



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док. GA56/EC55/REP/20/r

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ**

ДОКЛАД*

«Роль парламентов в борьбе с пандемией – экономические аспекты»

Докладчик: Г-н Артак МАНУКЯН, член Комитета (Армения)

* Текст рассмотрен и одобрен на Пятьдесят пятом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам 7 октября 2020 г. и утвержден на Пятьдесят шестой Генеральной Ассамблее 24 ноября 2020 г.

I ВСТУПЛЕНИЕ

1. Человечество знакомо с пандемиями. В истории человечества известны такие пандемии, как чума («черная смерть»), оспа, холера и т.п. В 20 веке пандемии случались каждые несколько десятилетий, и среди них самыми опасными были три пандемии гриппа: так называемый «испанский грипп», который в 1918-1919 гг. унес жизни 20-50 миллионов человек, и более мягкие по характеру пандемии «азиатского гриппа» в 1957-1958 гг. и «гонконгского гриппа» в 1968 г., каждый из которых унес жизни от 1 до 4 миллионов человек. Первая пандемия гриппа 21 века прошла в 2009-2010 гг. и была вызвана штаммом вируса гриппа типа А (H1N1). В отношении этой пандемии многие государства разработали комплексные планы мероприятий в области общественного здравоохранения, направленные на снижение заболеваемости и смертности. Впервые во многих странах была создана и применена вакцина против пандемического вируса. Обычно пандемии имеют масштабные последствия для экономики, что и наблюдается сегодня в большинстве стран мира.
2. Последняя пандемия - это COVID-19, вирусное заболевание, вызванное новой коронавирусной инфекцией (SARS-CoV-2), которая впервые была зарегистрирована в Ухане (Китай) в декабре 2019 г. и до этого была неизвестна человечеству. 11 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) охарактеризовала вспышку COVID-19 как пандемию и призвала страны принять срочные действенные меры и комплексные стратегии для предотвращения распространения инфекционного заболевания, спасения человеческих жизней и сведения к минимуму неблагоприятных последствий. По состоянию на 6 октября 2020 г. в 216 странах и территориях были зафиксированы случаи COVID-19 и общее количество инфицированных составило 35 274 993 человек, а 1 038 534 человека умерли. Во всем мире растет количество новых случаев заражения COVID-19, и люди серьезно обеспокоены по поводу возможной второй волны эпидемии. До конца первой половины 2020 г. правительства во всем мире надеялись на то, что удастся вернуться к прежним экономическим показателям. Однако ВВП наиболее развитых стран упал примерно на 10%. Пандемия сильно повлияла на поведение людей - сегодня все больше людей носят маски на улицах.
3. Принимая во внимание актуальность и серьезность проблемы пандемии, а также ее негативное влияние на все сферы жизни и особенно на экономику, Пятьдесят четвертое заседание Комитета ПАЧЭС по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам, состоявшееся 7 июля 2020 г., приняло решение обсудить тему «Роль парламентов в борьбе с пандемией - экономические аспекты» в качестве основного вопроса повестки дня Пятьдесят пятого заседания.
4. В документе «Экономическая повестка дня ЧЭС - на пути к расширенному партнерству ЧЭС», принятом в Стамбуле 26 июня 2012 г., подчеркивается, что приоритетными задачами ЧЭС являются: укрепление сотрудничества в сфере здравоохранения и предупреждение распространения инфекционных заболеваний; дальнейшее развитие системы эпидемиологического надзора и ответных действий; создание системы регулярного обмена информацией между государствами-членами ЧЭС о зарегистрированных инфекционных заболеваниях, а также обмен опытом в сфере организации чрезвычайных кампаний по иммунизации и работы с труднодоступными группами населения.
5. В связи с введением карантинных мер в странах-членах ЧЭС многостороннее экономическое сотрудничество в рамках Организации ЧЭС осуществляется в онлайн-формате. Так были организованы встречи, в ходе которых проходил обмен мнениями и

передовым опытом борьбы с пандемией и снижения негативного влияния на малые и средние предприятия, туризм, синюю экономику, автомобильный транспорт, перевозки грузов, банковский и финансовый секторы в регионе ЧЭС.

6. В рамках своей деятельности Парламентская Ассамблея Черноморского экономического сотрудничества всегда рассматривала экономические составляющие различных актуальных проблем, включая здравоохранение и здоровье населения в регионе ЧЭС. По этой проблематике Ассамблея подготовила доклады и рекомендации в рамках Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам и Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам, в которых призывает страны к укреплению экономического сотрудничества, принятию необходимых мер и проведению реформ на национальном уровне, а также наращиванию сотрудничества с международными и региональными специализированными организациями. В области здравоохранения Ассамблея приняла Рекомендацию 44/2000 «Сотрудничество в сфере здравоохранения между странами-членами ЧЭС» и Рекомендацию 157/2017 «Роль парламентов в обеспечении устойчивой системы здравоохранения в государствах-членах ЧЭС».
7. В настоящем докладе использована информация, полученная от национальных делегаций Республики Албании, Республики Армения, Азербайджанской Республики, Республики Болгарии, Греческой Республики, Республики Молдова, Румынии, Российской Федерации, Республики Сербии, Турецкой Республики и Украины. Также были использованы исследовательские материалы, документы соответствующих международных организаций, информация из различных Интернет-источников.

II ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КРИЗИСА ПАНДЕМИИ В МИРЕ

8. Пандемия COVID-19 беспрецедентно нарушила жизнь и экономическую деятельность людей во всем мире. Она создала реальную угрозу миру и проникла почти во все страны. COVID-19 является глобальным вызовом в области охраны здоровья, который обострил социально-экономические и политические проблемы, привел к самой суровой экономической рецессии в мире за 100 лет, негативно сказывается на системах здравоохранения, рынках труда и благополучии людей. Пандемия вызвала сокращение объема мировой экономики и экономический спад в странах, а также нарушила нормальное функционирование обществ. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), мировая экономика сегодня испытывает самую глубокую рецессию со времен Великой депрессии 1930-х годов, когда ВВП снижается более чем на 20% и резко растет безработица. Международный валютный фонд (МВФ) предупреждает о сокращении мировой экономики в этом году на 4,9 процента, что на 1,9 процентных пункта ниже его апрельского прогноза.
9. Пандемия COVID-19 существенно повлияла на глобальный прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития, осуществление которых и так происходило неравномерно в условиях растущего неравенства, стремительного изменения климатических условий и тяжелого экономического кризиса. Уровень распространения COVID-19 зависит от уровня эффективности систем здравоохранения, образования и доходов в странах и значительно влияет на развитие человеческого потенциала в регионе ЧЭС, а также на основные принципы индивидуального развития человека.
10. В качестве меры борьбы с распространением коронавируса многие государства закрыли свои границы и ввели ограничения на передвижение граждан. Жесткие ограничения, безусловно, стали эффективным способом борьбы с вирусной инфекцией и спасения жизни многих людей, но в то же время спровоцировали глобальную рецессию, более серьезную, чем мировой финансовый кризис 2008-2009 гг. Во многих странах была

приостановлена экономическая деятельность. На этом фоне усилилось неравенство, дала сбой система образования и исчезла уверенность в завтрашнем дне.

11. Сразу после первых потрясений, вызванных коронавирусом, государства региона ЧЭС начали применять разные подходы. Некоторые из них полностью изолировали свои страны и объявили чрезвычайное положение. Все вторичные виды экономической деятельности были приостановлены, международные и внутренние перемещения были строго ограничены. Другие страны ввели частичные ограничения для смягчения экономических последствий пандемии. Как и в случае введения ограничительных мер, послекарантинные меры применяются в разных странах по-разному. В одних странах продолжают действовать карантинные меры, в других идет их смягчение. Хотя в большинстве стран по-прежнему наблюдается широкое распространение вирусной инфекции, правительства стоят перед сложным выбором между защитой общественной безопасности и восстановлением экономики.
12. В рамках усилий по открытию экономик и обществ большинство стран продолжают ослаблять карантинные меры в несколько этапов. Ключевыми направлениями этапа незамедлительного открытия стран являются обеспечение непрерывности оперативной поддержки, укрепление механизмов предоставления государственных услуг (включая электронные услуги) и повышение устойчивости бизнеса и жизнестойкости людей в условиях «новой нормальности», под которой понимается безопасное сосуществование с вирусом COVID-19. Страны инвестируют в осуществление таких мер как: производство средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств и предметов гигиены, широкомасштабное тестирование на COVID-19, отслеживание контактов заболевших вирусом.
13. Нынешняя пандемия вызвала масштабные экономические последствия, в том числе, повышение уровня бедности, спад мировой торговли, убытки индустрии туризма, рост безработицы и сокращение доходов, широкое распространение отсутствия продовольственной безопасности и т. п. По данным Всемирного банка, упадок мировой экономики повергнет в состояние крайней бедности примерно 40-60 миллионов человек. По его прогнозам в 2020 г. ожидается сокращение мирового ВВП на 5,2 процента и предусматривается самая глубокая глобальная рецессия за последние восемь десятилетий, несмотря на беспрецедентную политику государственной поддержки. Также ожидается, что доходы на душу населения снизятся в 2020 г. примерно в 90 процентах стран, что станет самым высоким показателем в истории мировой экономики. Пандемия влечет за собой значительные экономические последствия одновременно в нескольких направлениях: снижение объемов инвестиций, размывание человеческого капитала из-за роста безработицы и утраты возможностей для получения школьного образования, вероятность сокращения мировой торговли и поставок. Все эти факторы вызывают нарушение производственной деятельности и наносят серьезный удар по экономической активности и росту реальных доходов, что может иметь долгосрочные последствия.
14. Снижение потребительской активности и производства в странах, в которых зафиксированы случаи COVID-19, вызвало сокращение глобального потребительского спроса и, следовательно, падение цен на мировых товарных рынках. Такие тенденции негативно сказываются на развитии экономик государств-членов ЧЭС, вызывают снижение ВВП и отрицательно влияют на такие секторы экономики, как сельское хозяйство, транспорт, промышленное производство, обрабатывающая промышленность, строительство, и т.д. Большое количество предприятий, особенно малых и средних, в разных секторах экономики были вынуждены сократить, приостановить и даже закрыть производство. Инвестиционная деятельность, как и

другие направления хозяйственной деятельности, начала ощущать значительное влияние кризиса, вызванного пандемией COVID-19, уже в первом квартале 2020 г. Более того, некоторые государства-члены ЧЭС пострадали от резкого падения цен на нефть и связанной с этим нестабильности на финансовых рынках. В то же время многие предприятия, работающие в сфере ИКТ и искусственного интеллекта, вышли на передовые позиции в предоставлении электронных услуг, таких как программные решения для предприятий и общества, телекоммуникационные и интернет-услуги (мобильная связь, интернет-провайдеры), службы курьерской доставки, сервисы электронной коммерции и электронная розничная продажа (продуктов питания и медикаментов).

