

Док. GA 6142/99

ПРОЕКТ

ДОКЛАД
РОЛЬ ПАЧЭС ПОСЛЕ ЯЛТИНСКОЙ ВСТРЕЧИ
НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

Докладчик: г-н Борис ДАНЧЕНКО, член Комитета по правовым и политическим вопросам (Российская Федерация)

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. По предложению г-на Геннадия Селезнева, Председателя ПАЧЭС, Председателя Государственной Думы Российской Федерации, вопрос «Роль ПАЧЭС после Ялтинской Встречи на высшем уровне» был включен в повестку дня Двенадцатого заседания Комитета по правовым и политическим вопросам для предварительного обмена мнениями с тем, чтобы подготовить достаточную информацию для более глубокого изучения на Тринадцатом заседании Комитета.
2. Предложение Председателя подразумевало, что преобразование ЧЭС в региональную международную организацию потребует от Парламентской Ассамблеи более широкой политической и правовой поддержки процесса воплощения многосторонних проектов и программ, и роль Ассамблеи в связи с этим приобретает иное значение.
3. Спикеры и главы национальных делегаций, в свою очередь, подписали в Бухаресте 24 июня 1998 г. Декларацию в связи с Пятой годовщиной ПАЧЭС, выражавшую «*âîþ ïàðåàíáíîîâ ñòðáí-ó÷-àññîéö îåçúâàòü ïéíóþ ïåååðæéó îðíòáññò ðáðííðññîîâ ñòðóáí-ó÷-àññîâà, ðàñññòðóáííòåååå ããí èàè àæíúé òàèòð ïà îòòè ãññòæáíèý îðíòáòàíèý è ñòååèüíññòè à ðåèííá, à òàèæå èàè ñòóáññòáííúé àèèåå à ñçåáíèå ïáíé Áðññú*».
4. Хотя важность вопроса неоднократно подчеркивалась на различных заседаниях органов Ассамблеи, ни одна национальная делегация, к сожалению, не направила свои материалы для включения в доклад и рекомендацию.

II. ПРОЦЕСС ЧЕРНОМОРСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

5. История предоставила народам Черноморского региона уникальную возможность построить сообщество наций, разделяющее общие ценности свободы и стремящееся достичь процветания. Создавая Черноморское Экономическое Сотрудничество в Стамбуле 25 июня 1992 г., главы одиннадцати государств воспользовались возможностью начать новые партнерские отношения, нацеленные на достижение процветания для будущих поколений. Эта инициатива объединила народы для того, чтобы создать новые экономические перспективы, укрепить демократию и качественно улучшить жизнь в Черноморском регионе.
6. Двустороннее и многостороннее экономическое сотрудничество было выбрано в качестве основного механизма для достижения целей ЧЭС. За последние несколько во всех странах региона произошли глубокие экономические изменения. Экономике стали открытыми для иностранных инвестиций.
7. Декларация Стамбульской Встречи на высшем уровне 25 июня 1992 г. заявила об общем видении Черноморских стран как демократическом, процветающем и стабильном регионе. Она определила основные направления в политической и экономической жизни региона – «глубокие и быстрые изменения в Европе и решимость народов построить новую эру».

мира, стабильности и процветания ... потенциал государств-участников ЧЭС и возможности расширения взаимовыгодного экономического сотрудничества в области ... достижения более высокой степени интеграции государств-участников в мировую экономику» – и выработала всеобъемлющий план сотрудничества: «транспорт, средства связи, информация, стандартизация, энергетика, туризм, сельское хозяйство, здравоохранение, наука и технология, развитие бизнеса, МСП, торговля, инвестиции и капитал, свободные экономические зоны, банковское дело и финансы, и т.д.». Стамбульская встреча на высшем уровне явилась событием огромного значения, так как главам государств и народам ЧЭС удалось достичь общего представления о будущем и выработать стратегию его достижения.

