

Док.: GA37/LC37/REP/11/r

ДОКЛАД*

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ УСКОРЕНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

Докладчик: г-н Иоаннис АМИРИДИС, Член Комитета (Греция)

* Текст рассмотрен на тридцать седьмом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Кишиневе 12 апреля 2011 г. и утвержден тридцать седьмой Генеральной Ассамблеей в Киеве 2 июля 2011 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

Комитет по правовым и политическим вопросам на своем тридцать шестом заседании в Брюсселе 13 октября 2010 г. принял решение рассмотреть развитие научно-технического прогресса в государствах-членах ЧЭС с точки зрения парламентского вклада в этот процесс.

В связи с этим, тридцать седьмое заседание Комитета в Кишиневе 12-13 апреля 2011 г. посвящено вопросу «Роль парламентов в законодательном обеспечении ускорения научно-технического прогресса» и призвано подготовить доклад и рекомендацию для обсуждения на тридцать седьмом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи в Киеве в июле 2011 г.

ПАЧЭС уделяла большое внимание вопросам развития науки и техники в течение всей деятельности Ассамблеи и утвердила соответствующие доклады и рекомендации¹, где подчеркивалось значение обеспечения долгосрочной устойчивости исследований и развития более тесных отношений между наукой и инновационными системами.

Главы государств и правительств отмечали в «Декларации юбилейного саммита по случаю пятнадцатой годовщины Черноморского Экономического Сотрудничества» от 25 июня 2007 г., что «углубление сотрудничества в приоритетных областях, представляющих общий интерес, таких как защита окружающей среды, торговля, транспорт, туризм, энергетика, телекоммуникации, наука, техника и борьба с терроризмом, даст ощутимые результаты, которые повысят качество жизни народов этого региона».

В связи с этим, министры, отвечающие за развитие науки и техники государств-членов ЧЭС, приняли декларацию в Софии 9 апреля 2010 г., где подчеркивается, что «наука и техника являются основным капиталом социально-экономического развития, и государства-члены ЧЭС, учитывая свои богатые давние традиции, стремятся уделять особое внимание дальнейшему развитию и укреплению этой области как на национальном уровне, так и в масштабах всей Организации». В Декларации на ЧЭС возлагается обязанность «направить деятельность на укрепление регионального сотрудничества в области научных исследований и технологического развития как основной движущей силы динамичного и устойчивого экономического роста и процветания народов региона».

В докладе использовалась информация, предоставленная национальными делегациями Азербайджана, Болгарии, Грузии, Греции и Румынии. Кроме того, справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из соответствующих источников сети Интернет.

II. РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ УСКОРЕНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

1. Наука и техника являются основными компонентами общего прогресса общества. Ускорение научно-технического прогресса по широкому спектру областей пролагает путь для многих блестящих открытий. Множество исследований и инноваций, применяемых на практике в настоящее время, делают жизнь легче и комфортнее.

¹ Доклад и рекомендация 45/2000 «О развитии связи в Черноморском регионе», доклад и рекомендация 60/2002 «О глобализации: вызовах и перспективах для государств-членов ПАЧЭС»; доклад и рекомендация 66/2002 «Об информационном обществе: роли новых технологий»; доклад и рекомендация 71/2003 «О Черноморском информационном альянсе»; доклад и рекомендация 92/2006 «Об укреплении законодательных рамок защиты интеллектуальной собственности»; доклад и рекомендация 95/2007 «О сотрудничестве в области высоких технологий между государствами-членами ЧЭС».

