

Док. GA35/EC34/REP/10/r

ДОКЛАД*

«Продовольственная безопасность в государствах-членах ЧЭС»

Докладчик: г-н Свилен КРАЙЧЕВ (Болгария)

* Текст рассмотрен на Тридцать четвертом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам в Кишиневе 17 марта 2010 г. и утвержден на Тридцать пятой Генеральной Ассамблее в Белграде 2 июня 2010 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. На Тридцать третьем заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам, состоявшемся в Салониках 21 октября 2009 г., члены Комитета решили рассмотреть вопрос «Продовольственная безопасность в государствах-членах ЧЭС» в качестве основного вопроса Тридцать Четвертого заседания Комитета, исходя из того, что продовольственная безопасность становится критически важным вопросом на фоне нынешних тенденций в экономике. Несмотря на тот факт, что Черноморский регион по сравнению с другими регионами и континентами не испытывает острую нехватку продовольствия, государствам-членам ЧЭС необходимо предпринять конкретные и долгосрочные меры по обеспечению населения безопасным и качественным продовольствием.
2. Продовольственная безопасность ранее рассматривалась ПАЧЭС в различных аспектах. Так, в Рекомендации 54/2001 о «Содействии устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских регионов» Ассамблея рекомендовала национальным парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС принять правовые инструменты, соответствующие международным требованиям, касающиеся качества продовольствия и стандартов безопасности, генетических ресурсов, защиты растений, рыболовства и ветеринарии, проводить политику способствующую созданию структур, призванных информировать и оказывать помощь фермерам в борьбе с деградацией земли и истощением питательных свойств почвы, улучшать деятельность структуры, обеспечивающих ветеринарный и фито-санитарный контроль качества продовольствия, а также защиту потребителей путем увеличения количества и модернизации уже имеющихся лабораторий.
3. ПАЧЭС приняла Рекомендацию 94/2007 о «Состоянии и перспективах рыболовства в странах ЧЭС», в которой Ассамблея, признавая роль водных ресурсов как важной части естественно возобновляемого источника продовольствия, рекомендовала государствам-членам ЧЭС улучшить законодательную базу в области рыболовства, а также содействовать разработке и принятию международных конвенций, регулирующих рыболовство в Черном море.
4. Ассамблея затрагивала вопросы качества продовольствия и в ряде других рекомендаций: 49/2001 о «Защите окружающей среды Черного моря: новые вызовы», 74/2003 о «Борьбе против бедности в государствах-членах ЧЭС», 81/2005 «Экономических аспектах решения экологических проблем в государствах-членах ЧЭС», 90/2006 «О сотрудничестве в борьбе с птичьим гриппом в Черноморском регионе», 99/2007 о «Глобальном изменении климата: последствия для государств-членов ЧЭС», 111/2009 об «Использовании водных ресурсов в Черноморском регионе», 112/2009 о «Рациональном использовании природных ресурсов в Черноморском регионе: совершенствование законодательных рамок» и 113/2009 о «Формировании экологического сознания и норм поведения в государствах-членах ЧЭС».
5. Необходимая информация для настоящего доклада была получена из соответствующих источников, включая специализированные агентства ООН и другие международные институты. Докладчик благодарен делегациям Азербайджана, Болгарии, Греции, Румынии, Турции и Украины за информацию, предоставленную для подготовки настоящего доклада.

II. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ, СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ

6. Продовольственная безопасность как концепция появилась в середине 70-х годов во время обсуждения международных продовольственных проблем в период глобального продовольственного кризиса. В самом начале внимание было сконцентрировано, главным образом, на проблемах продовольственного снабжения – обеспечения доступа, и в определенной степени, стабильности цен на основные продовольственные товары на международном и национальном уровнях. Вопросы снабжения, международные и организационно-правовые вопросы отражали изменяющуюся структуру глобальной продовольственной базы, предшествовавшей кризису. Затем последовал процесс международных переговоров, результатом чего стала Всемирная продовольственная конференция 1974 г., формирование новых организационных структур, охватывающих вопросы информации, ресурсов по обеспечению продовольственной безопасности и форумы для обсуждения политических вопросов.
7. Таким образом, в соответствии с международно принятым определением, продовольственная безопасность обеспечивается, когда все люди постоянно имеют физический, социальный и экономический доступ к безопасному продовольствию в достаточном количестве, которое отвечает их потребностям и предпочтениям, необходимых для активной и здоровой жизни. Недоедание возникает тогда, когда потребление калорий находится ниже минимальных потребностей в энергии рациона (МПЭР). МПЭР представляет собой количество энергии, необходимое для легкой деятельности при минимально приемлемом весе и при имеющемся росте, и оно варьирует по странам из года в год, зависит от пола и возраста, а также структуры населения. При этом продовольственная нестабильность может быть хронической, сезонной или временной на уровне семьи, региона или государства.
8. Согласно подсчетам ООН, в мире имеется 840 миллионов недоедающих людей. Большинство этих людей (799 миллионов) проживают в развивающихся странах, расположенных, главным образом, на африканском и азиатском континентах. Эта цифра также включает 11 миллионов людей, проживающих в развитых странах, и 30 миллионов людей, проживающих в странах переходного периода.
9. В развивающихся странах проблема продовольственной незащищенности связана с бедностью, войной и гражданскими конфликтами, коррупцией, национальной политикой, не обеспечивающей равный доступ к продовольствию для всех категорий населения, ухудшением окружающей среды, торговыми барьерами, недостаточным сельскохозяйственным развитием, чрезмерным ростом населения, низким уровнем образования, социальным и гендерным неравенством, неудовлетворительным состоянием медицины и стихийными бедствиями.
10. В период до последовавшего продовольственного и экономического кризиса количество недоедающих людей в мире постоянно увеличивалось в течение десятилетия и эта тенденция продолжилась и в 2004 – 2006 годах. Количество голодающих людей возросло в период с 1995 г. по 1997 г. и с 2004 г. по 2006 г. почти во всех регионах мира. В то же время, несмотря на негативные последствия продовольственного и энергетического кризиса для самых бедных и наименее защищенных слоев населения в мире, лучшее, чем ожидалось глобальное продовольственное снабжение в 2007–2008 годах привело к

