в 2007 г.)** Эта Конвенция является первым правовым инструментом Совета Европы, вменяющим в вину различные формы сексуального насилия по отношению к детям, включая насилие в семье, совершенное одним из родителей с помощью угроз или применения силы или ограничений. Так, кроме традиционных преступлений, таких как сексуальное насилие, детская проституция и порнография, а также принуждение ребёнка к порнографическим действиям, Конвенция даёт определению термину «груминг: подготовка ребёнка к сексуальному принуждению и сексуальной коммерческой эксплуатации» как подрыв доверия ребёнка в сексуальных целях. В Конвенции был также определен ряд мер по предотвращению сексуализма. Все государства-члены ЧЭС кроме России являются сторонами этой Конвенции. Армения, Азербайджан, Греция, Молдавия и Украина всё ещё не ратифицировали эту Конвенцию.

**Общая программа Совета Европы «Строительство Европы для детей и вместе с детьми»**

**24.** Программа начала осуществляться в 2006 г. в соответствии с мандатом, выданным на 3-м саммите глав государств и правительств Совета Европы (Варшава, 2005 г.). В рамках этой программы проект стратегии по правам детей на 2012-2015 годы предлагает концепцию роли и деятельности Совета Европы в области прав ребёнка с учетом прогресса, достигнутого за два предыдущих цикла этой политики, нужд правительств и проблем, определенных международным сообществом. Программа, выступающая в роли катализатора осуществления Конвенции ООН по правам детей в Европе, ставит перед собой в качестве конечной цели в 2012-2015 годы эффективную реализацию имеющихся стандартов по правам ребёнка. Поэтому в рамках программы будет оказываться политическое руководство и содействие государствам-членам в достижении стандартов, определенных ООН и Советом Европы, осуществляться целостный и интегрированный подход к

правам ребёнка и определяться меры для решения старых и новых проблем в этой области.

Эта программа нацелена на достижение четырех стратегических задач:

- Развитие услуг и систем на благо детей
- Искоренение всех форм насилия в отношении детей
- Гарантирование прав детей в ситуациях когда они оказываются незащищенными
- Активное участие детей

В рамках этой программы будет продолжаться мобилизация и координирование деятельности органов и институтов Совета Европы, выдвижение на первый план вопроса о правах детей в деятельности контролирующих органов и механизмов по правам человека, а также в их планах и стратегиях. Более того, на основе платформы Совета Европы по правам ребёнка эта программа будет координировать и консолидировать партнерство с другими международными организациями, профессиональными сетями и гражданским обществом в целом.

## ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

25. Обеспечение и защита прав ребёнка является одной из задач ЕС, которой было уделено особое внимание в **«Лиссабонском договоре»**. В частности, в Статье 3(3) Договора о Европейском Союзе ясно говорится о том, что Европейский Союз должен укреплять защиту прав ребёнка. Права ребёнка также закреплены в **«Хартии об основных правах Европейского Союза»**. Статья 24 Хартии признает тот факт, что дети являются независимыми и автономными обладателями прав. В ней также говорится о том, что соблюдение интересов ребёнка должно стать главной задачей государственных властей и частных учреждений.
26. В 2006 г. Комиссия заложила основу для развития и защиты прав ребёнка в рамках своей внутренней и внешней стратегии в документе **«К стратегии ЕС о правах ребёнка»**. Таким образом, Комиссия создала структуры по укреплению ресурсов институтов ЕС для решения проблем соблюдения прав ребёнка, создания базы для выработки политики, основанной на фактах и укрепления взаимодействия с другими заинтересованными кругами.
27. **Стратегия «Европа-2020»** определила концепцию для Европы в 21-м веке где сегодняшние дети получают лучшее образование, доступ к услугам и ресурсам, необходимым для своего развития. В своем обращении 2011 г. **«Повестка ЕС по правам ребёнка»** Комиссия стремится подтвердить приверженность всех институтов ЕС и государств-членов развитию, защите и соблюдению прав ребёнка во всех соответствующих стратегиях ЕС, и превратить её в конкретные результаты.
28. Финансирование ЕС обеспечивается в рамках программы **«Дафна III»** с целью «предотвращения и борьбы с насилием против детей, подростков и женщин и для защиты жертв и групп риска» на период с 2013 по 2017 годы, как части общей программы **«Основные права и справедливость»**, и нацелено на поддержание деятельности неправительственных и других организаций. Одной из основных задач этой программы является содействие и



