



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док.: GA48/LC48/REP/16/r

КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

РОЛЬ РЕЛИГИИ В БОРЬБЕ ПРОТИВ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА

Докладчик: г-н Константинос МОРФИДИС, член Комитета (Греция)

* Текст рассмотрен на Сорок восьмом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Анталье 5 октября 2016 г. и утвержден на Сорок восьмом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи в Белграде 30 ноября 2016 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. Принимая во внимание возрастающую во всём мире тревогу, связанную с угрозой терроризма и экстремизма, представляющей большую опасность для всех стран, Комитет по правовым и политическим вопросам на своем 47-м заседании в Афинах, состоявшемся 23-24 мая 2016 г., принял решение обсудить этот очень важный вопрос.
2. Терроризм превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем. Он охватывает самые разные стороны жизни и проявляется в разнообразных формах и видах. Терроризм и экстремизм в любых их проявлениях все больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой большие политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на массы людей, уносят жизни ни в чем не повинных людей. В последнее время увеличилось количество террористов-самоубийц, которые ведут войну совершенно новым методом. Сегодня террористические силы для достижения своих целей обращаются к религиозным ценностям и во имя защиты интересов той или иной группировки пытаются оправдать свои действия. Борьба с терроризмом это борьба за защиту всеобщих ценностей, которые объединяют все религии и культурные традиции. Поэтому сегодня все большее значение приобретает диалог между народами, культурами и религиями.
3. 48-е заседание Комитета в Анталье 5-6 октября 2016 г. посвящено вопросу «Роль религии в борьбе против терроризма и экстремизма» и призвано подготовить доклад и рекомендацию для дальнейшего представления этих документов на рассмотрение 48-го пленарного заседания Генеральной Ассамблеи в Белграде в ноябре 2016 г.
4. В настоящем докладе использована информация, представленная национальными делегациями Армении, Азербайджана, Болгарии, Греции, Румынии, Турции и Украины. Необходимый справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из соответствующих источников в системе Интернет и публикаций.

II. РОЛЬ РЕЛИГИИ В БОРЬБЕ ПРОТИВ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА

- ~~5.~~ Терроризм не является новым явлением. Многие страны в регионе ЧЭС страдали и продолжают страдать от угрозы терроризма и экстремизма, хотя и различного по мотивации, масштабам и направленности. Тем не менее, современная угроза терроризма отличается от прошлого. Все больше террористических группировок ссылаются на религиозные верования, как на источник легитимности своих действий.
6. Терроризм и экстремизм – это связанные друг с другом понятия. Терроризм, прикрывающийся религиозными лозунгами, и религиозно-политический экстремизм, ведущий к возникновению и эскалации межэтнических и межконфессиональных конфликтов, представляют серьезную опасность для всего мирового сообщества. Сегодня борьба с терроризмом и экстремизмом

имеет транснациональный характер и является глобальной международной проблемой, которая требует координации усилий различных государств.

