

Док. GA41/EC40/REP/13/r

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ**

ДОКЛАД*

**«Развитие сотрудничества в области поисково-спасательных работ на море среди
государств-членов ЧЭС»**

ДОКЛАДЧИК: г-н Николай КОЛОМЕЙЦЕВ (Россия)

* Текст был рассмотрен и принят на Сороковом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам в Ялте 11 апреля 2013 г., и утвержден на 41^{ой} Генеральной Ассамблее в Софии, 10 июля 2013 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. 22-23 марта 2012 г. в Варне (Болгария) состоялся международный круглый стол под эгидой Европейской Комиссии, который был организован Болгарской национальной ассоциацией волонтеров поисково-спасательных работ (БУЛСАР). Обсуждался вопрос «Передовой опыт поисково-спасательных работ на море (ПСР). Этот форум являлся частью обмена опытом, накопленным в черноморских странах, с целью обеспечения устойчивого развития национальных гуманитарных поисково-спасательных работ на море и укрепления общей безопасности на Чёрном море.
2. Среди участников были представители администраций, морского бизнеса, научных кругов и правительственных органов Болгарии, России, Грузии, Эстонии, Норвегии и других стран, руководители координационных центров поисково-спасательных работ на море, юристы, представители военно-морских сил, люди, имеющие опыт участия в поисково-спасательных работах во время морских крушений в различных уголках земного шара. Задачей форума было объединение усилий для выработки доктрины стандартов безопасности на морском транспорте в соответствии с международной конвенцией ПСР-79. В своём теле-обращении исполнительный директор Международной федерации по поисково-спасательным работам на море капитан Майкл Власто указал на возрастающее значение обеспечения безопасности на море в свете недавних аварий с участием пассажирских судов, в том числе судно «Коста Конкордия».
3. Отчеты и дискуссии касались правовых аспектов поисково-спасательных работ на море, успешного сотрудничества государств, военных структур и волонтеров в случае катастрофы на море, взаимодействия аварийно-спасательных служб различных стран, обеспечения профессиональной подготовки и технической стороны поисково-спасательных работ. На форуме был представлен опыт регионального сотрудничества в области поисково-спасательных работ в Балтийском море и Норвежского общества по спасению на море.
4. Вышеупомянутая тема не является новой для ПАЧЭС. В 2010 г. болгарская делегация предложила рассмотреть вопрос о безопасности и экологическом аспекте навигации в Черном море. Тема была заявлена, однако не получила дальнейшего рассмотрения и подготовки доклада со стороны соответствующих Комитетов и Генеральной Ассамблеи. Этот вопрос важен для всех стран ЧЭС не только с точки зрения безопасности навигации, но также и в силу того, что Черное море считается внутренним морем и любой разлив экологически опасных материалов угрожает морской флоре и фауне. Если такой случай произойдет, то воды почти всех прибрежных стран пострадают в той или иной мере от экологической катастрофы.
5. Фактически в каждой стране имеется конкретный план борьбы с экологическим загрязнением и поисково-спасательные судна на случай бедствия в их внутренних водах. Более того, подписаны двусторонние соглашения между странами о взаимопомощи в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Между тем, несомненно, что самое современное оборудование стоит очень дорого для любого соответствующего национального департамента, поэтому настало время подумать об объединении государственных усилий в целях совместного использования такого оборудования.

6. Учитывая значение этого вопроса, на Тридцать девятом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам, состоявшемся в Анкаре 17 сентября 2012 г., было решено рассмотреть вопрос **«Развитие сотрудничества в области поисково-спасательных работ на море среди государств-членов ЧЭС»**.
7. В настоящем докладе была использована информация, предоставленная национальными делегациями Азербайджана, Болгарии, Греции, Румынии, России, Турции и Украины; отчёты пяти конференций по вопросу ПСР на Чёрном море, состоявшихся в период с 2004 по 2008 годы в Румынии, Украине, России и Турции; материалы международного круглого стола, организованного «БУЛСАР-Болгарское море волонтеров» под эгидой Европейской Комиссии «Передовой опыт в области поисково-спасательных работ на море (ПСР)» в Варне (Болгария) в марте 2012 г., а также справочный материал, полученный Международным секретариатом ПАЧЭС из соответствующих источников системы Интернет и публикаций.

II. Поисково-спасательные работы (ПСР)

8. Важным направлением деятельности черноморских государств является обеспечение безопасной навигации и предотвращение загрязнения Чёрного моря. Все страны предпринимают необходимые шаги для достижения этих целей, приводя в соответствие собственное законодательство с требованиями международных организаций, особенно Международной морской организации (ММО), и двусторонних соглашений.
9. Поисково-спасательные работы на море осуществляются спасателями, подготовленными в соответствии со стандартными международными требованиями, предъявляемыми к этой профессии. Целью спасателей является наблюдение и спасение лиц, занимающихся различными морскими видами спорта в морях, водоёмах и водных парках. Основной задачей спасательной деятельности является предотвращение несчастных случаев, ведущих к смерти от утопления. Это достигается с помощью образования и информации о существующей ситуации в ближайших морях, озёрах и других водоёмах, включая плавательные бассейны; оповещения о явной опасности; запрета на доступ к водоёмам в случае неблагоприятных прогнозов погоды; запрета на опасную деятельность в воде; постоянного наблюдения за зоной ответственности каждого спасателя с целью быстрого обнаружения чрезвычайной ситуации и своевременного принятия необходимых мер; оказания первой помощи; контроля за использованием оборудования (например, водяной горки); незамедлительного спасения тонущих и любых других необходимых мер; постоянной связи с плавающими и другими лицами, находящимися в воде и т.д.
10. Спасательное оборудование различается в зависимости от сферы деятельности: свистки - для привлечения внимания, аптечки и спасательное оборудование – для оказания первой помощи. Аптечки и аппарат «сердце-лёгкие» являются главным оснащением в спасательной деятельности. Спасателей обучают как иммобилизовать позвоночник на носилках, как использовать корсет для фиксации шейных позвонков, а в отдельных случаях – как пользоваться дефибриллятором и кислородным баллоном. Связь между спасателями имеет жизненно важное значение; она обычно устанавливается с помощью свистков, портативных радиостанций или мегафонов. Люди оповещаются об условиях для плавания международными сигнальными флажками.

ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ СО СТОРОНЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ МОРСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ММО)

11. Международные конвенции и документы ММО: **UNCLOS'82 (Конвенция ООН по морскому праву), Статья 98.**

Каждое прибрежное государство должно способствовать организации, функционированию и поддержанию на должном уровне соответствующих эффективных поисково-спасательных работ на море и за его пределами, если этого требуют обстоятельства, и сотрудничать с соседними государствами в этих целях путем достижения региональных взаимных договоренностей.

12. **SAR'79 (Международная конвенция по поиску и спасанию на море, 1979 г.). Подписана Болгарией 08.07.1999 г., действует с 07.08.1999 г.**

Международная конвенция по поиску и спасению на море (Гамбургская конвенция) является одним из наиболее важных договоров по оказанию помощи лицам, терпящим бедствие на море. Признавая желательность координирования безопасности на море и за его пределами со стороны ряда межправительственных организаций, стороны этой конвенции согласились о следующем:

- Достижение соответствующих эффективных договоренностей по наблюдению за судами;
- Исполнение каждым прибрежным государством договоренностей SAR;
- Разработка международного плана поисково-спасательных работ на море, отвечающих требованиям морских перевозок по спасению лиц, терпящих бедствие в море;
- Развитие сотрудничества между поисково-спасательными организациями в мире, а также между участниками поисково-спасательных операций в море.

13. Согласно этой конвенции, стороны должны, там, где это возможно, принимать участие индивидуально или в сотрудничестве с другими государствами и, соответственно, Организацией в поисково-спасательных операциях для того, чтобы помощь оказывалась любому лицу, терпящему бедствие. По получении информации о том, что лицо терпит бедствие или может оказаться в такой ситуации на море, ответственные лица соответствующей стороны должны безотлагательно предпринимать шаги для оказания по возможности необходимой помощи.

Более того, от сторон требуется, чтобы они или индивидуально, или в сотрудничестве с другими государствами создавали базовые элементы поисково-спасательной службы:

- Правовые рамки;
- Назначение ответственного лица
- Предоставление имеющихся ресурсов;
- Средства связи;
- Координирование и функции оперативного управления;
- Процессы по улучшению услуг, включая планирование, установление внутренних и международных отношений сотрудничества и профессиональная подготовка;

- Стороны должны следовать минимальным стандартам, установленным Организацией, в той мере в какой это возможно на практике.

14. **SOLAS'74 (Международная конвенция по охране человеческой жизни на море).**

Международная конвенция по охране человеческой жизни на море направлена на защиту жизни на море и повышение безопасности навигации с помощью соблюдения соответствующих правил и стандартов при дизайне судовой конструкции.

15. **IAMSAR (Руководство по международному авиационному и морскому поиску и спасанию)**

Руководство предназначено главным образом для оказания поддержки государствам в удовлетворении их потребностей в сфере поисково-спасательных операций и исполнении обязательств, возложенных на них в соответствии с конвенцией по международной гражданской авиации, международной конвенцией по поиску и спасению на море и международной конвенцией по охране человеческой жизни на море.

16. Это руководство является совместной публикацией ММО и ИКАО (Международная Организация Морской Авиации) и состоит из трёх частей:

- Том 1 – Организация и управление - обсуждает глобальную концепцию системы поисково-спасательных работ, создание и улучшение национальных и региональных систем поисково-спасательных работ системы ПСР и сотрудничество с соседними государствами по обеспечению эффективных и экономичных услуг ПСР.
- Том 2 – Координационные функции – помогает сотрудникам, планирующим и координирующим поисково-спасательные работы системы ПСР и учения.
- Том 3 – Передвижные средства - описывает передвижные средства, предназначенные для перевозки на спасательных средствах, самолётах и судах с целью оказания помощи в проведении поисково-спасательных операций или координации деятельности на месте с аспектами ПСР, касающихся конкретной чрезвычайной ситуации. В руководстве имеются практические рекомендации о том, как использовать метод поисково-спасательных работ.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

17. Прибрежные государства, ратифицировавшие международные конвенции и осуществляющие рекомендации ММО, практикуют различные подходы к созданию своих служб, отвечающих за поисково-спасательные работы в сфере своей компетенции. Система организации поисково-спасательных работ на море выбирается на основе конкретных государственных структур и традиций стран, однако она всегда нацелена на достижение максимальной эффективности поисково-спасательных работ на море путем объединения усилий различных организаций и структур, действующих в морской сфере, включая организации добровольцев.
18. Глобальный план поисково-спасательных работ (глобальный план, содержащий информацию о текущем наличии поисково-спасательных служб) был опубликован в

виде уведомлений ММО в циркулярах Организации, где каждое государство предоставляло информацию:

- О национальных институтах, отвечающих за поисково-спасательные операции;
- Об институтах, отвечающих за предоставление информации;
- О названиях морских поисково-спасательных координационных центров (подцентров) и их местонахождении;
- О позывных сигналах, контактных пунктах и т.д.;
- О ближайших контактных центрах (INMARSAT, COSPAS-SARSAT);
- О поддержании готовности различных видов спасательных средств;
- Границы территории ответственности национальных координационных центров поисково-спасательных работ на море, в которых проводятся поисково-спасательные операции.

19. Недостатки существующей системы состоят в следующем: во-первых, правовая основа. Поисково-спасательные работы и борьба с разливом нефти и загрязнением требуют централизованного управления, которое может, при необходимости задействовать все силы, указанные в плане; нехватка финансовых средств в различных правительственных институтах; недостаток технической оснащённости. Отмечается отсутствие поисково-спасательной техники (кораблей и вертолетов) в состоянии боевой готовности для поисково-спасательных целей, особенно, в плохих гидрометеорологических условиях;
20. Высокий бюрократический уровень, сдерживающий быстрое принятие решений. Введение в действие поисково-спасательной системы осуществляется крайне медленно и неуклюже (слишком много времени проходит с момента получения сигнала тревоги до прибытия на место первых групп спасения). В случаях, когда люди терпят бедствие в море, особенно в зимних условиях, это может привести к фатальным последствиям.
21. Отсутствие общей интеграции черноморских государств с целью объединения усилий не только на основе двусторонних соглашений. Современное оборудование позволяет любой стороне очень быстро сформировать достаточно сил и средств, независимо от места аварии в Чёрном море.