15. По данным Всемирной торговой организации (ВТО), пандемия COVID-19 вызвала беспрецедентный спад глобальной экономики и мировой торговли, поскольку во всем мире сокращается уровень как производство, так и потребление. В результате вспышки эпидемии COVID-19 мировая торговля может упасть на 13-32% в 2020 г. В 2021 году ожидается восстановление торговли, но конечный результат будет зависеть от продолжительности пандемии и эффективности принятых мер. ВТО прогнозирует, что практически все регионы будут испытывать двузначное сокращение объемов торговли в 2020 году. Торговля, вероятно, будет падать еще сильнее в секторах со сложными производственно-сбытовыми цепочками, в частности, торговля бытовой электроникой, автомобильной продукцией и услугами.
16. Последствия пандемии в регионе ЧЭС напрямую отражаются на сбоях в цепочках поставок и снижении спроса на товары и услуги, что, в свою очередь, воздействует на объемы внешней торговли стран-членов ЧЭС, при этом в первой половине 2020 г. динамика экспорта товаров и услуг стала отрицательной.
17. Пандемия COVID-19 стала причиной спада туризма в беспрецедентных масштабах. Всемирная туристская организация (ЮНВТО) сообщила, что международный туризм в первом квартале 2020 г. снизился на 22%, а годовой показатель снизится на 60-80% по сравнению с показателями 2019 г. Поэтому миллионы рабочих мест оказались под угрозой в этом одном из самых трудоемких секторов экономики.
18. Учитывая роль туризма в экономике стран ЧЭС и огромный туристский потенциал региона, этот сектор больше всего пострадал в государствах-членах ЧЭС. Во всем мире принимаются такие меры предосторожности, как введение карантина и временное закрытие границ, что отрицательно влияет на туристическую индустрию в Черноморском регионе. Резкое падение доходов туристской отрасли также негативно сказывается на таких сферах, как транспорт, ресторанный и гостиничный бизнес, бытовое обслуживание, общественное питание, организация отдыха, культурно-досуговый бизнес, и т. п.
19. Меры реагирования государств-членов ЧЭС, направленные на сокращение убытков в сфере туризма, предусматривают постепенное смягчение карантинных мер для привлечения туристов, упрощение формальностей пограничного контроля, предоставление пакетов страхования иностранным туристам, гармонизация стандартов в области здравоохранения и безопасности, и т. д. Рабочая группа ЧЭС по сотрудничеству в области туризма на своем заседании 11 июня 2020 г. обсудила процесс разработки общей платформы для возобновления сотрудничества в области туризма, а также предложение о подготовке «коронавирусных протоколов ЧЭС», регулирующих меры безопасности и охраны здоровья, которые будут содействовать постепенному восстановлению туристических потоков в заинтересованных странах-членах ЧЭС.

20. Пандемия также потрясла рынки труда из-за массовой безработицы и потери источников дохода. По прогнозам Международной организации труда (МОТ), сокращение рабочего времени в мире во втором квартале 2020 г. составило 14,0%, что означает 400 миллион рабочих мест с полной занятостью. По мере продолжающегося сокращения рабочих мест почти половина работников в мире могут лишиться средств к существованию.
21. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, серьезно влияет и на рынки труда, и трудоустройство людей в регионе. Сложность в сфере занятости в государствах-членах ЧЭС возникает в связи с сокращением рабочих мест и потерей доходов в наиболее пострадавших секторах, а также сокращением объемов международных денежных переводов. Все страны региона ЧЭС прилагают усилия для создания сети социальной защиты, сохранения рабочих мест, помощи наиболее пострадавшим компаниям, поддержки предприятий в сохранении рабочих мест, защиты безработных и наиболее уязвимых социальных групп.
22. Согласно прогнозу Всемирной продовольственной программы (ВПП), число людей, сталкивающихся с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности, в 2020 г. возрастет до 265 миллионов в результате экономического воздействия COVID-19, что на 130 миллионов больше по сравнению с 135 миллионами в 2019 г. Обеспокоенные потенциальным ростом отсутствия продовольственной безопасности во время пандемии COVID-19, многие страны наращивают усилия, чтобы сохранить приоритетность сельского хозяйства, обеспечить рынки продовольствия доступной и здоровой пищей, доступ потребителей к продуктам питания, несмотря на ограничение передвижения и сокращение доходов.
23. По мере распространения пандемии коронавируса в регионе ЧЭС появились опасения относительно сбоев во внутренних цепочках поставок продовольственных товаров. Хотя Черноморский регион не сталкивался с серьезными проблемами нехватки продуктов питания по сравнению с некоторыми другими регионами и континентами. Комплекс мер по борьбе с распространением COVID-19 в будущем может спровоцировать рост цен на продовольственные продукты.
24. В начале вспышки пандемии государства-члены Европейского Союза не смогли сформировать единый механизм реагирования и защиты здоровья людей. Отличались сроки и особенности ограничений в разных странах. Нелегко было принять общее решение по преодолению экономического спада и координированию стратегий. Поскольку страны-члены ЕС не смогли организовать совместные действия, они вели борьбу с вирусом самостоятельно в пределах своих возможностей.
25. Совместные меры были предприняты только на этапе восстановления. Действуя адекватным и скоординированным образом, в ответ на последствия COVID-19, ЕС внес поправки в свой бюджет на 2020 г., добавив 3,1 миллиарда евро и перераспределив средства интеграционных фондов, чтобы помочь государствам-членам справиться с кризисной ситуацией. Также были приняты меры по обеспечению гибкости использования структурных фондов. Так называемая «Инвестиционная инициатива по реагированию на коронавирус Плюс» (Coronavirus Response Investment Initiative Plus) позволяет государствам-членам переводить деньги между различными фондами с учетом потребностей; ресурсы могут быть перенаправлены в наиболее пострадавшие регионы из-за приостановки действия норм получения финансирования; государства-члены могут запросить до 100% финансирования из бюджета ЕС в период с 1 июля 2020 г. по 30 июня 2021 г. для программ, направленных на смягчение последствий пандемии.

