



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

Международный секретариат

Док.: GA49/LC49/REP/17/r

СОРОК ДЕВЯТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

**«Роль парламентов в укреплении правовой основы для экономического роста
и социальной интеграции»**

Докладчик: г-н Рамазан ДЖАН, член Комитета (Турция)

* Текст рассмотрен на Сорок девятом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Кишиневе 17 мая 2017 г. и утвержден на Сорок девятом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи в Стамбуле 5 июля 2017 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. Экономический рост, экономическое развитие и социальная интеграция являются предметом самого пристального внимания экономистов и политиков сегодня. От того, какие процессы происходят в динамике и уровне развития экономического роста, и как они влияют на изменения экономического развития в национальной экономике, зависит многое в жизни страны и ее перспективах. Экономический рост и его социальные последствия занимают важное место среди факторов и условий, которые оказывают воздействие на благосостояние населения.
2. Экономический рост позволяет реализовывать важные задачи: улучшать уровень жизни страны, формировать резервы для поддержки здравоохранения, образования и других целей развития, зафиксированных в Декларации тысячелетия, о приверженности к которой заявил весь мир. Однако потенциал рыночной экономики для обеспечения высокого уровня жизни для большинства населения пока не задействован в полной мере. Более того, вызывает беспокойство рост социального неравенства и высокая дифференциация населения по доходам. Поэтому очень важно обеспечить устойчивость и инклюзивность экономического роста.
3. Принимая во внимание тот факт, что в настоящее время основной целью экономического развития большинства стран и регионов в мире является улучшение качества жизни населения и поступательное развитие экономики, Комитет по правовым и политическим вопросам на своем 48-м заседании в Анталье, состоявшемся 5-6 октября 2016 г., принял решение обсудить вопрос «Роль парламентов в укреплении правовой основы для экономического роста и социальной интеграции» на 49-м заседании Комитета в Кишиневе 17-18 мая 2017 г. и подготовить доклад и рекомендацию для дальнейшего представления этих документов на рассмотрение 49-го пленарного заседания Генеральной Ассамблеи в Стамбуле в июле 2017 г.
4. В настоящем докладе использована информация, представленная национальными делегациями Азербайджана, Грузии, Греции, Молдовы, Румынии, России, Сербии, Турции и Украины. Необходимый справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из соответствующих источников в системе Интернет и публикаций.

II. РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ В УКРЕПЛЕНИИ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

5. Главной стратегической целью развития стран сегодня является перевод ее экономики на инновационный путь развития, устойчивый экономический рост и повышение качества жизни людей. Значение экономического роста состоит в том, что он расширяет возможности повышения уровня благосостояния и социальной интеграции. На его основе создаются условия осуществления социальных программ, развития науки и образования, решения экологических проблем, укрепления инновационной деятельности.
6. Повышение благосостояния как главная цель экономического роста конкретизируется в увеличении среднедушевых доходов населения. Достижение этой цели получает свое отражение в темпах роста национального дохода (НД) на душу населения и улучшении распределения НД среди различных слоев населения. Поэтому важно, чтобы в процессе экономического развития поддерживались принципы социальной защищенности и социальной интеграции.

7. Руководствуясь принципами и целями, определенными в Уставе ЧЭС, и с целью более эффективного использования человеческих, природных и других ресурсов, Организация ЧЭС определила общие стратегические подходы государств-членов в декларациях Встреч на высшем уровне и на уровне министров, а также в межправительственных соглашениях, планах действий и других программных документах и приступила к осуществлению крупных проектов и инициатив, которые представляют общий интерес для государств-членов. Государства-члены намерены использовать большой потенциал Организации в качестве платформы для диалога с тем, чтобы играть более активную, эффективную и конструктивную роль в достижении общей цели экономического развития в регионе ЧЭС в интересах всех участников процесса и в духе партнерства.
8. «Экономическая повестка ЧЭС: на пути к расширенному партнерству» является дорожной картой, определяющей рамки совместных действий, необходимых для придания нового стимула экономическому росту в регионе и придает особое значение поддержанию устойчивого развития. В указанном документе ставятся следующие задачи¹:
- рассмотрение принципа устойчивого развития в Черноморском регионе и государствах-членах ЧЭС, направленного на обеспечение рационального баланса между экономическим ростом, социальной ответственностью и сохранением окружающей среды, с учетом дальнейшего укрепления экономического сотрудничества в регионе;
 - обращение с рекомендацией о продолжении внедрения принципов и практики устойчивого развития в национальном законодательстве, государственной политике и институциональных механизмах государств-членов в качестве долгосрочных целей;
 - обеспечение устойчивого развития человеческого потенциала с учетом существующих демографических тенденций в регионе и их влияния на занятость, образование и техническую подготовку, услуги здравоохранения и социальной помощи, гендерное равенство, защиту детей, миграцию и социальную интеграцию;
 - обеспечение участия гражданского общества и бизнес кругов, а также средств массовой информации и представителей научного и академического сообщества в процессе повышения уровня осведомленности общественности и понимания ею вопросов устойчивого развития;
 - оказание содействия продвижению экологически чистых инновационных технологий с целью обеспечения устойчивого экономического роста и развития. »
9. Экономический рост является одним из показателей уровня жизни в стране. Одной из важнейших долгосрочных целей экономической политики правительства любой страны является стимулирование экономического роста, поддержание его темпов на стабильном и оптимальном уровне. Современный экономический рост представляет собой развитие, при котором долгосрочные темпы роста производства устойчиво превышают темпы роста населения. Численность населения Земли увеличивается. Благодаря успехам медицины и здравоохранения растет средняя продолжительность жизни и сохраняется высокий уровень рождаемости. Одновременно растут и становятся более разнообразными потребности людей. Сегодня человек нуждается в современных средствах передвижения, общения, услугах по поддержанию и укреплению здоровья,

¹ «Экономическая повестка ЧЭС: на пути к расширенному партнерству», 2012 г.