III. СИТУАЦИЯ С ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫМИ РАБОТАМИ НА МОРЕ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС

АЗЕРБАЙДЖАН

22. Поисково-спасательные операции в Азербайджанской Республике осуществляются на базе следующих международных конвенций: Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974- «SOLAS-74» и Международной конвенции 1998 г. по спасению – «СПАСЕНИЕ-89».
23. Следуя путём развития и модернизации поисково-спасательной деятельности в Азербайджане, правительство обновляет спасательный флот, что сокращает риск жертв, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Министерство чрезвычайных ситуаций использует соответствующую авиацию в поисково-спасательных операциях. Внимание также уделяется эксплуатационной технологичности судов, поскольку это может положительно сказаться на предупреждении аварий в море.

24. Все суда находятся под постоянным контролем Морского регистра. Ежегодно проводятся встречи, совместная профессиональная подготовка в области проведения поисково-спасательных операций и преодоления последствий катастроф. Хорошие взаимоотношения с соседними государствами позволяет обращаться к ним за помощью во время крупномасштабных инцидентов при наличии нехватки сотрудников и оборудования.
25. Специалисты Государственного морского управления Азербайджана участвовали в качестве экспертов во время подготовки международного соглашения по безопасности в Каспийском море, подписанного в 2010 г. в Баку президентами 5 прикаспийских государств.
26. В настоящее время специалисты Государственного морского управления Азербайджана и Российской Федерации работают над двусторонним соглашением в области поисково-спасательных работ в Каспийском море. В тоже время Государственное морское управление тесно сотрудничает с подкомитетом Международной Морской Организации по поисково-спасательным работам (COMSAR).

БОЛГАРИЯ

27. Поисково-спасательные работы в **Болгарии** проводятся в соответствии с обязанностями, возложенными на государство различными международными конвенциями, а также международными и двусторонними соглашениями. Болгария подписала следующие соглашения:
 - **Конвенцию ООН по морскому праву (UNCLOS 82)**, в соответствии со статьей 98 которой государство должно способствовать созданию, функционированию и поддержанию в надлежащем состоянии соответствующих эффективных поисково-спасательных служб для обеспечения безопасности на море и за его пределами и, если для этого имеются все условия, сотрудничать с соседними государствами в этих целях на основании двусторонних региональных соглашений;
 - **Международную конвенцию по поисково-спасательным работам на море (SAR'79)**, регулирующую оказание помощи лицам, терпящим бедствие в море. И создание всеми прибрежными государствами береговой структуры, сил и ресурсов для своевременного принятия эффективных мер, а если понадобится, то и проведения поисково-спасательных операций;
 - **Международную конвенцию по охране человеческой жизни на море (SOLAS 74/78)**, которая налагает обязательства на каждую сторону конвенции по созданию и поддержанию соответствующих служб для оказания помощи лицам, судам и воздушным судам, терпящим бедствие в море;
 - Республика Болгария также является стороной *«Соглашения о сотрудничестве в области поисково-спасательных работ на море между черноморскими прибрежными государствами» (Анкарское соглашение)*.
28. Во исполнение этого соглашения, Болгария подписала двусторонние договоры о сотрудничестве в области поисково-спасательных операций с Румынией и Турцией.
29. Национальное законодательство подробно описывает организацию поисково-спасательных работ. Согласно статье 65 закона о морском пространстве, внутренних водных путях и портах Республики Болгария, министерство транспорта, информационной технологии и связи должно оказывать содействие отдельным

лицам, судам или воздушным суднам, терпящим бедствие. Согласно параграфу 3 этой статьи, исполнительный орган «Морское управление» должен организовать поисково-спасательные операции, во взаимодействии с силами и средствами соседних стран и совместно с министерством обороны проводить поисково-спасательные работы. В правилах Организации подробно прописаны обязанности и полномочия агентства и его исполнительного директора, а также организация и осуществление поисково-спасательной деятельности.

30. Болгария осуществляет поисково-спасательные операции в районе своей морской ответственности. Границы этого района определены соглашениями о сотрудничестве в области проведения поисково-спасательных работ, подписанными с Румынией и Турецкой Республикой. Эти два соглашения определяют границы проведения поисково-спасательных операций Болгарией на Чёрном море с севера на юг. Планируется подписание соглашения о сотрудничестве в этой сфере с Украиной. В настоящее время граница между болгарской и украинской зонами ответственности представляет собой линию, соединяющую конечные точки линий, уже определенных в качестве границ районов Чёрного моря, где проводятся поисково-спасательные работы, между Болгарией и Румынией, а также Болгарией и Турцией. Таким образом, определенная зона ответственности уже была заявлена в Международной Морской Организации (ММО). Болгарская зона ответственности, где осуществляются поисково-спасательные операции составляет около 10,000 квадратных миль.
31. В осуществлении поисково-спасательной деятельности участвует ряд государственных институтов, службы по чрезвычайным ситуациям, а также другие государственные, общественные и добровольческие организации. Для чёткого определения конкретных обязанностей всех участников системы поисково-спасательных работ и эффективного координирования деятельности был подготовлен план поисково-спасательных работ. Этот план был разработан в соответствии с рекомендациями «Руководства по международному авиационному и морскому поиску и спасанию» (IAMSAR), в нём определяются функции, обязанности и ответственность всех участников поисково-спасательных операций, а также используемые силы, способы и методы осуществления.
32. Этот план определяет следующее: цели и задачи; масштаб и характеристики зоны ответственности Болгарии, где она обязана проводить морские поисково-спасательные операции; обязанности национальных институтов, участвующих в поиске и спасении; функциональные обязанности сотрудников штаба поисково-спасательных операций; координирование деятельности с соседними странами; процедуры осуществления поисково-спасательных операций; процедуры управления задействованными силами и ресурсами; документация поисково-спасательных операций; правила проведения поисково-спасательных операций; финансирование; требования; предоставление информации в период проведения поисково-спасательных операций.
33. План определяет национальные структуры, задействованные в поисково-спасательных работах, следующим образом: министерство транспорта, информационной технологии и связи (МТИТС) с помощью исполнительной структуры «Управление торгового флота»; министерство обороны (МО) с помощью военно-воздушных сил; министерство внутренних дел (МВД) с помощью Генерального управления «Национальная служба гражданской обороны»;

Генеральное управление «Пожарная безопасность и спасение» и Генеральное управление «Пограничная полиция»; министерство здравоохранения с помощью центров срочной медицинской помощи; министерство сельского хозяйства и продуктов питания с помощью Центра контроля над рыболовецкими судами при исполнительном агентстве по рыболовству и аквакультуре (НАФА); Болгарская добровольная организация по поиску и спасению (БУЛСАР); Болгарский Красный Крест; лоцманские станции и буксировочные компании.