26. Главные фискальные меры ЕС по борьбе с коронавирусом финансировались из национальных бюджетов государств-членов. Европейская комиссия приняла правила временной государственной помощи, чтобы правительства могли предоставлять ликвидность, позволяя государствам-членам оказывать финансовую поддержку компаниям и гражданам, испытывающим трудности из-за экономических последствий COVID-19. Это также обеспечило максимальную гибкость в применении фискальных правил ЕС в отношении мер государственной помощи предприятиям и работникам, государственных финансов и фискальной политики, например, для осуществления специальных выплат.
27. 23 апреля 2020 г. лидеры ЕС приняли решение создать фонд восстановления ЕС, направленный на смягчение последствий кризиса. План восстановления Европы был представлен Европейской комиссией 27 мая 2020 г. 21 июля лидеры ЕС согласовали усилия по восстановлению в размере 750 миллиардов евро, под названием «Next Generation EU» («Следующее поколение ЕС»), чтобы помочь ЕС преодолеть кризис, вызванный пандемией. Наряду с пакетом мер по восстановлению, лидеры ЕС согласовали долгосрочный бюджет ЕС в размере 1074,3 млрд евро на 2021-2027 гг. Вместе с уже выделенными 540 млрд евро на три системы социальной защиты (для рабочих, предприятий и стран-членов), общий пакет восстановления ЕС составляет 2,364,3 млрд евро. Европейский инвестиционный банк учредила новый Панъевропейский гарантийный фонд. Фонд будет предоставлять кредиты до 200 миллиардов евро компаниям, особенно МСП на всей территории ЕС. Европейский механизм стабильности учредил Службу поддержки при пандемическом кризисе в рамках существующей кредитной линии. Служба может предоставлять займы для всех стран-участниц еврозоны в размере до 2% от их ВВП на общую сумму до 240 миллиардов евро.
28. Евразийский экономический союз (ЕАЭС) принял ряд мер, направленных на оперативное реагирование на распространение коронавирусной инфекции COVID-19. Меры, которые были приняты в связи с COVID-19, можно сгруппировать следующим образом: временный запрет на экспорт медицинских изделий и средств индивидуальной защиты; временный запрет на экспорт некоторых продуктов питания; упрощение процедуры получения сертификата происхождения и нулевые ставки ввозных таможенных пошлин для широкого спектра товаров.
29. 16 марта на заседании Совета ЕЭК принято решение № 21 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в целях реализации государствами-членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV». Освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин действует до 30 сентября. 24 марта Коллегия ЕЭК приняла решение № 41 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования». Введен временный запрет на вывоз из ЕАЭС средств индивидуальной защиты, защитных и дезинфицирующих средств, продукции медицинского назначения и материалов. На внеочередном заседании Совета ЕЭК 25 марта принято распоряжение № 11 «О реализации мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции COVID-19» о совместных и скоординированных действиях стран ЕАЭС по широкому кругу вопросов при реализации таких мер. В целях минимизации негативных экономических последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, недопущения дефицита социально значимых товаров в странах ЕАЭС Совет Евразийской Комиссии 3 апреля

утвердил перечень товаров критического импорта. Была предоставлена тарифная льгота в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин при импорте в страны ЕАЭС на срок с 1 апреля по 30 июня 2020 г. включительно.

30. Члены Евразийского межправительственного совета 10 апреля приняли пакет необходимых мер в Евразийском экономическом союзе. Первый раздел предусматривал пакет срочных мер стабилизационного характера, в частности, организацию взаимодействия соответствующих уполномоченных органов при проведении санитарно-эпидемиологических мероприятий по предупреждению и минимизации последствий распространения коронавирусной инфекции. Блок срочных мер также включал создание «зеленого коридора» для поставок критически важных товаров, введение единых временных ограничений на экспорт критически важных товаров в третьи страны; оперативное проведение консультаций на уровне вице-премьер-министров стран Союза – членов Совета Комиссии по проектам национальных правовых актов о введении временных ограничений, связанных с исключительной необходимостью реагирования на распространение коронавирусной инфекции; консультации уполномоченных органов в сфере технического регулирования; и др. Второй раздел - это меры системного характера, которые направлены на создание условий для восстановления и обеспечения дальнейшего экономического развития. Он включает обеспечение макроэкономической стабильности, устойчивости функционирования финансовых рынков и платежных систем, поддержку предприятий реального сектора экономики, более активное участие региональных финансовых институтов в процессе поддержки экономик. В этот блок мер также включено развитие цифровизации торговли.
31. Решения Совета ЕЭК по смягчению ограничений на экспорт ряда товаров, введенных ранее в Евразийском экономическом союзе в связи с распространением коронавирусной инфекции, вступили в силу 10 мая. 18 июня 2020 года опубликовано Решение Совета ЕЭК от 16 июня 2020 г. № 78 «О внесении изменения в перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза», в соответствии с которым с 1 июля 2020 года по 31 августа 2020 года включительно вводится разрешительный порядок вывоза семян подсолнечника. 23 июня опубликовано Решение Совета ЕЭК от 27 мая 2020 г. № 53 «О внесении изменений в перечень товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами-членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV». С 1 июля 2020 года прекратил свое действие запрет на вывоз из стран ЕАЭС отдельных видов продовольственных товаров, установленный Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2020 г. № 43.

III СИТУАЦИЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС

32. 23 марта 2020 г. правительство **Республики Албании** объявило чрезвычайное положение из-за COVID-19. Несмотря на закрытие более 50% всей экономической деятельности, работа продолжалась в сокращенном режиме. Количество заболевших стало постепенно снижаться, 27 апреля Албания начала постепенное смягчение мер. 1 июня большая часть экономической деятельности вернулась в нормальное русло, за исключением общественного транспорта и крупных общественных и культурных мероприятий.

33. 25 марта 2020 г. Наблюдательный совет Банка Албании решил смягчить денежно-кредитную политику, чтобы ослабить воздействие пандемии COVID-19, снизив процентные ставки и сократив стоимость новых кредитов. Кроме того, Банк Албании в сотрудничестве с банками отсрочил выплаты по кредитам на шесть месяцев. Правительство утвердило два пакета поддержки для физических и юридических лиц, пострадавших от пандемии COVID-19, на общую сумму 45 миллиардов албанских леев (2,8% ВВП). Государством были выделены следующие средства для поддержки экономики: 2,5 миллиарда албанских леев (20 миллионов евро) Министерству здравоохранения на медицинское оборудование и материалы или поддержку медицинского персонала; 10 миллиардов албанских леев (80 миллионов евро) через инструмент государственной гарантии для компаний, которые испытывают трудности с выплатой заработной платы сотрудникам; 6,5 миллиарда албанских леев (53 миллиона евро) на самые неотложные нужды; 2 миллиарда албанских леев (16 миллионов евро) Министерству обороны на гуманитарную операцию; 1 миллиард албанских леев (8 миллионов евро) в качестве резервного фонда Совету министров для непредвиденных случаев; оплату просроченных долгов за электроэнергию, семьям и малому бизнесу, на сумму до 15 миллиардов албанских леев (120 миллионов евро); была дана отсрочка до второй половины 2020 г. оплаты налога на прибыль для предприятий с годовым оборотом 20-140 тысяч долларов на сумму 2-14 миллионов албанских леев.
34. Правительство Албании приняло два финансовых пакета в качестве социальной поддержки для граждан и предприятий; дополнительный бюджет для сектора здравоохранения; дополнительный бюджет оборонного сектора на их гуманитарную работу; и дополнительный бюджет в Резервный фонд для покрытия других необходимых и непредвиденных расходов. Албания также оказала существенную поддержку предпринимателям и сотрудникам, а также поддержку малого бизнеса и граждан. Оно также реализовало Государственную гарантию I и Государственную гарантию II, направленные на оказание помощи предприятиям во всех секторах экономики.
35. Банк Албании осуществил срочные меры в рамках своей компетенции для поддержки экономики Албании, пострадавшей от пандемии коронавируса. Эти меры позволяют и дополняют фискальный пакет, объявленный правительством Албании, который направлен на перемещение части финансовых счетов из частного сектора в государственный с целью минимизировать последствия кризиса. Меры, принимаемые в области денежно-кредитной политики, направлены на снижение стоимости заимствования и непрерывное финансирование экономики за счет банковских кредитов. 25 марта 2020 г. Наблюдательный совет Банка Албании принял решение снизить процентную ставку с 1,0% до 0,5%; снизить процентную ставку по кредиту овернайт с 1,9% до 0,9%. В целях усиления проводившейся до сих пор смягчающей денежно-кредитной политики Банк Албании, начиная с середины марта, изменил форму аукциона для еженедельного вливания ликвидности с очень ограниченного аукциона на аукцион с фиксированной ценой. Банк также увеличил объем вливания ликвидности сверх 1-недельного периода. Банк Албании продолжает оценку состояния экономики и банковской системы Албании. Банк внес поправки в нормативные акты, предоставил инструкции для банков, приостановил распределение прибыли между банками до конца июня 2020 года и упростил обработку рисков, связанных с банковскими обязательствами в отношении государственных долговых ценных бумаг Албании в иностранной валюте, для тех ценных бумаг или прав собственности, которые будут выпущены в течение 2020 г. Банк упростил банкам и небанковским финансовым организациям возможность отсрочки платежей по кредитам своим клиентам на три

месяца; разрешил банкам и другим финансовым учреждениям удовлетворять, на основании приказа председателя правления Банка и премьер-министра, потребности клиентов в изменении сроков выплаты кредита.