8. Зерна новых партнерских отношений в новом столетии, посеянные в Стамбуле, дали свои всходы в виде новых требований времени. Встреча на высшем уровне государств-участников ЧЭС, состоявшаяся в Бухаресте, подвела итог деятельности, переведя общие программные заявления на язык конкретных мер, направленных на развитие Черноморского Экономического Сотрудничества. В Бухарестском Заявлении от 30 июня 1995 г. дается оценка проделанной работы как прогресса в достижении целей ЧЭС, перехода от слов и обещаний к конкретным делам и достижениям. Оно «подчеркивало значение создания Черноморского Банка Торговли и Развития, вовлечения научных сообществ и научно-технических исследований». Но несмотря на достигнутый прогресс, население пока не почувствовало изменений к лучшему. Поэтому были определены специальные механизмы в различных областях экономической деятельности для получения ощутимых результатов в регионе «... ускорить реализацию задач экономического сотрудничества, помочь преодолеть трудности переходного периода к рыночной экономике, ... разрешая существующие проблемы, оказывающие негативное воздействие на атмосферу экономического сотрудничества в Черноморском регионе». Вторая стадия включала специальные проекты и меры «способствующие развитию торговли и бизнеса, деловой активности людей, совершенствованию системы транспорта и связи, энергетике, разрешению проблем загрязнения окружающей среды, сотрудничеству между малыми и средними предприятиями, борьбе против организованной преступности и связанными с ней преступлениями».
9. Требование обеспечить экономический прогресс настолько, чтобы он стал ощутимым для народов Черноморского региона, и предпринять дальнейшие шаги по распространению достижений между всеми членами сообщества, снова прозвучало на Московской Встрече на высшем уровне глав государств и правительств государств-участников ЧЭС. В Московской Декларации от 25 октября 1996 г. особое внимание было уделено расширению границ сотрудничества, «развивая партнерство, демократию, расширять экономическое сотрудничество, культурные и научные связи; ... используя богатый потенциал и благоприятные перспективы для развития, ... направлять усилия на поддержание мира и стабильности в Европе, ... укреплять доверие, стабильность и экономическое процветание, ... поддерживать мирные инициативы,

касающиеся ситуации в Закавказье.» В то же время в документе подчеркивалась необходимость укрепления организационно-правовой базы Черноморского Экономического Сотрудничества путем преобразования ЧЭС в региональную экономическую организацию и была определена дальнейшая программа действий, включающая «проекты волоконно-оптических линий связи, объединения энергетических систем стран ЧЭС, транспортировку энергоносителей, транспортную инфраструктуру, инвестиции, развитие частного сектора» и самый важный проект – зона свободной торговли ЧЭС.

10. Оглядываясь на пять лет назад, можно с уверенностью сказать, что с момента Стамбульской Встречи на высшем уровне было достигнуто многое из того, чем можно гордиться. ЧЭС находится в процессе реализации своих демократических идей, интеграции и экономического роста. Одним из основных достижений можно по праву назвать начало создания зоны свободной торговли ЧЭС – процветающего рынка, где заложено будущее стран-членов ЧЭС, обогащающего жизнь каждого, создающего систему торговой взаимозависимости и укрепляющего каждую страну. С помощью коллективных обязательств, сконцентрированных усилий и согласованной политики страны-члены ЧЭС продолжают решать проблемы первостепенной важности.

