



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
**ПАЧЭС**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

*Док. GA57/EC56/REP/21/r*

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И  
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ**

**ДОКЛАД\***

«Роль парламентов в предотвращении торговли людьми – экономические аспекты»

Докладчик: Г-н Андреа МАРТО, член Комитета (Албания)

---

\* Текст рассмотрен и одобрен на Пятьдесят шестом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам 17 марта 2021 г. и утвержден на Пятьдесят седьмой Генеральной Ассамблее 22 июня 2021 г. онлайн

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Торговля людьми не является новым явлением. Она существует на протяжении всей истории человечества в различных проявлениях, несмотря на прилагаемые усилия по ее искоренению на национальном и международном уровнях. Новым является то, что торговля людьми все чаще встречается в государствах по всему миру в международной форме по сравнению с проявлениями внутри стран. Международная торговля людьми является глобальной проблемой, которая выходит за рамки национальных государств и является противозаконной в странах происхождения, транзита и назначения.
2. Торговля людьми является формой современного рабства, грубым нарушением основных прав человека и особо серьезной формой организованной преступности, приносящую прибыль с участием разных субъектов. Такая форма организованной преступности чревата огромными человеческими, социальными и экономическими издержками. Согласно информации Глобальной базы данных по делам, связанным с торговлей людьми Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), проблема торговли людьми затрагивает все государства-члены ЧЭС. Это частично обуславливается геостратегическим расположением региона на одном из транзитных маршрутов незаконного оборота.
3. Сегодня международная торговля людьми представляет собой сложную и многогранную проблему, которая затрагивает практически все сферы общественной жизни, включая социально-экономические, политические, демографические процессы, вопросы безопасности, международные отношения. Эта форма организованной преступности затрагивает почти все страны, однако социально-экономические и культурные различия стран определяют ключевые направления и подходы борьбы с ней. Перед правоохранительными органами, полицией, судами, прокуратурой, пограничными подразделениями, прочими государственными органами, а также международными и региональными организациями, представителями гражданского общества и неправительственных организаций, в рамках своей компетенции, стоит задача эффективно решить проблему торговли людьми.
4. С учетом серьезности проблемы и негативного последствия торговли людьми для экономики и общества, Пятьдесят пятое заседание Комитета ПАЧЭС по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам, состоявшееся 7 октября 2020 г., решило обсудить тему «Роль парламентов в предотвращении торговли людьми - экономические аспекты» в качестве основного вопроса Повестки дня Пятьдесят шестого заседания. Доклад представляется на рассмотрение Пятьдесят шестого заседания Комитета 17 марта 2021 г. и 57-го Пленарного заседания Генеральной Ассамблеи в июне 2021 г.
5. В рамках своей деятельности Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества всегда уделяла большое внимание вопросу борьбы с организованной преступностью во всех ее проявлениях, а также улучшению положения в области прав человека. В этой связи Ассамблея приняла доклады и рекомендации, призывающие к принятию необходимых мер на национальном уровне, и укреплению сотрудничества с профильными региональными и международными организациями, в частности: Доклад и Рекомендацию 15/1996 «Сотрудничество между странами-членами ПАЧЭС в борьбе с организованной преступностью»; Доклад и Рекомендацию 17/1996 «Основные принципы Черноморской Конвенции о борьбе с организованной преступностью и

терроризмом»; Доклад и Рекомендацию 35/1999 «Правовая база борьбы с торговлей людьми»; Доклад и Рекомендацию 124/2011 «Выполнение соглашений между государствами-членами ЧЭС по борьбе с организованной преступностью».

6. В 1998 г. в рамках ЧЭС было подписано «Соглашение между правительствами государств-участников Черноморского Экономического Сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно, в ее организованных формах» (Жеркира, Греция, 2 октября 1998 г.), после чего было принято два дополнительных протокола: «Дополнительный протокол к Соглашению о борьбе с преступностью, особенно, в ее организованных формах» (Киев, 15 марта 2002 г.) и «Дополнительный протокол о борьбе с терроризмом к Соглашению между правительствами государств-участников Черноморского Экономического Сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах» (Афины, 3 декабря 2004 г.).
7. В документе «Экономическая повестка дня ЧЭС - к укреплению партнерских отношений», который был принят в Стамбуле 26 июня 2012 г., подчеркивается, что основные приоритетные направления деятельности ЧЭС в области сотрудничества в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах определены в рамках Цели 16 «Борьба с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия, терроризмом, коррупцией и отмыванием денег». Основная деятельность осуществляется Рабочей группой ЧЭС по борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах, с целью укрепления сотрудничества между государствами-членами ЧЭС в борьбе с организованной преступностью, включая торговлю людьми.
8. В этой связи ЧЭС совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) инициировали принятие «Регионального плана действий по повышению эффективности мер, принимаемых системой уголовного правосудия в связи с проблемой торговлей людьми в Черноморском регионе», который был одобрен на 19-м заседании Совета министров иностранных дел ЧЭС в Тиране, 23 октября 2008 г. В этом документе наряду с аспектами разработки политики и наращивания потенциала особое внимание уделяется трем основным элементам борьбы с торговлей людьми — предотвращению, защите и уголовному преследованию. План действий не является обязательным для государств-членов ЧЭС, но рекомендуется его выполнение в соответствии с национальным законодательством. План является рамочным документом для государств-членов по обмену передовым опытом и содержит рекомендации по активизации усилий по предотвращению торговли людьми, проведению расследования случаев торговли людьми, судебному преследованию правонарушителей, а также обеспечению адекватной поддержки и защиты жертв.
9. В настоящем докладе используется информация национальных делегаций Республики Албания, Республики Армения, Республики Болгарии, Греческой Республики, Республики Молдова, Румынии, Российской Федерации, Республики Сербии, Турецкой Республики и Украины. Также используются исследовательские материалы, документы профильных международных организаций, а также информация из различных интернет-источников.

## **II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**

10. В соответствии со статьей 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего

Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, «торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов». Данное определение торговли людьми согласовано международным сообществом и используется для описания таких преступлений в национальном законодательстве стран.