36. Правительство **Республики Армения** продлило действие чрезвычайного положения в стране до 11 сентября и ввело строгие меры сдерживания, включая закрытие школ, запреты на поездки для иностранных граждан из стран с высоким уровнем риска, а также наложило штрафы на тех, кто нарушает постановления об изоляции во время чрезвычайного положения. Учитывая улучшение ситуации, меры сдерживания были ослаблены, что позволило возобновить движение общественного транспорта, работу розничной торговли и ресторанов. Процесс ослабления идет параллельно с сокращением распространения вируса.
37. В 2019 г. в Армении был зафиксирован экономический рост 7,6% (самый высокий в Европе). Высокие темпы роста экономики сохранялись и в начале 2020 г., но из-за негативного экономического воздействия нового типа коронавируса с марта экономическая активность замедлилась, при этом в январе - июне экономическая активность снизилась на 5,7%, что в основном связано с сокращением услуг и строительства. Из-за неблагоприятных экономических условий, возникших в результате пандемии, прогнозируется экономический спад на 2,0% в 2020 г. Правительство планирует реализовать в общей сложности 150 млрд драмов (примерно 311,4 млн долларов США), что составляет 2,3% от ВВП - пакета социально-экономической помощи в 2020 г., для предотвращения экономического спада и дальнейшего восстановления. Принимаются меры по социальной и экономической помощи, а также по поощрению частных инвестиций, которые можно разделить на три категории: (i) субсидированные займы на 2-3 года для оказания краткосрочной поддержки затронутым предприятиям и МСП; (ii) прямые субсидии МСП и предприятиям для поддержки их сотрудников; (iii) гранты предпринимателям и фирмам; (iv) единовременные выплаты уязвимым слоям населения, в том числе безработным после вспышки COVID-19, семьям с детьми или ожидающим ребенка, микропредприятиям, населению в целом, нуждающемуся в помощи со счетами за коммунальные услуги, и временной части - временная занятость. На данный момент правительство Армении приняло 24 пакета поддержки и выделило на эти цели более 73 млрд драмов (137,9 млн долларов).
38. Национальное Собрание Республики Армения приняло пакет законодательных изменений (налогообложение и др.), направленных на поддержку бизнеса при противодействии распространению коронавирусной болезни COVID-19. Парламент Армении также внес поправки и утвердил госбюджет с учетом пандемической ситуацией в стране. Кроме того, создан парламентский комитет по надзору, который анализирует эффективность мер по смягчению распространения коронавирусной инфекции.
39. В качестве реакции денежно-кредитной политики Центральный банк Армении (ЦБА) 17 июня снизил учетную ставку еще на 50 базисных пунктов до 4,5 процента. Межбанковский рынок был активен, и Центральный банк легко обеспечил потребность в ликвидности. Для ограничения чрезмерной волатильности драма примерно в начале апреля ЦБ провел несколько продаж иностранной валюты, хотя с тех пор драм укрепился, и ЦБА смог закупить определенную валюту. В результате обменный курс драма по отношению к доллару США повысился до уровня, предшествующего пандемии. Никаких мер по контролю за платежным балансом или капиталом не принималось.

40. Применение мер социальной изоляции для минимизации воздействия коронавируса на здоровье граждан сказалось на экономике **Азербайджанской Республики**. В результате последствий пандемии и нестабильности цен на нефть экономическая активность снизилась, экономический баланс был нарушен, а введенные ограничения привели к перебоям в цепочке производство-переработка-потребление. В результате падения мировых цен на нефть произошло снижение (в денежном выражении) экспорта азербайджанской продукции, хотя ее поставки за границу продолжают превышать импорт (который снизился всего на 5%).
41. В целом модель борьбы правительства Азербайджана с пандемией коронавируса можно назвать «солидарность с миром, ответственность перед гражданином». В период карантина финансовая помощь оказана 130 тысячам предпринимателей, а с учетом средств, выделенных на начисление заработной платы персоналу, эта цифра достигла 310 тысяч человек. Была представлена разработанная Министерством экономики электронная кредитная платформа для предпринимателей (e-edf.gov.az), с помощью которой бизнесмены, пострадавшие от пандемии коронавируса, могли получить кредиты на сумму до трех миллионов манатов (примерно 1, 479 840 евро) в кратчайшие сроки. Кроме того, эти кредиты предусматривают льготный период в 12 месяцев. Правительство Азербайджана, наряду с оказанием прямой финансовой помощи бизнесу, создает для предпринимателей новые возможности доступа к льготным кредитам. Разработанный Минэкономике пакет мер служит не только для минимизации экономических последствий коронавируса во время пандемии, но и для поддержки активности в реальном секторе в постпандемический период. Негативное влияние пандемии коронавируса на ключевые секторы национальной экономики, продолжавшееся с конца первого квартала 2020 года, было минимальным за счет улучшения деловой среды. При этом роль частного сектора остается значительной, на его долю приходится три из четырех манатов, поступающих в государственный бюджет.
42. Реформы, проводимые под руководством Президента Азербайджана, и меры по улучшению деловой среды и обеспечению экономической прозрачности, позволят минимизировать ущерб экономике страны и восстановить экономическую активность в короткий период времени после пандемии. Политика, проводимая Главой государства, направлена на минимизацию воздействия пандемии на здоровье населения, а с другой стороны, на снижение ее воздействия на предпринимателей, сотрудников и т. д. Приоритетом реформ является применение инноваций в экономике страны. В частности, ведущая роль Азербайджана в региональной деятельности, связанной с четвертой промышленной революцией, соглашение о создании в стране Регионального центра четвертой промышленной революции Давосского экономического форума, показывают, что Азербайджан является страной, которая поддерживает инновации и способствует инновационному и технологическому развитию. Реформы, которые будут проводиться в постпандемический период, будут поддерживать технологические инновации, которые приведут к увеличению инновационной ценности в экономике и усилению тенденций диверсификации. В последующий период это усилит ведущую роль инноваций в секторах экономики, не связанных с нефтью. В настоящее время в Азербайджане обсуждается возможность создания нового инвестиционного фонда за счет внутренних и внешних ресурсов. Поэтому изучается международный опыт в этой области, и общественность в свое время будет проинформирована о результатах проделанной работы. Ожидается, что к концу этого года экономика Азербайджана вернется к восстановлению, и поощрение предпринимательства продолжится. Сейчас наблюдается большой интерес к индустриальным паркам.