III. ЯЛТИНСКАЯ ВСТРЕЧА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ – НОВАЯ ЭРА В ПРОЦЕССЕ ЧЭС

11. Ялтинская Встреча на высшем уровне ознаменовала новую эру в процессе Черноморского Экономического Сотрудничества. Она затронула многие вопросы, доказав, что идеи, заявленные в Стамбуле, сохранили свою жизнеспособность и стали еще более актуальными. Встреча на высшем уровне придала мощный импульс процессу Черноморского Экономического Сотрудничества в результате подписания Устава Организации Черноморского Экономического Сотрудничества 5 июня 1998 г., преобразующего ЧЭС в полноправную региональную экономическую организацию.
12. Как отмечается в Декларации Ялтинской Встречи на высшем уровне, «в XXI-ом веке роль Черноморского региона, как в мировой политике, так и в глобальной экономике, значительно возрастет благодаря его стратегическому положению и огромному экономическому потенциалу. ...Это требует от ЧЭС новой экономической повестки дня на будущее для того, чтобы отвечать требованиям новой эры глобализации, ... стимулировать экономический рост и новации, обеспечить занятость и повысить существующий уровень сотрудничества между нашими странами.»
13. Отдельные страны не могут более определять свою политику без осознания своего места в рамках региона и всего остального мира. Экономические, политические, общественные интересы и проблемы защиты окружающей среды должны все чаще рассматриваться с точки зрения международной перспективы. Процессы глобализации, происходящие по всему миру, охватили Черноморский регион, и страны-

члены ЧЭС заявили о своем стремлении стать неотъемлемой частью новой европейской архитектуры в следующем тысячелетии.

14. Создание зоны свободной торговли ЧЭС остается вопросом первостепенной важности. Интеграция и либерализация торговли и инвестиций являются решающими моментами в процессе укрепления экономических отношений внутри ЧЭС. Перспективы создания зоны свободной торговли ЧЭС, заявленные в Декларации о намерениях, программном документе, подписанном 7 февраля 1997 г., остаются в силе. Декларация Ялтинской Встречи на высшем уровне еще раз подтвердила свою приверженность процессу «либерализации торговли и гармонизации режимов внешней торговли, ... реализации существующих соглашений между ЧЭС и ЕС».
15. Другими важными задачами, определенными в Декларации, являются создание Черноморского Банка Торговли и Развития в Салониках, Греция, основной финансовой базы Организации; сотрудничество с региональными и международными организациями, в частности, с ЕС, разработка всеобъемлющей стратегии взаимоотношений между ЧЭС и ЕС и создание экономической зоны ЕВРО-ЧЭС.
16. Как отмечается в Декларации Ялтинской Встречи на высшем уровне «значительный прогресс достигнут в области многостороннего экономического сотрудничества ... вносящего значительный вклад в дело укрепления мира, стабильности и безопасности во имя народов ЧЭС», но разнообразие стран Черноморского региона и различия в уровне их развития требуют более тесного сотрудничества во всех областях жизнедеятельности для построения будущего в XXI-ом веке.

VI. РОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ

17. Парламентская Ассамблея была создана с целью развития партнерских отношений и сотрудничества, достижения стабильности и мира в регионе и создания правовой базы для реализации принципов и целей, заявленных в Декларации Встречи на Высшем уровне и Босфорском Заявлении, подписанными 25 июня 1992 г.. С момента своего создания Ассамблея оказывает правовую поддержку инициативам ЧЭС и последовательно выступает за тесное сотрудничество с ЧЭС, как необходимое условие достижения общих целей Черноморского процесса сотрудничества.
18. На своих заседаниях Ассамблея постоянно подчеркивает роль, которая отводится парламентариям в укреплении организационно-правовой базы при более активном участии парламентского измерения в процессе ЧЭС. На своем Седьмом пленарном заседании в Баку 13 июня 1996 г. Ассамблея рассмотрела и одобрила принципы взаимоотношений между ПАЧЭС и ЧЭС, утвержденные на Седьмой ВМВД, и включила специальную главу в Регламент ПАЧЭС в статье 10.A «Взаимоотношения между ПАЧЭС и ЧЭС».
19. На Московской Встрече глав государств и правительств, состоявшейся 25 октября 1996 г., особое значение отводилось укреплению организационно-

правовой базы Черноморского Экономического Сотрудничества. В Заключительной Декларации подчеркивалось, что «одной из первоочередных задач на сегодняшний день является укрепление организационно-правовой базы ЧЭС ... обеспечивающей лучшее взаимодействие всех его измерений ... и сотрудничество стран Черноморского региона станет более эффективным, сплоченным, развивающимся в тесном взаимодействии с национальными парламентами». В этом контексте главы государств и правительств подчеркнули «роль и место Парламентской Ассамблеи как парламентского измерения ЧЭС, обеспечивающего постоянную поддержку процессу Черноморского сотрудничества» и то, что «взаимодействие между ЧЭС и ПАЧЭС должно быть построено на соответствующем механизме».