образовании и профессиональной подготовке, в полноценном и содержательном отдыхе и т.д. Экономический рост – это долговременное увеличение объема потенциального валового внутреннего продукта (ВВП) как в абсолютных показателях, так и в расчете в среднем на каждого жителя страны. Однако реальные условия производства далеко не всегда позволяют реализоваться потенциалу роста. В этих условиях наступает экономический спад, который может быть обусловлен как внутренними экономическими факторами, так и внешними по отношению к национальной экономике (например, войнами, изменениями внутренней или международной политики и т.д.).

10. Экономический рост не всегда приносит облегчение социального бремени и практически всегда сопровождается усилением неравенства. Данная неравномерность приводит к усилению дифференциации населения, воздействует на экономические результаты развития, стимулирует развитие неравенства возможностей, которые тесно связаны со слабой социальной защитой населения. Поэтому необходимо руководствоваться основными принципами достижения экономического роста, которые стимулируют повышение социальной интеграции и благосостояния граждан.
11. Добиться устойчивых высоких темпов роста непросто. Последовательная стратегия роста устанавливает приоритеты, которые имеют чрезвычайно важное значение и должны соответствовать специфике страны, обстоятельствам, в которых она находится, количеству необходимых реформ и объемам расходов, которые предусматривает правительство.
12. В экономической теории наиболее распространенным является понимание экономического роста как итоговой характеристики развития национальной экономики за определенный период, измеряемой либо темпами роста реального объема ВВП, либо темпами увеличения этих показателей в расчете на душу населения. Поэтому показателем, с помощью которого измеряется экономический рост, обычно выступает валовой национальный продукт (ВНП) или валовой внутренний продукт (ВВП). Реальный ВНП может увеличиваться, но может и уменьшаться. Нулевое значение сравниваемых величин ВНП означает отсутствие экономического роста. Статистическим показателем, отражающим экономический рост, является годовой темп роста ВВП в процентах. Выстраивая показатели, характеризующие темпы роста ВНП за ряд лет, можно выявить направление экономического развития. В сочетании с другими экономическими показателями такая информация служит основой экономического анализа, необходимого для выработки и принятия решений на государственном уровне, а также для проверки и контроля эффективности экономической политики правительства.
13. Согласно прогнозам, темпы роста экономики в странах ЕС остаются низкими, а в условиях старения населения и слабой инвестиционной активности они будут все больше зависеть от роста производительности. Несмотря на снижение темпов глобального экономического роста, что привело к сокращению спроса на продукцию, в первой половине 2016 года рост в странах ЕС составил 1,9%, что на 2,1% меньше, чем во второй половине 2015 года. Рост экономики возобновился во всех странах ЕС, за исключением Греции. Ожидается, что экономический рост в странах ЕС снизится до 1,4% в 2017 году. Европейская комиссия при подготовке стратегии «Европа 2020» обозначила важность инклюзивного роста, включая полное использование трудового потенциала, снижение бедности и ее последствий, развитие социальной интеграции и устранение региональных диспропорций.

14. Всемирный банк прогнозировал рост мировой экономики в 2017 году на 2,8% и в 2018 году на 3%. На 2019 г. новый прогноз ВБ предполагает рост глобальной экономики, как и в 2018 г., на 2,9%. По этим же прогнозам, рост развитых стран, в число которых входят США, страны еврозоны и Япония, в 2017 и 2018 году ускорится до 1,8% с небольшим замедлением до 1,7% в 2019 году. При этом развивающиеся страны в 2016 году, по оценке ВБ, покажут рост совокупного ВВП на 3,4%, а в 2017 году произойдет ускорение роста экономики этих стран до 4,2% с последующим ускорением до 4,6% в 2018 году и до 4,7% в 2019 гг.¹
15. На основе прогнозирования макроэкономических показателей в долгосрочной перспективе была сформирована таблица среднегодового роста ВВП стран мира на 2017-2020 гг., включая и государства-члены ЧЭС:²

Страна	Q4/2017	Q1/2018	2020
Албания	2.2	2.3	2
Армения	3.9	2.8	4.3
Азербайджан	0.9	1.3	4
Болгария	3	3.2	2.5
Грузия	4.2	5.3	4.9
Греция	1	1.2	2.1
Молдова	2	2.1	2.6
Румыния	4.8	4.4	3.2
Россия	1.1	1	2.2
Сербия	2.3	2.5	2.9
Турция	3.2	3.4	3.8
Украина	3	2.4	2.2

16. В определении экономического роста обязательно присутствуют качественные и количественные стороны этого понятия. Первая отражает в динамике изменения объемов производимого продукта (общественного, национального), вторая - способности экономической системы удовлетворять растущие потребности. Эти стороны обязательно взаимосвязаны, и связь эта достаточно сложная.
17. Сущность экономического роста состоит в разрешении и воспроизведении на новом уровне основного противоречия между ограниченностью производственных ресурсов и безграничностью роста общественных потребностей. Поэтому необходимо увеличить и эффективно использовать производственные возможности.
18. Под эффективностью экономического роста понимается улучшение всех составляющих многогранного понятия эффективности производства, включая улучшение качества товаров и услуг, повышение их конкурентоспособности на отечественном и мировом рынках, освоение производства новых товаров, позволяющих удовлетворить ранее неудовлетворенные потребности, углубление специализации и кооперирования производства с учетом территориальных преимуществ страны, преодоление неэффективности за счет повышения качества управления и использования эффективных мотиваций для стимулирования роста производительности труда и освоение новых технологий.

¹ «Глобальные экономические перспективы», Всемирный Банк, январь 2017 г.