34. Координатором поисково-спасательных операций является центр морской администрации – Варна. В рамках управления был создан Координационный центр поисково-спасательных работ на море, куда круглосуточно могут поступать сигналы бедствия с моря. Центр координирует и проводит операции по спасению человеческих жизней на море и оказывает помощь судам и самолетам, терпящим бедствие.
35. Что касается связи, то Координационный центр поисково-спасательных работ на море – Варна имеет собственные технические возможности. С помощью прямой связи «Радио Варна» дублирует сообщения. Дополнительная информация, необходимая для поиска, получается непосредственно из системы навигационной радиосвязи для управления движением и информацией.
36. «Радио Варна» является береговой радиостанцией, выполняющей все функциональные требования глобальной морской спутниковой связи при бедствии в морской зоне A1 (охватывает радиосигналом FM - UHF/VHF – расстояние от 35 до 50 морских миль от берега вдоль всей береговой линии) и морской зоне A2 (охватывает средневолновым радиосигналом - MW/MF – от 150 до 250 морских миль).
37. «Радио Варна» обеспечивает следующее: постоянную возможность получать радиосигнал под названием «Сигнал бедствия в морских зонах A1 и A2», передаваемый терпящим бедствие судном; постоянную связь с береговыми структурами и их спасательными кораблями, принимающими участие в поисково-спасательных работах (ПСР) в условиях реальной морской катастрофы, а также проведение поисково-спасательных операций; передачу информации по безопасности мореплавания.
38. Осуществляя свои функции, «Радио Варна» является частью международной системы “NAVTEX”, с помощью которой «Радио Варна» передаёт предупреждения о навигационной опасности, прогнозы погоды, сообщения о поисково-спасательных работах, срочные сообщения о спасении людей и судов в море. «Радио Варна» передаёт такую информацию через “NAVTEX” и от имени Румынии.
39. Болгария создала систему для управления транспортом и оказанию услуг по навигационному информированию. Она основана на наиболее передовой технологии, используемой в морской зоне A1 глобальной морской службы спасения и безопасности, радарх, инфракрасном мониторинге движения в прибрежной полосе, автоматической идентификации кораблей и визуализации зон, в которых информация используется для поисково-спасательных работ.
40. Цель поисково-спасательных операций достигается с помощью круглосуточной деятельности Координационного центра поисково-спасательных работ на море и береговых радиостанций, своевременно получающих сигналы бедствия, после анализа, которых группы спасателей направляются для оказания помощи. В

Координационном центре поисково-спасательных работ в Варне делаются необходимые расчеты зоны поиска и разрабатываются схемы маневрирования в процессе поиска. Координатор направляет необходимые силы и ресурсы, имеющиеся в зоне бедствия, терпящему бедствие судну и оказывает необходимую помощь по его спасению. При необходимости координатор может затребовать помощь от соответствующих структур министерства обороны, пограничной службы, гражданской обороны и других организаций, задействованных в плане поисково-спасательных работ.

41. С целью расширения возможностей исполнительного органа «Морское управление» (ЕАМА) выполнять свои задачи в области поисково-спасательных работ, в 2005-2006 годах в рамках программы “PHARE” было поставлено восемь специализированных катеров:
- Один катер типа «*Sinautec*» с максимальной скоростью 32 узла, радиусом действия – 20 морских миль, временем работы – 5 часов, вместимостью – 12 человек, укомплектованный термозащитными водолазными костюмами, обеспечивающими защиту от переохлаждения, и инфракрасными биноклями;
 - Один катер типа «*Sinautec*» с максимальной скоростью 32 узла, радиусом действия – 20 морских миль, временем работы – 5 часов, вместимостью – 8 человек, укомплектованный термозащитными водолазными костюмами, обеспечивающими защиту от переохлаждения, и инфракрасными биноклями;
 - Шесть катеров типа *900 PARKER* с максимальной скоростью 32 узла, радиусом действия – 20 морских миль, временем работы – 5 часов, вместимостью – 15 человек.

Восемь спасательных катеров находятся в семи болгарских портах и охватывают почти всю береговую линию страны.

42. С целью повышения административного ресурса Координационного центра поисково-спасательных работ на море – Варна, в 2012 г. сотрудник центра прошёл профессиональную подготовку в качестве администратора поисково-спасательных операций, а двое других сотрудников – в качестве координаторов поисково-спасательных миссий.
43. Для повышения оперативной готовности и взаимодействия сил, участвующих в поисково-спасательных работах, развития сотрудничества между гражданскими и военными структурами и взаимодействия между правительственными и неправительственными организациями, в июне 2012 г. был проведён поисково-спасательный эпизод военных учений «Бриз-2012». В этих учениях принимали участие корабли военно-морского флота Болгарии, Греции, Турции, а также патрульное воздушное судно США и три корабля НАТО.
44. С целью улучшения взаимодействия между военно-морскими силами и исполнительным органом «Морская администрация», в августе 2012 г. состоялись учения «ВАРНА-2012», касавшиеся уведомления о корабле, терпящем бедствие, поиска и спасения команды, а также определения потенциальной экологической опасности в результате разлива нефти. В этих учениях принимали участие катера и вертолёты.
45. В августе в бухте Несебар проводились поисково-спасательные учения «ЛЕТО-2012» с участием исполнительного органа «Морская администрация» и добровольной организации «Мессембрия». Целью этих учений было определение

уровня координации и взаимодействия во время воздушных и морских операций между силами исполнительного органа «Морская администрация» и добровольной организацией.