7. Для религии духовность человека является приоритетной областью деятельности. Справедливость, любовь и милосердие являются высшими ценностями любой религии. Универсальность ценностей религий должна объединять людей на добрые дела, благотворительность, на действия во благо всего человечества. Ролью религии является воспитание высоконравственных и духовно чистых людей, препятствуя превращению веры в религиозный фанатизм, который порождает экстремизм и терроризм.
8. 21-й век начался четким осознанием серьезности угрозы, которую представляет собой терроризм для мира и безопасности. Рост количества и размах террористических актов ставит проблему международного терроризма во главу глобальной повестки дня. Современный терроризм непосредственно связан с процессом глобализации - люди, товары, капитал и идеи все с большей легкостью пересекают границы. Те достижения, которые облегчают жизнь людей и делают её комфортнее, превращаются в разрушительную силу в руках террористов, быстро адаптирующихся к стремительно изменяющемуся международному порядку.
9. Такие явления, как бедность, коррупция, неразрешенные локальные и региональные конфликты, создают, зачастую, условия, которыми также пользуются террористы. Террористические группировки, действующие с определенными целями в одной стране или регионе, получают силу и поддержку от групп в других странах или регионах. Используя передовые технологии, террористические организации обмениваются информацией, используя киберпространство и поддерживая связь через глобальную систему Интернет практически из любого уголка земного шара. Террористы действуют сообща в финансировании, обмене информацией, подготовке, материально-техническом обеспечении, планировании и исполнении террористических актов.
10. Международный характер преступности и терроризма является проблемой, решение которой требует коллективного подхода, объединяющего существующие международные и национальные инструменты. Отклонения от единого подхода международного сообщества по отношению к признанным нормам международного права могут иметь опасные последствия. Пренебрежение к нормам международного права подрывает авторитет международных организаций и создает опасный прецедент, способствующий обострению проблемы экстремизма.
11. Наиболее эффективным способом противостоять современным вызовам служат многосторонние усилия, основанные на максимально широком международном участии. Международное сообщество предпринимает важные шаги по обеспечению прочной правовой основы для совместных действий против распространения терроризма. Взаимное стремление государств противостоять вызовам международного терроризма требует большей синергии в разработке всеобъемлющей глобальной стратегии, направленной против терроризма.
12. Организация Объединенных Наций играет центральную роль в борьбе с международным терроризмом. Она определила всеобъемлющие рамки в области

борьбы с терроризмом. Конвенции и протоколы ООН, связанные с различными формами борьбы против международного терроризма, остаются основными инструментами в усилиях международного сообщества искоренить это ужасное явление, среди них - Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации; Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов; Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников; Конвенция о физической защите ядерного материала; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства; Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения; Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом; Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма; Международная Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма. Широкий спектр организаций, агентств, подразделений и групп в системе ООН активно участвует в наращивании государственного потенциала по предотвращению терроризма.

13. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН была принята в 2006 г. Эта стратегия, принятая в форме резолюции и Плана действий, представляет собой уникальный инструмент для активизации усилий по борьбе с терроризмом на национальном, региональном и международном уровнях. Принимая ее, все государства-члены впервые договорились относительно общего стратегического и оперативного подхода к борьбе с терроризмом, не только ясно давая понять, что терроризм неприемлем в любых формах и проявлениях, но и выражая решимость предпринимать практические шаги как индивидуально, так и коллективно, для его предотвращения и борьбы с ним. В стратегии подчеркивается, что акции, методы и практика терроризма являются деятельностью, направленной на нарушение прав человека, основных свобод и демократии, угрожающей территориальной целостности, безопасности государств и дестабилизирующей законно созданные правительства, и что международное сообщество должно предпринимать необходимые шаги по укреплению сотрудничества, направленного на предупреждение и борьбу с терроризмом. В стратегии прямо подчеркивается, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Практические шаги, о которых говорится в стратегии, включают широкий спектр мер от укрепления государственного потенциала борьбы с террористическими угрозами до лучшей координации системы антитеррористической деятельности ООН.
14. Одним из ключевых компонентов успешного осуществления глобальных антитеррористических усилий является парламентская поддержка. Адекватная политическая поддержка со стороны национальных и международных парламентских институтов имеет огромное значение для осуществления совместных и эффективных действий в борьбе с терроризмом. Национальные парламенты должны прилагать все возможные усилия для оказания содействия

международной борьбе с терроризмом в полном соответствии с международными обязательствами.