² Статистика интернет издания «Trading Economics 2017»

19. Качество экономического роста в экономической теории связывается с усилением его социальной направленности. Основными составляющими качества экономического роста являются: улучшение материального благосостояния населения, повышение уровня развития отраслей социальной инфраструктуры, рост инвестиций в человеческий капитал, обеспечение безопасности условий труда и жизни людей, социальная защищенность безработных и нетрудоспособных, поддержание полной занятости на рынке труда.
20. Следует отметить, что между темпами экономического роста, с одной стороны, и повышением качества - с другой, существует определенное противоречие. Высокие темпы могут достигаться за счет ухудшения качества роста, либо наоборот, низкие и даже отрицательные темпы роста могут сопровождаться повышением потребительской удовлетворенности в результате выпуска более качественной продукции. Поэтому многие экономисты считают, что наиболее предпочтительны невысокие, но устойчивые темпы экономического роста. Считается, что страна развивается нормально, если долгосрочный темп экономического роста не меньше 3-4 % в год.
21. Рассматривая экономический рост с точки зрения интересов всего общества, можно выделить его главную цель - повышение материального благосостояния населения и увеличение национального богатства. Чем больше производственный потенциал страны и чем выше темпы экономического роста, тем выше уровень и качество жизни. Проблема социальной справедливости в последнее время приобретает особую актуальность. Это связано с тем, что современное общество стремится к всестороннему развитию и к повышению человеческого благосостояния. Построение социально справедливого общества подразумевает предотвращение роста бедности и преступности, выравнивание доходов населения, доступность общественных и социальных благ для разных слоев населения и создание гармоничных условий жизнедеятельности человека. Такое общество позволит государству эффективно развиваться.
22. Немаловажную роль в построении социально справедливого общества играет государство, которое через социальную политику заботится о своих гражданах. Уровень и качество социальной политики страны зависит от уровня ее экономического развития, который подтверждает экономический рост. Поэтому построение социально справедливого общества невозможно без устойчивого экономического роста, а также качественный экономический рост невозможен без реализации государством социальной политики и стремления сделать общество социально справедливым.
23. Наибольшую значимость проблема гармоничного сочетания социальной справедливости и экономического роста приобретает в развивающихся странах, которые находятся в процессе наращивания экономики, который включает как повышение уровня и качества жизни, так и экономический рост. Повышение этих показателей позволяет стране выйти на новый уровень экономического развития, поэтому осуществление грамотной социальной политики укрепляет экономический рост.
24. Для успешного достижения поставленных целей очень важное значение играет эффективная государственная политика, стимулирующая функционирование институтов развития. Разработка концептуальных подходов к анализу эффективных методов государственного регулирования национальных систем является актуальной. Успешное и устойчивое развитие быстрыми темпами требует сильного политического руководства. Политические деятели должны выбрать

стратегию роста, довести ее до общества и обеспечить инклюзивность экономического роста. У каждой страны свои специфические характеристики и собственный исторический опыт, которые должны отражаться в стратегии роста. Для устойчивого роста необходима долговременная приверженность идее со стороны политических лидеров стран, а также терпение, настойчивость и прагматизм.

Роль национальных парламентов

25. Национальные парламенты, как законные представители народа, несут закрепленную конституцией ответственность защищать интересы избирателей. Их обязанность - озвучивать заботы и надежды избирателей, в том числе для укрепления экономического роста и социальной интеграции и совершенствования соответствующей нормативной базы.
26. Важной задачей национальных парламентов является осуществление контроля над деятельностью правительства в области решения комплекса сложных социально-экономических проблем, повышения качества экономического роста и обеспечения его инклюзивного характера.
27. Парламентам необходимо внимательно и эффективно определять приоритетные направления социально-экономического развития на основе принципов государственно-частного и социального партнерства для достижения баланса между экономическим ростом и устойчивым развитием общества.
28. Парламентам необходимо следить за тем, чтобы укрепить реформы и устранить структурные недостатки с целью повышения качества управления, а также, пользуясь благоприятными для инвесторов условиями, добиться развития опирающейся на более широкую базу финансовой системы и способствовать экономическому росту и социальной интеграции.
29. Существует огромный потенциал для совершенствования нормативного регулирования, и одновременное принятие мер в нескольких странах региона может дать значительный эффект синергии. Углубление интеграции может способствовать внедрению инноваций, стимулировать необходимые инвестиции и оживить процесс сближения национальных систем.
30. Парламенты должны принимать активное участие в ратификации международных инструментов, касающихся устойчивого развития и инклюзивного роста, и включать эти положения в национальное законодательство.
31. Парламенты могут положить начало обсуждениям по созданию международного аналитического центра для разработки и обмена опытом социальной политики между странами, который охватывает представителей власти и гражданских организаций.
32. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества должна оказывать поддержку мероприятиям ЧЭС для расширения многостороннего сотрудничества в области экономического развития и социальной интеграции в рамках профильных рабочих групп ЧЭС.

Ситуация в государствах-членах ЧЭС

33. Занимая присущее ему место в системе национальной государственности, Милли Меджлис **Азербайджанской Республики** играет важную роль в достижении важных для страны успехов. В рамках своих полномочий Милли Меджлис

оказывает поддержку главе азербайджанского государства, стремится поддерживать прогрессивное развитие экономики, которая опирается на достижения мирового уровня. Парламент вносит достойный вклад в успешно проводимые в стране реформы, дальнейшее развитие демократии и применение опыта передовых стран мира в сфере законотворчества