ГРЕЦИЯ

46. Зона поисково-спасательной ответственности **Греции** в случае авиакатастроф была установлена региональным авиа навигационным соглашением в рамках Конвенции Международной Организации Гражданской Авиации 1952 г., которая совпадает с Афинским районом полётной информации (РПИ). Что касается поисково-спасательных работ в случае морских катастроф, то Греция занималась координированием соответствующих операций с РПИ Афин с тех пор, как границы этого района были определены (в географическом смысле) в 50-х годах прошлого столетия.
47. В 1975 г. греческий поисково-спасательный район на случай морских катастроф был заявлен в Межправительственную морскую консультативную организацию (ИМСО), которая затем стала Международной морской организацией (ММО). В результате подписания и ратификации Гамбургской конвенции 1979 г. был создан греческий морской район поисково-спасательных операций, совпадающий с Афинским районом полётной информации (РПИ).
48. Согласно Гамбургской Конвенции, зоны ответственности государств-членов по проведению поисково-спасательных операций определяются соглашением заинтересованных прибрежных государств. На этой основе Греция подписала соглашения о проведении поисково-спасательных операций в случае морских аварий с Италией (2000 г.), Мальтой (2008 г.), где чётко говорится о том, что греческая зона ответственности за проведение поисково-спасательных работ совпадает с Афинским РПИ; ожидается, что аналогичное соглашение будет заключено с Кипром.
49. Компетентным органом, отвечающим за проведение поисково-спасательных работ является Совместный координационный центр спасения (СКЦС) в Пиреях, который эффективно координирует все поисково-спасательные операции, предоставляя эти услуги всем кораблям и воздушным суднам, терпящим бедствие в зоне греческой ответственности. СКЦС действует круглосуточно и состоит из двух подразделений (морского и авиационного). Морское подразделение укомплектовано сотрудниками береговой охраны, а авиационное – сотрудниками военно-воздушных сил.
50. С целью оказания услуг на высшем уровне по поиску и спасению, в 1992 г. Греция присоединилась к международной программе “COSPAS-SARSAT”(Международная спутниковая система поиска и спасения). Эта программа направлена на управление поступающими сигналами о бедствии, передаваемых радиомаяками-указателями места бедствия, аварийными радиомаяками о бедствии воздушного судна и индивидуальными аварийными радиомаяками, а также на организацию практических вопросов, касающихся приёма сигнала и его направления в компетентные поисково-спасательные центры.
51. В 2007 г. Греция перешла к установке спутникового наземного оборудования и создала Греческий центр управления полётами для получения и распределения сигналов о бедствии. Центр достиг полной функциональной мощности в январе 2008 г. Его зоной ответственности является греческий поисково-спасательный регион (как для авиа, так и морских катастроф), совпадающий с Афинским РПИ.

РУМЫНИЯ

52. Законодательной базой, регулирующей проведение поисково-спасательных работ на море в Румынии является следующее: решение 1136 от 18 сентября 2007 г. об утверждении методологических правил организации государственных услуг по спасению на водах - профессии спасателей и пунктах оказания первой помощи на пляжах, опубликованных в №675 «Монитори официалъ» от 4 октября 2007 г. Решение 1136/2007 основано на статье 108 Конституции Румынии (переиздано), статье 33, параграфе (7) постановления правительства №58/1998 об организации и развития туризма в Румынии, пересмотренном и дополненном законом №775/2001 (впоследствии модифицированном и дополненном), а также статье 4, параграф (3) постановления о государственном правлении в условиях чрезвычайного положения № 19/2006 об использовании маяков на Чёрном море и контроле за деятельностью на пляже (утверждено с изменениями и дополнено законом №274/2006).
53. В результате принятого решения №1136/2007 оказание услуг по спасению на национальном уровне во всех местах, где имеются общественные пляжи, водные парки, плавательные бассейны, озера и гавани, а также в дельте Дуная стало носить обязательный характер. Поэтому стало необходимо создать школу профессиональных спасателей и ныряльщиков.
54. Основной организацией отвечающим за поисково-спасательные работы в море стала Национальная ассоциация профессиональных водолазов и спасателей Румынии (НАПВСР), являющаяся неправительственной и некоммерческой организацией, основанной в 1999 г. НАПВСР является полноправным членом Международной федерации по спасению человеческой жизни, Международной федерации по спасению человеческой жизни в Европе и Всемирной конфедерации подводной деятельности.
55. Начиная с 2001 г. НАПВСР, оказывает поисково-спасательные услуги. Согласно соглашению о партнерстве, подписанному по инициативе окружного совета Констанцы, НАПВСР отвечает за функциональность услуг по спасению под водой на всем побережье от Наводари Сити до курорта Вама Вече. Окружной совет Констанцы обеспечивает финансирование спасательных работ и оборудование для оказания первой помощи согласно стандартам ЕС.
56. Для начала НАПВСР пригласила 14 международных тренеров для подготовки спасателей для курортов побережья, а также проводила бесплатные занятия во всех школах и вузах Констанцы с целью предотвращения происшествий на воде и обучения молодежи спасению утопающих. Всё это привело к значительному снижению числа утонувших людей в зонах, контролируемых спасателями. Начиная с 2007 г., постоянным партнером НАПВСР является – «Водафон – Румыния», который в соответствии с протоколом о сотрудничестве называется «Партнерство на всю жизнь», способствует привлечению пожертвований и повышению степени осведомлённости широкой публики о потенциальной опасности нахождения в воде.
57. Румынское правительство начало модернизацию поисково-спасательных работ в соответствии с отраслевой рабочей программой развития людских ресурсов (ОРПРЛР) на 2007-2013 годы. Эти мероприятия финансируются как из местных источников, так и со стороны ЕС, поскольку все государства-члены и регионы ЕС имеют доступ к Европейскому социальному фонду (ЕСФ) в течение семилетнего срока действия программы. Помощь со стороны ЕСФ выделяется после подготовки

рабочих программ, осуществляемых соответствующими органами, учебными заведениями, организаторами обучения, торгово-промышленными палатами, социальными партнерами, НПО, местными органами власти.