43. Национальное Собрание **Республики Болгарии** внесло поправки в Закон о государственном бюджете на 2020 год и одобрило ряд мер по снижению негативного воздействия на бизнес и занятость в стране. Новая версия финансовой правовой базы была рассчитана на 3% для сценария экономического спада и покрытия дефицита в 3,5 миллиарда левов (приблизительно 1 789 521 584 евро). Обновление позволило Болгарии участвовать в программах поддержки европейских фондов по снижению рисков безработицы в чрезвычайных ситуациях (SURE), а также в Общеввропейском фонде. В то же время Министерство экономики и ряд государственных учреждений экономического сектора начали реализацию различных мер по смягчению воздействия кризиса. Например, Болгарский банк развития реализует Программу беспроцентного кредитования для сотрудников, находящихся в неоплачиваемом отпуске, и для самозанятых лиц, временно не способных работать в результате пандемии COVID-19, а также Программу гарантии портфеля в поддержку микро-, малых и средних предприятий.
44. Операционная программа «Инновации и конкурентоспособность» (ОПИС) подразумевает, что неиспользованный финансовый ресурс в рамках ОПИС будет предоставлен малым и средним предприятиям; 173 000 000 левов (примерно 88 453 495 евро) было предоставлено в виде грантов на процедуру «Поддержка микро- и малых предприятий в преодолении экономических последствий пандемии COVID-19»; в июле была объявлена процедура отбора проектов в рамках «Поддержка микро- и малых предприятий для преодоления экономических последствий пандемии COVID-19» с бюджетом 200000000 левов (примерно 102 258 376 евро), направленных на обеспечение оборотного капитала в виде грантов для болгарских средних предприятий. В рамках ОПИС также запланированы меры по обеспечению оборотного капитала и инвестиционных средств для МСП через финансовые инструменты, реализуемые Управляющим фондом финансовых инструментов. Бюджет инструмента составляет около 160 миллионов левов (примерно 81 806 700 евро). Кроме того, Министерство экономики одобрило предложение Европейского инвестиционного фонда об изменении инструмента портфельных гарантий JER-009/9 «Инструмент торгового финансирования». Изменения включают увеличение ставки гарантии с 50% до 80%, финансирование оборотных средств и торговой дебиторской задолженности в дополнение к документарному финансированию, в т.ч. рефинансирование до 30% от суммы сделки.
45. Болгарское агентство по страхованию экспорта предприняло множество мер для смягчения негативных последствий пандемии. Кроме того, Министерством экономики создана необходимая организация для обеспечения рынков и поставок защитных и санитарно-гигиенических товаров. Офисы болгарских торгово-экономических представительств за рубежом помогли связаться с производителями защитных масок, перчаток и т. д. Для их доставки Министерство содействовало обеспечению непрерывности цепочек поставок из/в и внутри страны, оно работает над продвижением Болгарии среди потенциальных партнеров в области здравоохранения как благоприятного места для клинических разработок, учитывая активный спрос на противодействие пандемии и решения со стороны фармацевтической промышленности.
46. Предлагаются новые меры по реализации Национального трехстороннего соглашения, такие как: разработка и реализация мер по продвижению инвестиций в менее развитых и отстающих регионах; по ограничению административного регулирования и административного контроля деловой деятельности и по расширению сферы действия негласного соглашения; объединение усилий государства и социальных партнеров для реализации общей согласованной политики и мер по борьбе с неформальной

экономикой и незадекларированной работой, коррупцией, монополизацией и картелями. Также планируется поддержать инвесторов, реализующих проекты, имеющие важное значение для экономики и сертифицированные в соответствии с Законом о поощрении инвестиций (IPA), путем внесения поправок и дополнений в Регламент реализации Закона о поощрении инвестиций и включения новой финансовой меры для поддержки проектов в перерабатывающей промышленности в форма грантов. Также планируется разработать новый страховой продукт, созданный совместно с коммерческими банками, для финансирования малых и средних предприятий, работающих в перерабатывающей, сельскохозяйственной и пищевой отраслях.

47. Что касается новых мер в рамках ОПИС, то в августе 2020 года планировалось ввести в действие новые процедуры для предоставления оборотного капитала микро-, малым и средним предприятиям, работающим в автобусной отрасли и осуществляющим деятельность в области спорта, развлечений и досуга; запланирована финансовая помощь МСП для осуществления инвестиций, непосредственно направленных на устранение последствий COVID-19, и инвестиционная поддержка для подготовки к переходу к цифровой и зеленой экономике в рамках Инициативы ЕС по оказанию помощи в восстановлении для сплоченности и территорий Европы (REACT-EU). Конкретные меры по реализации в рамках проекта Горизонт 2020-2024 гг. включают меры, непосредственно направленные на устранение последствий COVID-19 (общий ориентировочный бюджет в размере 150 миллионов евро), и подготовительные меры для перехода к цифровой и зеленой экономике (общий ориентировочный бюджет в размере 100 млн. евро).
48. Правительство **Греческой Республики** приняло необходимые меры для преодоления последствий кризиса, вызванного пандемией, и содействия экономическому восстановлению в соответствии с мерами, согласованными с другими государствами-членами ЕС. Любые дополнительные меры в будущем будут зависеть от развития кризиса, вызванного пандемией, которому уделяется пристальное внимание. В рамках государственной политики в области поддержки экономической деятельности Министерство финансов Греческой Республики приняло меры для смягчения последствий пандемии COVID-19, которые можно разделить на три категории: фискальные, денежно-кредитные и финансовые.
49. Фискальные меры включают меры по уплате НДС (продление на 4 месяца применения пониженной ставки НДС в отношении безалкогольных напитков и всех видов пассажирского транспорта в размере 13%, билетов в кино в размере 13%; предметов гигиены в размере 6%; товары и услуги для борьбы с распространением COVID-19, безвозмездно переданные правительству Греции, не облагаются НДС; отсрочена уплата НДС); отсрочке уплаты налогов (отсрочка уплаты других налоговых обязательств; отсрочка выплаты запланированных платежей и причитающихся налоговых платежей), ускорению возврата налогов (немедленное возмещение накопивших сумм возврата налогов до 30 000 €; скидка 25% в случае своевременной уплаты налогового обязательства, за исключением НДС, и зачет 25% других налоговых обязательств в случае своевременной уплаты НДС); подоходному налогу (для арендодателей, если сумма арендной платы не была собрана из-за пандемии COVID-19 или была собрана на 40% меньше, она не будет считаться доходом от недвижимости; годовые налоговые декларации 2019 года для физических лиц и предприятий отсрочены до 28 августа 2020 г.; увеличение количества платежей по подоходному налогу для физических и юридических лиц за 2019 налоговый год; снижение на 2% от суммы подоходного налога, если он уплачивается единовременно; отсутствие предоплаты налога на прибыль для предприятий сферы обслуживания, которые облагаются НДС и