2. Быстрый темп роста науки и технологии становится самым важным фактором развития национальной экономики во всем мире. Распространение новых знаний, продукции и процессов, получаемых в результате научно-технического прогресса, преобразует социальные структуры, поведение и сознание человека. Научный прогресс служит интересам общества, помогает повышать благосостояние людей и развивает общественное образование. Распространение новых технологий вторгается в культуру и повседневную жизнь. Расширение информационных сетей и системы Интернет позволяет все большему количеству людей во всем мире общаться и быстро передавать информацию. В последние годы ученые достигли большого успеха в развитии физики, химии, биологии и т.д., а использование технологии в сельском хозяйстве повысило продуктивность. Достижения в сфере медицинских исследований и современного здравоохранения играют огромную роль в улучшении качества жизни людей. Технологический прогресс преобразует процесс развития разных видов транспорта.
3. Наука оказывает воздействие на все сферы человеческой жизни, а рост знаний ведёт к ещё большему влиянию на деятельность человека. Научные знания предоставляют возможность не только улучшать условия жизни, но и радикально её изменять. Глобализация привела к новым моделям взаимодействия, которые изменяют то, как получают, распространяются и применяются знания. Глобальные научные и технологические сети и платформы способствуют распространению научно-технических знаний и информации.
4. Достижения в области науки и технологий имеют как положительные, так и отрицательные последствия. Стремительный научный прогресс поднял ряд проблем в сфере экологии и безопасности, которые вызывают глубокую озабоченность в наши дни. Результаты научно-технического прогресса могут быть использованы как в мирных, так и криминальных и террористических целях. Несомненно, что нестабильный политический климат, неразрешенные и затянувшиеся конфликты, снижающийся уровень жизни, продолжительные споры о границах и неотложные проблемы безопасности лишают регион возможности в полной мере воспользоваться преимуществами процесса экономического сотрудничества и научно-технического прогресса.
5. Более широкое сотрудничество в области науки и техники имеет важное значение для широкого спектра проблем, связанных с устойчивым развитием и повышением безопасности. В этом отношении, международное научно-техническое сотрудничество по созданию эффективных и прозрачных механизмов для расширения партнерства между государственным и частным секторами, направленных на получение инноваций, приобретает особое значение. Современные исследования дают огромное количество разнообразной информации, и задача сегодняшнего дня обработать, проанализировать и обменяться этой информацией таким образом, чтобы оптимизировать научные достижения, избегать дублирования усилий и максимально использовать преимущества информационно-коммуникационных технологий.
6. Национальные парламенты государств-членов ЧЭС уделяют особое внимание обзору, обновлению и модернизации существующих законодательных рамок и введению в действие необходимых законов, соответствующих международным стандартам в области науки и технологии и отвечающих вызовам современного общества. Приоритетными направлениями национальной повестки дня являются укрепление политики с целью привлечения внимания общественности; повышение качества подготовки ученых; поощрение мобильности между государственным и частным исследовательскими секторами и расширение возможностей для проведения научно-технических исследований; оценка имеющейся практики и обмен передовыми подходами к разработке более совершенных методологий для оценки

социально-экономических последствий; изучение влияния различных форм защиты интеллектуальной собственности, программного обеспечения, на доступ к информации о программном обеспечении и последующих модификациях; определение эффективных мер, направленных на расширение участия в научно-техническом просвещении; использование ресурсов повышения привлекательности науки и техники с самого начала процесса образования; укрепление организационно-правовых рамок обработки электронной научно-исследовательской информации; разработка ясных, официальных организационно-правовых правил ответственности различных сторон, участвующих в деятельности, связанной с информацией; более полное использование ресурсов для инновационных разработок и новых знаний с целью повышения научно-технического потенциала; уделение необходимого внимания требованиям национального законодательства о национальной безопасности и секретности; достижение устойчивого развития через применение научно-технических достижений с помощью укрепления национальной инновационной политики и программ. Соответствующие национальные законы и нормативы проводятся в жизнь национальными ведомствами и учреждениями, контролирующими деятельность соответствующих министерств.

7. В *Албании* ответственность за деятельность университетов, научно-исследовательских центров и исследовательских институтов распределена между несколькими министерствами и Академией наук. Министерство образования и науки Албании отвечает за стратегическое планирование и правовые аспекты науки и техники, разработку национальных программ, технологическое развитие и международное научное сотрудничество. Большая часть деятельности Управления научных исследований посвящена двустороннему научно-техническому сотрудничеству. Это включает обмен учеными и студентами, а также документацией и информацией. Оно оказывает помощь совместным проектам исследований, и участию в конференциях и семинарах. В Албании были предприняты усилия по созданию сети связи между научными кругами и системой ИТ. Правовая база обеспечивается законом о научно-техническом развитии, законом о высшем образовании, законом об Академии наук; соответствующими правительственными решениями, решениями Совета по научной политике и технологическому развитию, а также министерскими постановлениями. Приоритеты научно-технического развития определены в национальной научно-технической и инновационной стратегии Албании на 2009-2015 годы.
8. В *Армении* существуют прочные традиции научно-технического развития и образования. Армянские вузы продолжают модернизировать свою структуру и программы обучения. Успешное экономическое развитие на основе науки и техники требует больше, чем простое определение исследований и технологий, которые могут иметь экономический потенциал в более развитых рыночных экономиках. Оно требует создания цепочек, имеющих возможность финансировать, развивать и выставлять на рынок многообещающие технологии. Ряд достижений, имеющихся на сегодняшний день, и длинный перечень сфер потенциального интереса в будущем вызывают оптимизм, также как и изобретательность армянских ученых в создании и поддержании связи с международным научным сообществом. Закон о научной и научно-технической деятельности регулирует взаимоотношения между субъектами научно-технической деятельности, государственными органами власти и пользователями результатов исследований; определяет принципы формирования и проведения государственной политики в сфере научно-технической деятельности. Он также определяет правовой статус субъектов научно-технической деятельности; основные задачи, направления и принципы государственной политики в

области науки и техники; полномочия руководящих органов в сфере науки; правовой статус научных организаций.