15. Международные усилия по борьбе с терроризмом получают существенную поддержку, благодаря усилиям, предпринимаемым на региональном уровне. Угроза международного терроризма обретает особое измерение и для стран региона ЧЭС. Черноморский регион с его географическим расположением на пересечении путей и наличием неразрешенных конфликтов таит потенциальную угрозу стать благоприятной средой для развития организованной преступности и международного терроризма. Очень важно, чтобы страны региона объединили свои усилия для эффективного предупреждения незаконной деятельности с помощью эффективных мер в сфере таможни, миграционной службы и пограничного контроля.
16. Парламентская Ассамблея ЧЭС стремится к развитию сотрудничества в борьбе с организованной преступностью и терроризмом. В своих Рекомендациях 17/1996 об основных принципах Черноморской Конвенции о борьбе с организованной преступностью и терроризмом и Рекомендации 102/2008 о роли парламентов государств-членов ЧЭС в борьбе с международным терроризмом, Ассамблея призывает страны объединить усилия против этого зла и включить в национальное законодательство необходимую стратегию борьбы с терроризмом и обеспечить надлежащий контроль над проведением законов в жизнь.
17. Страны ЧЭС также, как и их партнеры во всем мире, разработали стратегию борьбы с терроризмом, а также приняли программы и планы по укреплению антитеррористических усилий, добавив веса стратегиям, разрабатываемым в течение многих лет для борьбы с терроризмом. Правительства приняли всеобъемлющие программы действий в области эффективной антитеррористической политики, направленной против глобальной угрозы международного терроризма. Они использовали ряд дипломатических мер, международное сотрудничество и конструктивное участие в мерах защиты путем укрепления границ, расширения помощи и ресурсов для правоохранительных органов и разведки

Ситуация в государствах-членах ЧЭС

18. ***Армения*** активно участвует в борьбе с терроризмом в рамках Международной конвенции «О борьбе с бомбовым терроризмом»; Международной конвенции «О борьбе с актами ядерного терроризма»; Европейской конвенции «О пресечении терроризма»; Международной конвенции «О борьбе с финансированием терроризма»; Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма; Договора о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом; Договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма; Договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза; Закона РА «О борьбе с терроризмом»; Закона РА «О борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма»; Распоряжения Президента РА № НК-51-Н «Об утверждении национальной стратегии борьбы с

терроризмом в Республике Армения»; Постановления Правительства РА № 1473-Н «Об утверждении программы-графика мер по обеспечению реализации положений национальной стратегии борьбы с терроризмом в Республике Армения».

19. Из Комитета Совета Безопасности ООН по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, периодически поступают обновленные списки лиц, контактирующих с террористической организацией «Аль-Каида», которые постоянно подвергаются изучению и соответствующим проверкам. Продолжаются работы в рабочей группе межведомственной комиссии «По борьбе с фальсификациями по пластиковым картам, отмыванию денег и финансированию терроризма», созданной указом Президента РА, а также сотрудничество с Центром финансового мониторинга ЦБ РА.
20. В процессе оптимизации и совершенствования борьбы с терроризмом, полиция находится в тесном сотрудничестве с прочими государственными органами, осуществляющими деятельность в сфере борьбы с терроризмом, а также со структурными и территориальными подразделениями полиции, предпринимая необходимые меры, направленные на повышение эффективности процесса обеспечения безопасности туризма. Подразделениями полиции предпринимаются соответствующие оперативно-розыскные и комплексные предупредительные меры, в частности, усилена охрана специальных и важнейших объектов, действующих на обслуживаемых территориях и охраняемых полицией (метрополитен, аэропорта «Звартноц», «Ширак», духовные центры и пр.), в местах большого скопления людей (парки отдыха, кинотеатры, спортшколы, центры культуры) осуществляется круглосуточная служба.
21. С 22 по 26 мая 2016 г. на учебном полигоне «Маршал Баграмян» в Армавирской области, персонал управления особого назначения полиции совместно с войсками и прочими подразделениями полиции, министерств обороны и по чрезвычайным ситуациям, а также коллективным силам оперативного реагирования стран-членов ОДКБ, полицейскими подразделениями, вовлеченными в состав сил особого назначения участвовал в подготовке, планировании и проведении тактико-специализированного учения «Кобальт 2016». По завершении учений был подведен итог проведенным действиям, при котором наравне с некоторыми профессиональными вопросами, обсуждались также некоторые вопросы реализации практических действий, направленных на повышение эффективности обезвреживания террористических и радикальных групп, а также диверсионно-разведывательных и незаконных вооруженных группировок.
22. **В Азербайджане** борьба с религиозным радикализмом проводится в рамках законодательства, и главным направлением этой борьбы является просветительская деятельность. Государственный Комитет по работе с религиозными организациями реализует комплекс мер по борьбе с религиозным радикализмом и экстремизмом, продвижению собственных национальных и нравственных ценностей, формированию толерантных и мультикультуралистических традиций, а также проведению всесторонней просветительской деятельности по возрождению традиционного Ислама в

