



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ПАЧЭС

Doc. GA54/CC53/REP/19/r

**ПЯТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЕ ЗАСЕДАНИЕ
КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ**

ДОКЛАД*

**“БЕЗРАБОТИЦА В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС. РОЛЬ
ГОСУДАРСТВА В ПООЩРЕНИИ СОЗДАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ”**

Докладчик: г-жа Ануш БЕГЛОЯН, член Комитета (Армения)

* Текст рассмотрен и одобрен на Пятьдесят третьем заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Кишиневе 21 октября 2019 г. и утвержден на Пятьдесят четвертой Генеральной Ассамблее в Софии 21 ноября 2019 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. Безработица является одной из актуальных социальных проблем, с которыми сталкивается сегодня мировое сообщество. Проблемы безработицы и особенно долгосрочной, и молодежной являются важными в политическом, социальном и экономическом плане. По данным Международной организации труда (МОТ), уровень безработицы в мире снизился до 5 процентов в 2018 г., что является самым низким показателем после глобального экономического кризиса 2008 г. Правительства государств-членов ЧЭС разработали стратегию занятости с целью улучшения социально-экономических условий населения. Были приняты программы по профилактике и защите таких групп, как женщины, дети, пожилые люди и инвалиды. Однако средний уровень безработицы в регионе по-прежнему остается высоким по сравнению с мировыми показателями.
2. С момента своего создания Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества обращает особое внимание на социальные проблемы в регионе. Безработица является одним из ключевых вопросов, обсуждаемых в докладах и рекомендациях, принятых Ассамблеей, таких как: «Социальные гарантии в переходный период» (14/1996); «Социальная реинтеграция безработных» (67/2002); «Борьба с бедностью» (74/2003); «Улучшение качества жизни в государствах-членах ЧЭС» (100/2007); «Влияние глобализации на социальную политику в государствах-членах ЧЭС» (106/2008); «Реформирование системы социального обеспечения в государствах-членах ЧЭС» (130/2012); «Безработица среди молодежи и политика в сфере занятости в регионе ЧЭС: необходимость расширения возможностей молодого поколения» (139/2014).
3. Вопросы, связанные с созданием рабочих мест, являются одними из главных задач государственного сектора в странах региона ЧЭС. Очень важно уделять внимание совершенствованию законодательства в области социальной политики, направленного на обеспечение устойчивого трудового климата, соответствующего потребностям в рабочей силе и обеспечение достойных условий жизни для граждан. Социальные реформы, направленные на борьбу с безработицей, бедностью и социальным неравенством, требуют активных совместных усилий парламентов, правительств и частного сектора в разработке эффективной политики для создания устойчивых социальных систем, способных содействовать созданию рабочих мест и укреплению социальной сплоченности.
4. Принимая во внимание растущую проблему безработицы, Комитет ПАЧЭС по культуре, образованию и социальным вопросам решил сосредоточиться на роли государства в ее преодолении, обсудив тему «Безработица в государствах-членах ЧЭС. Роль государства в содействии созданию рабочих мест» в качестве основного вопроса повестки дня 53-го заседания Комитета в Кишиневе 21–22 октября 2019 г.
5. В настоящем докладе использована информация от национальных делегаций Армении, Азербайджана, Болгарии, Греции, Молдовы, Румынии, России, Сербии и Турции. Справочный материал был также получен с официальных сайтов МОТ, ЕС, Совета Европы и других профильных международных организаций.

II. БЕЗРАБОТИЦА В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС. РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СОДЕЙСТВИИ СОЗДАНИЮ РАБОЧИХ МЕСТ

6. Основной целью Организации ЧЭС является превращение Черного моря в зону мира, стабильности и процветания. Наряду с экономической интеграцией региона

ЧЭС, социальное благополучие его народов признано в качестве основного фактора в деле достижения поставленных задач в области развития. В «Экономической повестке ЧЭС: на пути к расширению партнерства ЧЭС» (Стамбул, 2012 г.) говорится о необходимости содействия социальному благополучию в качестве одного из основных приоритетов ЧЭС.

7. Сегодня глобализация и инновации обуславливают серьезные преобразования на рынках труда. Быстрое развитие новых технологий делает уже существующие навыки устаревшими. Технология сильно влияет на рынки труда и изменяет систему занятости. По мере того, как правительства и частный сектор интегрируют технологии в свои процессы, а также как люди внедряют новые технологии в различных сферах своей жизни, спрос на работников в области цифровых технологий растет. Высокотехнологичные цифровые рабочие места требуют от компаний и частных лиц соответствующей среды для внедрения технологий, инноваций и развития. Многие страны испытывают нехватку квалифицированных специалистов, что, в свою очередь, ведет к росту безработицы. В то же время, поддержка предпринимательства и инновационной деятельности является способом создания новых продуктов и рыночного спроса, что способствует созданию новых возможностей для трудоустройства.
8. Одним из наиболее важных элементов политики занятости является содействие развитию технологий как средства повышения производственного потенциала и достижения основных целей развития. Технологическая политика также способствует улучшению условий труда и сокращению рабочего времени. В этом контексте очень важно принимать меры по предотвращению потери рабочих мест.
9. Параллельно с глобальной архитектурой развития, занятость и достойная работа привлекают все большее внимание в рамках повестки дня ЕС в области развития. В контексте «Европейского столпа социальных прав» был определен ряд ключевых экономических и социальных проблем, таких как: повышение уровня участия рабочей силы, особенно женщин, определение приоритетов и усиление активной политики на рынке труда, преодоление структурного несоответствия навыков и пробелов в системах образования.
10. Политика в области безработицы направлена на повышение квалификации человеческого капитала, чтобы сделать людей более востребованными на рабочем месте. Одна из мер политики в странах ЕС связана с повышением мобильности рабочей силы и поддержанием достаточно высокого уровня спроса для создания новых рабочих мест.
11. Согласно оценкам, 172 миллиона человек были безработными в 2018 году, что соответствует уровню безработицы в мире в 5 процентов. Большинство из 3,3 миллиарда работников в 2018 году сталкивались с недостатком материального благополучия, экономической безопасности, равных возможностей и возможностей для человеческого развития¹.
12. Другим важным аспектом, требующим особого внимания, является улучшение условий труда уязвимых групп, таких как молодежь, женщины, пожилые люди и люди с ограниченными возможностями. На эти группы часто влияют барьеры за пределами рынка труда, такие как отсутствие возможности ухода за детьми и пожилыми людьми; ограничение гибкости условий работы; несовершенство доступа к производственным ресурсам и сетям информации; неблагоприятное отношение, социальные нормы и дискриминация, неравенство возможностей.