9. В *Азербайджане* Национальная Академия наук является авторитетным государственным учреждением, формирующим политику научно-технического развития. Академия наук координирует деятельность всех исследовательских институтов и высших учебных заведений. Её основной задачей является проведение фундаментальных и прикладных исследований в области естественных, технических, социальных и гуманитарных наук с целью получения новых знаний и ускорения социально-экономических преобразований в стране. Научные достижения оказали огромное воздействие на формирование азербайджанского демократического государства. Деятельность Академии осуществляется по нескольким научно-исследовательским направлениям с эффективной исследовательской структурой. Каждое научное отделение включает исследовательские институты, целевые советы, комиссии, комитеты, научные общества и соответствующие научно-редакционные советы. Академия наук охватывает 66 учреждений, включающих 248 научно-исследовательских института, 9 проектировочных и технических отделений, 2 региональных исследовательских центра, 4 музея, 2 обсерватории, 3 экспериментальных завода и исследовательский центр «Азербайджанская национальная энциклопедия». В 2009 г. был утвержден новый Закон «Об образовании» и Распоряжением Президента страны от 4 мая 2009 г. утверждена «Национальная стратегия по развитию науки в Азербайджанской Республике на 2009-2015 гг.» и «Государственная программа по реализации Национальной стратегии по развитию науки в Азербайджанской Республике на 2009-2015 гг.». При Президенте Азербайджанской Республики создан Фонд развития науки, который выделяет гранты в целях реализации наиболее актуальных научных проектов.
10. В *Болгарии* министерство просвещения и науки отвечает за развитие исследовательской деятельности и выработку политики в области образования. Национальный научный фонд – независимое подразделение министерства - играет главную роль в финансировании исследовательских проектов на конкурсной основе, а проекты осуществляются, главным образом, в рамках государственных исследовательских институтов или в сотрудничестве с деловыми кругами. Он также поддерживает деятельность международных объединений. Министерство экономики участвует в развитии высокотехнологичных секторов. Болгарское агентство по развитию малых и средних предприятий оказывает поддержку МСП. Оно управляет Национальным инновационным фондом, созданным в 2005 г. с целью финансирования дорыночной фазы развития продукта, главным образом, для фирм, сотрудничающих с государственными научно-исследовательскими институтами.
11. Выработкой политики и финансированием в *Грузии* занимается министерство образования и науки и Грузинский национальный научный фонд. Исследования фактически проводятся в государственных университетах (частные университеты направляют эти исследования, главным образом, на образование), научно-исследовательских институтах и, в меньшей степени, в неправительственных организациях. Грузинская Академия наук является консультационным органом и играет главную роль в определении национальных приоритетов в области исследований и развития. Продолжающиеся изменения системы исследований в Грузии охватывают следующее: оптимизацию количества и профиля деятельности научно-исследовательских институтов и их интеграцию в университетскую систему; выработку новых моделей финансирования науки и техники; поддержку молодых ученых и т.д. В настоящее время в Грузии имеется 63 научно-исследовательских института и около 20 частных институтов, главным образом, медицинского профиля. Научно-техническая деятельность также осуществляется 6 аккредитованными университетами.

Закон о науке и технике и их развитии регулирует принципы научно-технического развития в Грузии. Соответствующее законодательство также включает закон о зонах информационных технологий; закон о развитии инфраструктуры для науки и образования; Закон о будущем развитии высоких технологий.

12. С момента создания Афинской академии многое было сделано в области науки и техники в **Греции**. Кроме Афинской академии в Греции имеется ещё пять крупных научно-исследовательских институтов. Ассоциация греческих химиков и греческое математическое общество в Афинах являются двумя главными специализированным научно-исследовательскими институтами. Девять колледжей предлагают передовую научно-техническую подготовку. Министерство исследований и технологии и греческая сеть исследований и технологии оказывают помощь в исследованиях и развитии коммуникационных и информационных технологий по всей Греции. Генеральный секретариат по исследованиям и технологии (ГСИТ) Министерство развития предлагают практические семинары для более конкретной и глубокой информации о науке и технике в Греции. В рамках своих программ ГСИТ Министерство развития поддерживает исследовательскую деятельность как научно-исследовательских институтов страны, так и отраслевых НИИ; способствует передаче и распространению передовых технологий по всей стране; способствует укреплению исследовательских кадров страны; развивает сотрудничество с другими странами и международными организациями по вопросам исследований и технологии; создает новые институты и технологические центры; поддерживает распространение информации об исследованиях и технологиях во всех стране и за её пределами с помощью системы ИТ и сетей; стимулирует деятельность, направленную на привлечение внимания общественности к вопросам исследований и технологии. Греческие университеты показывают высокий уровень исследовательской деятельности как по проектам, направленным на укрепление конкурентоспособности предприятий, так и по проектам, направленным на решение социальных вопросов. В Греции имеется пять научно-технических парков: научно-технический парк на Крите, технологический парк в Салониках, научно-технический парк Эпира, научный парк в городе Патры и технологический парк Фессалии. Инновационный коммутационный центр в Греции оказывает деловые услуги, нацеленные на содействие транснациональной передаче технологий, включая доступ к инновационному финансированию, проведение технологических мероприятий и советы экспертов по другим ключевым вопросам.
13. В **Молдове** реформирование науки началась в 2004 г. Ратифицирование научно-инновационного кодекса стало поворотным пунктом в развитии науки и инноваций в стране. Это привело к двум существенным изменениям в роли Академии наук, ставшей единственным общественным институтом национального значения в области науки и инноваций, полномочным координатором научной и новаторской деятельности, высшим научным форумом и научным советником для государственных органов власти. Академии наук даны правительственные полномочия в области научных исследований. Агентство по инновациям и передаче технологий (АИПТ) созданное в соответствии с научно-инновационным кодексом и уполномоченное действовать в сфере проведения политики и стратегии по передаче инноваций и технологий, содействует развитию инновационной инфраструктуры в стране. Государственные программы в области науки и инноваций осуществляются правительством и научными кругами в лице Академии наук и согласно стратегическим направлениям деятельности в этой области.
14. Научно-техническая политика в **Румынии** координируется Министерством образования и исследований, отвечающим за разработку и проведение научно-инновационной политики.