качестве альтернативы радикализму и фанатизму. С этой целью во всех регионах республики проводятся религиозно-просветительские мероприятия.

23. Эти мероприятия посвящаются таким вопросам как терпимость между представителями разных религий и вероубеждений, дискриминация, противостояние, предупреждение случаев насилия, укрепление толерантности в деятельности религиозных общин, предотвращение тенденций к радикализму в общинах и их вовлечение в данную деятельность. С этой целью за первые 6 месяцев текущего года Государственный Комитет, как самостоятельно, так и вместе с другими государственными структурами, в целом, провел около 330 мероприятий, в том числе было проведено почти 100 мероприятий, посвященных «Году Мультикультурализма». С целью дальнейшего усиления религиозного просветительства и популяризации национальных и нравственных ценностей Президент страны 27 ноября 2014 г. подписал Указ, согласно которому из резервного фонда президента Азербайджана Государственному Комитету было выделено 2.5 млн манат (1.8 млн. долларов США), предусмотренных бюджетом 2014-го года. Большая часть данных средств была поэтапно распределена между религиозными общинами в рамках реализации особых проектов. На сегодняшний день было произведено финансирование 102 проектов, предложенных мусульманскими общинами, и 19 проектов - немусульманских общин.
24. В рамках проектов, реализуемых данными религиозными организациями, всего было проведено около 370 мероприятий, в которых участвовало около 30 тысяч человек. Просветительская деятельность также осуществляется посредством социальных опросов, которые проводятся печатным органом Государственного Комитета «Государство и Религия» и газетой «Общество и Религия». Данные издания широко освещают такие темы как радикализм, экстремизм и сектантство, а также текущие и потенциальные последствия попыток превращения религии в инструмент политической борьбы. Однако самым значимым достижением Государственного Комитета в этой области является документальный фильм «Фитне» («Провокация»), который посвящен борьбе с религиозным радикализмом. Данный фильм, снятый по заказу ГКРРО, освящает психологические, правовые, политические и нравственные аспекты борьбы с религиозным радикализмом. Обладая просветительским характером, этот фильм очень важен с точки зрения сохранения национальных и нравственных ценностей, а также укрепления атмосферы толерантности в стране.
25. Сохранение возможности жить в мире, где сегодня происходят национальные, этнические, религиозные конфликты и террористические акты, обуславливает необходимость налаживания сотрудничества между религиями, культурами и политическими системами, а также популяризации толерантности и мультикультурализма. Именно поэтому Президент страны объявил в Азербайджане 2016-й год «Годом мультикультурализма». Мультикультурализм, играя спасительную роль, способен избавить глобализующийся мир от всех негативных процессов.
26. **Болгария** ратифицировала и осуществила многосторонние акты в области борьбы с терроризмом. Соответствующее законодательство было принято, и были проведены необходимые институциональные изменения. В июле 2016 г. Национальная ассамблея одобрила в первом чтении проект Закона «О борьбе с

терроризмом. Этот закон обеспечивает координацию между государственными и местными органами власти и структурами в борьбе с терроризмом.