¹ Общемировые тенденции занятости 2019 г., Международная организация труда, 2019 г.

13. Безработица среди молодежи является особой проблемой для многих стран. Обычно молодым людям, не имеющим навыков и опыта, трудно впервые выйти на рынок труда из-за различных барьеров. Одним из препятствий, которые необходимо срочно устранить, является несоответствие между образованием и профессиональной подготовкой и навыками, требуемыми на рынке труда. Молодые люди часто оказываются в ситуации, когда их не нанимают по причине отсутствия опыта работы. Поэтому, необходимо обратить внимание на обеспечение занятости лиц, достигших рабочего возраста. Недостаточная, либо несовершенная информация о рабочих местах ограничивает связь между соискателями работы и работодателями, особенно среди молодежи, которая имеет слабый доступ к сетям вакансий и социального обеспечения.
14. В последние годы проводится ряд мероприятий, направленных на укрепление связи между профессиональным образованием и обучением, рынком труда и экономикой, для информирования молодежи о профессиональном обучении, повышении качества профессионального образования.
15. Одной из мировых тенденций в области безработицы, которая требует внимания, является неформальная занятость. МОТ отмечает, что более 61 процента занятого населения мира работают в неформальной экономике. Существуют различные факторы, влияющие на уровень неформальной занятости, теневая экономика, недостаточный государственный контроль над деятельностью предприятий и др. Уровень и качество образования являются ключевыми факторами, влияющими на процесс неформальной занятости. Увеличение уровня и повышение качества образования ведет к уменьшению неформальной занятости. В странах с высоким уровнем безработицы люди вынуждены искать возможности трудоустройства за рубежом, что также приводит к неформальной занятости.
16. МОТ отмечает сохранение ряда случаев значительного дефицита достойного труда и, что при нынешних темпах прогресса достижение цели достойного труда для всех, как это предусмотрено в Целях устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 8 (Содействие инклюзивному и устойчивому экономическому росту, занятости и достойной работе для всех) представляется нереальным для многих стран. Это связано с низким уровнем развития экономики и недостаточным государственным контролем различных секторов экономики. Другая проблема - высокая безработица среди молодежи. МОТ сообщает, что каждый пятый молодой человек в возрасте до 25 лет не имеет работы и не имеет квалификации. В результате около половины населения мира живет примерно на 2 доллара США в месяц (база данных ООН).
17. Занятость является ключевым фактором развития, повышения уровня жизни и производительности труда, а также содействия социальной сплоченности. Устойчивый экономический рост требует от обществ создания условий, позволяющих людям иметь качественную работу. Возможности трудоустройства и достойные условия труда необходимы для обеспечения нормальной жизни населения.
18. Для развития экономики борьба с безработицей требует широких стратегических подходов. Создание рабочих мест непосредственно зависит от стратегических мер, способствующих активному экономическому росту с помощью частного сектора. Частный сектор имеет решающее значение для экономического роста и создания рабочих мест, но он не может действовать в одиночку. Для этого требуется набор ключевых компонентов: верховенство закона, макроэкономическая стабильность,

благоприятная бизнес-среда (адекватная инфраструктура, доступ к финансам и рациональное регулирование бизнеса) и человеческий капитал.

19. Необходимо создание стабильных макроэкономических рамок, а также структурной политики, которая поощряет инновации, квалификацию и развитие бизнеса. Для создания новых рабочих мест предприятиям необходим доступ к квалифицированным специалистам, деловым сетям, финансам, а также доступ к стартапам и соответствующей бизнес-среде. Когда национальная политика достаточно гибка и адаптивна, частный сектор может разработать комплексные подходы к росту, максимально используя возможности для трудоустройства и помогая в борьбе с неравенством и социальной изоляцией.
20. Эффективная политика, учитывающая опыт развитых стран, сильные институты и эффективный доступ к государственным услугам гарантируют расширение частного сектора. Правительствам необходимо взять на себя обязательство развивать и поддерживать институты, которые реализуют и регулируют эту политику. Соответствующая деловая среда будет стимулировать частный сектор инвестировать и расширять свои людские ресурсы. Политика правительств и законодательные решения в значительной степени определяют масштабы и качество экономического роста, а также роль в нем частного сектора. Модель открытой экономики с процветающим частным сектором дает странам возможность повысить благосостояние и уровень жизни своих граждан. Роль государства в создании рабочих мест и распределении рабочей силы должна быть направлена на рост устойчивой деятельности, повышение производительности и занятости, способствуя такому распределению людских ресурсов, которое соответствует их правильному балансу.
21. В настоящее время поддержка малого и среднего предпринимательства (МСП) способствуют созданию новых рабочих мест. Исследования Всемирного банка показали, что на предприятия, в которых занято от 5 до 250 человек, в среднем приходится 67% общей занятости в формальном секторе. МСП в Черноморском регионе играют важную роль в экономической жизни граждан. Открывая новые предприятия, они способствуют благосостоянию общества. В связи с этим национальные парламенты должны поддерживать деятельность МСП посредством разработки и усовершенствования необходимого законодательства, различных стратегических мер, включая обеспечение необходимого делового климата, предоставление благоустроенных помещений и стартапов.
22. Хотя государства-члены ЧЭС находятся на разных уровнях социально-экономического развития, они имеют общие черты с точки зрения условий на рынке труда. Несмотря на общие показатели роста, по-прежнему сохраняется необходимость реформирования рынков труда, делового климата, государственного сектора и т.д. Такие условия снижают спрос на рабочую силу и препятствуют созданию новых рабочих мест, особенно для молодежи.
23. Средний уровень безработицы в регионе ЧЭС следует тенденции к снижению вследствие социальной политики и стратегий, осуществляемых правительствами государств-членов ЧЭС, по сравнению с предыдущими годами. Однако средний уровень безработицы в регионе ЧЭС (около 10%) по-прежнему остается выше, чем глобальный.