11. Есть важные экономические факторы, которые повышают уязвимость человека относительно торговли людьми и делают их легкой добычей для злоумышленников. Одним из таких факторов является бедность. Кроме того, социальное и экономическое неравенство и незащищенность, сокращение экономических возможностей и сложности с трудоустройством, неустойчивость мировой рыночной конъюнктуры, экономический кризис и спад в мировой экономике, растущая социальная нестабильность также являются основными причинами торговли людьми в государствах-членах ЧЭС. Эти факторы повышают риск удовлетворения спроса некоторых предприятий на дешевую рабочую силу путем торговли людьми. Этот конкурентный сектор, ориентированный на потребности рынка, в рамках которого люди лишены основных прав и с ними обращаются как с товаром без права выбора характера, места и срока работы, развивается как внутри, так и за пределами государственных границ.
12. Согласно Общему докладу о торговле людьми УНП ООН 2020 года, определенные секторы экономики стали более уязвимыми с точки зрения торговли людьми в целях принуждения к труду. Наибольшему риску подвергаются отрасли, в которых работа выполняется в условиях изоляции, например рыболовство, строительство, сельское хозяйство и работа домашней прислуги. Трудовая эксплуатация часто осуществляется с участием агентств по найму и других посредников на местном и международном уровнях. Хотя схема торговли людьми в целях принуждения к труду в разных секторах экономики различаются, общей причиной является ухудшение условий труда, уменьшение заработной платы, увеличение рабочего времени, снижение уровня защищенности и неформальная занятость. Также следует отметить, что некоторые торговцы людьми совершенствуют свои методы работы с помощью информационных технологий, злоупотребляют Интернетом и цифровыми платформами для размещения рекламы и вербовки потенциальных жертв.
13. По данным Международной организации труда (МОТ) 2017 года, 40,3 миллиона человек стали жертвами современного рабства. В 2016 году на каждую тысячу жителей в мире приходилось 5,4 жертвы современного рабства, и 24,9 миллиона человек было занято на принудительных работах. В Общем докладе о торговле людьми УНП ООН 2020 года говорится, что растет общий глобальный показатель жертв этого вида преступления, поскольку страны начали активно выявлять и регистрировать случаи торговли людьми и все большее количество торговцев людьми были приговорены к заключению. Кроме того, поскольку в большинстве стран имеется эффективное законодательство в области борьбы с торговлей людьми, увеличивается число обвинительных приговоров, и с 2003 года в мире число осужденных на 100 тысяч человек почти утроилось.

14. Необходимо отметить, что эта форма организованной преступности приносит значительную прибыль и имеет глобальные масштабы. С учетом своего непрерывного характера торговля людьми представляет собой стабильный и постоянный источник дохода для преступных групп и влияет на развитие других форм преступной деятельности, а также затрагивает легальный бизнес. Такая деятельность вызывает утечку ресурсов для всех, кроме преступников, обеспечивает получение высокой прибыли при низком уровне затрат и рисков.
15. Торговля людьми занимает третье место в мире по масштабам полученной прибыли. По оценкам МОТ, ежегодный доход от торговли людьми составляет около 150 миллиардов долларов США (примерно 123.9 миллиардов евро), из которых две трети (99 миллиардов долларов США / примерно 81.7 миллиардов евро) приходится на коммерческую сексуальную эксплуатацию, а 51 миллиард долларов США (примерно 42.1 миллиардов евро) на принудительную экономическую эксплуатацию, включая домашний труд, сельское хозяйство и другие виды экономической деятельности. Европейская комиссия в «Третьем отчете о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми» приводит более высокие показатели глобальной годовой прибыли от торговли людьми в размере 29,4 млрд евро (2020 г.).
16. Прибыль, полученная от незаконной торговли людьми, не улучшает объем валового внутреннего продукта (ВВП) стран, а наоборот, наносит ущерб экономике, экономической и национальной безопасности, из-за того, что торговля людьми забирает экономические ресурсы от общества и законных отраслей экономики. Сокращение ВВП вызвано снижением легальной занятости, роста производительности, и налоговых поступлений, что означает потерю налогов, которых жертвы могли бы внести в казну государства, потерю дохода, которого теряют легальные работодатели, и потерю людских ресурсов.
17. Прибылью от торговли людьми финансируются другие виды незаконной деятельности, включая незаконный оборот наркотических средств, оружия и боеприпасов, террористическую деятельность, незаконный ввоз мигрантов, и т. д. В условиях недобросовестной конкуренции торговля людьми представляет угрозу законному бизнесу, включая сферу обслуживания, туризм, гостиничное хозяйство, которые в свою очередь улучшают экономические условия стран.
18. Сложности с оценкой экономических последствий и воздействия торговли людьми проявляются при попытке измерить ее экономические издержки. Расходы, связанные с торговлей людьми, включают ресурсы, предназначенные для профилактических мер, реабилитации и поддержки жертв, а также задержания правонарушителей и их преследования в судебном порядке. Эти расходы могут быть частично компенсированы за счет конфискованных у торговцев доходов и активов. Кроме того, УНП ООН отмечает, что «торговля людьми перенаправляет финансовые доходы от миграции на поддержку торговцев людьми и их сообщников вместо мигрантов, их семей, общественности, правительств и других потенциальных законных работодателей».
19. Само существование торговли людьми дорого обходится экономике и обществу в целом, поскольку оно порождает необходимость обеспечения государственных услуг, которые иначе не потребовались бы, и таким образом, отвлекает ресурсы от легальной экономики и сказывается на качестве жизни людей. Расходы, связанные с торговлей людьми, несет государство. Согласно консервативной оценке, сделанной на основе регистрации жертв органами власти государств-членов ЕС, представленной в «Исследовании затрат, связанных с торговлей людьми, в

экономической, социальной и гуманитарной областях» Европейской комиссии в 2018 году, расходы, связанные с торговлей людьми, в Европейском Союзе в 2016 году составили 3,7 млрд евро. Расходы на одну жертву торговли людьми в ЕС в течение жизни оцениваются в 312 756 евро. Три основных типа расходов, связанных с торговлей людьми, включают предоставление услуг (координация и профилактика, специальные услуги, обеспечение правопорядка, обеспечение медицинских услуг и социальной защиты) 40%; экономические убытки - 19%; снижение уровня качества жизни: 41%.