27. В 2015 г. в Уголовный кодекс были внесены изменения, касающиеся положений Резолюции 2178/2014 Совета Безопасности ООН. Согласно рекомендации Целевой группы по финансовым мероприятиям (Financial Action Task Force) предусматривается уголовная ответственность за поддержку террористической деятельности, включая террористические акты за пределами страны. Меры по борьбе с терроризмом предусмотрены в следующих правовых актах: Закон об иностранцах в Республике Болгария; Закон о въезде, пребывании и выезде из Республики Болгария граждан Европейского союза и членов их семей; Закон о беженцах и временном убежище; Закон о болгарском гражданстве; Закон об удостоверяющих личность документах; Закон о противодействии финансированию терроризма; Закон об административных правонарушениях и санкциях; Закон о Государственном агентстве «Национальная безопасность»; Закон о функционировании системы обеспечения национальной безопасности; и Закон об обороне и вооруженных сил Республики Болгария.
28. Совет министров принял Стратегию борьбы с радикализмом и терроризмом на 2015-2020 гг. и соответствующий план действий с целью: предотвращения радикализма, предупреждения и пресечения терроризма; развития юридических и институциональных механизмов преследования организаторов, исполнителей и покровителей терроризма и радикализма; сведения к минимуму последствий террористической деятельности и т.д. В 2016 г. правительство начало подготовку новой правовой основы для предотвращения и противодействия радикализма и терроризма, включая принятие Закона о борьбе с терроризмом и Концепции укрепления общения со средствами массовой информации и гражданским обществом во время кризисных террористических ситуаций. План по борьбе с терроризмом включает введение системы мониторинга и координации между министерствами и ведомствами по борьбе с радикализмом и терроризмом с целью быстрого и качественного обмена информацией и оценки проявлений и рисков радикализма.
29. Законодательство Болгарии в области борьбы с терроризмом приведено в полном соответствии с международными стандартами, в том числе конвенциями ООН и резолюциями Совета Безопасности ООН, конвенциями Совета Европы и актами Европейского союза. Республика Болгария активно участвует в рабочих органах Совета Европы, ответственных за подготовку правовых документов в области предупреждения и борьбы с терроризмом и контроли за осуществлением мер, направленных против финансирования терроризма. 10 ноября 2015 г. Болгария подписала Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма. Болгария также участвует в работе Консультативной группы стратегических коммуникаций по Сирии (Syria Strategic Communications Advisory Team – SSCAT) и Сети осведомления о радикализации (Radicalisation Awareness Network (RAN)).
30. После недавних террористических актов, *Греция* усилила контроль на границах. 24 марта 2016 г. Совет министров по вопросам юстиции и внутренних дел принял решение ввести систему регистрации имен пассажиров (Passenger Name Record - PNR), а также обеспечить обмен информацией между государственными службами и частными организациями в сфере транспорта; усилить взаимосвязь

между европейскими и международными базами данных в области безопасности, миграции и перемещения; ускорить работы по созданию европейской системы автоматической идентификации отпечатков пальцев, интегрированной в Шенгенской информационной системе (SIS).