58. В случае Румынии эта рабочая программа осуществляется управляющим органом министерства труда, семьи и социальной защиты. Общей задачей ОРПРЛР является развитие человеческого капитала и повышение конкурентоспособности путем объединения образования и непрерывного обучения с рынком труда и обеспечения более широкого участия в современном, гибком и всеобъемлющем рынке труда, рассчитанном на 1,650,000 человек. ОРПРЛР обеспечивает финансирование семи сфер деятельности, известным под названием «Приоритетные оси». Стратегия ОРПРЛР охватывает следующие шесть приоритетных осей и приоритетных осей технического содействия: Приоритетная ось 1. Образование и профессиональная подготовка для роста и развития общества на основе знаний. Эта ось предусматривает модернизацию образования и профессиональной подготовки путем развития специальных инструментов и стандартов на уровне системы и на уровне образования и организаторов обучения, создавая условия для развития гибких путей непрерывного образования, подготовки предложений в области образования и профессиональной подготовки в соответствии с потребностями рынка труда, обеспечивая качество на всех уровнях образования путем повышения профессиональной компетенции преподавательского состава, инструкторов и исследователей. Инновационные мероприятия, а также докторские и постдокторские программы необходимы для поддержки конкурентоспособности и экономического роста и развития общества на основе знаний.
59. Румынские курсы подготовки спасателей организованы в Констанце на Чёрном море в результате сотрудничества Национальной ассоциации профессиональных водолазов и спасателей Румынии, Национального блока профсоюзов, муниципалитета г. Констанцы, Европейского социального фонда в Румынии, Национального агентства труда, Управления по координированию структурных фондов.

РОССИЯ

60. Поиск и спасение людей, терпящих бедствие на море и внутренних водах **Российской Федерации**, осуществляется по принципу сотрудничества между существующими чрезвычайными службами Министерства обороны, Министерства транспорта, Министерства гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и преодоления последствий стихийных бедствий, Государственного комитета по рыболовному промыслу, Федеральной пограничной службы и Российской Академии Наук.
61. Поиск и спасение людей и судов, терпящих бедствие на море в Российской Федерации, регулируются следующими ключевыми документами: Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море, 1974 г.; Международной конвенцией по поиску и спасению на море, 1979 г.; Международной конвенцией по спасению, 1989 г.; двусторонними и многосторонними соглашениями по спасению и разливу нефти в море; Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации - федеральный закон 81 от 04/30/1999 г.; Руководством по международному авиационному и морскому поиску и спасанию (МАМПС); Рекомендациями по поисково-спасательным работам на море (ИМКОСАР) и другими нормативными документами.

62. Существующая федеральная система поиска и спасения основана на взаимодействии различных служб по чрезвычайным ситуациям различных агентств под управлением Министерства транспорта Российской Федерации и ряде нормативных документов.
63. Законодательная база для привлечения российских сил и ресурсов, используемых в поисково-спасательных операциях, основана на планах взаимодействия имеющихся мощностей, предусмотренных для каждого поисково-спасательного района Российской Федерации, и согласована всеми сторонами взаимодействия согласно «Правилам о взаимодействии чрезвычайных служб министерств, агентств и организаций в море и водных бассейнах России» №917 от 1995 г. Следует отметить, что ряд положений этого документа уже устарели и не в полной мере отвечают положениям Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации и последних документов Международной морской организации (ММО) по вопросам поиска и спасения людей на море, в настоящее время это положение перерабатывается.
64. Международное сотрудничество в области поисково-спасательных работ на море с иностранными государствами осуществляется Министерством транспорта России (ФСО «Госморспасслужба России»). В 2001 г. Россия ратифицировала соглашение о сотрудничестве в области поисково-спасательных работ в Чёрном море (1998 г.) со всеми черноморскими государствами, включая Украину, Болгарию, Румынию, Грузию и Турцию. Установилось региональное сотрудничество между службами спасения вышеупомянутых государств по поиску и спасению людей на море.
65. Сотрудники «Госморспасслужбы» России принимают участие в работе подкомитета Международной морской организации (ММО) по радиосвязи и поисково-спасательным работам, готовят проекты рабочих документов, представляемых Российской Федерацией для заседаний, проводят мероприятия между заседаниями согласно плану работы соответствующих органов ММО.
66. От имени Министерства транспорта России «Госморспасслужба» готовится подписать Черноморский региональный план действий в непредвиденных обстоятельствах, подготовленный в рамках Бухарестской конвенции о защите Чёрного моря от загрязнения, 1992 г.. Участие в поисково-спасательных работах на море за пределами зоны ответственности Российской Федерации осуществляется в соответствии с положениями Конвенции ПСР-79 и межправительственными соглашениями, заключенными правительством Российской Федерации при организующей и координирующей роли Государственного морского координационного центра Российской Федерации по поисково-спасательным работам на море.
67. За координирование участников взаимодействия (организацию сторон взаимодействия) при осуществлении поиска и спасения людей в водных бассейнах России отвечает Управление пожарной безопасности и спасения, специальное подразделение по пожарной безопасности и гражданской обороне Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации. За поисково-спасательные операции в море, внутренних водах и территориальных морях Российской Федерации (12-мильная зона) отвечает Министерство чрезвычайных ситуаций, а в море – Министерство транспорта России (ФСО «Госморспасслужба России»).
68. Азовско-черноморское отделение ФСО «Госморспасслужба России» было создано в 1947 г. и находится в настоящее время под юрисдикцией «Росморречфлота». Сегодня в этом предприятии насчитывается специализированное водолазное судно

522, спасательные буксиры «Дерзкий» и «Залив», водолазные боты RVM 376, исследовательское судно «Импульс» и ряд других кораблей и катеров. С целью предотвращения разливов нефти и нефтепродуктов, имеется необходимое современное оборудование, используются океанские боновые заграждения, сорбирующие боновые заграждения заградительные боновые заграждения, нефтемусоросборщики различных типов, очистной комплекс и вакуумные нефтесборные системы.