34. Милли Меджлис сыграл уникальную роль в реализации дальновидных идей великого лидера и архитектора азербайджанской независимости Гейдара Алиева, а также в реализации президентом Ильхамом Алиевым этой политики в соответствии с требованиями сегодняшней реальности и формировании за короткий период времени гражданского общества на основе ее национальных и нравственных ценностей.
35. Развитие предпринимательства является одной из важнейших неотъемлемых частей экономической политики, которая принята в Азербайджанской Республике. Положительная тенденция экономического развития страны и предпринимательства, составляющего ее основу, создает возможности для диверсификации и расширения экономики. В соответствии с курсом главы государства под названием «Развитие страны зависит от развития предпринимательства» в этой области последовательно реализуются системные меры, в том числе, совершенствование законодательной базы, упрощение административных процедур, снижение налогового бремени и расширение способов оказания государственной поддержки предпринимательству.
36. Милли Меджлис принял Закон Азербайджанской Республики «Об антидемпинговых, компенсационных и защитных мероприятиях», который направлен на оказание поддержки местному производству. Данный закон защищает экономические интересы Азербайджанской Республики посредством предотвращения ущерба или его угрозы, наносимой демпинговым или субсидированным импортом местному производству и регулирует правила использования антидемпинговых, компенсационных и защитных мер против резкого возрастания импорта.
37. Милли Меджлис также принял ряд законов и решений с целью совершенствования деятельности муниципалитетов и обеспечения соответствия законодательства в этой сфере требованиям времени. В целом, законы, изменения, поправки и дополнения к законам и кодексам, принятые Милли Меджлисом в последнее время, служат укреплению экономики страны.
38. В **Грузии** имеется один из наиболее хороших показателей роста по сравнению с соседними странами в широком черноморском регионе. По предварительным оценкам, в 2016 году темпы роста валового внутреннего продукта составили 2,7 %. Согласно прогнозам правительства, экономический рост в 2017 году составит около 4%.
39. Экономический рост в стране основывается на частном секторе. Правительство прогнозирует, что позитивные тенденции бизнеса будут укрепляться в будущем, что будет способствовать экономическому росту, расширению инвестиционной деятельности и повышению занятости. Экономический рост поддерживается структурными реформами и соответствующей экономической политикой. Осуществление новой налоговой реформы стимулирует частные инвестиции и, следовательно, позитивно повлияет на экономический рост.
40. Сегодня Грузия имеет очень привлекательную инвестиционную среду, которая была сформирована в результате важных реформ. Кроме того, принятие мер дало

ощутимые результаты и на рынке труда. Уровень безработицы постоянно сокращался в 2009-2015 гг.

41. Экономическое развитие страны основывается на создании необходимой правовой базы (включая законы, стратегии, программы и т. д.). Основные законы, регулирующие различные направления процесса экономического развития, включают: Налоговый кодекс, Закон о предпринимательстве, Трудовой кодекс Грузии, Закон об инвестиционной поддержке и гарантиях и т. д. В течение последних нескольких лет правительством Грузии приняты стратегические документы, направленные на достижение долгосрочного, стремительного, устойчивого и всеобъемлющего экономического роста.
42. В 2014 году правительство Грузии приняло стратегический документ «Стратегия социально-экономического развития Грузии - Грузия 2020». В Стратегии излагаются ключевые задачи, а также подходы к долгосрочному устойчивому развитию и инклюзивному росту. В феврале 2016 г. постановлением правительства были приняты Стратегия развития малых и средних предприятий (МСП) на период 2016-2020 гг. и соответствующий План действий (2016-2017 гг.). Стратегия охватывает пять основных направлений, которые имеют решающее значение для обеспечения содействия развитию малых и средних предприятий и их конкурентоспособности, что имеет жизненно важное значение для роста занятости и создания новых рабочих мест, а также для укрепления роли МСП на местном и международном рынках.
43. Правительство Грузии предприняло ряд важных шагов для усиления предпринимательской деятельности: Агентство развития предпринимательства Грузии является первым государственным учреждением, которое оказывает содействие частному сектору; Агентство Инноваций и Технологий Грузии поддерживает повышение конкурентоспособности МСП. В феврале 2016 года в рамках Стратегии развития МСП был создан Консультативный совет по развитию частного сектора, который способствует развитию диалога между государственным и частным секторами и развитию частного сектора.
44. Грузия имеет малую открытую экономику, и ее развитие в основном зависит от внешних факторов, экономической ситуации в регионе и ее торговых партнеров. Четырехпунктный план реформ был разработан с целью укрепления частного сектора в Грузии. План включает структурные реформы, такие как налоговая реформа, реформа рынков капитала, пенсионная реформа, реформа в сфере образования, подготовка законодательной основы ГЧП, поддержка стартапов и МСП и т. д.
45. В **Греции** по годовым статистическим данным 2016 г. Системы национальных счетов и объем ВВП не изменился в 2016 году по сравнению с 2015 годом. Ожидается существенный рост в 2017 году в результате принятых в январе краткосрочных мер по облегчению бремени задолженности, программы по оказанию поддержки в целях обеспечения стабильности, постепенного ослабления контроля за движением капитала и реализации инвестиционных планов в рамках программ приватизации.
46. Ожидается, что ситуация в 2017 г. улучшится из-за наличия таких факторов, как: а) осуществление краткосрочных мер по облегчению бремени задолженности; б) восстановление доверия в экономической области и (с) ускорение реализации программы приватизации и дальнейшего ослабления контроля за движением капитала.