стимулирование неправительственных и других организаций, действующих в сфере предупреждения и защиты детей, подростков и женщин от насилия, включая сексуальную эксплуатацию и торговлю людьми, и оказывающих помощь жертвам, а также проведение целевых мероприятий, направленных на отказ от такого насилия, или поощрение изменения отношения к группам риска и жертвам насилия.

29. Что касается тех государств-членов ЧЭС, которые являются частью европейской политики добрососедства, то в **инструментах европейской политики добрососедства и партнерства** конкретно говорится о том, что права ребёнка (включая детский труд) относятся к тем областям сотрудничества, которым оказывается помощь со стороны ЕС.

#### IV. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ПОЛИТИКА И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА

30. Создание правовых и политических рамок по защите детей и их благосостоянию отмечалось успехом по всему региону, начиная с 1990-х годов и особенно в последнее десятилетие. Правительства, финансирующие организации и гражданское общество государств-членов направили свои усилия на основополагающие элементы реформы, такие, как политические и законодательные рамки, институциональный потенциал для проведения реформ и проверка сети социальных услуг общества, оказывающих необходимую помощь незащищенным детям.
31. В **Албании** в 2001 г. были внесены поправки в уголовно-процессуальный кодекс для того, чтобы торговля людьми стала уголовным преступлением, предусматривающим наказание от 5 до 20 лет или пожизненное заключение в отдельных случаях. Суровое наказание также предусматривается за сексуальные отношения с несовершеннолетними, за похищение или незаконное лишение человека свободы, за физическое или сексуальное насилие или угрозу, за фальсификацию удостоверений личности или сговор с вооруженными или преступными организациями. Было принято несколько национальных стратегий по защите детей. «Национальная стратегия для детей» предусматривает привлечение внимания общественности к детскому труду, создание муниципальных и общественных структур по защите детей из группы риска, улучшение законодательства о детях и координирование деятельности центральных и местных органов власти, НПО и международных организаций для борьбы с торговлей детьми. В поддержку Национальной стратегии для детей, Министерство труда, социальных дел и равных возможностей Албании начало разработку Плана действий на 2012-2015 гг., утверждение которого планируется в феврале 2012 г. В рамках Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми, в 2011 г. был утвержден План действий на 2011-2013 гг. по борьбе с торговлей детьми и защиты детей-жертв. Он закладывает всеобъемлющие рамки для соответствующих организаций, действующих в области привлечения внимания общественности, профессиональной подготовки и наращивания административных ресурсов, сотрудничества правоохранительных органов, защиты жертв, возврата и реинтеграции, законодательных реформ и профилактики.