уменьшению количества недоедающих людей с 963 миллионов до 915 миллионов человек.

11. В то время, как количество голодающих людей увеличивалось с 90-х годов, количество недоедающих людей в мире фактически уменьшалось в 1970-80-х годах и, несмотря на стремительный рост населения в эти десятилетия, пропорциональное соотношение недоедающих людей в развивающихся странах уменьшалось довольно быстро. В то же время, крупные инвестиции в сельскохозяйственный сектор, включая инвестиции в научные исследования, сельскую дорожную инфраструктуру и ирригацию, привели к стремительному росту урожая зерновых культур и более низким ценам на них, что, в свою очередь, значительно укрепило продовольственную безопасность. В эти десятилетия доля официальной помощи в целях развития (ОПР, т.е. помощь, выделяемая на развитие правительствами-донорами), предназначенная для сельского хозяйства, была также довольно высока.
12. Однако, несмотря на замедление роста населения в 90-е годы и текущее десятилетие, количество недоедающих людей возросло и их доля увеличилась в 2008 г. Основным фактором этой негативной тенденции в данный период стал небывалый рост цен на продовольствие в мире в начале 2008 г., который ощутило на себе большинство людей и наиболее уязвимых групп населения.
13. Рост цен произошел в результате суммарного эффекта двух основных длительных тенденций – рост спроса на продовольствие как следствие роста мирового населения и снижение инвестиций в сельское хозяйство. Другими тенденциями являются более резкая динамика спроса и предложения, включая ту, которая связана со стремительно возрастающими ценами на нефть и отклонениями в производстве различных видов продовольствия. Кризис обнажил структурные проблемы в продовольственных системах бедных стран, которые частично связаны с серьезными диспропорциями на мировых рынках продовольствия (имеющих отношение к субсидиям на производство в богатых странах и торговым тарифам), что способствовало росту цен и возникновению проблем с доступностью продовольствия.
14. Нынешний финансово-экономический кризис, несомненно, оказал существенное влияние на проблему и без того актуальной продовольственной безопасности, поскольку кризис в первую очередь сказывается на уровне бедности и доходов населения. Степень, в которой страны оказываются под воздействием экономического кризиса, зависит от их интеграции в международные рынки товаров и услуг, включая финансовые продукты. Страны с большим дефицитом бюджета и низким уровнем валютных запасов сталкиваются с большим риском, поскольку этот дефицит компенсируется притоком частного или государственного капитала, такого, как прямые иностранные инвестиции, денежные переводы, иностранная помощь и займы.
15. Современная экономическая ситуация в мире оказывает значительное влияние на национальную продовольственную безопасность в странах с низкими доходами, которые в последнее десятилетие стали чистыми импортерами продовольствия и всё более зависят от импорта зерна. Эта ставка на продовольственный импорт была стимулирована политикой торговой либерализации, а также расширением и улучшением глобальной транспортной системы. С другой стороны, ставка на импорт зерна помогла сделать цены более доступными для потребителей, однако отсутствие внутреннего сельскохозяйственного роста, вызвавшее рост импорта, привела к нестабильности на международных рынках.