47. По данным за период с января по февраль 2017 года экономический рост остается весьма умеренным. Баланс товаров в 2016 г. указывает на улучшение ситуации на 649 млн. евро, что объясняется сокращением дефицита нефтяного баланса (на 1,4 млрд. евро) и снижением платежей за покупки судов (на 290 млрд. евро) по сравнению с показателем 2015 года. По данным за 2016 год есть значительные сдвиги в области исполнения Государственного бюджета и соответствия плановым цифрам как по расходам (на 0,79 млрд. евро), так и по доходам (на 1,69 млрд. евро). В результате дефицит государственного бюджета немного превышает 1,1 млрд. евро на фоне запланированного дефицита в размере 3,6 млрд. евро. Аналогичным образом профицит государственного бюджета составляет 4,44 млрд. евро при изначальном расчете профицита в размере 1,98 млрд. евро. Досрочное достижение бюджетных целей в декабре 2016 года предоставило возможность выплатить дополнительное пособие пенсионерам с низкими доходами.
48. По предварительным прогнозам выполнения государственного бюджета за двухмесячный период 2017 г. можно говорить о небольшом профиците, который составляет 2,1 млрд. евро вместо запланированной суммы в 0,8 млрд. евро. Это объясняется получением обычных доходов бюджета (на 409 млн. евро больше запланированной суммы) и сокращением обычных расходов бюджета (на 836 млн. евро ниже запланированной суммы). Что касается рынка труда, то в 2016 году уровень безработицы снизился по сравнению с 2015 и 2014 годами, в то время как ежегодный уровень занятости увеличился в среднем на 1,7 % по сравнению с 2015 годом.
49. Для восстановления экономики в 2017 году необходимо обеспечить достаточность капитала и ликвидность в банковской системе в рамках программы рекапитализации греческих банков, начатой в декабре 2015 года, и управления недействующими кредитами; обеспечить осуществление уже существующих и новых инвестиционных проектов, которые будут финансироваться в рамках Европейского инвестиционного плана; осуществить структурные реформы в области экономики с целью устранения рыночных диспропорций и повышения производительности; обеспечить политическую стабильность в целях нормализации греческой экономики, улучшения баланса бюджета, постепенного восстановления доступа к финансированию на международных рынках; укрепить социальную интеграцию путем справедливого распределения доходов между социальными группами.
50. Несмотря на позитивные сдвиги в 2016 году, экономика **Республики Молдова** оставалась уязвимой из-за ряда внутренних и внешних факторов: взаимные санкции России и Европейского союза, ограничения на импорт сельскохозяйственной продукции из Молдовы, введенные компетентными органами Российской Федерации, кризис в Украине, проблемы в банковской сфере, снижение количества отправителей денежных переводов из-за рубежа и т. д. Валовой внутренний продукт (ВВП) в 2016 году составил 134,5 млрд. лей, что на 4,1% больше по сравнению с показателем 2015 г.
51. В декабре 2016 года уровень инфляции достиг 2,4%, что свидетельствует о снижении показателя на 11,2% по сравнению с уровнем инфляции за тот же период в 2015 г. Более низкие потребительские цены в целом были обусловлены стабильностью обменного курса, а также снижением мировых цен на энергоресурсы и сельскохозяйственную продукцию. Среднегодовой индекс потребительских цен составил 106,4%.

52. С начала 2016 года национальная валюта обесценилась на 1,6% по отношению к доллару США (с 19,66 молдавских лей за 1 доллар США на 01.01.2016 до 20 молдавских лей по состоянию на 31 декабря 2016 года). Молдавский лей подорожал на 1,6% по отношению к евро. Основными факторами, определявшими колебания национальной валюты, являются снижение экспорта и сокращение валютных переводов из-за рубежа, колебания курса доллара США на международных валютных рынках и жесткая денежно-кредитная политика Национального банка Республики Молдова.
53. В 2016 году экспорт увеличился на 4%, а импорт - на 0,8%. Отрицательное сальдо торгового баланса составило 1975 млн. долларов по сравнению с 2020 млн. долларов США в 2015 году. Среднемесячная номинальная заработная плата работника в национальной экономике за декабрь составила 6003,7 млн. лей, что на 14,8% больше чем показатель декабря 2015 года.
54. В настоящее время действует ряд среднесрочных и долгосрочных программ, направленных на обеспечение экономического роста и социальной интеграции. Отраслевые, межсекторальные и национальные стратегии и программы соответствуют национальным приоритетам и одновременно отражают обязательства, взятые в рамках Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и ЕС. Стратегические документы, отражающие приоритеты и задачи Министерства экономики включают: Национальную стратегию развития «Молдова 2020» (Закон № 166 от 11.07.2012); Программу деятельности правительства на 2016-2018 годы; План действий правительства на 2016-2018 годы; Национальный план действий по реализации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова - ЕС на 2017-2019 гг.; Стратегию развития сектора малого и среднего предпринимательства на 2012-2020 годы и План действий по реализации этой Стратегии на 2015-2017 годы; Стратегию реформы системы регулирования предпринимательской деятельности на 2013-2020 годы и План действий по реализации этой стратегии на 2016-2017 годы; Национальную стратегию по привлечению инвестиций для развития экспорта на период 2016-2020 гг. и План действий по осуществлению этой стратегии; Стратегию развития внутренней торговли в Республике Молдова на 2014-2020 годы и План действий по реализации этой стратегии; Инновационную стратегию Республики Молдова на период 2013-2020 гг. «Инновации для конкурентоспособности»; «Дорожную карту по повышению конкурентоспособности Республики Молдова»; Энергетическую стратегию Республики Молдова до 2030; Национальную программу энергоэффективности на 2011-2020 годы; Национальный план действий в области энергоэффективности на 2016-2018 годы; Дорожную карту в области энергетики на 2015-2030 годы.
55. В настоящее время экономика **Румынии** находится на устойчивом пути роста, который, как ожидается, будет сохранять свою динамику в 2017 г. и в последующих годах. Рост ВВП в 2016 году составил 4,8% по сравнению с предыдущим годом. Ожидается, что в 2017 году уровень ВВП превысит 5%, - это самый высокий показатель в ЕС. Основные макроэкономические показатели за 2016 год являются многообещающими - дефицит бюджета ниже 3% (в рамках Маастрихтского лимита), инфляция, которая находится в пределах запланированных Национальным банком показателя (1,4%), и среднегодовой уровень безработицы - около 6,4 %, что указывает на снижение показателя по сравнению с предыдущими годами. Эти цифры еще раз подтверждают тенденцию стабилизации румынской экономики за последние годы.