31. Применение Европейской системы криминалистического учета (ECRIS) в отношении граждан неевропейских стран имеет важное значение. Усиливается сотрудничество с Турцией и со странами Северной Африки, Ближнего Востока и Западных Балкан в области борьбы с терроризмом. Завершается процесс внесения изменений в законодательство в области борьбы с терроризмом в рамках Директивы о борьбе с терроризмом.
32. Министерство иностранных дел Греции занимается вопросами внешнего измерения борьбы с терроризмом, включая сотрудничество и политический диалог с третьими странами, реализацию решений Европейского Совета от 9 февраля 2015 г., сотрудничество с международными организациями и форумами и т.д. Внутренними вопросами, такими как оперативное сотрудничество в рамках ЕС и оперативное сотрудничество с третьими странами в борьбе с радикализмом и экстремизмом, занимается Министерство внутренних дел и административной реконструкции Греции. Основными направлениями борьбы с терроризмом являются: борьба с терроризмом и экстремизмом, которые не признают географических границ. Особое значение придается защите национальных и религиозных меньшинств в районах, где повышается кризисная обстановка.
33. Греция осуждает терроризм независимо от его происхождения и активно участвует в международных усилиях по борьбе с терроризмом. Терроризм представляет собой международную угрозу, которая не может быть искоренена только усилиями одной страны. Борьба с терроризмом требует общей стратегии и более широкого участия всех международных партнеров. Борьба с терроризмом должна основываться на соблюдении принципов правового государства и прав человека в рамках Глобальной антитеррористической стратегии ООН. Необходимо также пресечь все возможные каналы финансирования террористов. По данным ЮНЕСКО, незаконная торговля археологическими объектами и награбленными произведениями искусства из музеев Сирии и Ирака становится источником финансирования террористов. Греция содействует включению этого вопроса в повестку дня всех международных инициатив по борьбе с финансированием терроризма.
34. **Румыния**, как и все государства-члены ЕС и многие партнеры по НАТО вносят свой вклад в Глобальную коалицию по противодействию ИГИЛ. Благодаря решительным действиям 67 стран-участников, Глобальная коалиция добилась значительных успехов в этой борьбе. Румыния является членом анти глобальной коалиции против ДАЕШ и участвует в Рабочей группе по борьбе с пропагандой идеологии ДАЕШ.
35. В 2015 г. Румыния внесла свой вклад в международные усилия по борьбе с гуманитарной катастрофой, порожденной сирийским кризисом, и перечислила 900000 евро в фонд «Мадад». В 2016 г. Румыния предоставила гуманитарную помощь в размере 340000 евро для смягчения последствий сирийского кризиса. Кроме того в 2016 году Министерство иностранных дел выделило стипендию для

- беженцев из Ирака и Сирии. Румыния продолжает предоставлять поддержку в сфере образования, в том числе путем организации курсов в Румынском институте дипломатии. Румыния продолжает бороться с угрозой терроризма и экстремизма в рамках международного права и принципов Устава ООН.
36. Предупреждение и борьба с терроризмом организуется в соответствии с Законом № 535/2004 о борьбе с терроризмом. Закон был разработан с целью обеспечения выполнения задач борьбы с терроризмом после событий 11 сентября 2001 г. Закон криминализирует террористические акты и определяет законодательные обязанности Национальной системы профилактики и противодействия терроризму (SNPCT). Нормативно-правовая база, принятая в 2004 году, является основным механизмом управления рисками терроризма. Основными внешними рисками терроризма являются: использование Румынии в качестве транзитного маршрута беженцев из стран Ближнего Востока, Афганистана и Пакистана; процессы радикализации идеологии ДАИШ и ИГИЛ.
37. Национальная стратегия обороны на 2015-2019 гг. представляет терроризм как угрозу, которую очень сложно предвидеть и предупредить. На глобальном уровне терроризм приобрел новые масштабы и он совсем недалек от Черноморского региона. Борьба с терроризмом опирается на международные нормативные акты, включая Резолюцию 2170/2014 Совета безопасности ООН, осуждающую нарушения прав человека со стороны экстремистских группировок в Ираке и Сирии; Резолюция 2178/2014 Совета безопасности ООН, осуждающая насильственный экстремизм, подчеркивает необходимость предотвращения перемещений иностранных боевиков-террористов; Резолюция 2199/2015, Совета безопасности ООН осуждающая деятельность Аль-Каиды и связанных с ней группировок; Резолюция 2249/2015 «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами».
38. Румыния участвует в осуществлении Плана действий ЕС, направленных на усиление борьбы с финансированием терроризма, в согласии с руководящими принципами ООН и Целевой группы по финансовым мероприятиям. Румыния участвует в работе Комитета экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом (CODEXTER). В рамках этого комитета, Румыния принимала активное участие в разработке Конвенции о предотвращении терроризма. Во всех форматах сотрудничества на европейском уровне по вопросу о предотвращении и борьбе с терроризмом, Румыния поддерживает необходимость продолжения совместных усилий, как государств-членов, так и структур ЕС, для мобилизации всех возможных средств с целью минимизации террористических рисков.
39. **Турция** имеет долгий опыт борьбы с терроризмом. В течение многих лет Турция подвергалась террористическим атакам и всесторонне поддерживает международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и экстремизмом. Турция занимает твердую позицию против террористических организаций, представляющих угрозу международной безопасности. Турция всегда выступала против практики выборочного подхода к террористическим организациям и отмечала, что такой подход является ошибочным. Турция осуществляет *евро* политику национальной безопасности в рамках своего законодательства, а также активно участвует в международных мероприятиях против терроризма и экстремизма.