16. В период с 1970 - 1980 годов по 2000-е годы зависимость от импорта возросла среди наименее развитых стран по сравнению со странами с более высокими доходами. В последнее десятилетие наименее развитые страны опирались на импорт для обеспечения 17-20 процентов своего потребления зерна (по сравнению с 8-19 процентами в 70-80-е годы), 45-48 процентов сахара и сахарных продуктов (18-20 процентов в 70-80-е годы) и 55-58 процентов растительного масла (9-12 процентов в 70-80-е годы).
17. Для стран, зависящих от импорта продовольствия и не допускающих сокращения внутреннего производства, двумя критически определяющими факторами объема импорта продовольствия являются доходы от экспорта и приток капитала. Поскольку в последние годы снизился экспорт и приток капитала, многие страны вынуждены были сократить импорт продовольствия. В то же время, экономический спад и глобальный продовольственный кризис 2006-2008 годов заставили многие страны пересмотреть свой подход к импорту значительной доли своего потребляемого продовольствия.
18. Начиная с 70-х годов, продовольственная безопасность стала рассматриваться мировым сообществом как неотъемлемая часть устойчивого развития. Система ООН и его специализированных агентств наряду с другими международными институтами и неправительственным сектором начали процесс разработки глобальных стратегий и политики по вопросам продовольственной безопасности. Главной организацией в этом отношении является Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО), основанная в 1945 г. в Квебеке, когда представители сорока четырёх стран подписали Устав ФАО. ФАО стала основной структурой ООН, специализирующейся по всем аспектам качества и безопасности продовольствия, а также по всем различным этапам производства продовольствия, сбора урожая, хранения, транспортировки, переработки и распределения. В то же время, ФАО придерживается подхода в виде продовольственной сети, когда в процессе обеспечения безопасности и качества продовольствия признаётся ответственность всех участников в снабжении безопасным продовольствием.
19. ФАО выступает в качестве нейтрального форума, в котором все государства участвуют на равных в обсуждении соглашений и политики, являясь также информационным ресурсом. Одним из приоритетных аспектов деятельности ФАО является оказание помощи развивающимся странам и странам переходного периода в процессе модернизации и улучшения состояния сельского хозяйства, лесов и рыболовного промысла, а также в надлежащем обеспечении питанием всех участников. ФАО делится опытом со странами-членами при выработке аграрной политики, поддерживает планирование, разработку эффективного законодательства и выработку национальных стратегий, направленных на развитие сельских регионов и сокращение голода.
20. Развитие ФАО с точки зрения институционализации и установления международных норм по данному вопросу, было ознаменовано рядом мероприятий, принятием международных договоров, программ и стратегий. Одним из последних значительных событий, символизирующее новый этап в деле консолидации усилий международного сообщества был Всемирный Саммит по Продовольственной Безопасности, прошедший в Риме 16-18 ноября 2009 г., в котором приняли участие 60 глав государств и 192 министра из 182 стран. На саммите было единогласно принята декларация, в которой вновь подтверждалась решимость как можно скорее искоренить голод на земле, а также подтверждалась текущая задача снижения голода наполовину к 2015 г..

Страны также решили направить усилия на то, чтобы остановить спад во внутреннем и международном финансировании сельского хозяйства и привлекать новые инвестиции в этот сектор, улучшать решение глобальных продовольственных проблем в партнерстве с соответствующими участниками из частного и общественного секторов, а также активно противостоять угрозам изменения климата для продовольственной безопасности.

21. Другой основной структурой ООН, занимающейся проблемами продовольственной безопасности, является **Всемирная Продовольственная Программа (ВПП)**, созданная в 1963 г. ВПП осуществляет свою деятельность с такими партнерами, как **Комитет продовольственной помощи развитию (ФАД) Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ)**.

22. С момента своего создания ВПП инвестировала \$27.8 миллиардов долларов и выделила более 43 миллионов метрических тонн продовольствия на борьбу с голодом, социально-экономическое развитие, а также оказала помощь в преодолении последствий чрезвычайных ситуаций восьмидесяти трем странам. В рамках ВПП осуществляется три главные программы:

Продовольствие для жизни. Восемьдесят процентов ресурсов ВПП используется этой программой для преодоления последствий чрезвычайных ситуаций для беженцев и перемещенных лиц.

Продовольствие для роста. Проекты этой программы нацелены на предупреждение проблем питания у беременных и кормящих женщин, младенцев, школьников и пожилых людей.

Продовольствие для работы. Хронически недоедающие лица получают оплату в виде продуктов в рамках программы Продовольствие для работы. Сотрудники помогают осуществлению проектов, направленных на улучшение местной инфраструктуры - строительство дорог и портов, ремонтные работы.

23. Сотрудничество ФАО с международным сообществом осуществляется главным образом в рамках достижения **Цели Развития Тысячелетия**. Эти восемь целей, каждая из которой имеет конкретную задачу и показатели, основаны на Декларации ООН о тысячелетии, подписанной мировыми лидерами в сентябре 2000 г.. Они обязывают международное сообщество бороться с бедностью, голодом, болезнями, неграмотностью, ухудшением окружающей среды и дискриминацией женщин. Одной из восьми целей тысячелетия является искоренение бедности и голода, состоящее из двух основных задач: в период до 2015 г. уменьшить наполовину количество людей, чей доход составляет менее \$1 в день и страдающих от голода людей.

24. Наряду с системой ООН вопрос о продовольственной безопасности обсуждался и включался в мировые повестки дня в различных форматах. Лидеры крупнейших и наиболее развитых стран постоянно рассматривают вопросы продовольственной безопасности в рамках Большой Восьмерки (G-8), уделяя особое внимание этой проблеме как на уровне саммитов, так и на встречах на уровне министров. На Саммите в Токио в 2008 г лидеры G-8 сделали специальное заявление о продовольственной безопасности, в котором содержится большое количество обязательств действовать как в ближайшей перспективе в чрезвычайных ситуациях, так и в среднесрочной и долгосрочной перспективе для преодоления факторов, виновных в неадекватном производстве продовольствия и продовольственной нестабильности.