56. Экономика Румынии добилась устойчивого роста за последние шесть лет, а за последние два года рост был особенно заметным. В 2016 году страна достигла самых высоких показателей роста среди государств-членов ЕС (4,8%). В Румынии наблюдается самый высокий показатель по частным инвестициям (выше среднего показателя ЕС). В 2016 году частные инвестиции достигли высокого уровня из-за низких процентных ставок и стабильного уровня доверия инвесторов, в то время как государственные инвестиции уменьшились из-за низкого уровня средств из фондов ЕС. Финансовая стабильность улучшилась. Общее состояние банковского сектора продолжало улучшаться в 2016 году. Экономический рост, по среднесрочному прогнозу, будет оставаться стабильным в 2017-2020 гг. и сохранит высокие темпы.
57. Румыния считает, что политика государства должна ориентироваться на потребности развития местных общин. Такой подход позволяет государственным органам предпринимать необходимые шаги для решения задач на местном уровне. Реализация Национальной стратегии по социальной интеграции и сокращению бедности на 2015-2020 годы является приоритетной задачей румынского правительства. В рамках принятия комплексных решений правительство инвестирует в повышение качества государственных социальных услуг, социальную и экономическую интеграцию людей, развитие интегрированных общинных групп в неблагополучных районах и инфраструктуру социальных услуг для нуждающихся людей (пожилые люди, дети, инвалиды). Румыния приняла трудовое законодательство, которое способствует улучшению внутренней трудовой мобильности и уменьшению социального неравенства. Социальные меры напрямую связаны с политикой в области занятости, которая направлена на обеспечение равных возможностей на рынке труда для наиболее уязвимых групп населения. Правительство стремится стимулировать создание новых рабочих мест и сокращение уровня безработицы.
58. Внедрение Национальной стратегии по высшему образованию на 2015-2020 годы создает основу для обеспечения открытого, качественного и конкурентоспособного образования, адаптированного к потребностям рынка труда. В целях обеспечения поддержки учащимся из сельских районов и уязвимых групп для участия в программах высшего образования реализуются социальные программы: выдаются стипендии и пособия на питание и проживание, частично возмещаются транспортные расходы.
59. Установление гарантий для молодежи представляет собой важный инструмент обеспечения равных возможностей для румынской молодежи. В рамках этого инструмента до 2020 года 400 000 молодых людей в возрасте от 16 до 24 лет получают такие услуги, как учебные программы, оценка и сертификация навыков, приобретенных в рамках неформального и неофициального образования; предоставление субсидий работодателю, что поможет в создании новых рабочих мест и организации стажировок для молодежи; Румыния уделяет особое внимание той категории молодежи, которая не обучается, не занята и не проходит профессиональную подготовку (NEET), и поэтому является образцом для стран ЕС того, как интегрировать молодежь в рынок труда.
60. Экономика **Российской Федерации** пережила два последовательных шока, примерно одинаковых по глубине с точки зрения падения цен на нефть и девальвации рубля – в конце 2014 – начале 2015 и в конце 2015 – начале 2016 гг. И если первую «волну» экономика переживала болезненно, то вторую – уже вполне спокойно. Главный фактор этого – набранный запас прочности самой экономики,

высокая адаптивность и вполне адекватная рыночная реакция на открывающиеся в кризис возможности. Формируется основа новой экономики – построен ряд новых предприятий, модернизированы целые сектора экономики. Вторым фактором – адекватная антикризисная политика Правительства Российской Федерации, смягчившая для экономики жёсткость «посадки» и создавшая условия для использования имеющихся и новых конкурентных преимуществ.

61. Капитализация кредитных организаций позволила предотвратить угрозу полномасштабного банковского кризиса. Банки не потеряли доверие населения. Отток вкладов из банковской системы сменился притоком, банки адаптировались к более сложным условиям ведения бизнеса и наращивают, хоть и невысокими темпами, кредитование экономики.
62. Дали плоды усилия по поддержке реального сектора экономики. Только в рамках программы проектного финансирования поддержано 42 проекта в более чем 20 регионах, для которых выделено 59 млрд рублей госгарантий, что позволило привлечь 240 млрд рублей долгосрочных кредитных ресурсов. Начали работать меры по облегчению налогового бремени – 64 субъекта Федерации уже воспользовались предоставленным им в прошлом году правом по введению 2-летних «налоговых каникул» на впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в сфере бытовых услуг.
63. В результате на фоне общего спада в отдельных сферах есть совершенно очевидные положительные тенденции, например, в сельском хозяйстве, пищевой, химической промышленности, машиностроении. В целом можно сказать, что ситуацию удалось не просто стабилизировать, но обеспечить определённые заделы для дальнейшего развития. У России появился ряд новых возможностей. В краткосрочной перспективе негативные факторы уже отыграны, в то же время преимущества, которые получил российский бизнес, в первую очередь в результате девальвации, используются далеко не в полной мере.
64. Сейчас важно правильно сделать выбор в отношении идеологии экономической политики на среднесрочную перспективу, которая должна обеспечить структурную перестройку экономики, новую модель роста. Экономический рост в долгосрочной перспективе будет определяться использованием труда, капитала и совокупной производительностью этих факторов. Дополнительной компонентой в производственной функции в используемых нами моделях является экспортная составляющая. Полное использование этих факторов определяет потенциальный рост. Сейчас он находится на уровне 2 %, и к 2018 г. Россия вернётся на эту траекторию. Однако эти темпы для российской экономики неприемлемы, т. к. ведут к снижению ее доли в мировой экономике, потере конкурентоспособности, падению уровня жизни населения относительно большинства стран.
65. Экономическая политика России должна быть направлена на повышение потенциального роста, чего можно достичь через более полное использование трудовых ресурсов, накопление капитала через рост инвестиций и повышение производительности труда и капитала. Удвоение потенциального роста, то есть выход на траекторию 4 % роста ВВП, является вполне реальной задачей.
66. Становится очевидным, что России необходима новая парадигма экономического развития, которую нужно выработать совместными усилиями всех заинтересованных сторон. Новая модель экономического развития должна обеспечить динамичный и устойчивый рост российской экономики, основанный на

внутренних факторах конкурентоспособности страны, и, прежде всего, на повышении производительности труда и экономической эффективности.