Национальный Совет по научно-технической политике является высшим правительственным координационным органом, отвечающим за выработку исследовательской и инновационной политики с другими социально-экономическими задачами. Кроме того, имеется несколько специализированных учреждений, отвечающих за конкретные сферы деятельности, и консультативные органы; в последние годы был официально создан ряд центров или инфраструктур, ориентированных на передачу технологий. Законодательные рамки включают решение 787/2005 о создании Румынского агентства по науке и технике при Европейском Союзе; постановление правительства №7/2005 об использовании атомной энергии в исключительно мирных целях; решение правительства №1449/2005 об уставе национального ведомства по научным исследованиям; постановление правительства №57/2002 о научных исследованиях и развитии технологий; закон №150/2000 об утверждении постановления правительства №62 о создании Центра управления финансированием высшего образования и научных исследований в университетах. Национальная стратегия исследований и развития Румынии определяет государственную политику, направленную на достижение задач, представляющих национальных интерес в области науки. Она включает стратегические рекомендации ЕС о европейском территориальном сотрудничестве посредством реализации совместных программ в границах ЕС (с Венгрией и Болгарией) и вдоль внешних границ ЕС (с Сербией, Украиной-Молдовой, Венгрией-Словакией-Украиной, широким Черноморским регионом), транснациональных оперативных программ сотрудничества для юго-восточного европейского пространства (SEES) и межрегиональных программ сотрудничества.

15. Научно-технические организации в *России* делятся на четыре основных сектора в зависимости от вида промышленности и основных функций - организации правительственного сектора, которые оказывают поддержку правительственным институтам, работая для общества в целом; организации сектора делового предпринимательства, поддерживающие компании, выпускающие продукцию и оказывающие услуги по продаже; организации сектора высшего образования, задействованные в профессиональной подготовке высококвалифицированных профессионалов в высших учебных заведениях; организации частного сектора некоммерческого характера, включая частные компании, не работающие в коммерческих целях. Государственный бюджет остаётся самым крупным источником финансирования российской науки. В стратегии развития науки и инноваций Российской Федерации научно-технический прогресс назван в качестве приоритета. Приоритетные сферы науки и техники определяют общие направления, способные обеспечить новые технологии и возможности. Среди них – информация и телекоммуникации; нано технологии; рациональное использование природных ресурсов; энергетика и энергосбережение; транспорт, авиация и космические системы; безопасность и противодействие терроризму; перспективные вооружения, военное и специализированное оборудование. В 2010 г. Президент назвал пять приоритетов для модернизации российской экономики: ядерные и информационные технологии, космос, биомедицинские исследования и энергетическая эффективность. Основными руководящими органами в сфере науки, технологии и инноваций являются правительственная комиссия по высоким технологиям и инновациям, возглавляемая в настоящее время премьер-министром, и комиссия по модернизации и технологическому развитию, во главе которой стоит президент. Комитет по образованию и науке Государственной Думы представляет федеральные законопроекты в комитеты, комиссии и депутатские группы Государственной Думы, Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, а также законодательным и исполнительным органам избирательных округов Российской Федерации. Российская Федерация оказывает поддержку научно-техническому

сотрудничеству с зарубежными странами на основе существующих международных соглашений Российской Федерации, международных научных программ и проектов, и стремится к расширению научно-технического сотрудничества с исследователями и исследовательскими организациями.