25. G-8 также провозгласила начало осуществления программ, рассчитанных на несколько лет, общей стоимостью около 10 миллиардов евро, которые будут

использованы для финансирования фермерских проектов и инфраструктуры, необходимой для сельского развития. Лидеры также решили начать осуществление **Глобального партнерства** по вопросам продовольственной безопасности и провести первое заседание министров сельского хозяйства G-8, которое состоялось в 2009 г. Ключевым аспектом этого партнерства является необходимость строить свою деятельность на основе уже имеющихся институтов, начиная со структур ООН, имеющих **Специальную группу на высшем уровне**, созданную Генеральным секретарем ООН. Это партнерство было охарактеризовано как важнейший инструмент продовольственной безопасности, предназначенный для решения трех задач: 1) поддержания высокого политического внимания к этому вопросу с привлечением частного сектора и гражданского общества; 2) укрепление практики обмена передовым опытом между странами; 3) создание сети экспертов и ученых в поддержку политических акций.

26. Всеобъемлющая продовольственная стратегия, охватывающая не только вопросы безопасности продовольственных продуктов, но и здоровье животных и растений, отражена в политике **Европейского Союза**. Продовольственная стратегия ЕС состоит из трех основных элементов – законодательство в области безопасности продовольствия и здоровья животных; надежные научные рекомендации и принятие решений на этой основе; осуществление и контроль. Законодательство касается как животного сырья, так и продовольствия, и распространяется на продовольственную гигиену, применяя одни и те же высокие стандарты во всем ЕС.
27. Партнерство между ЕС и ФАО укрепило обе организации в достижении их общей цели искоренения крайней бедности и голода. Европейский Союз стал членом ФАО в 1991 г. С 1993 г. эти две организации осуществляют техническое сотрудничество, а в 2004 г. ЕС и ФАО стали стратегическими партнерами. Работая совместно на этой основе в развивающихся странах всего мира, встречаясь для обсуждения политических вопросов и обменом ноу-хау и информацией, ЕС и ФАО скрепляют глобальную продовольственную безопасность и содействуют устойчивому сельскому развитию и использованию природных ресурсов. Сотрудничество, в частности, осуществляется в виде политического диалога, обмена информацией и знаниями и взаимодействия на местах.
28. В настоящее время системный подход к вопросу продовольственной безопасности представляет собой не только положительный пример решения проблем и сотрудничества в рамках одного или другого многостороннего института, а также имеет негативные и противоречивые аспекты. Одним из основных вопросов, рассматриваемых определенными группами и людьми в качестве вызова современной продовольственной безопасности, является существующая система **Всемирной Торговой Организации**. Соглашение ВТО по сельскому хозяйству основано на трех основных компонентах: доступ к рынку, внутренняя поддержка и конкуренция в области экспорта. В этом отношении ряд экспертов, гражданских организаций и национальных правительств воспринимают сельскохозяйственные правила ВТО в качестве угрозы продовольственной безопасности. Такое отношение противники ВТО объясняют тем, что соглашение ВТО по сельскому хозяйству не соответствует в своей основе устойчивому существованию сельских фермерских общин.

III. ЧЭС И ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

ОБЗОР ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЧЭС

29. Что касается Черноморского региона, то следует отметить, что в регионе продолжают основные структурные экономические преобразования, которые влияют на производство, торговлю и модели потребления. Различные экономические реформы в государствах-членах ЧЭС, такие как либерализация цен и торговли, привели к резким изменениям в сельскохозяйственном секторе и, следовательно, оказали воздействие на продовольственную безопасность.
30. В государствах-членах ЧЭС возрастает озабоченность в связи с проблемой устойчивости аграрной политики и стратегии развития сельских регионов. Перед большинством стран ЧЭС всё ещё стоит проблема удовлетворения потребностей населения в продовольствии и снижения уровня бедности в регионе, сохраняя при этом свои природные ресурсы. Кроме того, поддержание конкурентоспособного уровня сельскохозяйственного сектора, который может успешно интегрироваться в глобальные рынки, является целью долгосрочной политики всех стран региона. Экономический потенциал региона значителен, а сельская экономика будет являться существенным компонентом социально-экономической структуры ЧЭС и в 21 веке.
31. Несмотря на продолжающийся глобальный экономический кризис, Черноморский регион по-прежнему может считаться регионом, который способен внести вклад в прогнозируемый рост мировых потребностей в продовольствии. Он характеризуется потенциалом, связанным с географическим многообразием, большой долей сельскохозяйственного сектора и природными ресурсами. Вклад сельского хозяйства, скотоводства и лесного хозяйства в ВВП варьирует от 15% до более чем 50% в то время, как доля населения, проживающего в сельской местности, варьирует от 25% до 60%.
32. Государства-члены ЧЭС вносят один из основных вкладов в мировые поставки зерна, и во многих странах потребление зерна возросло с конца 1990-х годов. По статистике 2009 г. Россия является четвертым самым крупным производителем зерна, тогда как Украина, согласно статистике 2007-2008 годов является десятой крупнейшей страной, производящей и экспортирующей зерно. Экономический кризис привел к резкому сокращению спроса на фуражное зерно (обычно в форме импорта), кроме того, потребление зерна на душу населения снизилось на 15-20% в год.
33. Большинство стран ЧЭС направляют свои усилия на укрепление организационно-правовых рамок продовольственной безопасности, считая этот вопрос неотъемлемой частью национальной безопасности. Следовательно, государственная политика по этому вопросу приобретает концептуальные рамки, охватывающие все факторы продовольственной безопасности. Ряд национальных правительств принял долгосрочную стратегию по укреплению продовольственной безопасности путем определения приоритетных аспектов и проблем, либерализации цен, торговли и таможенных правил. Основной проблемой для всех стран ЧЭС является устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов. В этом отношении соответствующие органы власти государств предпринимают меры по поддержке производства и перерабатывающей промышленности, включая земельную реформу в некоторых государствах, улучшение управления, развитие инфраструктуры и повышение качества и безопасности сельскохозяйственной продукции. Последние

тенденции в национальной политике государств-членов ЧЭС указывают на возрастающий интерес правительств к активному сотрудничеству с частным сектором и гражданским обществом.