*Безработица, всего (% от общей рабочей силы) в государствах-членах ЧЭС
(2017 - 2018)*

Страна	2017	2018
<i>Албания</i>	<i>13,8</i>	<i>13,9</i>
<i>Армения</i>	<i>17,8</i>	<i>17,7</i>
<i>Азербайджан</i>	<i>5,0</i>	<i>5,2</i>
<i>Болгария</i>	<i>6,2</i>	<i>5,3</i>
<i>Грузия</i>	<i>13,9</i>	<i>14,1</i>
<i>Греция</i>	<i>21,5</i>	<i>19,2</i>
<i>Молдова</i>	<i>4,1</i>	<i>3,4</i>
<i>Румыния</i>	<i>4,9</i>	<i>4,3</i>
<i>Российская Федерация</i>	<i>5,2</i>	<i>4,7</i>
<i>Сербия</i>	<i>13,5</i>	<i>13,5</i>
<i>Турция</i>	<i>10,8</i>	<i>10,9</i>
<i>Украина</i>	<i>9,5</i>	<i>9,4</i>

Источник: Показатели мирового развития (World development indicators)

24. Успех политики занятости в решающей степени зависит от экономических реформ. Во многих случаях ответственность за их реализацию лежит не только на правительствах, но и на социальных партнерах, таких как агентства по трудоустройству, профсоюзы, советники по трудоустройству и агентства по экономическому развитию. Государствам-членам ЧЭС необходимо провести реформы, которые будут способствовать созданию условий для формирования качественных рабочих мест в будущем. А социальные партнеры будут играть активную роль на всех уровнях в подготовке и осуществлении таких реформ.
25. Основные реформы, которые проводятся в государствах-членах ЧЭС, включают реализацию открытых рамочных программ, разработанных в сотрудничестве с организациями работодателей и предприятиями. Роль консультанта по трудоустройству имеет решающее значение в этом новом типе программ, так как они несут ответственность за учет квалификации работника, за поддержку и руководство в выборе наиболее подходящей работы. Кроме того, в настоящее время разрабатывается система мониторинга и оценки активных стратегических мероприятий и программ на рынке труда с использованием конкретных показателей, а также для оценки осуществления и результатов программ.
26. Важной программой, целью которой является повышение адресности и эффективности политики в области занятости и профессиональной подготовки, а также стимулирование частных лиц и работодателей инвестировать в занятость и образование, является создание механизма определения потребностей рынка труда по секторам и профессиям. Создание такого механизма способствует разработке политики в области занятости и профессионального образования, и обучения путем предоставления необходимой информации о различных секторах и профессиях.
27. Выявление нехватки новых квалификаций в конкретных профессиях имеет первостепенное значение. Большинство систем образования и обучения в регионе не справляются с быстро меняющимися требованиями рынка труда. Тесное сотрудничество между структурами образования и работы имеет важное значение для устранения несоответствия квалификаций.

28. Образование и профессиональная подготовка должны дать каждому человеку широкий спектр навыков, которые способствуют личному самосовершенствованию и развитию, социальной интеграции и возможности трудоустройства. К ним относятся грамотность, арифметика, естественнонаучные дисциплины, иностранные языки, а также навыки общения и необходимые компетенции, такие как цифровые знания, предпринимательство, критическое мышление, а также финансовая грамотность.
29. Необходимо создавать динамичные и инклюзивные рынки труда, сокращать несоответствия, повышать квалификацию, что в свою очередь требует значительных финансовых вложений в человеческий капитал. Создание новых и эффективных рабочих мест является приоритетом социальной политики государств-членов ЧЭС. Содействие созданию рабочих мест связано с сокращением бедности, ростом производительности и социальной сплоченностью.
30. Крайне важно также проанализировать основные препятствия на пути к увеличению и улучшению рабочих мест. Это может быть связано с отсутствием спроса на рабочую силу (например, медленный экономический рост), недостаточным предложением квалифицированных работников (например, из-за некачественных систем образования и обучения) и неэффективным сопоставлением между фирмами и работодателями (например, дефицит информации). Кроме того, может иметь место целый ряд факторов, негативно влияющих на условия труда, начиная от социально-экономических условий и заканчивая несовершенством законов и недостаточным соблюдением нормативных требований.
31. Обеспечение эффективного рынка труда требует коллективного подхода к решению данной проблемы, имеющей системный характер, особенно на национальном уровне. С этой целью меры стимулирования экономического роста, содействующего занятости и созданию необходимых рабочих мест посредством реализации эффективных стратегий в отношении социальных последствий занятости, а также обеспечение экономической стабильности, имеют важное значение для успешной реализации эффективных нормативных актов. Такие меры включают эффективную макроэкономическую политику, повышение возможностей трудоустройства, эффективную политику на рынке труда, поддержку предпринимательства и соблюдение прав человека.
32. Государства-члены ЧЭС придерживаются социальной политики с приоритетами в определенных направлениях: сокращение бедности и поддержание необходимого уровня доходов; защита всех безработных и содействие их возвращению на качественные рабочие места, создание новых рабочих мест на предприятиях частного сектора, разработка комплексных мер, направленных на обучение безработных, в соответствии с потребностями рынка труда.
33. Программы занятости включают меры по поощрению предпринимательства и самозанятости, повышению квалификации уязвимых групп общества и безработных в целом, по целевым программам, предназначенным для конкретных групп (бывшие заключенные, беженцы, люди с ограниченными возможностями), вспомогательные программы для безработных длительное время, адресные меры для молодежи, в том числе программы, субсидирующие предприятия, программы повышения квалификации, консультационные и профориентационные услуги, программы профессионально-технического и общеобразовательного профиля, программы по совмещению семейной и трудовой жизни и облегчение доступа на

рынок труда вторым работникам в семье (особенно женщинам) путем создания детских учреждений.

34. Достойный труд и доход имеют большое значение для индивидуального и общественного благосостояния в национальных социальных стратегиях государств-членов ЧЭС, способствуя улучшению условий жизни, сокращению бедности и укреплению социальной сплоченности. Вопрос в том, что могут сделать правительства и партнеры по развитию, чтобы способствовать созданию продуктивной занятости и достойной работы.
35. Следует отметить, что организация ЧЭС не уделяла особого внимания проблеме безработицы. Принимая во внимание тот факт, что занятость и безработица являются факторами, влияющими на рост экономики, целесообразно, чтобы этот вопрос должным образом обсуждался на правительственном уровне.
36. Существуют меры, которые прямо или косвенно влияют на проблему безработицы в регионе ЧЭС. Это основные приоритеты деятельности в области гармонизации и обмена экономическими и социальными статистическими данными и информацией, определенные в цели 13: «Гармонизация и обмен экономическими и социальными статистическими данными и информацией» «Экономической повестки дня ЧЭС: на пути к расширению партнерства ЧЭС». Поддержание координации между статистическими системами государств-членов ЧЭС, заинтересованными сторонами на национальном уровне, такими как производители данных, гражданское общество, научные круги, частный сектор и международные организации является полезной практикой.