40. Турция, является стороной всех конвенций и протоколов ООН о борьбе с терроризмом. С 2011 г. до 2016 г. Турция вместе с Нидерландами была сопредседателем Глобального контртеррористического форума (GCTF), который состоит из координационного комитета на стратегическом уровне, включающего две тематические и три региональные экспертные рабочие группы. Турция ведет активную работу по развитию сотрудничества в борьбе с терроризмом на двусторонней основе. Она уже подписала соглашения о сотрудничестве в области безопасности более чем с 80 странами и продолжает переговоры о заключении таких соглашений с другими странами.
41. Турция подчеркивает важность роли государственных учреждений, агентств и гражданского общества в борьбе с терроризмом и экстремизмом и вносит вклад в борьбу с международной угрозой Аль-Каиды и другими террористическими группировками включая Аль-Нуср, ДАИШ и Аль-Шабааб. В этой связи Турция активизировала меры безопасности для предотвращения проникновения иностранных террористических боевиков. Более чем 3,700 человек были депортированы. Группы анализа риска работают в аэропортах и автобусных терминалах с целью выявления подозреваемых лиц.
42. Турция участвует в международной коалиции против ДАИШ. Правительство принимает решительные меры по пресечению источников финансирования террористических группировок и ведет борьбу с контрабандой топлива, наркотиками и сигаретами. В этой связи увеличено количество сотрудников службы безопасности в приграничных регионах для усиления контроля на границах. Турция вносит весомый вклад в международное сотрудничество в борьбе с терроризмом.
43. Терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Целью террористической идеологии является расчленение общества и возбуждение сильного чувства вражды и ненависти. Поэтому правительство ведет активную борьбу против радикализации и маргинализации. Принимаются меры по развитию, социальной системы, повышения уровня воспитания детей и молодежи с целью своевременного выявления маргинальных лиц, и обеспечения их реинтеграции в общество. Осуществляются меры правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности от потенциальных угроз.
44. Права и свободы человека и их гарантии в *Украине* определяют содержание и направленность деятельности государства. Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях» является базовым нормативно-правовым актом в сфере религиозной деятельности, который определяет, что государство способствует установлению отношений взаимной религиозной и мировоззренческой терпимости и уважения между гражданами, исповедующими религию или не исповедующими ее, между верующими разных вероисповеданий и их религиозными организациями. Все религии, вероисповедания и религиозные организации равны перед законом.
45. В соответствии с Законом Украины «Об основах национальной безопасности Украины» среди основных направлений государственной политики по вопросам

национальной безопасности определено обеспечение межконфессиональной стабильности и предотвращения конфликтных обострений на религиозной основе, недопущение противостояния разных церквей. Украинское государство не может принять нарушения прав человека, общественной безопасности, общественного порядка, здоровья и морали других людей во имя веры. Религиозные организации должны действовать в рамках демократических законов. Всевозможные посягательства на общественный порядок и демократический строй должны быть нейтрализованы. Религиозная практика должна ограничиваться демократическими законами.