20. Следует отметить, что в условиях глобализации, открытых границ и безвизовых путешествий наблюдаются сложности в выявлении жертв торговли людьми. В большинстве случаев люди въезжают в страну, пересекая границу на законных основаниях с легальными документами. Поэтому лишь небольшой процент торговли людьми можно выявить и предупредить на границах при пограничном контроле.
21. Высока вероятность того, что торговля людьми усилится в результате экономического спада, повышения уровня неопределенности и безработицы, вызванных пандемией Covid-19. Пандемия усиливает системные и укоренившиеся экономические и социальные диспропорции, которые являются одной из главных причин торговли людьми. Пандемия беспрецедентными темпами подрывает глобальную и национальную экономики и усугубляет и без того сложные экономические условия и неравенство, которые способствуют усилению торговли людьми. Хотя угроза Covid-19 носит глобальный характер, негативные последствия кризиса непропорционально влияют на уязвимые группы людей, которые подвергаются большему риску торговли людьми в условиях пандемии. Пандемия также предоставляет новые возможности преступникам, которые приспосабливаются к новым реалиям жизни. В своем исследовании, проведенном в 2020 г., Европол предупредил, что после пандемии может возрасти спрос на торговлю людьми в традиционных сферах эксплуатации, а также в таких секторах, как строительство, туризм, общественное питание, уход за больными и домашние услуги.
22. В то же время, в результате ограничения на поездки и закрытие границ в рамках мер реагирования государств на пандемию Covid-19, возможности использования легальных путей миграции в более богатые страны ограничены, что увеличивает и без того высокий уровень спроса на услуги по незаконному ввозу мигрантов и повышает опасность стать объектом торговли. В нынешних условиях увеличения миграционных потоков гораздо сложнее своевременно выявлять потенциальных жертв торговли людьми, особенно с учетом нечеткой грани между незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. Кроме того, пандемия Covid-19 ограничивает возможности государственных органов и ведомств, а также неправительственных организаций, предоставить необходимые услуги жертвам торговли людьми, из-за того, что в условиях пандемии правительства пересматривают приоритеты и направляют существующие ресурсы на решение основных проблем общественного здравоохранения. В будущем, когда национальные экономики начнут открываться и будут иметь предпосылки для дальнейшего роста, и уровень трудовой миграции вернется к предпандемическому показателю, есть вероятность расширения возможностей использования принудительного труда с учетом того, что предприниматели захотят удовлетворить рост спроса и одновременно снизить затраты на производство.

23. Одним из экономических аспектов торговли людьми является участие в ней законных бизнес-структур и отдельных лиц, работающих с организациями, занимающимися торговлей людьми. Торговля людьми встречается в сложных цепочках снабжения и на производстве, при поставке товаров и оказании услуг, поскольку в сегодняшнем глобализованном мире товары, сырье и рабочая сила поставляются с разных уголков мира. По оценкам Международной конфедерации профсоюзов от 2016 года, 116 миллионов человек скрытно работают в производственно-сбытовых цепочках 50 предприятий с общей прибылью в 3,4 триллиона долларов США (примерно 2.8 триллионов евро). Торговля людьми и использование принудительного труда часто прослеживаются в продуктах и услугах, которыми предприятия снабжают государственный сектор.
24. В рамках МОТ было инициировано создание Глобальной сети по вопросам предпринимательства и принудительному труду с целью укрепления экономического развития и обеспечения достойных условий труда в глобальных системах поставок, а также соблюдения международного трудового права. В 2015 году мировое сообщество приняло Цели в области устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 года, включающие семнадцать целей и 169 задач для управления всесторонним глобальным развитием, включая три задачи, касающиеся торговли людьми. Глобальная сеть МОТ по вопросам предпринимательства и принудительному труду ставит эти же задачи, в частности цель 8.7 предлагает «принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах».
25. Признавая присутствие торговли людьми в глобальных системах поставок и в процедурах закупки государственных заказов, в документе ООН «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека» рекомендуется правительствам работать вместе с частным сектором и предпринимателями и обнародовать меры по пресечению торговли людьми и принудительного труда в своих поставках, а также основательно пересмотреть механизмы государственных закупок.

### III. СИТУАЦИЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС

26. Уголовный кодекс **Республики Албании**, утвержденный Законом № 7895 от 27 января 1995 г., и обновленный изменениями, внесенными Законом № 36/2017 и Законом № 89/2017, предусматривает преступления против свободы, чести и достоинства личности, а также преступления против детей, брака и семьи. Статья 124/б Уголовного кодекса «Жестокое обращение с несовершеннолетними» признает правонарушением принуждение несовершеннолетнего к труду, эксплуатации с целью получения дохода, попрошайничеству, а также занятиям, которые наносят ущерб умственному или физическому развитию ребенка и получению образования. Статья 128/б Уголовного кодекса также запрещает торговлю несовершеннолетними. В рамках этой статьи предусматривается наказание за вербовку, торговлю транспортировку, прием на работу несовершеннолетних с целью эксплуатации или других форм сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов. Все эти деяния строго наказываются. Наказание является более суровым в случаях, когда имели место организация или финансирование торговли людьми, совместно, более одного раза или имеет физические или психологические последствия.

27. Помимо организации торговли людьми, Уголовный кодекс предусматривает наказания для лиц, которые пользуются услугами жертв торговли людьми. Статья 110/б Кодекса гласит, что выгода или использование услуг, предоставляемых жертвами торговли людьми или объектами эксплуатации посредством торговли людьми, наказывается лишением свободы сроком от двух до пяти лет. Если это преступление совершено против ребенка, то предусматривается лишение свободы от трех до семи лет. Применение силы в случае торговли людьми является отягчающим обстоятельством тюремного заключения, но не является объективной стороной уголовного преступления. В случае, если жертвами торговли являются несовершеннолетние, наказание становится более суровым. Торговля несовершеннолетними является отдельным уголовным преступлением, а их эксплуатация - отягчающим обстоятельством. Уголовные преступления, связанные с торговлей взрослыми и несовершеннолетними, а также выгода или услуги, предоставляемые жертвами торговли людьми, были включены в Уголовный кодекс в 2011 и 2013 гг.
28. 3 марта 2020 г. Комитет по экономике и финансам Парламента Республики Албания рассмотрел финансово-экономические условия законопроекта «О некоторых изменениях и дополнениях в Закон №1092 от 3 декабря 2009 г.» на предмет подготовки Заключения «О предотвращении и пресечении организованной преступности, торговли людьми, коррупции и других преступлений посредством превентивных мер против собственности» с внесенными изменениями, в котором основное внимание уделяется управлению арестованными активами, приобретенными в результате организованной преступности, торговли людьми, коррупции и других преступлений.
29. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми была подписана **Республикой Армения** 16 мая 2005 г., ратифицирована 14 апреля 2008 г., и вступила в силу 1 августа 2008 г. Закон «Об установлении личности и поддержке лиц, подвергшихся торговле людьми и эксплуатации», который вступил в силу 1 июля 2015 г. является правовым актом, регулирующим сферу торговли людьми. Закон регулирует отношения, касающиеся процессов перенаправления лиц, которые являются жертвами торговли людьми и принудительного труда с момента их выявления, а также в период сбора информации, определения жертв особой категории, предоставления им поддержки, защиты и необходимого статуса для безопасного проживания и возвращения. Законом также определяет органы власти, которые обеспечивают реализацию данного Закона. Совет Республики Армения по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией состоит из руководителей всех заинтересованных ведомств в области борьбы с торговлей людьми и их эксплуатацией. Целью Совета является определение стратегии борьбы с торговлей людьми и их эксплуатацией в Республике Армения, координация деятельности правительства, местных органов власти и других ведомств, а также осуществление контроля над работой рабочих групп и комиссий, созданных Советом. В целях организации деятельности Совета по борьбе с торговлей людьми была создана межведомственная рабочая группа. Партнеры и неправительственные организации осуществляют деятельность в области борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией в тесном сотрудничестве с государственными органами и органами местного самоуправления Республики Армения. Комиссия по выявлению жертв торговли людьми и эксплуатации является единственным органом, наделенным полномочиями признавать лицо жертвой или жертвой особой категории.