67. Для того, чтобы сократить разрыв в уровне и качестве социально-экономического развития, отделяющий Россию от наиболее развитых стран мира, необходимо, чтобы национальная экономика развивалась ускоренными темпами (выше среднемировых). Вместе с тем основной целью экономического роста должно быть благополучие человека, а стандарты жизни граждан, качество образования и здравоохранения должны быть сопоставимы с уровнем ведущих мировых экономик, чтобы нашим соотечественникам было комфортно жить в России.
68. Решение столь сложной задачи требует системного комплексного подхода, позволяющего решать текущие проблемы обеспечения социально-экономической стабильности и в то же время осуществлять структурную перестройку российской экономики.
69. **Республика Сербия** направляет свои усилия на повышение конкурентоспособности национальной экономики и ее интеграцию в систему международных экономических отношений, увеличение инвестиций, улучшение предпринимательской среды и развитие частного предпринимательства. Для достижения этих целей принята соответствующая стратегия и предпринимаются меры по стимулированию экономического развития.
70. В процессе формирования и подготовки политики и инструментов, связанных с повышением конкурентоспособности промышленности, Сербия в основном руководствуется положениями статьи 173 Договора о функционировании Европейского союза при полном уважении принципов открытости и конкурентоспособности рынка. Принимаются меры по ускорению проведения необходимых структурных реформ, созданию благоприятной среды для развития частных предпринимательских инициатив и малого бизнеса, укреплению сотрудничества между компаниями и повышению конкурентоспособности на основе использования исследовательского и инновационного потенциала.
71. В рамках программы экономического и фискального надзора Республика Сербия, будучи страной-кандидатом в члены ЕС, в период, предшествовавший присоединению к ЕС, подготовила документ под названием «Программа экономических реформ» (ПЭР). ПЭР состоит из среднесрочных макроэкономических и налогово-бюджетных стратегий с учетом оценки внешней устойчивости и основных структурных препятствий для экономического роста, а также конкретных структурных реформ, которые необходимы для проведения макро фискальной политики, укрепления роста и повышения конкурентоспособности национальной экономики.
72. Структурные реформы, в первую очередь, связаны с изменением законодательной и административной базы ведения бизнеса, направленной на улучшение деловой среды, а также мер, которые непосредственно направлены на поощрение новых инвестиций и развитие частного предпринимательства.
73. Республика Сербия, согласно докладу Всемирного банка «Ведение бизнеса», за последние три года поднялась на 46 позиций и входит в десятку стран с быстро растущей экономикой. Республика Сербия с 93-ей позиции в 2014 году переместилась на 47-ую позицию в 2016 году.
74. На всех этапах разработки новых стратегий и в процессе консультаций с представителями частного сектора и другими заинтересованными сторонами

Республика Сербия учитывает принципы стабильности и транспарентности разработки политики. Такой подход стимулирует эффективное осуществление политики, мониторинг и оценку результативности работы.

75. Республика Сербия создает наиболее благоприятный бизнес-климат для отечественных и иностранных компаний, которые намерены инвестировать в Сербию. Нормативно-правовая база регулирования инвестиционной деятельности в Республике Сербия включает Закон об инвестициях («Официальный вестник Республики Сербия», № 89/2015), который вступил в силу в ноябре 2015 года. Этот закон регулирует инвестиционную поддержку для эффективного предоставления услуг инвесторам, деятельность Совета экономического развития, а также деятельность Агентства развития Сербии. В соответствии с этим законом было принято Постановление об условиях привлечения прямых инвестиций («Официальный вестник Республики Сербия» № 110/2016), которое вступило в силу 31 декабря 2016 года. Оно описывает принципы привлечения прямых инвестиций в соответствии с положениями в области инвестиционной деятельности и предоставления государственной помощи, либо распределения финансовых стимулов для инвестиционных проектов в Республике Сербия. С целью подтверждения своего намерения по развитию предпринимательской деятельности в феврале 2016 года правительство Республики Сербия официально открыло «Год предпринимательства 2016», а в январе 2017 года - «Декаду предпринимательства», которая обеспечивает финансовую и нефинансовую поддержку малому и среднему бизнесу.
76. По последним данным, в посткризисный период 2010-2015 гг. экономика **Турции** выросла в среднем на 7,4 процента. Геополитическая напряженность в регионе, слабый спрос на товары со стороны основных торговых партнеров и неустойчивость на глобальных финансовых рынках продолжают присутствовать с 2015 года. В первой половине 2016 года турецкая экономика выросла на 4,5 процента. Тем не менее, в третьем квартале ВВП сократился на 1,8 процента, особенно из-за неблагоприятных погодных условий для сельскохозяйственного производства, снижения доходов от туризма и негативного влияния попытки государственного переворота на рыночные ожидания.
77. Уровень инфляции менялся в течение 2016 года и в конце года достиг 8,5 процента. Налоговые корректировки, особенно в отношении табачных изделий и автомобильного производства, изменчивость обменного курса, рост цен на продовольственные продукты и энергоносители стали основными факторами, лежащими в основе повышенной инфляции. По состоянию на февраль 2017 года годовая инфляция возросла до 10,1 процента, главным образом, из-за курсовой разницы и роста продовольственной инфляции.
78. В августе 2016 года Турция ввела в действие новый закон, направленный на улучшение инвестиционного климата в Турции. Этот закон направлен на снижение налогового бремени и стимулирование инвестиционного климата, поддержку инвестиций в области инновационной деятельности и высокотехнологичного производства, углубление рынков капитала и укрепление экономики.
79. 7 сентября 2016 года вступил в силу закон, поддерживающий инвестиции в области развития инновационных и высокотехнологических проектов. В законе предусмотрено ограничение бюрократических процедур, выплата доли страховой премии работодателя-инвестора до 10 лет, снижение цен на энергопотребление для компаний-инвесторов, поддержка сотрудников, работающих в области

стратегических инвестиций, снижение налогов для конкретных проектов, включая корпоративный подоходный налог и введение налоговых льгот.