34. В **Албании** сельскохозяйственный сектор продолжает играть важную роль, обеспечивая 21% ВВП и занимая более половины активного трудового населения страны. Более 52% населения проживает в сельской местности. Сельскохозяйственный сектор в общем испытывает высокий рост в последние годы. Фермеры быстро адаптировались к изменениям вследствие приватизации, путем модифицирования своих производственных структур. Однако производители по-прежнему сталкиваются со многими препятствиями, такими как малые площади арендуемых участков земли, ограниченный доступ к рынкам и плохо развитые деловые отношения с агропредприятиями в конце коммерческой цепочки сельскохозяйственных поставок, ограниченный доступ к финансированию, слаборазвитая сельская инфраструктура и т.д.. Несмотря на это, заинтересованность фермеров и инвестиции возросли значительно в последние годы, особенно в овощеводстве, виноградарстве, садоводстве, выращивании оливковых, скотоводстве и переработке, способствуя более высокому росту в этих областях. Например, в 2007 г. в Албании годовой рост производства продовольственной продукции составил около 11% при годовом росте сельского хозяйства в 3,5%. Основными экспортируемыми продуктами являются рыбная продукция, лекарственные и ароматические растения, овощи и т.д.. Основной импортируемой продукцией являются злаковые культуры и фрукты. Рост производительности и конкурентоспособности и интеграция албанского сельскохозяйственного рынка с рынками ЕС и другими региональными рынками является в среднесрочной перспективе целью правительственной политики. Для достижения этой цели министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и защиты потребителя предпринимает важные меры, среди которых привлечение государственных инвестиций в рыночную инфраструктуру и системы рыночной информации; применение схем прямой поддержки конкурентоспособности фермерских хозяйств; повышение стандартов и продовольственная безопасность; развитие сельского финансирования, усиление сотрудничества и деловых связей. В настоящее время министерство сельского хозяйства работает над сближением законодательства с законодательной базой ЕС, а также над реструктурированием и совершенствованием сетей лабораторий в стране. Эта реформа поддерживается ЕС в рамках программы CARDS.

35. **Армения** достигла впечатляющего прогресса в области макроэкономических реформ и приватизации земли, что положительно сказалось на сельскохозяйственном секторе, учитывая ограниченность сельскохозяйственных угодий страны, нуждающихся в дополнительной ирригации. Учитывая тот факт что Армения в достаточной степени зависит от импорта продовольствия (около 60%), правительство придаёт значение повышению производства Армении, как одного из основных компонентов укрепления продовольственной безопасности страны. Таким образом, государственная политика Армении в области безопасности продовольствия сконцентрирована на двух аспектах: повышение национального производства и адаптация законодательства к международным стандартам. В ближайшей перспективе правительство Армении планирует разработать и утвердить концепцию продовольственной безопасности (намечено на 2010 г.), в которой будут определены приоритетные задачи и цели решения этой проблемы. В 2002 г. был принят закон Республики Армения об укреплении продовольственной безопасности, в котором были определены основные

направления деятельности правительства в этой сфере, включая осуществление мер, направленных на улучшение макроэкономической деятельности и повышение на этой основе покупательской способности населения, регулирование продовольственного рынка и создание продовольственных запасов в государственном резерве Армении и их эффективное использование.

36. В **Азербайджане** доля сельскохозяйственного сектора в ВВП составляет около 22-25%, и развитие сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности является одной из приоритетных задач правительства. В этом отношении правительство приняло государственную программу по долгосрочному устойчивому развитию и обеспечению продовольственной безопасности на период с 2008 по 2015 годы. Правительство Азербайджана выделило 75 миллионов долларов на финансирование этой программы в 2009 г., включая дополнительно 15 миллионов долларов для сельскохозяйственных займов. Кроме того, правительство выделяет субсидий фермерам, предназначенных для развития животноводства, рыболовства и птицеводства.
37. **Болгария** прилагает существенные усилия в вопросах продовольственной безопасности и её обеспечении, что предусматривает увеличение размеров инвестиций в фермерство с акцентом на малые и средние фермерские хозяйства и успешное освоение фондов Европейского Союза, выделенных для того, чтобы способствовать конкурентоспособному развитию индустрии. Национальная политика страны по этому крайне важному вопросу по своей сути идентична общей политике Европейского Союза и призвана решать вопросы продовольственной безопасности как в рамках своей национальной политики, так и с помощью мероприятий внутри Европейского Союза и сотрудничества с международными организациями помощи, финансовыми институтами, неправительственными организациями, частным сектором и международным сообществом.
38. В **Греции** в рамках Европейского законодательства и с целью обеспечения его эффективного применения были разработаны и отражены в Национальной Долгосрочной Программе по Контролю 2007-2011 гг. следующие стратегические цели: а) контроль и регулирование болезней, передаваемых от животных человеку (зоонозные болезни), а также связанных с этим факторов, искоренение специфических зоонозных болезней на уровне первичной продукции; б) предотвращение и регулирование химически и биологически опасных веществ в продуктах питания и животном корме; в) защита прав потребителя путем реализации мер, направленных на эффективную гарантию законной практики обеспечения продуктами питания и наличие рационального и обновляющегося выбора у потребителя; г) принятие мер, обеспечивающих эффективное применение законодательства сообщества в области фитосанитарного контроля.
39. В 2009 г сельское хозяйство **России** продемонстрировало стабильность и показатели роста по нескольким направлениям, наряду с ростом производства на 0,5%. В этом же году Россия собрала впечатляющий урожай зерна – 97 миллионов тонн, в то время как российское зерно стало стратегическим экспортным продуктом; страна продала более 20 миллионов зерна. Таким образом, Россия вошла в группу тройки лидеров мирового рынка зерна, став одним из гарантов глобальной продовольственной безопасности. Согласно правительственным прогнозам, с точки зрения продолжительности положительной ситуации на мировом рынке, через 10-15 лет, экспорт зерна будет увеличен до 30-40 миллионов тонн. Дальнейшее увеличение производства