30. В настоящее время реализуются две государственные программы - Государственная программа социально-психологической реабилитации жертв торговли людьми и эксплуатации женщин и девочек, подвергшихся сексуальной эксплуатации, и Государственная программа единовременной денежной компенсации жертвам торговли людьми, в рамках которой указанные группы получают долгосрочную поддержку и денежную помощь. Пакет поддержки в рамках первой программы, включает предоставление жилья, помощи, правовой защиты, возможности использования государственных медицинских, образовательных и других социальных программ, а также помощи людям, пережившим кризисные ситуации, для возвращения их к нормальной жизни.
31. В **Республике Болгарии** национальная политика, направленная на борьбу с торговлей людьми и защиту ее жертв, регулируется Законом о борьбе с торговлей людьми, принятым в 2003 г. К Закону прилагаются два постановления – об организации и работе Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми, и о создании и функционировании специальных служб для жертв торговли людьми. Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми на 2017-2021 гг. является ключевым стратегическим документом, принятым в 2017 г., который на практике реализуется через ежегодные Национальные программы по предупреждению и противодействию торговле людьми и защите ее жертв.
32. В 2004 г. была создана Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми (НКБТЛ), которая является коллективной государственной структурой Совета министров Республики Болгарии. Комиссию возглавляет заместитель премьер-министра и состоит из одиннадцати членов на уровне заместителей министров и заместителей заведующих агентств. НКБТЛ руководит процессом осуществления национальной стратегии в области противодействия торговле людьми; организует и координирует взаимодействие правоохранительных органов и ведомств; работает над предотвращением торговли людьми и защитой, восстановлением и реинтеграцией жертв торговли людьми. НКБТЛ ежегодно разрабатывает и представляет на утверждение Совета министров Национальную программу по предотвращению и противодействию торговле людьми и защите ее жертв, а также годовой отчет о реализации Программы. По инициативе НКБТЛ и муниципалитетов городов Пловдив, Варна, Бургас, Сливен, Велико Тырново, Благоевград, Пазарджик, Монтана, Русе и Плевен были созданы местные комиссии по борьбе с торговлей людьми (МКБТЛ), которые обеспечивают координацию в борьбе с торговлей людьми на региональном уровне.
33. В 2020 г. общий объем финансирования, утвержденного государственным бюджетом для НКБТЛ, включая мероприятия по борьбе с торговлей людьми и услуги для ее жертв, составил 440.400 левов (приблизительно 220.200 евро). Кроме того, в рамках годовой Национальной программы, ряд мероприятий осуществляется в сотрудничестве и со-финансированием с другими учреждениями и организациями, включая муниципалитеты, в которых были созданы МКБТЛ. За последние семь лет НКБТЛ со-финансировал мероприятия Национальной программы по борьбе с торговлей людьми, с помощью Фонда Ханнса Зайделя. В 2020 г. финансирование в рамках соглашения о сотрудничестве с Фондом составило 31.000 левов (примерно 15.500 евро). Специализированные услуги НКБТЛ финансируются из государственного бюджета и предоставляются НПО.
34. Все социальные услуги, оказываемые государством, финансируются из государственного бюджета в соответствии со стандартами, определенными

ежегодными постановлениями Совета министров. Наблюдается тенденция к ежегодному увеличению финансирования социальных услуг. В 2019 г. был принят Закон о социальных услугах, который вступил в силу 1 июля 2020 г. В нем рассматриваются все основные вопросы, касающиеся сектора социальных услуг, включая механизмы планирования, предоставления, финансирования, контроля и мониторинга. НПО и международные организации оказывают поддержку жертвам торговли людьми в рамках проектов, которое не финансируется из государственного бюджета.

35. **Греческая Республика** активизировала усилия по борьбе с торговлей людьми путем принятия трех основных правовых инструментов: ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней - «Палермский протокол» (Закон 3875/2010); Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (Закон 4216/2013) и инкорпорировала положения Директивы ЕС о борьбе с торговлей людьми (2011/36/ЕС/Law4198/2013), внесла поправку в Уголовный кодекс Греции, вступившую в силу 1 июля 2019 г., внесла важные изменения в законодательство, касающееся торговли людьми.
36. Управление Национального докладчика по вопросам торговли людьми (УНД) было официально создано в 2013 г. при Министерстве иностранных дел после осуществления Директивы ЕС 2011/36/EU о борьбе с торговлей людьми (Закон 4198/2013). УНД тесно сотрудничает со всеми компетентными министерствами, а также с международными организациями (ОБСЕ, ООН, Совет Европы) и представителями гражданского общества и активно участвует в работе по осуществлению основных направлений Стратегии борьбы с торговлей людьми (предотвращение, защита, судебное преследование и партнерство). УНД координирует и контролирует деятельность Национального координационного механизма (НКМ), который официально начал функционирование 1 января 2019 г., и который выявляет и направляет жертвы торговли людьми. НКМ работает как координационный центр сотрудничества между правоохранительными органами (полиция и прокуратура), специалистами, местными органами власти и другими структурами, которые вовлечены в борьбе с торговлей людьми. Национальный план действий на 2019-2023 гг., разработанный Управлением национального докладчика по вопросам торговли людьми, охватывает широкий спектр вопросов по формированию политики, включая меры по снижению уязвимости, тренинги для специалистов, повышение уровня осведомленности с целью оказания помощи жертвам и их реинтеграции, гендерную политику, содействие сотрудничеству между национальными и международными структурами и усиление действий против организованной преступности.
37. Развитие более инклюзивных партнерских отношений является одним из приоритетов УНД. Это предусматривает участие местных и региональных органов власти, представителей частного сектора, других государств, а также компетентных международных организаций (ГРЕТА/Совет Европы, ОБСЕ, УНП ООН, УВКБ ООН, МОМ). Одним из наиболее эффективных способов ослабления связи между экономикой и торговлей людьми и принудительным трудом является активное участие местных и региональных властей. С этой целью региональное правительство Аттики недавно подписало Меморандум о взаимопонимании с УНД, направленный на: полную интеграцию региональных структур социального обеспечения в НКМ; обучение специалистов, работающих на передовой линии, по Стандартным операционным процедурам (СОП) НКМ для выявления и передачи потенциальных жертв; осуществление широкомасштабных информационных кампаний; поддержание инициатив социального предпринимательства по реинтеграции жертв

торговли людьми; разработку технологических приложений для идентификации жертв, а также реализацию программы комплексной проверки цепочек поставок и государственных закупок с целью обеспечения внедрения правительством Аттики передовой международной практики в этой области. УНД намерено внедрить эту модель сотрудничества и в других регионах страны.