69. Поисково-спасательная служба Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации подчиняется МЧС и создана для проведения поисково-спасательных операций во время стихийных бедствий и техногенных катастроф. Основными задачами поисково-спасательной службы являются: поддержание состояния постоянной готовности соответствующих структур и возможностей поисково-спасательных команд для осуществления поставленных задач и целей; контроль над состоянием рабочего оборудования и зонами ответственности с целью надлежащего проведения работ по борьбе со стихийными бедствиями; организация и проведение поисково-спасательных операций во время стихийных бедствий и техногенных катастроф.
70. В Южном региональном центре чрезвычайных ситуаций России имеются 2 спасательных катера типа «Мангуст» и 89 профессиональных спасателей для проведения поисково-спасательных работ. Учитывая то, что эти поисково-спасательные катера в силу технических характеристик имеют возможность проводить поисково-спасательные работы в прибрежной зоне, то оказание содействия в поисково-спасательных работах на акватории государств-членов ЧЭС возможно только в прибрежных водах Украины по запросу украинской стороны.
71. Улучшение положения в этой сфере деятельности России осуществляется по двум направлениям: **Совершенствование системы поиска и спасения людей на море.** В 2011 г. началось реформирование «Госморспасслужбы». Этот процесс включает создание новых спасательных пунктов в портах Северного морского пути, а также подготовка федерального закона об использовании сил и ресурсов авиации для проведения поисково-спасательных операций на море. В соответствии с международной конвенцией по поисково-спасательным работам на море, между Российской Федерацией и четырнадцатью другими странами были подписаны соглашения о сотрудничестве в области морских и авиационных поисково-спасательных операций, в том числе с Украиной.
72. **Создание и функционирование системы мониторинга и контроля за местоположением российских судов и наблюдения за обстановкой в мировом океане.** Согласно правилу 19.1 Устава V Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 г., Россия разработала и успешно использует систему обнаружения и слежения кораблей на дальних расстояниях, что позволяет эффективно отслеживать все российские корабли на море.

ТУРЦИЯ

73. В **Турецкой Республике** за поисково-спасательные работы на море отвечает пограничная служба и турецкая береговая охрана. Турция сама установила свой собственный индекс сотрудничества в проведении поисково-спасательных операций на море и при необходимости готова использовать техническую информацию,

предоставляемую черноморскими прибрежными государствами, и предлагает установить и/или поделиться их собственными индексами сотрудничества в этой области в соответствии с MSC/CIRC.1079 и SOLAS CHP.5 REG. 7.3.

74. Турция проводит политику установления тесного сотрудничества со всеми соседними государствами в сфере поисково-спасательных работ на море. В этом контексте 27 ноября 1998 г. в Анкаре было подписано «Соглашение о сотрудничестве в области морских поисково-спасательных работ между Черноморскими прибрежными государствами» (Анкарское соглашение). Согласно Статье 5 Черноморского соглашения SAR, двусторонние договоренности по зонам проведения поисково-спасательных работ и сотрудничеству поисково-спасательных служб были достигнуты между Турцией и Российской Федерацией (SAR.6/Circ.25), а также между Турцией и Болгарией(SAR.6/Circ.249). Эти соглашения были направлены в ММО в соответствии с параграфом 2.1.4 Приложения к Международной конвенции о морских поисково-спасательных операциях 1979 г. с поправками. Кроме того, двусторонний протокол по поисково-спасательным работам на море был подписан между Турцией и Грузией.
75. Все аварийные спутниковые радиобуи “COSPAS-SARSAT” распределяются в соответствии с правилами и процедурами “COSPAS-SARSAT”, определенными в документе ДДП А.001. Турция нацелена на повышение собственных ресурсов по мониторингу и управлению по всей территории Турции и ей территориальных вод, включая прилегающие моря. В связи с этим, Турция установила системы “COSPAS-SARSAT”, “GMDSS”, “AIS”, центры VTS и медицинские службы, действующие на расстоянии. Турция анализирует информацию, получаемую из вышеуказанных источников для проведения поисково-спасательных операций, получения сигналов судовой системы охранного оповещения, сигналов с аварийных радиобуев-указателей местоположения, медицинской эвакуации и операций по ликвидации аварийных разливов нефти.
76. Турция предоставляет всеобъемлющую информацию о последних достижениях в Главном поисково-спасательный центр в Анкаре (ГПСЦ), что полностью соответствует положениям Анкарского соглашения. В рамках системы “COSPAS-SARSAT” Турция создала Центр управления полётами и четыре центра управления поисково-спасательными операциями, и достигла начальных эксплуатационных возможностей 6 октября 2005 г. В связи с этим, Турция создала свои национальные базы данных об аварийных радиобуях - указателях местоположения, аварийных радиомаяков и индивидуальных аварийных приводных радиомаяков в формате, совместимом с центром управления полётами и центрами управления поисково-спасательными операциями. Это удобно для планирования поисково-спасательных операций и экономит время для начала их проведения. 550 аварийных радиобуев-указателей местоположения и 210 аварийных радиомаяков были зарегистрированы в ГПСЦ в Анкаре.

УКРАИНА

77. Согласно Воздушному кодексу **Украины** от 19 мая 2011 г. № 3393-IV, Министерство чрезвычайных ситуаций Украины отвечает за организацию поисково-спасательных работ на море, включая бассейн Чёрного моря. Для выполнения этой задачи, два поисково-спасательных воздушных судна АН-323 и Mi-8 с группами десантников обеспечивают круглосуточное дежурство.