зерна и его экспорта является стратегической задачей российского правительства, а основными задачами Министерства сельского хозяйства является модернизация и развитие зерновой инфраструктуры, включая экспорт, стимулирование инновационных технологий и развитие перерабатывающих мощностей. Министерство также регулирует стабильность цен на внутреннем рынке посредством государственных закупок и товарных интервенций, а также залоговых операций. 1 февраля 2010 г. была принята доктрина страны по продовольственной безопасности, направленная на организацию надежного продовольственного обеспечения, развитие местных сельскохозяйственных и рыболовных мощностей, оперативное реагирование на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка, и эффективное участие в обеспечении международной продовольственной безопасности. С целью защиты продовольственной безопасности России, доктрина закрепляет положения о том, что местное продовольственное производство должно быть стабилизировано за счет гарантированных резервных фондов и запасов, и доля местной продукции на рынке страны должна быть не менее 85%. Доктрина также призывает к раннему упреждению, устранению и предотвращению внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности страны.

40. В **Сербии** основным документом, устанавливающим кратко- и среднесрочные цели сельскохозяйственной политики, а также методы, порядок и сроки исполнения приоритетных задач аграрного сектора, является Национальная Программа по сельскому хозяйству. Данная Национальная Программа охватывает период 2009-2011 гг., определяя меры, которые должно осуществить правительство Сербии за указанный период. В целом, Национальная Программа Сербии включает следующие меры: а) создание устойчивого и производительного сельскохозяйственного сектора, способного конкурировать на мировых рынках и тем самым улучшить показатели ВВП страны; б) обеспечение продовольственными товарами, удовлетворяющими нужды потребителей с точки зрения надежности и качества продукции; в) гарантированная поддержка условий жизни людей, занятых в сельскохозяйственном секторе, и при этом неспособных адаптироваться к экономическим реформам; г) поддержка устойчивого развития сельских регионов; д) защита окружающей среды от негативного воздействия сельскохозяйственной продукции; е) подготовительные меры для интеграции сельского хозяйства с ЕС; ж) адаптация торговой политики к стандартам ВТО.
41. В **Турции**, которая является основным сельскохозяйственным производителем в регионе, благодаря климатическим и физическим условиям земля используется для производства различных видов продовольствия. Доля зерновых культур в сельскохозяйственной продукции составляет 73,5%, доля пшеницы составляет 67%. В процессе интеграции с ЕС, правительство совершенствовало законодательные рамки. В этом контексте при рассмотрении ситуации в стране и изучении рекомендаций международных институтов, в 1995 г. был принят Закон о «Производстве, потреблении и инспекции продовольственных товаров», содержащий положения о гигиенической и технической продукции, перерабатывающих мощностях, защите и хранении продовольствия. В марте 2002 г., правительство Турции в сотрудничестве с ВОЗ и ФАО инициировало деятельность по развитию Национального Плана Действий по Продовольствию и Питанию (НПДПП). Общими задачами НПДПП были: а) освещение ситуации по продовольственной безопасности, надежности и питанию в стране; б) четкое определение реализации текущих политических мер; в) консультации по применению политических мер и нужд для законодательных и

административных изменений. НПДПП включает в себя меры по обеспечению продовольственной безопасности, надежности и питанию с участием министерств сельского хозяйства, здравоохранения и образования.