38. В 2016 г. при Специальном постоянном комитете парламента по вопросам равенства, молодежи и прав человека был создан Подкомитет по борьбе с торговлей людьми и связанной с ней эксплуатацией. Подкомитет следит за ситуацией в этой области, процессом совершенствования законодательства и осуществления стратегии и мер по борьбе с торговлей людьми.
39. С целью осуществления международных обязательств в **Республике Молдова** были приняты следующие законы: Закон №. 67/2006 о ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, вступившей в силу 1 февраля 2008 г. ; Уголовный кодекс Республики Молдова, который предусматривает наказание за торговлю людьми и торговлю детьми, а также за использование труда или услуг людей, ставших жертвами торговли людьми, принудительного труда, сводничества, незаконной миграции, торговли человеческими органами, тканями и клетками; Постановление Правительства № 472/2008 об утверждении состава Национального комитета по борьбе с торговлей людьми и Регламента Комитета; Постановление Правительства № 461/2018 об утверждении Национальной стратегии по предупреждению и борьбе с торговлей людьми на 2018-2023 гг. и Плана действий по ее реализации на 2018-2020 гг.
40. Создан механизм обеспечения координации национальной политики по борьбе с торговлей людьми, деятельности юридических органов, участвующих в борьбе с торговлей людьми, и деятельности, направленной на оказание помощи жертвам торговли людьми. Механизм работает на всех уровнях государственной власти и включает не только представителей органов центральной и местной власти, но и межведомственных консультативных органов. Внедрен механизм сотрудничества между государственным и частным секторами. Так, с 2019 года, около 95 представителей/сотрудников авиакомпаний «Air Moldova», «Fly One», «MGH Handling», а также работники сельскохозяйственного сектора прошли обучение по проблематике торговли людьми и о возможностях предотвращения и борьбы с ней.
41. До 2018 г. национальная стратегия в этой области осуществлялась в соответствии с положениями планов действий по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, утвержденных правительством (с 2001 года реализованы семь планов), и Стратегии национальной системы перенаправления для защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми (2009-2016 гг.), принятой Парламентом Республики Молдова. Национальная стратегия по предупреждению и борьбы с торговлей людьми на 2018-2023 гг. была разработана с целью включения стратегических целей в борьбу с явлением торговли людьми, согласования и усиления усилий компетентных структур и заинтересованных учреждений и ведомств. Цель Стратегии состоит в устойчивом развитии национальной системы для предупреждения и борьбы с торговлей людьми посредством парадигмы 4Р, являющейся международным стандартом в этой области: предотвращение, защита, судебное преследование и партнерство.
42. В 2020 году, из государственного бюджета было выделено финансирование для работы Центра защиты и помощи жертвам торговли людьми Кагульского района и психосоциальных центров реабилитации жертв домашнего насилия в районах

Анений Ной, Кэушень, Дрокия, Хынчешть и муниципалитета Бельцы. Финансовые средства в размере 8 122,9 тыс. Леев (около 384725 евро) были предоставлены и направлены путем целевого перечисления из государственного бюджета в местные бюджеты второго уровня. Из бюджета Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты было выделено финансирование в размере 3 923,6 тыс. Леев (около 185825 евро) для Центра помощи и защиты жертв торговли людьми муниципалитета Кишинева. Также из бюджета Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты было выделено финансирование в размере 350,0 тыс. Леев (около 16580 евро) для защиты и помощи жертвам торговли людьми (репатриация жертв торговли людьми, несопровождаемых детей и людей, находящихся в трудном положении).

43. В Румынии борьба с торговлей людьми является важной проблемой и на сегодняшний день имеется полноценная нормативно-правовая база, которая состоит из Закона №. 678/2001 о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней, с поправками, внесенными Законом № 230/2010, Закона №. 248/2005 о свободном передвижении румынских граждан за рубежом с поправками и дополнениями; Закона № 286/2009 об Уголовном кодексе Румынии с поправками и дополнениями; Закон № 135/2010 об Уголовно-процессуальном кодексе с поправками и дополнениями и Закон № 272/2004 о защите и поощрении прав детей с изменениями и дополнениями.
44. Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми (НСБТЛ) на 2018-2022 гг. и Национальный план действий на 2018–2020 гг. были утверждены Постановлением Правительства №861 от 31 октября 2018 г. Общие цели Стратегии заключаются в следующем: усиление и диверсификация действий, предпринимаемых для предотвращения торговли людьми; повышение качества защиты и помощи, предоставляемой жертвам торговли людьми, с целью их реинтеграции в общество; наращивание потенциала в области расследования преступлений, связанных с торговлей людьми и детьми; повышение качества распространяемой информации о явлении торговли людьми; развитие и расширение сотрудничества между соответствующими национальными и международными заинтересованными сторонами, вовлеченными в борьбу с торговлей людьми, а также придание импульса дипломатическим действиям по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите румынских граждан в странах назначения.
45. Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми является национальным координатором по обеспечению соблюдения политики в области торговли людьми (за исключением международного сотрудничества судебных органов по уголовным делам) и осуществляет деятельность по предотвращению и отслеживанию торговли людьми, а также по обеспечению защиты и помощи жертвам торговли людьми. Агентство оценивает и контролирует на национальном уровне деятельность по борьбе с торговлей людьми государственными учреждениями и неправительственными организациями, выступая в роли национального докладчика. С этой целью Агентство сотрудничает с подразделениями Министерства внутренних дел, а также с другими министерствами и специализированными органами центрального публичного управления, органами местного публичного управления, публичными учреждениями, румынскими и иностранными неправительственными организациями, международными организациями, с другими юридическими лицами, а также с физическими лицами в рамках закона.