80. В ноябре 2016 года Турция приняла меры по обеспечению режима поддержки внутреннего производства и функционирования системы государственных закупок. В этой связи особое внимание уделяется поддержке регионального развития, укреплению внутреннего производства в стратегических секторах и передаче технологий, стимулированию реализации инновационных исследований и разработок в рамках инвестирования в проекты.
81. По решению Экономического координационного совета объем кредита по системе казначейских гарантий увеличился до 250 млрд. турецких лир (тл) с 20 млрд. тл., предназначенных для сокращения потребностей в наличных средствах реального сектора. Также была введена новая система кредитования для малых предприятий сроком на три года без выплат в первый год. Дополнительная поддержка предоставляется для увеличения и защиты занятости путем отсрочки выплаты работодателем налога за минимальную заработную плату с первого квартала до четвертого квартала 2017 года, а также продолжения работы в рамках социальных программ. Согласно данным исследования по развитию человеческого потенциала и социальной интеграции, считается, что социальную интеграцию нельзя рассматривать только в контексте экономических показателей занятости и безработицы. Поощрение основных прав, таких как поддержание уровня и качества жизни, удовлетворенность от труда, индивидуальные и социальные ценности, образование и здоровье, вносит позитивный вклад в развитие экономики и человеческого капитала. Дезинтеграция общества может проявиться не только среди отдельных лиц, но и среди различных слоев общества, включая молодежь и детей.
82. Правовую основу для экономического роста **Украины** составляют законы, направленные на создание благоприятных и конкурентных условий для развития бизнеса, эффективное управление в государственном секторе экономики, в том числе на создание эффективных условий приватизации государственного и коммунального имущества, прозрачное и качественное использование бюджетных средств через эффективную систему закупок. Важной предпосылкой создания благоприятных условий для развития бизнеса является совершенствование деятельности обществ с ограниченной ответственностью и обществ с дополнительной ответственностью - наиболее распространенных форм ведения бизнеса, а также совершенствование механизмов корпоративного управления.
83. По этим вопросам Верховной Радой Украины был принят Закон Украины «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью». В настоящее время готовится ко второму чтению новый законопроект «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью». Законопроект имеет следующие основные направления совершенствования – дерегуляция, совершенствование механизмов корпоративного управления и улучшение инвестиционного климата. Закон должен повлиять на улучшение позиций Украины в рейтингах легкости ведения бизнеса и привлечения инвестиций за счет улучшения инвестиционного климата в Украине, создания рабочих мест и, как следствие, увеличения поступлений в государственный бюджет Украины. Верховной Радой Украины были приняты Закон Украины «Об управлении объектами государственной собственности», Закон Украины «О перечне объектов права государственной собственности, не подлежащих приватизации». С целью создания благоприятных условий для оптимизации структуры государственного

сектора экономики и внедрения рыночных методов управления субъектами хозяйствования государственного сектора экономики Верховной Радой Украины принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по управлению объектами государственной собственности».

84. Эффективная социальная политика страны является залогом достойного уровня жизни всего ее населения. Одним из стратегических и приоритетных направлений социальной политики в Украине является постоянное повышение уровня социальной интеграции в нормальной жизни общественных групп, которые по разным причинам имеют ограниченные возможности. Верховная Рада Украины приняла ряд законов о ратификации международных соглашений в этой сфере: Закон Украины «О ратификации Конвенции Международной организации труда об основных целях и нормах социальной политики № 117» (принят 16 сентября 2015); Закон Украины «О ратификации Конвенции Международной организации труда о минимальных нормах социального обеспечения № 102» (принят 16 марта 2016); Закон Украины «О внесении изменения в Закон Украины «О ратификации Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней» (принят 7 сентября 2016). Также Верховной Радой Украины приняты следующие законодательные акты, которые улучшают уровень социальной интеграции той или иной общественной группы: Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усиления социальной защиты внутренне перемещенных лиц» (принят 5 марта 2015). Закон Украины «О внесении изменения в статью 18 Закона Украины «О государственной социальной помощи инвалидам с детства и детям-инвалидам» относительно установления ежемесячной доплаты инвалидам с детства подгруппы А 1 группы» (принят 2 июня 2015); Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно усиления социальной защиты детей и поддержки семей с детьми» (принят 26 января 2016); Закон Украины «О внесении изменения в статью 14 Закона Украины «О занятости населения» относительно дополнительных гарантий в содействии трудоустройству участников боевых действий, которые принимали непосредственное участие в антитеррористической операции, обеспечении ее проведения» (принят 7 июля 2016).

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕТКИ

85. Устойчивый экономический рост является главным целевым ориентиром экономической политики многих стран мира, включая и государства-члены ЧЭС. Экономический рост является ключевым фактором для повышения уровня жизни в долгосрочной перспективе и обеспечения социальной интеграции.
86. С каждым годом растет численность людей на земле, а потребности их возрастают. Экономике необходимо обеспечивать непрерывный прирост благ, необходимых для удовлетворения этих потребностей. Поэтому стремление к экономическому росту существует всегда независимо от того, какой уровень развития достигнут в обществе.
87. Экономический рост сам по себе не может решать социально-экономические проблемы государства. Реализация возможностей экономического роста во многом определена экономической системой и политикой государства. Происходящие в мировой экономике трансформационные изменения, появление новых глобальных вызовов приводят к пересмотру взглядов на приоритеты и стратегии развития.
88. Одним из главных уроков современного мирового финансово-экономического кризиса является тот факт, что открываемые глобализацией и либерализацией

экономические возможности сопровождаются рисками, связанными с усилением неравенства в обществе. Поэтому концепция инклюзивного роста основана на том, чтобы обеспечить включение всех слоев населения в использование благ экономического развития и способствовать сокращению разрывов в их доходах и благосостоянии.

89. Устойчивый экономический рост и устойчивая социальная интеграция предполагают достижение удовлетворения жизненных потребностей нынешнего поколения людей без уменьшения такой возможности для будущих поколений. Парламенты и парламентарии должны прилагать все усилия для того, чтобы способствовать решению социально-экономических проблем, с которыми сталкивается современное общество на национальном и международном уровнях.