20. Декларация Ялтинской Встречи на высшем уровне высоко оценила «ценный вклад ПАЧЭС в развитие процесса ЧЭС. Несомненно, сотрудничество между черноморскими странами станет более эффективным с помощью согласованного взаимодействия между парламентами и правительствами, между ПАЧЭС и ЧЭС. Оно может внести свой вклад в определение политики и оказание политической поддержки общим проектам, разработанным в рамках Черноморского Экономического Сотрудничества, благодаря национальным парламентам государств-участников, способствующим достижению взаимопонимания и доверия. Ассамблея может стать краеугольным камнем процесса развития солидарности между народами региона.
21. ПАЧЭС, осознавая необходимость парламентской поддержки деятельности в рамках ЧЭС, разработала и утвердила 31 рекомендацию, охватывающие такие области как гармонизация законодательства, таможенные правила, пограничные формальности, банковское дело и финансы, режимы внешней торговли, избежание двойного налогообложения, перевозки, зона свободной торговли ЧЭС, защита окружающей среды, беженцы и вынужденные переселенцы, культурное наследие, история Черноморского региона, образование, преодоление последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф, социальные гарантии в переходный период, организованная преступность и терроризм, молодежное сотрудничество и др.. Эти документы отражают намерение парламентариев улучшить экономическое благосостояние и повысить уровень жизни людей, а также содержат рекомендации по конкретным проектам, нацеленным на общее развитие стран Черноморского региона.
22. Тем не менее, основной документ, принятый на Ялтинской Встрече на высшем уровне – Устав ЧЭС, не смог определить место, достойное Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества, поставив ее в один ряд с другими измерениями процесса ЧЭС, называемыми «Органы, связанные с ЧЭС», такими как Деловой Совет ЧЭС, ЧБТР, научное измерение и т.д. Единственное упоминание ПАЧЭС в Уставе ЧЭС было сделано в статье 20, где говорится, что «ЧЭС тесно сотрудничает с ПАЧЭС в достижении целей ЧЭС» и что «Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества, представляющая национальные парламентам государств-

членов, на консультативной основе обеспечивает постоянную поддержку процессу Черноморского сотрудничества».

23. Полностью осознавая возросшую ответственность в результате преобразования ЧЭС в международную экономическую организацию, Парламентская Ассамблея в качестве первого шага после Ялтинской Встречи на высшем уровне взяла на себя обязательства использовать свой авторитет и ускорить **процесс ратификации Устава ЧЭС**.

24. В соответствии с информацией, поступившей в Международный секретариат, национальные парламенты шести стран-членов уже ратифицировали этот документ:

Албания	-	ратифицировала 05.10.98
Армения	-	ратифицировала 01.12.98
Азербайджан	-	ратифицировал 01.12.98
Болгария	-	ратифицировала 28.10.98
Российская Федерация	-	ратифицировала 11.12.98
Грузия	-	ратифицировала 05.02.99
Греция	-	ратифицировала 17.03.99
Украина	-	ратифицировала 19.03.99

Что касается других национальных парламентов, то румынская делегация ПАЧЭС информировала 25.11.98, что Устав ЧЭС будет ратифицирован позже; по сообщению делегации Молдовы 15.03.99, Устав находится на рассмотрении комитетов парламента.

IV. НОВЫЕ ЗАДАЧИ ПОСЛЕ ЯЛТИНСКОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

25. В Декларации в связи с Пятой годовщиной Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества ясно говорится о том, что «преобразование ЧЭС в региональную экономическую организацию открывает широкие перспективы на пути регионального процесса интеграции, укрепляя ее структуру и юридический статус, повышая престиж на международной арене».