46. Парламент Румынии является одним из первых парламентов государств-членов ЕС, инициировавших процедуру, направленную на формирование партнерства и обмена информацией между соответствующими заинтересованными сторонами во всех секторах государственного управления и гражданского общества, чтобы обеспечить эффективное предотвращение торговли людьми и борьбу с ней. Парламент Румынии создал в 2009 г. Группу по борьбе с торговлей людьми в рамках более широкого контекста мер по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней. Группа была создана в рамках Комитета по иностранным делам Парламента Румынии. Цель группы - сократить торговлю людьми как в Румынии как стране происхождения и транзита, так и в Европейском Союзе; повысить эффективность профилактических мероприятий; увеличить количество расследованных дел и осуждений торговцев людьми; упорядочить конкретные действия правоохранительных органов; консолидировать интегрированные системы управления границами и обеспечить меры по защите жертв.
47. Разработка государственной программы по противодействию торговле людьми и их эксплуатации началась в **России** во второй половине 90-х годов. В 1996 г. был принят Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ), который предусматривал наказание за торговлю детьми (ст. 152). В декабре 2003 г. в Уголовный кодекс были включены две статьи, вводящие уголовную ответственность за торговлю людьми (ст. 127.1) и использование рабского труда (ст. 127.2) в Российской Федерации. В 2004 г. вступил в законную силу Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного производства». Данный шаг зафиксировал признание государством проблемы торговли людьми в России. В 2000-х годах продолжилось дальнейшее совершенствование российского законодательства в этой области. К настоящему времени семь статей УК РФ содержат наказания за преступления в сфере торговли людьми.
48. Россия является участницей основополагающих международно-правовых документов по проблематике торговли людьми. В их числе: Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1948 г.); Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956 г.); Конвенция МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 г.); Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.) и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (2000 г.). В 2012 г. Россия подписала, а в 2013 г. ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (2007 г.) и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 г.). В октябре 2015 г. в Комитет ООН по правам ребенка был передан первоначальный доклад о выполнении Российской Федерацией положений данного Факультативного протокола.
49. В 2017 г. Российская Федерация приняла активное участие в Совещании высокого уровня Генассамблеи ООН для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми. В целях практического осуществления Глобального плана действий Россия принимает активное участие в работе созданной по инициативе Белоруссии «Группы друзей», объединившихся в борьбе с торговлей людьми, где поддерживает шаги по выполнению достигнутых в рамках этой группы договоренностей о привлечении потенциала Межучрежденческой

координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ICAT) и входящих в нее организаций к реализации Плана действий.

50. На региональном уровне приоритетом для России остается наращивание сотрудничества с СНГ на данном направлении. Его правовой основой является одобренная в 2014 г. Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми. В рамках СНГ также действует Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019-2023 гг., утвержденная Решением Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 г. Программа включает в себя мероприятия по противодействию преступности в различных формах ее проявления, в т.ч. по борьбе с торговлей людьми. Предусматривается развитие и использование Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ по борьбе с организованной преступностью в целях эффективного информационного взаимодействия и сотрудничества в сфере борьбы с торговлей людьми; осуществление обмена информацией о материалах в СМИ и сети Интернет, связанных с незаконной миграцией и торговлей людьми; информирование граждан об угрозах оказаться потенциальными жертвами «трэффкинга»; проведение научно-практических конференций, а также подготовка специалистов по работе с жертвами таких преступлений.
51. Статья 26 Конституции **Республики Сербии** запрещает рабство и порабощение, а также все формы торговли людьми и принудительного труда. За последние годы были усовершенствованы правовые нормы, увеличены минимальные и максимальные уголовные наказания за преступления торговли людьми. Законы, регулирующие торговлю людьми и ее последствия, - это, прежде всего, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс; Закон об организации и компетенции государственных органов в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, коррупцией и другими особо тяжкими уголовными преступлениями; Закон об аресте и конфискации доходов от преступной деятельности; Закон о полиции; Закон о программе защиты участников уголовного процесса; Закон о социальной защите; Закон об условиях направления работников на временную работу за границу и их защите; Семейное право; Закон о гендерном равенстве; Закон об управлении миграцией и Закон об убежище и временной защите. Все эти правила были обсуждены в компетентных комитетах и приняты Национальным собранием Республики Сербия.
52. Правительственный совет Республики Сербии по борьбе с торговлей людьми является главным государственным органом по борьбе с торговлей людьми. Он был создан в декабре 2005 г. как экспертно-консультативный орган при Правительстве. Совет возглавляет министр внутренних дел. В Министерстве внутренних дел, в штаб-квартире Управления полиции, было создано Управление по координации деятельности по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне с междисциплинарным подходом. Национальный координатор по борьбе с торговлей людьми также возглавляет Управление по координации деятельности по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, в июле 2020 г. были приняты Национальная стратегия по правам жертв и свидетелей уголовных преступлений в Республике Сербия на период 2020-2025 гг. и соответствующий План действий.
53. В июле 2019 г. правительство Республики Сербии приняло План действий по реализации Стратегии предотвращения и пресечения торговли людьми, особенно торговли женщинами и детьми, и защиты жертв на 2019-2020 гг., который включает

рекомендации ГРЕТА и требуют осуществление срочных действий. Важной частью национального механизма по борьбе с торговлей людьми является Центр защиты жертв торговли людьми, который является основным механизмом выявления и координации их защиты.

54. Средства для реализации Плана действий реализации Стратегии по предотвращению и пресечению торговли людьми, особенно торговли женщинами и детьми и защиты жертв, на период 2019-2020 гг. были выделены из бюджета Республики Сербии на общую сумму 7.881.680 динаров (около 66.794 евро). Из бюджета Министерства внутренних дел на обучение сотрудников выделены средства в размере 300.000 динаров (около 2.542 евро). Поддержка реализации мероприятий Плана действий на 2019-2020 гг. также оказывается за счет донорских средств через проекты и средства ПНД. Кроме того, в Планах действий по главе 24 - Правосудие, свобода и безопасность, подраздел 6.2. Борьба с организованной преступностью, группа мероприятий 6.2.8., которые касаются борьбы с торговлей людьми в 2020 году, выделены средства из бюджета Республики Сербии на общую сумму 89.424 евро.
55. **Турецкая Республика** принимает меры для выполнения своих обязательств по международному праву, участником которых является, и для достижения максимальной эффективности. Турция разрабатывает и обновляет законодательство с учетом целостного подхода. В связи с различными аспектами темы, законодательство о миграции, трудовом праве, здоровье, защите детей и других вопросах было пересмотрено с учетом этого факта. После пересмотра законодательства о борьбе с торговлей людьми борьба с торговлей людьми на первый план выходит меры по предупреждению. Благодаря этим инициативам Турция стала страной, которая активно занимается предотвращением торговли людьми. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, известный как Палермский протокол (2000 г.), был подписан Турцией 13 декабря 2000 г. и был включен во внутреннее законодательство 30 января 2003 г. Кроме того, 19 марта 2009 г. Турция подписала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми, а 30 января 2016 г. включила ее во внутреннее законодательство. Турция придает большое значение региональному сотрудничеству и участвует в международных соглашениях. На сегодняшний день Турция подписала соглашения о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми с 5 странами и соглашения о сотрудничестве в области безопасности с более чем 100 странами. В этом контексте, соглашения о сотрудничестве были подписаны со следующими государствами-членами ЧЭС: Грузией, Азербайджаном, Молдовой и Украиной.
56. Законодательство Турции в области торговли людьми включает соответствующие законы и постановления: Уголовный кодекс Турции (ст. 80), Закон об иностранцах и международной защите (ст. 48-49, ст. 55), Международное трудовое право (ст. 16), Закон о пошлинах (статья 88) и Закон о гражданстве (статья 16), Положения о реализации Закона о выдаче разрешения на работу иностранным гражданам (статья 7), Правила дорожного транспорта (статья 4), Положения о реализации Закон о гражданстве Турции (статья 72). В то же время было принято «Положение о борьбе с торговлей людьми и защите жертв» с целью определения процедур и принципов, касающихся предотвращения торговли людьми, борьбы с торговлей людьми, защиты жертв торговли людьми без различия между турецкими и иностранными гражданами, предоставления вида на жительство жертвам, которые являются иностранными гражданами, и оказания поддержки жертвам.