32. В **Армении** «Национальный план действий по защите прав ребёнка на период с 2003 по 2015 годы» является неотъемлемой частью «Стратегического документа по снижению бедности». Были внесены поправки в Уголовный кодекс Армении для включения случаев торговли детьми, насилия и нерадивого отношения к детям, а также правосудия по делам несовершеннолетних. При поддержке ЮНИСЕФ было создано 8 общественных центров в провинциях Армении с целью оказания помощи по реинтеграции в общество детям-инвалидам, детям из групп риска и детям с правонарушениями. Правительство Армении финансирует создание аналогичных центров во всех провинциях Армении.
33. В 2009 г. в рамках приведения национального законодательства и нормативной базы в соответствие с международными стандартами в отношении защиты детей и прав ребёнка, **Азербайджан** внёс поправки в свою Конституцию с целью укрепления общей защиты прав ребёнка. Такие новые законодательные инструменты, как «Закон о кормлении грудных детей и детей младшего возраста» (2003 г.) и «Закон о детской беспризорности и профилактики правонарушений» (2005 г.), были добавлены в существующее законодательство. Проблемы детей и подростков находятся среди приоритетов государственной политики, которая включает план действий по защите здоровья матери и ребёнка, стратегию занятости на 2011-2015 годы, национальный план действий в сфере повышения эффективности защиты прав человека и свобод, а также государственные программы по делам молодежи Азербайджана на 2011-2015 годы, снижению уровня бедности и дальнейшему развитию Азербайджанской Республики на 2008-2015 годы. Проведение государственной политики в области семьи, женщин и детей, а также защиты их прав осуществляется под руководством Государственного комитета по вопросам семьи, женщин и детей, созданного в 2006 г. и являющегося главным исполнительным органом по вышеуказанным вопросам. С целью обеспечения прав ребёнка, государственный комитет проводит раз в два года общереспубликанский форум детей Азербайджана. Этот форум предоставляет возможность молодым участникам, а также детям, нуждающимся в специальной заботе, детям, лишенным родительской опеки, детям с особыми возможностями, детям, представляющим национальные меньшинства и представителям различных НПО обсуждать вопросы, представляющие общий интерес, и выдвигать соответствующие предложения по этим вопросам.
34. В **Болгарии** основным официальным документом, регулирующим защиту прав ребёнка, является «Акт о защите детей», принятый в 2000 г. Национальными органами, обеспечивающими защиту детей, являются Государственное агентство по защите детей (SACP) и министерство внутренних дел. Государственное агентство по защите детей является специализированным органом Совета министров, действующим с 2001 г. и отвечающим за управление, координирование и контроль в области защиты детей. Его приоритетными целевыми группами являются дети, находящиеся в специализированных государственных учреждениях; дети улиц; дети, являющиеся жертвами насилия, надругательства и любых форм эксплуатации; дети из групп риска; талантливые дети. Управление по контролю за соблюдением прав ребёнка является новым управлением в структуре Государственного агентства по защите детей, отвечающим за

соблюдение новых прав, которыми наделили детей, и осуществление соответствующих мероприятий; регулирование адекватности государственных гарантий эффективного использования прав ребёнка; контроль критериев и стандартов социальных услуг, оказываемых детям и семьям.

35. **Грузия** активно стремится к тому, чтобы интересы детей были в центре проводимых ею реформ. В период реформирования системы защиты детей соответствующие органы руководствовались «Планом действий по обеспечению благосостояния детей» (2008-2011), а дополнительный план, рассчитанный на 2011-2012 годы, является своего рода «дорожной картой» для закрытия остающихся крупных попечительских институтов для детей. Структуры социального обеспечения активизировали свои усилия по оказанию социальной помощи наиболее незащищенным семьям и их детям.
36. Защита детей в **Греции** является законным правом, гарантированным Конституцией. В рамках защиты института семьи в 2006 г. был принят закон о бытовом насилии. В 2008 г. был принят закон о защите несовершеннолетних от алкоголя и наркотиков. В настоящее время осуществляется реформирование законодательных рамок об усыновлении, нацеленное на их модернизацию и ограничение государственной опеки. В сотрудничестве с министерством юстиции, прозрачности и прав человека министерство здравоохранения и социальной солидарности разрабатывает поправки к существующему законодательству для реформирования процесса усыновления, ускорения процедур и сокращения количества детей, живущих в государственных учреждениях опеки. С целью защиты детей, растущих в ненадлежащей среде с точки зрения их физического и психологического здоровья, было создано 12 региональных центров защиты детей по всей территории Греции. В рамках министерства защиты граждан Генерального секретариата общественного порядка - имеются центральные и региональные группы по борьбе с торговлей людьми, эффективно занимающиеся борьбой с торговцами людьми, включая несовершеннолетних. Министерство также консультирует родителей и молодых людей по вопросам безопасного использования Интернета и программных фильтров.
37. **Молдова** приняла несколько законов по защите детей от сексуальной и трудовой эксплуатации. «Закон о труде» (2003 г.) устанавливает 16 лет в качестве минимального возраста для найма на работу и включает положения об условиях работы детей. «Закон о предотвращении и борьбе с торговлей людьми» (2005 г.) устанавливает правовые рамки для предупреждения и борьбы с торговлей взрослыми и детьми, закрепляет их права и включает положения о социальной, медицинской, психологической и финансовой помощи. «Закон об удостоверениях личности национальной паспортной системы» существенно повышает защиту детей от торговцев людьми. «Коллективная конвенция об искоренении наихудших форм детского труда» обеспечивает защиту детей от эксплуатации и опасного труда; предусматривает ответственность сторон; определяет перечень работ, где запрещается детский труд. В период с 2001 г. по 2007 г. было создано несколько институтов и органов, занимающихся обеспечением прав ребёнка, включая вопросы детского труда, в качестве части своей основной деятельности – Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми и 33