ПОЛИТИКА ЧЭС

42. **Экономическая повестка ЧЭС на будущее** уделяет большое внимание развитию Региональной стратегии по сельскохозяйственному развитию и продовольственной безопасности, особенно необходимости расширять региональную продовольственную и сельскохозяйственную торговлю на основе взаимодополняемости стран ЧЭС.
43. ЧЭС рассматривает вопрос продовольственной безопасности в рамках **Рабочей группы по сельскому хозяйству и агропромышленности**. Среди приоритетов Рабочей группы на текущий период следующие мероприятия: а) проведение консультаций по разработке эффективных мер контроля и надзора за рыболовством в приграничных - соседних акваториях; б) оценка перспектив оптимизации сотрудничества в сфере виноделия между государствами-членами ЧЭС; в) обмен информацией по социальному партнерству в области сельского хозяйства на основе опыта государств-членов ЧЭС; г) сотрудничество в отборе, воспроизводстве и защите растений, дальнейшее укрепление сотрудничества между исследовательскими и учебными институтами в области сельского хозяйства; е) выработка совместной программы по борьбе с распространением высокопатогенного птичьего гриппа и другими заболеваниями; ф) развитие сотрудничества в области продовольственной безопасности между соответствующими институтами и аккредитованными лабораториями государств-членов ЧЭС.
44. Усилия государств-членов ЧЭС по вопросам сотрудничества в сфере сельскохозяйственной и продовольственной безопасности отражены в инициативах. Так, были рассмотрены два проекта в рамках Рабочей группы, а именно: 1) «Технико-экономическое обоснование плавающей ирригации в Черноморском регионе: экономические и экологические преимущества», представленный Грецией (лидирующий партнер), Турцией и Болгарией; 2) «Доля жировой инфильтрации печени на небольших молочных фермах в Республике Сербия, Румынии и Республике Молдова», представленный Сербией (лидирующий партнер), Румынией и Молдовой и рекомендованный для утверждения Рабочим Комитетом Фонда Развития Проектов. Эти проекты были одобрены и участвующие в них организации приступили к их осуществлению.
45. Сотрудничество между ЧЭС и ФАО/ООН достигло качественного уровня после утверждения проекта «Организационно-правовое укрепление с целью содействия внутри- и межрегиональной сельскохозяйственной торговли государств-членов ЧЭС» в рамках Программы технического сотрудничества ФАО. В настоящее время этот проект находится в стадии осуществления.
46. Приоритетами сотрудничества между ФАО и ЧЭС являются сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность, безопасность продуктов питания для содействия торговле, защита потребителей и гармонизация законодательства в регионе ЧЭС. ФАО будет также содействовать реализации концепции «Развитие пчеловодства среди сельских хозяйств Черноморского региона с низким доходом с целью получения дополнительного заработка», а также идеи «Генетические ресурсы растений» и «Хлебно-пшеничная сеть»

47. Наряду с этим, с целью, смягчения последствий от стихийных бедствий и техногенных катастроф, негативно влияющих на благосостояние сельских районов и продовольственную безопасность, **государства-члены ЧЭС подписали в 1998 г. Соглашение о сотрудничестве об оказании помощи в период стихийных бедствий и преодоления последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф.**
48. Что касается расширения сотрудничества в области укрепления продовольственной безопасности между государствами-членами ЧЭС, то были выдвинуты следующие инициативы: а) развитие биотехнологии, получение высоких урожаев пшеницы, кукурузы, риса и других злаковых; б) ориентация МСП на производство сельскохозяйственной продукции на экспорт с акцентом на технологию производства пищевых продуктов и упаковочную промышленность; в) определение видов сельскохозяйственного производства, наиболее подходящих для горных местностей; г) создание небольших (семейных) ферм, специализирующихся в разведении рыб и аквакультуре с учетом потенциала восьми морей, расположенных в регионе ЧЭС; д) обмен опытом, включая профессиональную подготовку в области развития рыбных хозяйств и аквакультуры, включая также разведение специальных видов рыб.

IV. ВЫВОДЫ

49. Продовольственная безопасность, особенно с учетом современных экономических тенденций и новых глобальных изменений, происходящих в нынешнее время, несомненно становится наиболее серьезной проблемой в мире. Мировое сообщество активно исследует данный вопрос в различных форматах. Разработка новых механизмов сотрудничества и эффективное проведение совместной политики на краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной основе является первоочередной всемирной задачей. Меры по оздоровлению и развитию, направленные на создание гибкой глобальной продовольственной системы, основаны на нескольких компонентах. Во-первых, это изучение факторов, влияющих на продовольственную систему, каковыми являются структура продовольственной экономики в целом, сельскохозяйственное производство, технологии, диверсификация технологических процессов производства продуктов питания, рынков и потребления. Во-вторых, это осуществление мер по обеспечению поддержки наиболее уязвимым группам населения в рамках программ социальной реабилитации, питания, целенаправленной продовольственной помощи и т.д..
50. В последнее десятилетие проблема продовольственной безопасности обострилась под воздействием нового негативного фактора, а именно повышения цен на продукты питания. Говоря в общем, динамика роста цен на продукты питания обуславливается такими факторами, как изменение климата и плохие погодные условия, рост населения, растущие экономики Индии и Китая, высокие цены на энергоносители, что вызывает рост стоимости производства и переработки агропродукции, рост потребности в биотопливе, уменьшение количества сельскохозяйственных угодий, предназначенных для производства сельскохозяйственной продукции, рост конкуренции, ограничение доступа на рынок для небольших фермерских хозяйств и агрессивные инвестиции в сельскохозяйственный сектор спекулятивных фондов, неравное распределение инвестиций.