57. Первые шаги, предпринятые в Турции в борьбе с торговлей людьми, начались с принятия Первого национального плана действий на период 2003-2005 гг. Впоследствии в 2009 г. был принят Второй национальный план действий, который реализуется. В настоящее время разрабатывается Третий национальный план действий. Мероприятия будут определяться в соответствии с областями предотвращения, защиты, судебного преследования и сотрудничества Третьего национального плана действий. В этом контексте была принята рабочая процедура, с участием представителей соответствующих государственных учреждений, неправительственных организаций и академических кругов.
58. Что касается финансирования борьбы с торговлей людьми и защиты ее жертв, а также государственных расходов на программы по предотвращению торговли людьми, то вся деятельность в этой области в Турецкой Республике финансируется из бюджетных средств Министерства внутренних дел, Главного директората по управлению миграцией, Департамент защиты жертв торговли людьми, а также Международная организация по миграции, Центр разработки международной миграционной политики и соответствующие неправительственные организации. Борьба с торговлей людьми в Турции осуществляется через координацию между следующими учреждениями: Главным управлением миграционной службы, Генеральным командованием жандармерии, Главным управлением безопасности, Командованием береговой охраны, Командованием сухопутных войск, министерством семьи, труда и социальной политики, Министерством юстиции, Управлением по чрезвычайным ситуациям и Красным полумесяцем.
59. Проблема торговли людьми является актуальной для **Украины**. Национальное законодательство в сфере предотвращения и противодействия торговле людьми включает: Конвенцию Совета Европы о мерах по противодействию торговле людьми (ратифицирована в 2010); Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (ратифицирован в 2004); факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицирован в 2003); Закон Украины № 3739-VI «О противодействии торговле людьми» от 20 сентября 2011 г. (с изменениями); Закон Украины № 2671-VIII «О социальных услугах» от 17 января 2019 г. (с изменениями); Указ Президента Украины № 306/2020 от 05 августа 2020 г. «О Национальном координаторе в сфере противодействия торговле людьми»; Постановление Кабинета Министров Украины № 417 «Об утверждении Порядка установления статуса лица, пострадавшего от торговли людьми» от 23 мая 2012 г. (с изменениями); Постановление Кабинета Министров Украины № 783 «Об утверждении Порядка взаимодействия субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере противодействия торговле людьми» от 22 августа 2012 г. (с изменениями); Постановление Кабинета Министров Украины № 660 «Об утверждении Порядка выплаты единовременной материальной помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми» от 25 июля 2012 г. (с изменениями); Постановление Кабинета Министров Украины № 111 «Об утверждении Государственной социальной программы противодействия торговле людьми на период до 2020 года» от 24 февраля 2016 г. (с изменениями); Постановление Кабинета Министров Украины № 585 «Об обеспечении социальной защиты детей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах» от 01 июня 2020 г.; Постановление Кабинета Министров Украины № 1369 «Некоторые вопросы обработки обращений и сообщений о/или от лиц, пострадавших от торговли людьми,



домашнего насилия, насилия по признаку пола, насилия в отношении детей, или об угрозе совершения такого насилия» от 16 декабря 2020 г.; Постановление Кабинета Министров Украины № 1087 «О консультативно-совещательных органах по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития, предотвращения и противодействия домашнему насилию, противодействия торговле людьми» от 5 сентября 2007 г. (с изменениями).

60. Правительство Украины активно развивает государственную политику в сфере противодействия торговле людьми. Указом Президента Украины № 306/2020 от 5 августа 2020 г. Министерство социальной политики определено национальным координатором в сфере противодействия торговле людьми, которое осуществляет координацию деятельности других министерств и ведомств по данной проблематике. На данный момент одним из приоритетных направлений работы Минсоцполитики является разработка изменений в нормативно-правовых актах, в частности, связанных с реформой децентрализации власти, а также созданием Национальной социальной сервисной службы.
61. Основные направления государственной политики по борьбе с торговлей людьми закреплены в Законе Украины «О противодействии торговле людьми». Правительством Украины постоянно проводится соответствующая работа по усилению государственного контроля в сфере противодействия торговле людьми. Государственной социальной программой противодействия торговле людьми на период до 2020 г. предусмотрен план мероприятий по предотвращению торговли людьми, предусмотрено финансирование задач и мероприятий, определенных Программой. Так, в соответствии с Программой ориентировочный объем финансирования из государственного бюджета составлял в 2020 году - 24 148,8 тыс. грн. (около 717.425 евро). Объем расходов из местных бюджетов составил в 2020 году - 219,2 тыс. грн. (около 6.508 евро). Объем расходов из других источников составил в 2020 году - 7 126,0 тыс. грн. (около 211.765 евро). Также следует отметить, что Государственным бюджетом Украины на 2020 год были предусмотрены средства в сумме 1.876,9 тыс. грн. (около 55.750 евро) на выплату единовременной материальной помощи лицам, которым установлен статус лица, пострадавшего от торговли людьми. На данный момент разработан проект Концепции Государственной социальной программы противодействия торговле людьми на период 2021-2025 гг., который внесен на рассмотрение Кабинета Министров Украины.