Ситуация в государствах-членах ЧЭС

37. Государственная политика в области занятости в *Республике Армения* разрабатывается Министерством труда и социальных вопросов Республики Армения, и осуществляется Государственным агентством занятости, которое несет ответственность за исполнение ежегодной программы мероприятий по преодолению безработицы сотрудничестве с органами государственного управления, органами местного самоуправления, а также другими заинтересованными сторонами.
38. Демократические выборы 2018 года и начало экономических реформ оказали свое положительное влияние на рост экономической активности и уменьшение теневой занятости населения в стране. Так за первые 9 месяцев 2019 года в Армении зафиксирован семипроцентный рост показателя экономической активности по сравнению с тем же периодом 2018 года. За 9 месяцев 2019 года в стране было официально задекларировано 65 037 дополнительных трудовых мест, что составляет 12 % от общего числа рабочих мест в стране: по состоянию на август 2019 года показатель безработных снизился на 5,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.
39. В течение 2018 года и первой половины 2019 года была оказана помощь в трудоустройстве более 11 тысяч бенефициариев. В списке первоочередных задач, стоящих перед Государственным агентством занятости, стоят программы переквалификации соискателей, направленные на повышение их конкурентоспособности на рынке труда. В 2018 и в первой половине 2019 года переобучение прошли более 1500 человек.
40. С начала 2019 года по инициативе Правительства запущена программа профессиональной консультационной помощи гражданам, осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в регионах в том числе,

оказываются консультационные услуги начинающим фермерам. В рамках данной программы уже с начала года услугами профессиональных консультанта воспользовалось более 1200 человек. Особое место в программе повышения занятости занимает инициатива по содействию в трудоустройстве молодых матерей и женщин, находившихся в длительном отпуске по уходу за малолетним ребенком. Данная программа имеет два основных компонента – помощь в приобретении новых знаний, востребованных на рынке труда, и материальная помощь работающим матерям с детьми до 3 лет, направленная на компенсацию затрат по уходу за ребенком в рабочие часы. За 8 месяцев 2019 года данной программой воспользовалось 455 человек.

41. В настоящее время разрабатывается стратегия РА по занятости на 2019-2023 гг., которая направлена на реализацию и разработку комплексной модели «Экономическая среда - социальная защита - занятость» на основе последовательного включения конкурирующих групп на рынке труда и последовательного повышения конкурентоспособности соискателей.
42. В результате социально ориентированной политики, проводимой в *Азербайджанской Республике* в последние годы, в стране принимаются последовательные меры по обеспечению надежной социальной защиты населения, а также повышения благосостояния граждан. В первой половине 2019 года 54000 человек были обеспечены рабочими местами (что на 43,4% больше, чем за тот же период предыдущего года), государственными компаниями были продлены трудовые соглашения с 20000 социальными работниками и создано дополнительно 6000 рабочих мест (SOCAR - 3000, Azerishig - 2300, Azerenergy - 700). 682 человека прошли профессиональную подготовку, 62529 человек получили профессиональные консультации. С 2016 года по инициативе Президента страны была запущена масштабная программа самозанятости, которая открывает качественно новый этап в государственной политике занятости для безработных и лиц, ищущих работу, посредством создания субъектов семейного труда, индивидуального хозяйства, что позволяет реализовать трудовой потенциал в форме самозанятости и увеличить доходы
43. В течение первых шести месяцев 2019 года около 4200 человек приняли участие в тренингах, 4000 из них прошли обучение для обеспечения самозанятости. В рамках проекта технической помощи «Создание инклюзивных и достойных рабочих мест для социально уязвимых слоев населения», реализуемого Министерством и поддерживаемого Программой Развития ООН, планируется организовать самозанятость для 500 инвалидов. В связи с этим, 12 регионов и городов страны были выбраны в качестве пилотных. В рамках «Проекта Всемирного Банка по Поддержке Занятости» в течение 5 лет, начиная с 2020 года, 20 миллионов долларов США будут выделены на программу самозанятости 5000 безработных,
44. Государственная Служба Занятости при Министерстве труда совместно с Фондом Молодежи Азербайджанской Республики реализовала проект «Построй свою карьеру с нами» в Бакинском молодежном центре, в Центре карьеры и развития молодежи, а также в молодежных центрах в Газахском и Шамкирском районах. Проект направлен на содействие интеграции безработной и занятой молодежи на рынке труда с использованием инновационных методов. Курс состоял из нескольких этапов, включающих навыки развития работы и методы активного поиска работы, расширение сети, анализ достигнутых результатов, обеспечение мотивации и т.д.

45. Изменения в законодательстве о налогах, социальном страховании и страховании на случай безработицы в рамках реализации «Плана действий по предотвращению неофициальной занятости в Азербайджанской Республике» улучшили механизмы налогового и страхового вознаграждения, главным образом из-за низкой налоговой нагрузки на работников частного сектора. Это повысило прозрачность в экономике и, следовательно, повысит социальную защищенность населения. В результате принятых мер количество трудовых договоров, заключенных в 2019 году, увеличилось на 108738.
46. Политика *Республики Болгарии* в отношении рынка труда направлена на обеспечение трудоустройства безработных посредством осуществления мер поддержки бизнеса, особенно для поиска и найма необходимых работников. Закон о поощрении занятости (ЗПЗ) регулирует развитие занятости и поддерживает интеграцию групп риска на рынок труда. При назначении на работу безработного работодателю предоставляется дотация из государственного бюджета на выплату заработной платы работникам, а также на выплату социальных и медицинских страховых взносов, причитающихся за счет работодателя.
47. За последние шесть лет осуществляется План действий, направленный на разрешение проблемы безработицы молодежи в рамках программы ЕС «Гарантия для молодежи». Эти меры включают: подготовку индивидуального плана действий бюро по трудоустройству; приобретение профессиональной подготовки и ключевых навыков, востребованных на рынке труда; организацию информационных семинаров на тему безработицы, посредничество по трудоустройству в реальной экономике (более 35 000 молодых людей до 29 лет устроились на работу в 2018 году), а также субсидирование рабочих мест (более 10 000 молодых людей в возрасте до 29 лет). Частью субсидируемых рабочих мест составляют стажировки, которые дают возможность молодым людям, получившим образование, приобрести опыт профессиональной работы и повысить шансы на трудоустройство.
48. Меры по поддержке пожилых людей сосредоточены на нескольких приоритетных областях: расширение прав и возможностей и доступ к обучению; стимулы для компаний, которые предоставляют работу безработным до-пенсионного возраста и поддерживают переход на работу и выход на пенсию; предоставление индивидуальных услуг, таких как предоставление информации о вакансиях, участие в программах, участие в программах, финансируемых из государственного бюджета и европейских фондов, предоставление психологической помощи; инвестирование для обеспечения здоровых и безопасных условий труда, применение гибких мер в сфере занятости и обеспечение необходимых условий организации работы.
49. Закон о поощрении занятости предусматривает меры стимулирования, которые обеспечивают трудоустройство для безработных родителей с маленькими детьми. Работодателям предоставляются поощрительные условия для найма безработных одиноких родителей (усыновителей) и/или матерей (усыновителей) с детьми в возрасте до 5 лет. Закон обеспечивает предоставление работы представителям этой целевой группы на полный рабочий день.
50. Обеспечивается также возможность обучения родителей новым профессиональным навыкам с целью повышения квалификации. В период с января по май 2019 года в рамках данной программы трудоустроено 118 безработных. Кроме того, в рамках Закона регулируется вопрос территориальной мобильности безработных. Предоставляется дополнительная поддержка лицам, которые устраиваются на работу в населенном пункте на расстоянии более 50 км от места проживания путем

оплаты услуг дневных яслей, детских садов, аренды квартиры и использования Интернета.