51. Как отмечалось, регион ЧЭС в настоящее время не стоит перед острой проблемой продовольственной безопасности по сравнению с некоторыми другими странами мира в силу своих географических и экономических преимуществ. Однако, глобальный продовольственный кризис и мировые процессы оказали определенное воздействие на Черноморский регион, что привело к росту обеспокоенности среди государств-членов ЧЭС в связи с проблемой устойчивости продовольственной безопасности. Все страны ЧЭС в различной степени столкнулись с проблемой удовлетворения продовольственных потребностей и бедности в регионе. Учитывая прочную основу сельскохозяйственных традиций в регионе, поддержание и развитие конкурентоспособного сельскохозяйственного сектора с целью интеграции в глобальные рынки является задачей долгосрочной политики для каждого государства-члена ЧЭС.
52. Принимая во внимание сложившуюся экономическую ситуацию, государства-члены ЧЭС могут укреплять свои усилия по следующим направлениям:
- 1) совершенствование организационно-правовых рамок продовольственной стратегии с целью выработки совместной региональной стратегии по укреплению продовольственной безопасности;
 - 2) укрепление сотрудничества с ассоциациями компаний, занимающихся продовольственным бизнесом;
 - 3) постоянное совершенствование методов официального контроля продовольствия по всей продовольственной цепочке;
 - 4) проведение кампаний по освещению проблем продовольственной безопасности среди всех участников;
 - 5) обмен опытом среди государств-членов в рамках проведения соответствующих встреч, семинаров и конференций с возможным последующим созданием общей базы данных по этому вопросу.
53. Очевидно, что вопрос продовольственной безопасности не может рассматриваться отдельно от других экономических аспектов, которые могут повлиять на устойчивость ситуации в продовольственном секторе. Упрощение внутренних торговых процедур, направленное на упрощение процедуры экспорта-импорта продуктов питания является актуальной проблемой для государств-членов ЧЭС. Такие меры должны включать упрощение таможенных формальностей, применение таможенных сборов на импортную продукцию в размере, предусмотренном для стран с режимом наибольшего благоприятствования; подготовку двусторонних перечней сельскохозяйственной продукции, на которую импортные пошлины и налоги будут постепенно уменьшаться до их полной отмены; применение мер фито-санитарии и ветеринарного контроля на взаимной основе наряду с признанием аккредитованных лабораторий государств-членов ЧЭС.
54. Поскольку доля сельскохозяйственного сектора в национальных экономиках стран ЧЭС велика, то восстановление и развитие сельскохозяйственной инфраструктуры требует незамедлительных мер с учетом региональных факторов и особенностей. Государства должны обеспечить сельские районы необходимыми инфраструктурами – связи, транспорта и электроэнергии. Совместные усилия по укреплению сельской инфраструктуры приведут к улучшению общего социального и предпринимательского климата в сельской

местности, что окажет непосредственное влияние на устойчивость сельскохозяйственного сектора.

55. Важным аспектом обеспечения продовольственной безопасности является интенсивное использование результатов научных исследований в сельском хозяйстве, а также общего научного потенциала с целью поддержания в первую очередь малых и средних ферм для повышения их продуктивности и конкурентоспособности на глобальном рынке. Опыт международных институтов, особенно передовая практика ЕС в этой области, могут сделать существенный вклад в развитие научных исследований в области сельского хозяйства.
56. Благодаря наличию природных ресурсов в регионе, крайне важно, чтобы государства-члены ЧЭС избегали дисбаланса между ресурсным потенциалом и продовольственным обеспечением на национальном уровне, а также сокращения производства основных продовольственных товаров в сельском хозяйстве и пищевой индустрии. Ограничение производства продовольственных товаров может привести к опасным последствиям для внутреннего и внешнего рынка и подвергнет риску национальную продовольственную безопасность.
57. Частный сектор является важным элементом развития продовольственной безопасности и его мобилизация обеспечит инвестиционный капитал, производство и услуги. Очевидно, что государства-члены ЧЭС добились определенного успеха в привлечении частного сектора к развитию сельского хозяйства, однако действительный потенциал всё ещё остаётся нереализованным. Создание соответствующих регулирующих рамок и необходимых финансовых механизмов, позволяющих повысить конкурентоспособность частного сектора и эффективность рынков, является обязательным шагом в этом направлении. Правительства должны разрабатывать инвестиционные стратегии, направленные на создание благоприятного климата для активного участия частного сектора.
58. Диалог с гражданским обществом является ещё одним необходимым условием развития социальной безопасности населения. Некоторые государства-члены выражают свою заинтересованность в создании более тесных связей с неправительственными институтами и уже предприняли определенные меры. Однако, этот диалог ещё не достиг уровня эффективного взаимодействия в то время, как граждане ощущают насущную потребность в прозрачных подотчетных институтах, занимающихся регулированием правовых механизмов в сельскохозяйственном секторе.
59. Поскольку все государства-члены ЧЭС являются членами ФАО, а также других специализированных структур ООН и международных институтов, тесное международное сотрудничество и координированные действия являются первым требованием для действенного и эффективного решения проблем, связанных с продовольствием. Обеспечение продовольственной безопасности является обязанностью не только национальных правительств, но и наднациональных институтов, и все планы решения проблем в этой области должны быть сформулированы, подготовлены и созданы на основе широких консультаций со всеми ключевыми игроками на национальном и международном уровне. Продовольственная безопасность как приоритетный вопрос, должна рассматриваться и решаться на базе консенсуса и в контексте политической безопасности всех стран мира.