#### **IV РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЧЭС В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

62. Одним из ключевых компонентов успешной борьбы с торговлей людьми является парламентский контроль. Адекватная политическая поддержка со стороны национальных и международных парламентских структур имеет важное значение для совместных и эффективных действий по смягчению негативных последствий торговли людьми в государствах-членах ЧЭС.
63. Парламенты государств-членов ЧЭС призваны сыграть важную роль в борьбе с торговлей людьми путем совершенствования законодательства о борьбе с торговлей людьми. Для разработки эффективного национального законодательства в сфере борьбы с этой многогранной угрозой необходимо точное понимание концепции торговли людьми, а также внедрение правильного определения торговли людьми в национальном законодательстве. Парламенты должны обеспечить гармонизацию национального законодательства в области борьбы с торговлей людьми с

международными правовыми инструментами, регулирующими эту проблему.

64. Национальная законодательная база по торговле людьми должна быть всеобъемлющей и охватывать все аспекты торговли людьми, чтобы успешно бороться с этим явлением. Следовательно, законы о преступности, миграции, труде, здравоохранении, защите детей и другие соответствующие законы должны содержать положения, касающиеся различных аспектов торговли людьми.
65. Парламентам следует содействовать изучению рынка торговли людьми и механизма спрос-продавец-жертва с целью выявления проблем и принятия соответствующих мер, а также для разработки превентивной политики. Кроме того, парламенты должны разработать стратегию борьбы с торговлей людьми внутри национальных границы и за ее пределами.
66. Парламенты играют важную роль в повышении осведомленности населения о проблеме торговли людьми и связанных с ней рисках. Они активно участвуют в информационных кампаниях по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней с участием различных участников процесса борьбы с торговлей людьми.
67. Профильные парламентские комитеты ведут активную работу в области борьбы с торговлей людьми, проводя исследования и расследования, там, где необходимо, особенно в регионах, где существует опасность торговли людьми.
68. Парламенты также должны сотрудничать с секторами экономики для эффективной борьбы с торговлей людьми в цепочках поставок и повышения уровня информированности населения о потенциальных угрозах эксплуатации труда в предпринимательском секторе.

## **V ВЫВОДЫ**

69. Как отмечается в Докладе, борьба с таким сложным явлением, как торговля людьми, требует скоординированных усилий на местном, национальном и международном уровнях и должна учитывать конкретные обстоятельства в каждом отдельном государстве. Это комплексная угроза как на местном, так и на международном уровне, которая требует междисциплинарного подхода и регионального и международного сотрудничества в странах происхождения, транзита и назначения.
70. Торговля людьми остается серьезной угрозой для государств региона ЧЭС. Торговля людьми наносит ущерб местной экономической структуре, усложняет правоохранные действия на всех уровнях власти и угрожает жизни людей. Она приводит к росту преступности и снижению благосостояния народов. Поскольку модели и методы торговли людьми постоянно адаптируются к изменяющейся законодательной среде и усилиям правоохранительных органов, меры по борьбе с торговлей людьми необходимо также постоянно пересматривать. Инициативы по наращиванию потенциала ключевых участников борьбы с торговлей людьми способствуют выработке политики и повышают эффективность адекватных правоохранительных усилий.
71. Хотя очевидно, что государственные учреждения и агентства, особенно правоохранные и социальные службы государств-членов ЧЭС, играют основную роль в борьбе с торговлей людьми, нельзя недооценить роль частного сектора. Эффективно бороться с торговлей людьми можно только при совместных усилиях государственных учреждений и частного сектора. Без участия бизнес-сообществ региона очень сложно предотвратить торговлю людьми на предприятиях и в цепочках поставок. Ответственный подход бизнес-сообщества к соблюдению

прав человека и прав трудящихся дополняет усилия правительств государств-членов ЧЭС в этой области. Таким образом, важно, чтобы государства-члены ЧЭС работали в тесном контакте с частным сектором в соответствии с Руководящими принципами бизнеса и прав человека ООН и привлекали предприятия к отчетности о мерах по сокращению торговли людьми и принудительного труда в их цепочках поставок.

72. Путь к предотвращению торговли людьми и борьбе с ней лежит в обеспечении прозрачности цепочек поставок и ответственного и справедливого найма работников, а также государственных мерах по обеспечению прозрачности и подотчетности в процессах государственных закупок. Важно, чтобы страны-члены ЧЭС укрепляли и применяли положения по предотвращению торговли людьми, а также следовали правилам трудовой миграции.
73. Важно, чтобы правительства государств-членов ЧЭС приняли ряд мер, направленных на снижение спроса на услуги жертв торговли людьми, а также предприняли шаги для борьбы с теневой экономикой и неформальными трудовыми отношениями, и обеспечить защиту прав трудящихся в соответствии с принципами и нормами Международной организации труда.
74. Серьезные последствия продолжающейся пандемии Covid-19 и неоднородный выход стран из глобального экономического кризиса, обуславливают увеличение объема торговли людьми. Этот процесс можно приостановить на этапе восстановления путем инвестиционного стимулирования создания новых рабочих мест и восстановления экономики. Государства-члены ЧЭС принимают меры по укреплению усилий по борьбе с торговлей людьми и по обеспечению доступа к услугам здравоохранения, социальной защите и другим социальным услугам для всех нуждающихся. Последствия роста преступности, уязвимости, эксплуатации и торговли людьми можно смягчить за счет обеспечения безопасной легальной миграции для беженцев и мигрантов, а также определения иммиграционного статуса в странах назначения.
75. Необходимо, чтобы государственные структуры, правоохранительные органы и гражданское общество работали скоординировано в процессе борьбы со всеми формами торговли людьми. Также рекомендуется укрепить двусторонние соглашения между странами ЧЭС и разработать скоординированную политику как на национальном, так и на международном уровне для пресечения деятельности торговцев людьми. Кроме того, государствам-членам ЧЭС предлагается поддержать реализацию законодательных и других мер по предотвращению и борьбе с торговлей людьми, а также по защите прав жертв торговли людьми путем выделения необходимых человеческих и финансовых ресурсов.
76. ПАЧЭС считает, что эффективные действия по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней требуют комплексного международного и регионального подхода, включая сотрудничество, обмен информацией, опытом и другие практические меры, в том числе социально-экономические меры, на национальном, региональном и международном уровнях.
77. ПАЧЭС поощряет национальные парламенты в их усилиях по адаптации своих стратегий для обеспечения эффективной борьбы со всеми формами торговли людьми и готова содействовать дальнейшей координации между парламентами государств-членов в борьбе с этой многомерной проблемой. Снижение масштабов торговли людьми должно стать общей целью и приоритетным направлением.