16. В *Сербии* на министерство науки и охраны окружающей среды возложены основные функции по формулированию научно-технической политики в рамках закона о науке. В своей деятельности министерство поддерживает, прежде всего, основную исследовательскую деятельность, на которую отводится большая часть его бюджета. Другими сферами деятельности являются технологическое развитие и передача технологий, международное сотрудничество, трудовые резервы и мероприятия по созданию информационного общества с акцентом на академическом сотрудничестве, инфраструктура информационной технологии и электронное правительство. Самым последним проявлением интереса к проведению инновационной политики является подготовка нового закона об инновациях. Международное сотрудничество направлено, прежде всего, на пересмотр двусторонних соглашений и участие в многосторонних программах, где особое внимание уделяется рамочным программам ЕС.
17. Высший Совет по науке и технологиям (ВСНТ) является высшим руководящим органом в сфере науки *Турции*, возглавляемым премьер-министром и наделенным полномочиями для принятия решений в сфере национальной науки, технологии и инновационной политики. ВСНТ состоит из членов постоянного совета, представляющих государственных министров, национальную оборону, финансы, национальное образование, здравоохранение, сельское хозяйство и сельское развитие, промышленность и торговлю, энергетику и природные ресурсы, окружающую среду и лесоводство; председателя совета по высшему образованию; заместителя председателя государственного планирования; заместителей казначея и министра внешней торговли; председателя турецкого ведомства по атомной энергетике; председателя и заместителя председателя Совета по научным и техническим исследованиям Турции (ТУБИТАК); генерального директора управления радио и телевидения Турции; председателя Союза торгово-промышленных палат Турции, а также члена, который будет назначен университетом, выбранным Советом по высшему образованию; и других соответствующих участников, приглашаемых на заседания в качестве консультантов. В общем, более ста различных участников из правительственных органов, секторов высшего образования и деловых кругов представлены на заседаниях ВСНТ. Его функциями являются оказание содействия правительству в определении долгосрочной политики в области науки и техники; определение приоритетных областей для исследований и развития; подготовка соответствующих планов и программ, разработка процедур по созданию центров частных институтов, а также мониторинг и оценка их деятельности; координирование деятельности секторов и институтов на этапах составления программ и их осуществления. С целью расширения возможностей для развития техники, инновационной культуры и конкурентоспособности турецких компаний, таких институтов, как ТУБИТАК, министерство промышленности и торговли, Организация по развитию малого и среднего бизнеса (KOSGEB), и Фонд технологического развития Турции (ФТРТ) проводят политику, обеспечивающую финансирование исследований и развития. Создание технологических парков в рамках закона о зонах развития технологий укрепляет связь между частным сектором и исследовательским сообществом. Турция придает особое значение укреплению международного сотрудничества в области науки и техники.
18. Наука в *Украине* сконцентрирована в институтах, представляющих академические, прикладные, университетские и промышленные направления науки. Министерство

образования и науки Украины (МОНУ) является главным исполнительным органом в области науки на Украине, руководимым и координируемым Кабинетом министров Украины, который проводит политику правительства в сфере образования, научно-технических исследований и развития, определяет основные направления, обеспечивает интеграцию национальной науки и образования в глобальную систему. Министерство образования и науки Украины разрабатывает и осуществляет национальные научно-технические программы. Другие министерства и государственные комитеты Украины включают в свою инфраструктуру отдел по науке, технологии и инновациям, в частности, министерство промышленной политики, министерство аграрной политики, министерство здравоохранения, министерство экономики, министерство экологии, министерство топлива и энергетики, министерство транспорта и связи, и другие. Задачи и приоритеты научно-технического развития осуществляются с помощью системы программ научно-технического предпринимательства. Приоритетными областями научно-технического развития являются следующие: фундаментальные исследования наиболее важных проблем естественных и гуманитарных наук; новые биотехнологии и методы; новые компьютеризированные инструменты и технологии в электроэнергетике, промышленности и сельском хозяйстве.

19. Страны ЧЭС имеют давние традиции и практические результаты в сфере научных исследований и развития технологий, однако всё ещё есть необходимость в укреплении, стимулировании и использовании накопившегося за годы опыта и творческого потенциала в качестве капитала национального и регионального развития. В большинстве государств проходит глубокая реорганизация системы и инфраструктуры исследований, направленная на удовлетворение существующих потребностей. Однако, улучшение инфраструктуры исследований по-прежнему остаётся главной необходимостью в большинстве государств-членов ЧЭС. Сотрудничество между государствами становится всё более полезным в рамках двусторонних мероприятий, обмена передовой практикой, обмена опытом и т.д., что обогащает разработку и осуществление национальной политики в области науки и технологии. Мероприятия по укреплению системы образования становятся более эффективными с помощью компетентных ведомств, таких как национальные академии, исследовательские советы и фонды, участвующие в создании общества знаний.
20. В связи с этим государства заключают двусторонние соглашения между собой по подготовке законодательства в области науки и техники. В качестве примера можно упомянуть о том, что Албания заключила соглашение с Грецией о научно-техническом сотрудничестве; у Грузии имеются соглашения с Грецией, Болгарией и Украиной о сотрудничестве в области науки; Молдова подписала двусторонние соглашения с Азербайджаном, Россией и Украиной. Украина заключила соответствующие соглашения о сотрудничестве в области науки и техники с Арменией, Азербайджаном, Болгарией, Грузией, Грецией, Молдовой, Румынией и Россией.
21. Наряду с развитием национальной системы, способствующей научно-техническому прогрессу, расширилось многостороннее сотрудничество между черноморскими государствами в рамках ЧЭС. ЧЭС выступает в качестве платформы для диалога, сотрудничества и обмена информацией и опытом между лицами, принимающими решения, и научными кругами региона. Пристальный интерес государств ЧЭС к этой сфере проявляется во время проводимых заседаний министров по науке и технике. Последнее заседание министров состоялось в Софии 9 апреля 2010 г., где была принята совместная декларация и второй план действий по сотрудничеству в области науки и техники (2010 г.-2014 г.), являющийся продолжением плана действий по сотрудничеству в области науки и техники 2005 г.