муниципальных и районных комиссий по борьбе с торговлей людьми; Центр по борьбе с торговлей людьми; Национальный Совет по защите прав ребёнка, министерство социальной защиты, семьи и ребёнка, Отделение детского труда в рамках трудовой инспекции.

38. В **Румынии** защита прав ребёнка гарантируется Конституцией. Первым правовым документом в области борьбы с торговлей людьми был закон 678/2001 о предупреждении и борьбе с торговлей людьми, в котором ясно даётся определение преступной торговлей детьми и соответствующего наказания. Как предусматривается законом, «Набор, перевозка, передача, укрывательство или получение ребёнка с целью эксплуатации считается преступлением и наказывается лишением свободы от 5 до 15 лет и определенных прав». Статья 18 определяет и запрещает детскую порнографию. Закон 21/2004 о мерах по обеспечению защиты для жертв преступлений был принят с целью защиты таких жертв. Закон формулирует конкретные положения о несовершеннолетних. Постановление правительства 1238 от 2007 г. об утверждении национальных стандартов специализированной защиты и помощи жертвам торговли людьми является правовым инструментом, определяющим деятельность национальной сети, оказывающей помощь и защиту жертвам преступлений, предоставляемые услуги и их качество. Оно направлено на обеспечение наиболее благоприятной среды для жертв и необходимого квалифицированного персонала, постоянно проходящего переподготовку.
39. Государственная политика по делам молодежи в **России** претерпела серьезные положительные изменения в последние несколько лет. Федеральное правительство финансировало развитие широкой сети агентств, работающих с молодежью и занимающихся профилактикой правонарушений; кроме того, началась выработка федеральных программ, специально предназначенных для детей и подростков из группы риска. В 2009 г. был создан институт омбудсмена по делам детей при Президенте Российской Федерации. Омбудсмен выступает в защиту прав ребёнка, обращается в правительственные структуры и суды от имени тех детей, у которых нет других представителей или с которыми дурно обращаются, и координирует деятельность других государственных и общественных структур, призванных отстаивать права ребёнка. На региональном уровне 70 избирательных округов Федерации создали институт омбудсмена по делам детей.
40. В **Сербии** было принято два новых ключевых закона, необходимых для усиления социального охвата и смягчения последствий экономического кризиса для наименее защищенных семей и детей: закон об образовании, гарантирующий удовлетворение потребности в образовании и обеспечивающий социальный охват наименее защищенных детей, включая цыганских детей и детей-инвалидов; и закон о социальном обеспечении, предусматривающий лучший пакет финансовой помощи и услуг бедным семьям и детям, а также социальный охват с помощью положений о деинституционализации системы детской опеки. Кроме того, Национальное Собрание Сербской Республики опубликовало первый справочник для парламентариев о правах детей-инвалидов. Создание парламентской рабочей группы и Комитета по правам детей в августе 2010 г. свидетельствует о возросшем внимании Национального Собрания к проблеме детей и