51. Меры, предпринимаемые Министерством труда и социальных вопросов *Греческой Республики*, включают программы занятости и институциональные реформы на рынке труда. С 2013 года в соответствии с Национальным планом реализации гарантий для молодежи осуществляется последовательная политика занятости в целях борьбы с высоким уровнем безработицы среди молодежи. Кроме того, существуют конкретные стимулы, которые также демонстрируют более широкий спектр возможностей, предоставляемых молодежи.
52. Прежде всего, акцент на высокообразованных людях укрепляет греческий рынок труда в целом, поддерживает постоянное сохранение созданных рабочих мест и снижает общую безработицу в категории высокообразованного населения. Вторая программа адресована безработным гражданам в возрасте от 22 до 29 лет, ее бюджет составляет 90 миллионов евро и финансируется в рамках Инициативы по трудоустройству молодежи. Недавно Министерство труда и социальных вопросов и Греческая организация по вопросам рабочей силы приступили к осуществлению программы по содействию самозанятости путем субсидирования предпринимательских инициатив для 15 тысяч безработных в возрасте от 18 до 66 лет.
53. Нормативно-правовая база, созданная посредством Закона 2643/1998 и действующая в настоящее время, обеспечивает интеграцию в занятость лиц из особых категорий, в том числе инвалидов. В частности, этот закон предусматривает обязательный набор инвалидов и их родственников (родителей, братьев и сестер, супругов) после объявления в частном и государственном секторах.
54. С сентября 2017 года уже реализуется программа по созданию новых рабочих мест за счет грантов для предпринимателей и работодателей, а также по найму безработных с ограниченными возможностями, лиц, освободившихся от зависимости от наркотических веществ, бывших заключенных, молодых правонарушителей или молодых людей, подвергающихся социальному риску, а также для выделения средств для эргономичной организации рабочих мест для людей с ограниченными возможностями. Согласно данным, имеющимся до первого квартала 2019 года, было подано 790 заявлений, 523 утверждено и 386 рабочих мест были заполнены.
55. Одним из приоритетов Соглашения об ассоциации между *Республикой Молдова* и ЕС является содействие эффективным мерам в сфере занятости с точки зрения повышения уровня работников и их адаптации к потребностям рынка труда. В этой связи Министерство труда, социальной защиты и семьи Республики Молдова недавно предложило ряд мер, направленных на предотвращение и сокращение безработицы, обеспечение высокого уровня занятости и адаптацию рабочей силы к требованиям рынка труда.
56. В феврале 2019 года вступил в силу новый Закон о занятости и страховании по безработице, который устанавливает следующие меры в сфере занятости: краткосрочная профессиональная подготовка, обучение на рабочем месте для неквалифицированных безработных, стажировки для безработных лиц, не имеющих опыта работы. Другие меры включают субсидируемую занятость, предназначенную для поддержки занятости уязвимых групп населения, поддержку безработных в открытии собственного бизнеса путем предоставления консультаций и грантов, предоставление грантов предприятиям в сельской местности, которые создают

рабочие места и нанимают безработных, зарегистрированных в Национальном агентстве по трудоустройству населения Республики Молдова.

57. Основной целью Национальной стратегии занятости на период 2017-2021 гг. является повышение уровня занятости на основе укрепления экономической конкурентоспособности, повышения профессиональных навыков и квалификации в рамках устойчивого и инклюзивного развития. Принятые меры направлены на расширение доступа малых и средних предприятий к кредитным средствам путем предоставления финансовых гарантий, стимулирования делового партнерства, финансирования предприятий, созданных и управляемых женщинами, укрепления механизма реинтеграции мигрантов, возвращающихся в страну.
58. Кроме того, меры также направлены на стимулирование занятости молодых специалистов с педагогическим образованием, расширение сети индустриальных парков, стимулирование занятости в агропромышленной сфере, а именно повышение информированности населения и экономических агентов о субсидировании фермерских хозяйств, а также расширение возможностей трудоустройства в области агро-туризма.
59. Стратегия представляет собой комплексный подход к соответствующей политике, с точки зрения спроса и эффективного управления предложениями на рынке труда. Стратегия предлагает меры, которые, при надлежащем финансировании, будут способствовать повышению уровня занятости в условиях экономической конкурентоспособности, углубления знаний и квалификаций. Стратегия будет способствовать повышению уровня занятости, доходов населения, качества жизни, а также сокращению бедности, созданию равных возможностей для женщин и мужчин и уязвимых групп общества.
60. Правительство *Румынии* приняло ряд национальных стратегий и планов, направленных на создание рабочих мест и экономическое развитие. Национальная стратегия в области занятости на 2014–2020 годы направлена на полное использование потенциала рабочей силы в целях укрепления конкурентоспособной экономики, основанной на инновациях и знаниях, а также на создании хорошо подготовленных людских ресурсов с высоким уровнем квалификации и навыков. Национальная стратегия по молодежной политике на 2015-2020 годы обеспечивает лучшие возможности для доступа и удержания молодежи на рынке труда посредством приобретения и развития навыков и компетенций, стимулирования мобильности румынской молодежи на европейском рынке труда, в том числе посредством программ, сочетающих работу и обучение и через интеграционные программы на постпилотном этапе программы «Ваша первая работа в рамках EURES».
61. Увеличение возможностей трудоустройства лиц в поиске работы в основном осуществляется Национальным агентством по трудоустройству, которое предоставляет профессиональную информацию и консультации, в том числе бесплатный набор услуг, преследуя следующие цели: оценка и самооценка людей для их профессионального консультирования, чтобы развить способность и уверенность в себе тех, кто ищет работу, для того, чтобы позволить им принимать решение о своей карьере.
62. В целях реализации мер стимулирования занятости агентства по трудоустройству обязаны составить индивидуальный план подбора работы для каждого соискателя. Использование услуг, предоставляемых биржами труда, обязательно для безработных, получающих пособие по безработице. Безработные, которые не получают пособия по безработице, должны подать заявление в агентства по

трудоустройству, чтобы зарегистрироваться для получения услуг биржи труда и, если они не трудоустроены, обновлять заявление каждые 6 месяцев.