22. План действий ЧЭС по сотрудничеству в области науки и техники (2010 г. - 2014 г.) выступает в роли механизма для достижения целей, определенных в Декларации министров по науке и технике государств-членов ЧЭС 2010 г., и практического выражения вновь подтвержденной приверженности региональному сотрудничеству в области науки и техники. План действий вновь подтверждает приоритетность трудовых ресурсов, наращивания потенциала, исследовательской инфраструктуры и инноваций. План действий предусматривает следующие политические ориентиры в сфере трудовых ресурсов: дальнейшее укрепление социальной роли экспертов, занятых в сфере науки и техники с целью обеспечения устойчивого развития на основе знаний; повышение эффективности местного персонала, занятого в исследовательской деятельности, с помощью стабильной рабочей среды, мобильных схем, обмена учеными и взаимного участия в научных мероприятиях; дальнейшая стимуляция молодых исследователей во избежание утечки мозгов; профессиональная подготовка должностных лиц и администраторов исследований по вопросу более эффективной организации национальных исследовательских систем. В вопросе наращивания мощностей предусматриваются следующее: проведение исследований в масштабе региона с оценкой эффективности и потенциала исследовательских систем региона, включая сравнительный анализ влияния национальных исследовательских программ; проведение политики и стимулирование более широкого участия частного сектора в системе исследований региона; осуществление процедур оценки исследовательских центров и институтов на основе международно-принятых стандартов; достижение нормативной совместимости между государствами-членами ЧЭС в соответствии с международными стандартами путем пересмотра существующих правовых и административных норм в области защиты прав интеллектуальной собственности; гармонизация существующих национальных стандартов и систем сертификации в государствах-членах ЧЭС путем постепенного сближения с нормами Международной организации стандартов; рассмотрение вопроса о введении региональной системы национальных контактных центров, предназначенных для анализа деятельности организаций, осуществляющих сотрудничество в рамках ЧЭС, и своевременного обеспечения информацией об осуществляемых и запланированных исследованиях, открытых и выгодных для трансграничного сотрудничества и/или совместного финансирования; оказание поддержки деятельности исследовательских центров, в обязанности которых входит координация мероприятий по всему региону ЧЭС в конкретных областях, таких как качество воды, сейсмологические исследования и т.д., для проведения оценочных исследований и т.д.; создание электронной базы данных об организационно-правовом профиле исследовательских институтов стран ЧЭС. В исследовательской инфраструктуре были предусмотрены следующие инициативы: подготовка многонациональных проектов развития инфраструктуры регионального значения, направленных на использование современной инфраструктуры, включая экспериментальные региональные институты объединяющие ресурсы нескольких стран-участниц или исследовательских институтов, а также международных источников финансирования; расширение, укрепление и обеспечение устойчивости связи между национальными исследовательскими и учебными электронными сетями государств-членов и европейской г/бит сетью GEANT/GEANT-2 и другими европейскими электронными инфраструктурами. В инновационной сфере: аналитический сравнительный анализ эффективности структур, связанных с инновациями для определения передового опыта; объединение в сеть инновационных структур на региональном уровне с аналогичными международными структурами, включая ЕС, для интенсификации обмена информацией и передовым опытом; многосторонние схемы, предпочтительнее в региональном формате ЧЭС, для подготовки

специалистов и управленческого персонала, занятого в инновационных структурах; проведение технико-экономического обоснования развития новых инновационных структур и определение имеющихся и необходимых ресурсов для этих целей. План действий также подчеркивает значение подготовки меморандумов о взаимопонимании по развитию сотрудничества в конкретных областях науки и техники, которые должны обсуждаться на уровне Рабочей группы ЧЭС по сотрудничеству в области науки и техники.