разработке систематического подхода в этой области. ЮНИСЕФ является стратегическим партнером этого Комитета. Среди запланированных законодательных мероприятий в Сербии – закон о модификации и поправках к закону о малолетних преступниках и правонарушителях и правовой защите несовершеннолетних, который должен быть принят и приведен в соответствие с европейскими нормами и стандартами. В отношении улучшения ситуации с задержанными детьми проводится профессиональная подготовка по вопросу «Права ребёнка» в рамках учебной программы юридической академии. С целью улучшения качества процедур и лучшей защиты несовершеннолетних был подготовлен специальный протокол о действиях судебных властей в отношении защиты несовершеннолетних от насилия и пренебрежения. Как выражение стратегической приверженности страны детям в своей общественной политике, Совет по правам ребёнка подготовил в 2004 г. в рамках стратегического планирования «Национальный план действий для детей», рассчитанный до 2015 г. Национальный план действий стал поворотным пунктом в отношении общества к детям и распространения политики развития страны на детей, как неотъемлемой части общества.

41. В **Турции** были модифицированы положения о детях с целью защиты их интересов в новом Гражданском кодексе, который вступил в силу с 1 января 2002 г. Как следствие, масштаб традиционной родительской власти сведён скорее к концепции родительских обязанностей, чем власти. Обязанности родителей включают скорее представительство своих детей и их воспитание. Они отвечают за заботу, защиту и образование своих детей. Закон о защите детей и подростков установил новые процедуры защиты и меры, которые должны предприниматься тогда, когда дети нуждаются в защите. Ребёнок (определяемый как «несовершеннолетний» в законе) может обращаться в социальные службы, когда он/она желают быть под защитой агентства. Закон признает право несовершеннолетнего участвовать в заседаниях и быть информированным о них. Решения, принимаемые в соответствии с положениями закона, должны учитывать мнение ребёнка с соответствующей компетенцией. Компетенция определяется не возрастом, а конкретным вопросом, который должен быть решен судьей. Социальные службы и агентство защиты детей являются координирующими структурами процесса осуществления Конвенции о правах ребёнка в Турции.
42. Важная законодательная деятельность по улучшению правовых рамок защиты детей в **Украине** осуществлялась в период с 2008 по 2011 годы. Был принят ряд законов о поправках к существующему законодательству, включая закон об усыновлении, о государственной помощи семьям с детьми (о размере помощи детям, находящимся под опекой); о защите прав детей (включая семейный кодекс и гражданский процессуальный кодекс); о социальной защите многодетных семей; об основах социальной защиты бездомных и детей с улиц; о борьбе с торговлей людьми. Национальный план действий по осуществлению Конвенции ООН «О правах ребёнка на период до 2016 г.» был утвержден в 2009 г. Программа обеспечивает стратегическое направление по защите права и интересов детей, избегая накладки на действия других различных структур и обеспечивая четкий мониторинг за эффективностью предпринимаемых мер. Значительное внимание в программе уделяется защите прав детей различных групп

населения, предотвращение оставления детей, борьбе с эксплуатацией детей, торговлей детьми, сексуальной эксплуатацией детей и другими формами насилия. Что касается вопроса о государственном попечительстве детей, то появилась тенденция увеличивать количество детей, передаваемых из детских домов в систему семейного воспитания. В период с 2009 по 2011 годы количество детей с улиц было снижено в результате целенаправленной государственной политики оказания помощи семьям с детьми, проживающим в трудных условиях, выработки методов своевременного изъятия детей из семей, неспособных растить их надлежащим образом, и развития системы семейного воспитания. В настоящее время в системе семейного воспитания (опекунство, попечительство, приемные семьи и приюты семейного типа) находится 74.8% общего количества сирот и детей, лишенных родительской опеки (зв тот же период в 2010 г. эта цифра составляла 70,9%). Государственные субсидирования финансовой поддержки приемных семей и приютов семейного типа возросли на 3% в 2011 г., а в 2012 г. проектом государственного бюджета предусмотрено дальнейшее увлечение на 20%.