78. За координирование поисково-спасательных операций в чрезвычайных ситуациях на Чёрном море отвечает главным образом Центральный авиационный координационный центр с штаб-квартирой в Киеве и осуществляющий свою деятельность с помощью центров авиационной поддержки поисково-спасательных работ (Одесса и Симферополь), которые были созданы Министерством чрезвычайных ситуаций; координационных пунктов поисково-спасательных работ в вооруженных силах Украины (Винница); а также координационных центров поисково-спасательных работ гражданской авиации (Киев) и Государственного координационного центра спасательных операций на море (Одесса), созданного Министерством инфраструктуры Украины.
79. МЧС в круглосуточном режиме осуществляет взаимодействие и обмен информацией при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций в акватории Черного моря со спасательными службами стран Черноморского региона, а также с Центром мониторинга и информации Механизма гражданской защиты Европейской Комиссии, Евроатлантическим координационным центром по реагированию на катастрофы Североатлантического Альянса (НАТО), Системой оповещения о производственных авариях Экономической Европейской Комиссии ООН.
80. В 2012 г. в зоне ответственности Украины на Чёрном море были три чрезвычайные ситуации, две из которых были связаны с пожарами, а одна – со столкновением судов. Так 25 июля 2012 г. на грузовом судне «Сильный» в бухте Южная возле Севастополя возник пожар, который был потушен в кратчайшие сроки без жертв и загрязнения моря смазочными материалами, находившимися на судне.
81. 4 августа 2012 г. на Чёрном море возле г. Судак корабль «Черномор» столкнулся с моторной лодкой «Экстрим». В результате этого столкновения погиб один человек. Остальные 14 человек с ранениями различной степени были спасены.
82. 31 августа 2012 г. в районе Измаильской судостроительной верфи Одесской области на грузовом судне «ЖЮЛЬ» возник пожар, который быстро распространился на надпалубные сооружения судна, в результате которого погибли двое человек. После принятия срочных мер с привлечением специальных подразделений (58 человек и 10 транспортных средств) и членов команды корабля, были спасены 2 человек и остановлено распространение огня.
83. Кроме того, в зоне ответственности других стран имели место чрезвычайные ситуации, связанные с проведением поисково-спасательных работ на море с участием Министерства чрезвычайных ситуаций Украины.
84. Так, 31 января 2012 г. в связи с тем, что в Чёрном море, недалеко от порта Эрикли (провинция Зонгулдак, Турция) затонул грузовой корабль «ВЕРА» с 11 членами команды на борту, была организована поисково-спасательная операция во взаимодействии с Турецкой Республикой. Во время поисково-спасательной операции были спасены трое граждан Украины.
85. 4 декабря 2012 г. в Чёрном море недалеко от Босфорского пролива, недалеко от г. Шиле (Турецкая Республика) затонул грузовой корабль «Волга-Балт 199» с 13 членами команды на борту. По распоряжению Кабинета Министров Украины Министерство иностранных дел и МЧС Украины вступили во взаимодействие со спасательными службами Турецкой Республики. В результате предпринятых мер были спасены трое граждан Украины, вернувшиеся домой. Было найдено тело украинского моряка, а судьба остальных семи моряков остаётся неизвестной.

86. За последние два года возникло 8 чрезвычайных ситуаций главным образом на кораблях, принадлежащих другим странам и находящихся в черноморских портах Украины. В связи с этим, Министерство чрезвычайных ситуаций Украины в рамках своей компетенции осуществляет мониторинг и координирует действия, направленные на недопущение чрезвычайных ситуаций и своевременное информирование правительства.

IV. ВЫВОДЫ

87. Необходимость улучшения поисково-спасательных операций на море и согласованности действий в Черноморском регионе диктуется не только национальными и международными требованиями, но и возрастающим объемом морских перевозок в регионе. Предусмотрено, что любой потенциальный рост количества инцидентов и людей, находящихся в зоне риска, следовательно и количества необходимых поисково-спасательных операций на море будет управляться и обслуживаться черноморскими поисково-спасательными организациями.

88. Более того, улучшение организации системы поисково-спасательных работ на море также тесно связано с координированием операций по защите морской среды от опасных разливов с грузовых кораблей. В таких случаях поисково-спасательные структуры будут неизбежно играть важную роль в операциях против загрязнения.

89. В 2003 г. в аналитическом докладе ММО о потребности в профессиональной подготовке была обозначена необходимость в широкомасштабных курсах профессиональной подготовки в Черноморском регионе. Говоря в общем, проблемы организации поисково-спасательных работ на море в Черноморском регионе в основном касаются координирования действий различных участников поисково-спасательных операций и оперативных пунктов и недостатка представления об устойчивом развитии. Есть необходимость в укреплении осуществления национальных планов поисково-спасательных работ, дальнейшей интеграции информации о движении судов в поисково-спасательные операции и лучшем понимании будущих тенденций и рисков, связанных с оказанием поисково-спасательных услуг. Более того, есть необходимость в подготовке регионального плана действий по улучшению координации поисково-спасательных услуг в Черноморском регионе.

90. Во время конференций поисково-спасательных служб, состоявшихся в последние годы, представители черноморских прибрежных государств выразили своё мнение и подтвердили неотложную необходимость в организации широкомасштабных курсов профессиональной подготовки на благо всего региона.

91. Предусматривается, что черноморские курсы профессиональной подготовки в области поисково-спасательных работ улучшат сотрудничество в Черноморском регионе. Таким образом, может быть достигнуто эффективное взаимодействие и сотрудничество в области охраны человеческой жизни на море. Курсы профессиональной подготовки могут служить в качестве ясного регионального подхода с целью гармонизации координирования поисково-спасательных работ на Чёрном море и укрепления способности проводить совместные операции. Более того, ожидается, что в рамках дальнейшего требования будет подготовлен план действий в непредвиденных обстоятельствах для поисково-спасательных операций.

92. Организация и проведение черноморских курсов профессиональной подготовки в области поисково-спасательных работ будут осуществляться для Черноморского региона в рамках конференции черноморских поисково-спасательных служб и могут финансироваться за счёт фондов, созданных согласно договорённостям, достигнутым между государствами-членами ЧЭС. Методологическая и материально-техническая поддержка могут быть обеспечена ММО.
93. Среди преимуществ Черноморских курсов профессиональной подготовки в области поисково-спасательных работ – организационно-правовое укрепление; наращивание ресурсов; повышение уровня подготовки на случай чрезвычайных ситуаций и развитие тесного регионального сотрудничества в Черноморском регионе.
94. Несмотря на меры, предпринимаемые всеми черноморскими государствами, поисково-спасательные работы на Чёрном море всё ещё не достигли желаемого уровня. Трагические случаи с кораблями, происходящими в последние годы, ясно говорят о том, что ещё многое предстоит сделать для обеспечения безопасности навигации и охраны человеческих жизней в море. В то время, как каждая страна берёт на себя организацию таких операций, они стоят дорого и будут ещё дороже, а потому различным государствам было бы целесообразнее перейти к ещё большей интеграции имеющихся ресурсов и сил с целью дальнейшего повышения эффективности.
95. Принимая во внимание тот факт, что Чёрное море является морем «закрытого» типа, даже небольшой разлив нефти разрушит и без того ограниченные возможности для подводной жизни в Чёрном море. В связи с этим, было бы полезно создать интегрированный финансовый фонд и интегрированный координационный центр по поисково-спасательным работам и борьбе с разливами нефти.