23. Международный Центр Черноморских Исследований в тесном сотрудничестве с ЧЭС и связанными с ним органами работает над реализацией принципов устойчивого развития, инноваций и надлежащего управления, которые могли бы укрепить регион и привести к созданию динамичного центра, способного оказывать позитивное воздействие на различные аспекты развития широкого Черноморского региона. Среди его приоритетов – активизация и усиление человеческого капитала в информационных сетях; развитие надлежащего управления путем укрепления сотрудничества с НПО и гражданским обществом; оказание поддержки участию в информационных и инновационных сетях; разработка программ подготовки в соответствии с новыми предложенными приоритетами; освещение передового опыта в исследованиях и инновациях; и укрепление взаимоотношений с учебными заведениями и молодыми исследователями, которых знакомят с проблемами Черноморского региона и которые будут сотрудничать с МЦЧИ в разнообразных форматах; проведение политики и выработка целевых рамок для перспектив устойчивого развития региона, уделяя при этом особое внимание трансрегиональному сотрудничеству, трансграничному сотрудничеству, торговле, транспорту и новым инвестициям, параллельно используя такую ключевую политику, как «зелёное предпринимательство», «зелёные перевозки» и т.д. Сближение с программой «Зелёное Черное море» является новой перспективой, характеризующейся особым вниманием, уделяемым развитию, культуре, а также социально-экономическому процветанию; эта перспектива выходит за рамки традиционного подхода и делает движущей силой концепцию устойчивого развития, инноваций и управления. МЦЧИ участвует в дискуссиях руководства ЧЭС, а также органов, связанных с ЧЭС, главным образом, в роли консультанта. При наличии конкретных поручений МЦЧИ готовит проекты политических документов (декларации министров, планы действий, информационные документы), координирует деятельность специализированных групп экспертов по взаимодействию между ЧЭС и ЕС, а также по вопросам, связанным с безопасностью и стабильностью. Он также принимает активное участие в работе постоянных Рабочих групп ЧЭС. МЦЧИ регулярно докладывает об этой деятельности Совету министров иностранных дел ЧЭС. Как независимая структура по исследованиям и профессиональной подготовке, МЦЧИ наряду со своей организационной ролью использует синергию и разрабатывает дополнительные мероприятия, включая подготовку и публикацию исследовательских документов, проведение различных научных мероприятий, управление проектами исследований на контрактной основе, а также сетевые мероприятия. Программа включает ежегодную конференцию МЦЧИ – международный форум для тематических дискуссий между лицами, занимающимися выработкой политики, и исследователями; Международный Черноморский симпозиум – интерактивный учебный форум для молодых специалистов; Черноморская исследовательская сеть – многопрофильная система исследовательских институтов; Программа помощи МЦЧИ – вовлечение ведущих экспертов и представителей местных заинтересованных кругов в дискуссии по региональным вопросам; управление проектом: специально для проектов в области науки и техники, финансируемых совместно с ЕС.

24. Европейское сотрудничество в области научно-технических исследований (COST) является первой и самой широкой европейской сетью по координированию исследований, финансируемых из национального бюджета. Оно основано на межправительственных рамках сотрудничества, согласованных после конференции министров в 1971 г. Болгария, Греция, Румыния, Сербия и Турция являются членами COST. Начав с ограниченного количества научных сфер, COST стала системой для сотрудничества в области исследований, охватывающей 33 европейских государства. Миссия COST заключается в укреплении научно-технических исследований в Европе при поддержке европейского сотрудничества и взаимодействия между европейскими исследователями. Оно направлено на укрепление европейской синергии и эффективности неконкурентных и ненормативных исследований. За счёт фондов, обеспечиваемых COST, покрываются координационные расходы исследовательских сетей, тогда как исследования финансируются за счет национального бюджета. COST финансируется, главным образом, из особого раздела рамочных программ EU RTD. Как предшественник передовых многоплановых исследований, COST играет важную роль в создании Европейского исследовательского пространства (ЕСП), предполагая и дополняя деятельность рамочных программ, выступающих в качестве моста, объединяющего научные круги всей Европы, повышая мобильность исследователей по всей Европе и способствуя созданию крупных проектов рамочной программы во многих ключевых научных областях, таких как биомедицина и молекулярные бионауки; продукты питания и сельское хозяйство; лес, его продукция и обслуживание; материалы, физические и полученные за счет нано технологий; химия и молекулярные науки и технологии; наука о земле и использование окружающей среды; личность и общество, культура и здравоохранение; информационные и коммуникационные технологии; транспорт и городское развитие.
25. Следует укреплять координированные усилия на национальном и международном уровнях для содействия прогрессу научных исследований и инноваций; расширение использования существующих национальных и международных инструментов и развитие взаимовыгодного сотрудничества между правительством, гражданским обществом, бизнесом и промышленностью для повышения уверенности в использовании науки и техники на благо устойчивого развития.

Роль национальных парламентов

26. Национальные парламенты, как законные представители народа, несут закрепленную конституцией ответственность защищать интересы избирателей. Их обязанность - озвучивать заботы и надежды избирателей для содействия глобальным процессам в научно-техническом развитии через обмен взглядами и обсуждение основных вызовов и перспектив, стоящих перед отдельными странами и регионом.
27. Важной задачей национальных парламентов является осуществление контроля над деятельностью правительства в области, способствующей научно-техническому прогрессу, уделяя при этом особое внимание совершенствованию образования и исследований, для того, чтобы своевременно вводить в силу соответствующее законодательство. Также важно продолжать сближение законодательства со стандартами ЕС и международными нормами.
28. Парламенты должны внимательно определять приоритеты финансирования науки, технологий и инноваций для развития, стимулирования и улучшения исследований, что должно соответствовать национальным приоритетам и стратегическим целям, а также поощрять партнерство.