63. Профессиональная подготовка осуществляется в соответствии с Национальным планом профессионального обучения, разрабатываемым Национальным агентством занятости каждый год и утверждаемым Министерством труда и социальной справедливости. Национальное агентство по трудоустройству, а также уполномоченные поставщики услуг профессионального обучения могут также организовывать курсы квалификации, переквалификации, повышения квалификации и специализации для профессий, которые еще не включены в Классификацию профессий в Румынии только после того, как они получили заключение Министерства труда и социальной справедливости.
64. Безработные, которые нанимаются по обычному графику работы и более не получают пособие по безработице, получают до конца периода, на который они имеют право на получение пособия по безработице, ежемесячную сумму, выделяемую из бюджета страхования по безработице, представляющую 30% от суммы пособия по безработице. Выпускники учебных заведений и выпускники специальных школ, не моложе 16 лет, зарегистрированные в агентствах по трудоустройству, если они нанимаются по обычному графику работы на срок не более 12 месяцев, получают пособие, равное валовой минимальной заработной плате, действующей на день приема на работу.
65. Политика **Российской Федерации** в сфере занятости населения и развития рынка труда осуществляется в рамках государственной программы «Содействие занятости населения в Российской Федерации» (Госпрограмма). Госпрограммой определены цели государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе, в том числе создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих его эффективному развитию.
66. Реализация Госпрограммы осуществляется с учетом Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (2016 г.), Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 – 2022 годы (2017 г.), Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (2014 г.), Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (2014 г.), Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (2007 г.), Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы (2018 г.), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (2015 г.), Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года (2017 г.).
67. С 2019 года, в рамках Госпрограммы реализуются следующие мероприятия, разработанные в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, устанавливающим национальные цели и стратегические задачи развития страны на период до 2024 года: переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»; организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»; развитие информационных систем в сфере занятости населения.

68. Другие меры касаются использования информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» как инструмента для обмена информацией по вопросам организованного набора трудовых мигрантов из стран СНГ и ЕАЭС в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»; актуализация «Справочника профессий» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2017 г. № 590; разработка и актуализация профессиональных стандартов в рамках федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»; актуализация существующих и разработка новых профессиональных стандартов в области информационной безопасности.
69. Индикаторы рынка труда в *Республике Сербии* в последние годы демонстрируют положительную динамику - наблюдается рост занятости в условиях активизации и снижения уровня безработицы. Согласно данным Статистического управления Республики Сербии по разделу «Обзор рабочей силы», за первый квартал 2019 года (опубликованы 31 мая 2019 года), тенденция улучшения основных показателей рынка труда в Республике Сербии сохраняется.
70. Национальная стратегия занятости на 2011–2020 годы является всеобъемлющим стратегическим документом, определяющим развитие политики занятости в Республике Сербии до 2020 года с целью установления эффективной, стабильной и устойчивой тенденции роста занятости и гармонизации политики занятости и учреждений рынка труда с законодательством Европейского Союза. Для достижения этой цели были определены индивидуальные задачи, которые посредством реализации различных программ, мер и мероприятий должны способствовать увеличению занятости в Республике Сербии.
71. В соответствии с Законом о страховании занятости и безработицы ежегодно принимается Национальный план действий в области занятости, который является основным инструментом активной политики в области занятости, с помощью которой начинают действовать цели, определенные Стратегией, и могут быть реализованы конкретные программы и меры активной политики занятости. Разработка Национального плана действий в области занятости и определение целей и приоритетов политики занятости проходит с участием представителей соответствующих учреждений и других заинтересованных сторон в рамках Рабочей группы по разработке Национального плана действий в области занятости.
72. Принимая во внимание основную стратегическую цель политики занятости, руководящие принципы и рекомендации европейской политики занятости, индикаторы ситуации и изменений на рынке труда Республики Сербии, текущие процессы и документы реформирования, а также результаты ранее проведенных мероприятий и результаты оценок, были определены приоритеты политики занятости в 2019 году: улучшение условий на рынке труда и улучшение институтов рынка труда; поощрение занятости и привлечение на рынок труда людей, которым трудно найти работу; поддержка региональной и местной политики занятости; улучшение качества рабочей силы и инвестирование в человеческий капитал.
73. Программы и меры активной политики занятости, изложенные в плане действий в области занятости, осуществляются Национальной службой занятости в соответствии с Законом о страховании занятости и безработицы, Законом о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов и положениями о государственной помощи.

74. Турецкое агентство по трудоустройству (ТЕА) *Турецкой Республики* организует курсы профессиональной подготовки, курсы повышения квалификации и набор групп, которые требуют реализации конкретной политики в соответствии с требованиями рынка труда. В этом контексте женщинам, которые участвовали в курсах профессионального обучения, ежемесячно предоставляется помощь по уходу за детьми в возрасте от 2 до 5 лет, которые посещают детский сад (частный или государственный). Государство также предоставляет грант инвалидам, которые хотят начать собственный бизнес.
75. Десятый план развития и приоритеты (2014–2018 гг.) предусматривают создание рынка труда с достойными возможностями для работы для всех слоев общества. Были повышены качество рабочей силы и эффективность ее использования, улучшены гендерное равенство и условия гигиены труда и техники безопасности. За период действия Десятого плана развития было создано 4 миллиона новых рабочих мест, а среднегодовая занятость увеличилась на 2,9 процента. С другой стороны, были разработаны «Приоритетные программы трансформации» по приоритетным направлениям реформ для достижения целей Десятого плана развития, которые обеспечивают решение фундаментальных структурных проблем, эффективную координацию и распределение ответственности между учреждениями.
76. В рамках компонента «Активация программ активного труда» мероприятия по мониторингу программ на уровне провинций предусматриваются в 81 провинции посредством создания системы мониторинга и оценки в отношении программ активного труда. Сфера охвата компонента «Укрепление связи в сфере социальной помощи» охватывает укрепление сотрудничества между системой социального обеспечения и системой Турецкого агентства занятости (ТЕА). В рамках компонента «Развитие базовых навыков молодой рабочей силы» предусматривается реорганизация центров народного образования и центров профессионального обучения в центры обучения на протяжении всей жизни путем обеспечения того, чтобы консультанты по трудоустройству и профессиональной подготовке в ТЕА охватывали всех выпускников средних школ и университетов и чтобы эти выпускники средних школ и университетов получали выгоду от обучения навыкам, которое организовано Турецким агентством по трудоустройству (ТЕА), также увеличивая количество базовых навыков, предоставляемых в этих центрах, с точки зрения как количества, так и качества.
77. Национальная стратегия занятости (2014–2023 гг.) (НСЗ), которая была подготовлена с целью решения структурных проблем на рынке труда и обеспечения постоянного решения проблемы безработицы путем увеличения вклада экономического роста в занятость в средней и долгосрочной перспективе. Основные цели стратегии были определены следующим образом: уровень безработицы будет снижен до 5% к 2023 году; уровень занятости будет увеличен до 55% к 2023 году.
78. НСЗ основывается на следующих основных направлениях политики: укрепление отношений между образованием и занятостью; обеспечение уверенности и гибкости на рынке труда; увеличение занятости групп, которые требуют реализации специальной политики; укрепление отношений занятости и социальной защиты, включая секторы с высоким потенциалом экономического роста или секторы, в которых гибкость роста высока, например, ИТ, финансы, строительство, здравоохранение, сельское хозяйство, производство текстиля и одежды, туризм.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВАЯ БАЗА И ОПЫТ