26. Ассамблее следует более активно выражать поддержку новым инициативам, содействовать принятию новых законов и многосторонних конвенций, предусматривающих исполнение обязательств и принципов, заложенных в Декларациях Встреч на высшем уровне ЧЭС и Уставе Организации Черноморского Экономического Сотрудничества.

27. Принимая во внимание общий подход к региональному сотрудничеству как части глобального процесса интеграции, а также новый статус ЧЭС, ПАЧЭС следует расширять и укреплять отношения с международными парламентскими и правительственными институтами с целью более активного поиска новых путей и механизмов международной поддержки инициатив в рамках ЧЭС.

28. В этом отношении Парламентской Ассамблее следует уделять особое внимание вопросам первостепенной важности для региона, предусматривающим расширение экономических отношений и развитие более высокой степени интеграции. Необходимо совершенствовать механизм контроля за выполнением принятых решений и предпринять необходимые меры для более полного исполнения рекомендаций Ассамблеи. В то же время, в рамках своей правовой базы ПАЧЭС следует в оптимальные сроки укрепить механизмы принятия мер для достижения лучших результатов.
29. Парламентской Ассамблее следует проявлять больше активности для достижения согласованности с ЧЭС в вопросах определения повесток дня с тем, чтобы рассматриваемые ЧЭС проекты могли быть дополнены инициативами ПАЧЭС.
30. Ассамблея должна усилить свою деятельность, направленную на развитие демократических реформ на местном и региональном уровнях, удовлетворение нужд и чаяний народов региона, дальнейшее усовершенствование национальных законодательных систем и содействие выработке механизмов многостороннего сотрудничества, а также занять твердую позицию в борьбе с преступностью, коррупцией и терроризмом и способствовать достижению мира, безопасности и процветания в Черноморском регионе.
31. Ассамблея должна возглавить процесс проведения политики, направленной на всеобщее развитие региона с учетом его многогранного и сложного характера. Ей следует и дальше определять проблемы на национальном и региональном уровнях и разрабатывать различные взаимовыгодные программы и планы действий с учетом международных норм и принципов и национальных интересов.
32. ПАЧЭС следует продолжить изучение национального законодательства с целью устранения или исправления определенных положений, препятствующих процессу гармонизации законодательства, необходимого для реализации многосторонних проектов в рамках ЧЭС.

ВЫВОДЫ

33. Пять лет деятельности Ассамблеи продемонстрировали ее способность служить нуждам региона и, как отмечалось в Декларации в связи с Пятой годовщиной ПАЧЭС, она «çàìèìàòò ïñíáíá íàñòí, ýàëüýñü íá òíëüéí ááííèðàðè÷àñèè òíðòíí äëü íàæíàððèàíòñèíáí àèàèíàà, íí òàèæà ñóàññòááííü ñáýçòðüè çááííí íàæáó ïðááèòàëüññòáàèè è íàðíààèè, ááéñòáóý ÷áðç ñáíèòò èçáðáííüò ïðááññòáàèèòáèè.»
34. Парламентарии стран-членов ЧЭС могут и должны укреплять партнерство во имя процветания там, где свобода, торговые и экономические возможности стали общим достоянием народов Черноморского региона, региона, где разногласия между или внутри стран разрешаются мирно и с достоинством, где культуры и народы

получили признание и уважение друг друга, где права человека стали нормой жизни, где сильны семья и общество, где торговля не знает границ.

35. Основная задача ЧЭС - благосостояние народов, населяющих мирный, стабильный и процветающий Черноморский регион, над достижением которой Ассамблея работает вот уже несколько лет, будет обречена на провал, если усилия всех парламентариев не будут объединены и согласованы с деятельностью правительств соответствующих стран, что обеспечило бы их развитие и сближение и в перспективе позволило бы воспользоваться всеми достижениями Черноморского Экономического Сотрудничества.