29. Парламентарии должны максимально использовать имеющиеся механизмы для привлечения внимания общественности с тем, чтобы преимущества научно-технического прогресса были поняты и получали поддержку. Популяризация науки помогает людям познакомиться с её преимуществами в ежедневной практике и получать необходимую помощь для научных программ. Поэтому популяризация науки должна быть важным элементом в определении стратегии в области науки и техники.
30. Парламенты должны принимать активное участие в ратификации международных инструментов, касающихся устойчивого развития на основе научно-технического прогресса, и включать эти положения в национальное законодательство.
31. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества должна оказывать поддержку мероприятиям ЧЭС для расширения многостороннего сотрудничества в области науки и техники и деятельности Рабочей группы ЧЭС по науке и технике.

III. ВЫВОДЫ

32. Наука и техника являются наиболее обсуждаемой темой в современном обществе. Наука и общество развиваются одновременно. Общество определяет научно-технические изменения, которые, в свою очередь, формируют общество. Прогресс в технологии способствуют социальному прогрессу, а экономические, политические и социальные достижения влияют на роль, которую играют наука и техника.
33. Знания являются одним из основных ресурсов социально-экономического развития. В этом контексте наука и техника с помощью получения новых знаний, подготовки высококвалифицированного персонала и его влияния на получение технологических инноваций занимают главную роль в будущей конкурентоспособности стран. Общество, чье правительство понимает зависимость развития новых технологий от широкой поддержки фундаментальных исследований, становится экономически процветающим.
34. Наука является многослойной комплексной системой. Важно развивать новые области науки и техники, оказывающие влияние на сегодняшнюю и будущую устойчивость общества, такие как информационные технологии, космические технологии, устойчивое сельское хозяйство, биомедицинские технологии, биотехнологии, возобновляемая энергия и экологически чистое производство.
35. Научно-технологический прогресс оказывает непосредственное огромное влияние на глобальную экономику и международные отношения. Научные исследования все больше определяют материальное будущее путем определения многих потенциальных технологических возможностей и вызовов для социальных и правительственных институтов, преобразуя эти возможности в реальные преимущества.
36. Необходима сильная направляющая роль правительства, включая долгосрочное бюджетное финансирование, для улучшения научно-технологической базы. Важно увеличить фонды, выделяемые для исследований в институтах и в рамках программ.
37. Несмотря на то, что успех национальных усилий решительно зависит от политики, проводимой научно-техническими исследовательскими институтами в пределах национальных границ, двустороннее сотрудничество также играет важную поддерживающую роль. Через обмен информацией и опытом страны могут эффективно противостоять вызовам. Хорошо налаженное взаимодействие между инновационной и научной системами необходимо больше, чем когда-либо для того, чтобы воспользоваться социально-экономическими преимуществами от государственных и частных инвестиций в

исследования, обеспечение жизнеспособности и качества научной системы, и улучшение понимания и принятие общественностью науки и техники и значения инноваций.

38. ПАЧЭС видит свою роль, главным образом, в совершенствовании законодательных рамок и содействии передаче соответствующих международных стандартов странам-членам в сфере науки и техники. На своих заседаниях ПАЧЭС обсуждает приоритетные вопросы, связанные с многосторонним экономическим сотрудничеством в Черноморском регионе, призывая к укреплению национальных и региональных ресурсов. Определение новой стратегии в отношении науки и техники на основе сотрудничества с соответствующими региональными и международными организациями имеет большое значение.
39. Большинство основных достижений в сфере науки и техники предлагает широкие возможности и вызовы для социальных институтов. В глобализованном мире наука и техника может двигаться вперед только при наличии политико-экономической стабильности, поскольку инновационное развитие возможно только в условиях достижения долгосрочных целей. Поскольку новые возможности имеют глобальный эффект успешная инновация все больше зависит от международного сотрудничества в области науки и техники.
40. Научно-технический прогресс несет с собой как позитивные, так и негативные последствия. В то время, как социально-технические достижения предоставляют всё больше возможностей для улучшения условий жизни людей и народов, в ряде случаев они становятся причиной социальных проблем, а также угрожают безопасности и благополучию человека.
41. Тем не менее, универсальный язык науки и рациональность научного знания способны обеспечить, чтобы страны занимали сильные позиции в области научно-технических исследований, направленных на расширение сотрудничества и процветание. Исследовательская работа позволяет различным национальным ведомствам, институтам, университетам и частному сектору работать вместе по широкому кругу исследовательских программ и мероприятий, направленных на сотрудничество и развитие.
42. Несмотря на неоднозначное понимание роли науки и технологии, преимущества, которые общество получает от научного прогресса, неизмеримы. Научные нововведения дают людям возможность достигнуть процветания. С каждым новым открытием и новыми технологическими возможностями, приходит и новая ответственность за решение глобальных проблем.