46. Существенной проблемой для Украинского государства стали также затяжные противоречия между православными религиозными организациями, основой которых является объективные процессы изменения православными верующими своего конфессионального подчинения от Украинской православной церкви к Украинской православной церкви Киевского патриархата. Борьбу с распространением терроризма и экстремизма, в которых значительную роль играют именно религиозные факторы, целесообразно систематизировать в двух основных направлениях: противодействие и профилактика. Противодействие осуществляют силовые органы (Министерство внутренних дел, Генеральная прокуратура, Служба безопасности Украины), тогда как профилактика является делом центральных органов исполнительной власти в сфере религии, обеспечения прав национальных меньшинств, образования, науки, культуры и искусства, юстиции и права.
47. В ноябре 2014 г. начала свою деятельность Межведомственная рабочая группа по вопросам урегулирования актуальных межцерковных конфликтов с участием представителей органов государственной власти и религиозных организаций. В 2016 году начала работу Межведомственная рабочая группа по противодействию экстремизму на религиозной почве при Министерстве культуры Украины, в состав которой вошли представители депутатского корпуса и заинтересованных органов государственной власти. Регулярно проходят встречи руководства государства с главами церквей и религиозных организаций. 23 апреля 2016 состоялась встреча Президента Украины с Всеукраинским Советом Церквей и религиозных организаций, на которой были обсуждены актуальные вопросы функционирования церквей и религиозных организаций в украинском обществе. В частности, были затронуты вопросы важности духовной консолидации украинского общества, урегулирования законодательства, которое бы способствовало духовной и социальной деятельности верующих, вопрос создания единой Поместной Украинской Православной Церкви, основания религиозными организациями учебных заведений.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕТКИ

48. Терроризм и экстремизм представляют собой многогранную угрозу для международного, регионального и национального мира, безопасности и стабильности, и однозначно являются неприемлемым, вне зависимости от мотивации, цели, происхождения и формы проявления. Терроризм и экстремизм уничтожают верховенство закона, фундаментальные свободы и демократию.
49. Терроризм является одним из основных вызовов, стоящих перед международным сообществом, которому в одиночку не может противостоять ни одна страна. Ни

одно государство мира, в каком бы то ни было регионе, большое или малое, сильное или слабое, не защищено от последствий международного терроризма. Странам всего мира необходимо объединить усилия для укрепления международного сотрудничества против терроризма и экстремизма.

50. Любые акты терроризма и экстремизма являются преступными и не имеющими оправдания деяниями. Борьба с терроризмом и экстремизмом требует принятия широкого спектра мер, включающих дипломатические, экономические, информационные, правоохранительные, военные, финансовые, разведывательные и другие инструменты. Международное сообщество продемонстрировало видение, волю и ресурсы для того, чтобы внести значительный вклад в достижение лучшего, мирного, стабильного и процветающего глобализованного мира.
51. Религия может играть важную роль в борьбе с терроризмом и экстремизмом. В этой связи необходимо определить пути укрепления мирного аспекта религии и поддержать усиление межрелигиозного диалога. С учетом существующего религиозного многообразия в регионе ЧЭС, необходимо содействовать межрелигиозному сотрудничеству и организовать конференции в рамках ПАЧЭС о роли религии в борьбе с терроризмом и экстремизмом с участием религиозных представителей.
52. В глобальной войне против терроризма и экстремизма парламенты и правительства должны объединить усилия для того, чтобы интегрировать государства и народы во взаимовыгодные демократические взаимоотношения, которые будут противостоять насилию, и способствовать установлению более свободного, процветающего и более безопасного мира.
53. Перед лицом угрозы терроризма и экстремизма мир объединяется в единое пространство солидарности и политической воли с четко поставленной задачей обеспечения лучшего будущего в рамках глобального общества. В этом отношении межрелигиозный и межкультурный диалог остается важным механизмом в регионе для укрепления доверия и консолидации в борьбе против терроризма и экстремизма.