43. Для наращивания потенциала государства-члены ЧЭС ввели новые университетские степени в области социальной работы и аналогичных дисциплин. Стандарты, руководства и протоколы по защите детей были разработаны с целью регулирования этой индустрии и наделения необходимыми полномочиями ключевых участников.
44. На местном уровне также были предприняты важные шаги по реформированию системы защиты детей. Члены гражданского общества работают в партнерстве с местными органами власти для введения ряда общественных социальных служб, которые могли бы сделать систему защиты детей более целостной. Такие социальные услуги как центры по защите детей, уход за детьми в дневное время, воспитание детей в приемной семье, всеобъемлющее образование, краткосрочный уход за ребёнком, общинные центры, материнские приюты, дома для небольших групп и программы реабилитации подростков, являются примерами веб-услуг, которые поддерживают незащищенные семьи и общины, защищая при этом детей.

## VI. ВЫВОДЫ

45. В последние годы государства-члены ЧЭС начали процесс реформ и выработки политики развития с целью укрепления защиты ребёнка в соответствии со своими обязательствами в рамках международных правовых инструментов и политическими приоритетами.
46. Тем не менее, многие дети в регионе ЧЭС всё ещё находятся в ужасающих условиях. Несмотря на то, что в государствах-членах, также как и в регионах и внутри отдельно взятой страны проблемы могут быть разными, имеются некоторые тенденции общего и широко распространенного характера. Помещение детей в сиротские учреждения, социальное и образовательное исключение детей-инвалидов, оставление детей без присмотра дома, дети-мигранты без сопровождения и дети-беженцы, а также детская эксплуатация составляют основные вызовы защите детства по всему региону.

47. Принятие законов о защите детей является важной ответной мерой на серьезные вызовы, с которыми регион продолжает сегодня сталкиваться в этой области. Тем не менее, требуется ещё больше усилий для устранения пробелов в процессе осуществления законов и их реализации в виде конкретных действий и, особенно, в виде финансовой помощи. Новый набор инструментов, механизмов и финансирования требуется для того, чтобы государства-члены смогли решить проблему увеличения количества социальных услуг, которые до сегодняшнего дня считались успешными.
48. Глобальные инициативы и опыт подтверждают тот факт, что защита детства нуждается в более всеобъемлющем ответе, использовании вклада всех заинтересованных кругов. Более того, стратегии защиты детства должны быть целостными для того, чтобы включать меры предупреждения и содействия, а также инициативы, направленные на изменение социального отношения, игнорирующего права ребёнка. Привлечение внимания общественности к правам ребёнка и вовлечение детей в принятие касающихся их решений имеет основное значение для этой цели.
49. Эффективная политика защиты детства также нуждается в точных данных. Систематический сбор надежной, сопоставимой и официальной информации, а также разработка показателей для оценки различных аспектов вопросов, связанных с правами ребёнка, необходимы для развития и оценки эффективности принимаемых мер. Пробелы в знаниях о ситуации и потребностях большинства уязвимых групп детей должны устраняться в первую очередь.
50. Сегодняшние дети будут строить завтрашний регион. Молодые люди с хорошим образованием, демократическими идеалами, навыками и чувством социальной ответственности станут завтрашними взрослыми, способными внести конструктивный вклад в социально-экономическое развитие общества. Благополучие детей можно достичь в обществе, свободном от насилия, эксплуатации и отчуждения детей. Необходима защита и наделение детей полномочиями, если государства-члены ЧЭС хотят обеспечить долгосрочное устойчивое развитие, социальную сплоченность, стабильность и безопасность на национальном и региональном уровнях.