Глобальный уровень

79. Социальное обеспечение и защита как одно из основных прав человека закреплены в основных международных документах, таких как: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.); Филадельфийская декларация (1944 г.), Выводы, касающиеся социального обеспечения (принятая Международной конференцией труда, 89-я сессия, 2001 г.)

Организация Объединенных Наций - Международная организация труда

80. Международная организация труда (МОТ) занимается продвижением социальной справедливости и международно признанных прав человека и трудовых прав, реализуя свою основополагающую миссию, заключающуюся в том, что социальная справедливость необходима для всеобщего и прочного мира. МОТ объединяет представителей правительств, работодателей и работников из 187 государств-членов для установления трудовых норм, разработки политики и разработки программ, способствующих достойному труду всех женщин и мужчин.

81. Сегодня Программа МОТ по достойному труду помогает улучшить экономические условия и условия труда, которые создают всем работникам, работодателям и правительствам заинтересованность в прочном мире, процветании и прогрессе. Работа в этой области включает четыре стратегические цели, а именно:

- Установить и продвигать стандарты и основополагающие принципы и права на работе;
- Создать более широкие возможности для женщин и мужчин для достойных работы и дохода;
- Повысить охват и эффективность социальной защиты для всех;
- Укрепление трипартизма и социального диалога.

82. Стандарты МОТ в области политики занятости обеспечивают основу для разработки и реализации такой политики, необходимой для обеспечения достойной работы, обеспечивая тем самым максимальный доступ к работе.

- Конвенция о политике в области занятости 1964 года (№ 122) требует от ратифицирующих государств объявлять и проводить активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости. Такая политика должна быть направлена на то, чтобы обеспечить ищущих работу возможностями для трудоустройства, которые были бы достаточно адекватными, и чтобы лицам предоставлялась свобода выбора работы. Все государства-члены ЧЭС ратифицировали Конвенцию.

Совет Европы

83. Европейская социальная хартия является договором Совета Европы, который гарантирует основные социальные и экономические права в качестве аналога Европейской конвенции о правах человека, которая касается гражданских и политических прав. Она гарантирует широкий спектр повседневных прав человека, связанных с занятостью, жильем, здравоохранением, образованием, социальной защитой и социальным обеспечением.

84. Особое внимание Хартия уделяет защите уязвимых лиц, таких как пожилые люди, дети, инвалиды и мигранты. Она требует, чтобы осуществление вышеупомянутых прав было гарантировано без дискриминации.

85. Никакой другой правовой инструмент на общеевропейском уровне не может обеспечить такую всестороннюю и полную защиту социальных прав, как это предусмотрено Хартией, которая также служит отправной точкой в законодательстве Европейского Союза; большинство социальных прав в Хартии основных прав ЕС основаны на соответствующих статьях Хартии.

Европейский Союз

86. Европейская стратегия занятости (ЕСЗ) датируется 1997 годом, когда государства-члены ЕС обязались установить ряд общих целей и задач для политики занятости. Ее главная цель - создание новых и лучших рабочих мест на всей территории ЕС. В настоящее время она является частью стратегии экономического роста «Европа-2020» и реализуется посредством Европейского семестра - ежегодного процесса, способствующего тесной координации политики между государствами-членами ЕС и институтами ЕС.

87. В частности, имплементация ЕСЗ включает принятие руководящих принципов в области занятости, которые являются общими приоритетами и целями политики занятости, предложенными Европейской Комиссией, согласованными национальными правительствами и принятыми Советом ЕС. Национальные программы реформ (НПР) представляются национальными правительствами и анализируются Комиссией на предмет соответствия требованиям стратегии «Европа-2020». На основе оценки НПР Комиссия публикует серию отчетов по странам, анализируя экономическую политику государств-членов и публикуя Рекомендации по конкретной стране.

88. Восточное партнерство (ВП) - это совместная политическая инициатива, направленная на углубление и укрепление отношений между ЕС, его государствами-членами и следующими государствами-членами ЧЭС: Арменией, Азербайджаном, Грузией, Молдовой и Украиной. В рамках своего социального измерения она охватывает, в частности, социально-экономическое развитие, занятость, социальную политику и структурные реформы. В этом контексте ЕС поощряет усилия правительств стран-партнеров, направленные на сокращение бедности, создание рабочих мест, продвижение основных трудовых стандартов и социального диалога, сокращение региональных различий, улучшение условий труда, повышение эффективности социальной помощи и реформирование систем социального обеспечения. Прогресс, достигнутый в рамках Европейской политики соседства, отражен в соответствующих отчетах по отдельным странам.

89. *Европейский фонд профессиональной подготовки (ЕФПП)* - это агентство Европейского Союза, которое помогает странам с переходной экономикой использовать потенциал человеческого капитала посредством реформы систем образования, профессиональной подготовки и рынка труда в контексте политики внешних отношений ЕС с целью оказания помощи политикам и специалистам-практикам в их усилиях по совершенствованию своих систем соответствия спроса и предложения в сфере профессиональной квалификации. ЕФПП осуществляет следующие виды деятельности: анализ, отчетность и участие в работе в секторах занятости и профессиональной квалификации Европейской комиссии и ее служб; поддержка законодательства о профессиональном образовании и обучении; согласование профессиональной подготовки с рынком труда и внедрение программ обучения на рабочем месте; обеспечение непрерывного профессионального развития преподавателей и тренеров; привлечение ключевых национальных заинтересованных сторон к работе ЕФПП.

Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества независимых государств (МПА СНГ)

90. Мероприятия под эгидой Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека носят системный и комплексный характер. Так, в 1996 г. стартовала серия международных научно-практических семинаров «Социально-трудовой мониторинг в государствах-участниках СНГ»; и второй международный научно-практический семинар «Социально-трудовой мониторинг в государствах-участниках СНГ» (1997 г.).
91. Такие мероприятия послужили основой для разработки методики социально-трудового мониторинга, позволяющего определить состояние трудовых ресурсов и положение в социальной сфере в государствах СНГ, подойти к разработке целого комплекса вопросов, охватывающего регулирование трудовых отношений. Комиссия рекомендовала Ассамблее принять модельные законы «О занятости населения», «Об охране труда», «О службах охраны труда», «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ» и т. д. Модельный закон «О занятости населения» был принят в 1999 г. на тринадцатом пленарном заседании МПА СНГ.
92. В ноябре 2015 г. приняты и направлены в Совет руководителей миграционных органов государств-участников СНГ и Исполком СНГ модельные соглашения «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ» и «Об информационном взаимодействии в сфере миграции». Модельные соглашения государства Содружества используют при разработке двусторонних или многосторонних межгосударственных соглашений. В 2016 г. в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы внесен вопрос о подготовке модельного Трудового кодекса для государств-участников СНГ.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

93. Чтобы содействовать осуществлению роли государства в сфере безработицы и занятости, государствам-членам ЧЭС необходимо начать активный обмен информацией и передовым опытом. Важно сформировать основу национальной политики в области занятости и обучения более адаптируемыми к местным условиям рынка труда. Местные государственные службы занятости и организации профессионального образования должны влиять на стратегические ориентиры при реализации программ. Хотя для местных учреждений важно развивать квалификации, которые востребованы в местной экономике, людям необходим широкий набор общих профессиональных умений, которые можно было бы адаптировать к изменяющимся потребностям в рабочей силе.
94. Парламенты и правительства государств-членов ЧЭС могут проводить политику занятости для содействия созданию рабочих мест, обеспечивая лучшее соответствие между спросом и предложением работы, уделяя приоритетное внимание созданию адаптивной рабочей силы, способной к инновациям и прогрессу, координации секторов и наращиванию потенциала на местном уровне. Политика и программы направлены на ликвидацию любой дискриминации, обеспечение всем работникам равных возможностей и равного отношения в сфере доступа к занятости, условий занятости, заработной платы и доходов, профессиональной ориентации и обучения, а также карьерного роста.
95. Роль государства может быть повышена в устранении барьеров на пути трудоустройства меньшинств, женщин, молодежи и пожилых работников путем совершенствования норм и правил в сфере труда. Это должно способствовать

созданию гибких условий труда и укреплению активных программ на рынке труда, направленных на устранение конкретных препятствий, с которыми сталкиваются эти группы. Государство инициирует социальные реформы, которые включают гибкие услуги по обучению, образованию и трудоустройству, с целью устранения пробелов в квалификациях, которые могут выступать в качестве барьеров в процессе снижения уровня безработицы.

96. Государство должно поддерживать профессиональное консультирование и политику, обеспечивающую комплексные информационные системы рынка труда, включая данные о доступных вакансиях и необходимых квалификациях. Хорошо развитая система информации о рынке труда на национальном уровне будет способствовать постоянному совершенствованию политики и программ, направленных на рынок труда. Правительства должны стимулировать производительность и инновации, работая с работодателями и профсоюзами, чтобы лучше использовать навыки существующей рабочей силы. Они должны поддерживать инвестиции в агентства и институты социальной занятости, которые укрепят сети и улучшат обмен данными и информацией.
97. Важной задачей национальных парламентов является инициирование реформ с целью улучшения деловой среды и поддержки МСП посредством обеспечения проведения различных политических мер, таких как обеспечение надлежащего делового климата и начального финансирования, что, в свою очередь, будет способствовать созданию новых рабочих мест и экономическому росту.
98. Агентства по трудоустройству должны определить вакансии с работодателями и сделать их доступными для безработных. В целях реализации мер стимулирования занятости агентства по трудоустройству обязаны составлять индивидуальный план подбора работы для каждого лица, ищущего работу. Агентства по трудоустройству должны работать в тесном сотрудничестве с министерством образования с целью повышения и диверсификации профессиональных навыков, с тем чтобы обеспечить реинтеграцию людей на рынке труда и их участие в области получения квалификации, переквалификации, повышения квалификации и специализации.
99. Содействие созданию новых рабочих мест является глобальным приоритетом. Тенденция к снижению уровня безработицы в регионе ЧЭС является положительным признаком, свидетельствующим о том, что осуществляемые социальная политика и стратегии ведут к устойчивой занятости и экономическому росту. Однако средний уровень все еще остается выше, чем глобальный. Государствам-членам ЧЭС необходимо обеспечить соответствующую законодательную базу для решения этой проблемы путем принятия мер по поощрению, созданию и поддержанию достойных и продуктивных рабочих мест. Основные барьеры, с которыми сталкиваются государства-члены ЧЭС, связаны с несоответствием между спросом и предложением рабочей силы, недостаточной квалификацией человеческих ресурсов в условиях технического прогресса, недостаточного соответствия между частным сектором и лицами, ищущими работу, плохими условиями труда, дискриминацией уязвимых групп и т. д.
100. От уровня безработицы зависит уровень жизни населения. К сожалению, по сравнению с темпами научно-технического прогресса очень медленно проходят процессы обеспечения экономической безопасности и повышения уровня равенства возможностей и материального благосостояния. Структурные изменения в экономике, сокращение, прежде всего, работников ручного труда, снижение числа занятых в отдельных отраслях производства; повышение производительности труда ведет к уменьшению числа занятых и усилению дифференциации в обществе.

Людам приходится соглашаться на работу в неудовлетворительных условиях, либо искать работу в других странах.

101. Поэтому политика в области занятости должна дополняться другими реформами, связанными с макроэкономической стабильностью, развитием частного сектора, системой образования, социальной защищенности и т. д. В этом отношении сотрудничество на региональном уровне приобретает важное значение, в частности, в области обмена информацией и опытом с целью снижения численности иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность, и предотвращения роста напряженности на рынках труда. Обсуждение актуальных социально-экономических проблем в рамках ЧЭС и ПАЧЭС на регулярной основе будет способствовать ускорению темпов экономического роста и достижению целей экономического сотрудничества в регионе ЧЭС.