реализовали в течение третьего квартала 2019 года более 50% годового оборота НДС; отсутствие предоплаты подоходного налога для предприятий, относящихся к сфере авиационного и морского транспорта; предоплата налога на прибыль для остальных предприятий снижена до 30% -70% в зависимости от процента сокращения их оборота в первой половине 2020 года; предоплата налога на прибыль для физических лиц, получающих коммерческий доход, не облагаемый НДС, уменьшается вдвое).

50. Меры денежно-кредитной политики предусматривают возвращаемую предоплату/предварительную оплату (специальная государственная субсидия пострадавшим предприятиям в соответствии с «Временными рамками оказания государственной помощи», принятыми Еврокомиссией, освобождается от налогов, конфискации и не подлежит зачету против налоговых обязательств; индивидуальные предприятия без работников также участвуют в программах предварительной оплаты); меры государственной гарантии (механизм поддержки экономики путем выдачи гарантий Греческим банком развития был одобрен в соответствии с «Временными рамками оказания государственной помощи» ЕС).
51. Финансовые меры предусматривают 40%-е снижение арендной платы за коммерческую недвижимость и основное место жительства (для предприятий, которые были приостановлены либо понесли ущерб, а также для работников с приостановленным действием трудового договора и студентов); продление сроков действия и оплаты банковских чеков предприятий из пострадавших отраслей и туристической индустрии; приостановление погашения кредита (на основную сумму) пострадавшим предприятиям (решением Банка); расширение сферы применения процедур полностью в электронном формате; использование конфискованного в стране этилового спирта для производства антисептиков, и т. д.
52. Чтобы ограничить распространение инфекции, Правительство **Республики Молдова** приняло широкий спектр мер, включая приостановление или временное ограничение деятельности некоторых услуг (транспорт, торговля, услуги) и государственных услуг (образование, государственное управление) во время чрезвычайного положения. Был рассмотрен и разработан новый план развития, балансирующий экономический, социальный и экологический прогресс в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и ЦУР. Правительством Молдовы приняты такие неотложные меры, как концентрация внимания на приоритетных направлениях развития в среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также устранение экономических последствий в наиболее пострадавших секторах и предотвращение распространения негативного влияния на другие секторы экономики. Кроме того, необходимо отслеживать среднесрочные и долгосрочные приоритеты в сфере развития человеческого капитала, уровень которого снижается, а также политики конкуренции, роста производительности и миграционной политики. В краткосрочной перспективе власти сосредоточили внимание на приобретении медицинского оборудования и набора медицинского персонала, мерах по замедлению распространения вируса и избежания чрезмерной нагрузки на систему здравоохранения, обеспечению финансовой стабильности и доступа к финансам, поддержанию стабильности финансового сектора, обеспечивая адекватную ликвидность, а также по защите людей и оказанию помощи предприятиям.
53. В то же время, принимая во внимание высокую степень неопределенности в отношении перспектив смягчения последствий пандемии, Министерство экономики и инфраструктуры разработало альтернативный прогноз, предусматривающий более длительный период приостановления экономической деятельности и более медленный процесс его восстановления. Согласно этому сценарию, в 2020 году ВВП сократится

примерно на 6%. В то же время в 2021 г. ожидается, что экономика войдет в фазу постепенного перезапуска, при этом рост ВВП оценивается примерно в 4%.

54. Для смягчения краткосрочных последствий кризиса Министерство инициировало процесс составления плана экономических мер на период 2020-2021 гг. в контексте COVID-19 по трем направлениям: смягчение воздействия, восстановление и преобразование. Меры по первому направлению предусматривают предотвращение широко распространенных экономических последствий. Меры по второму направлению включают облегчение доступа к фонду оборотного капитала; облегчение доступа к инвестиционному капиталу; облегчение доступа к рынкам; выявление новых возможностей для создания новых предприятий, в том числе эмигрантами, которые вернулись в страну со своими личными сбережениями и являются источником инвестиционного потенциала. Преобразование подразумевает комплекс краткосрочных мер, которые подготовят экономику к возможным новым волнам COVID-19, и включают повышение устойчивости экономики в целом; создание основы для более устойчивого роста в среднесрочной перспективе и определение внутренних резервов для более инклюзивного экономического роста.
55. В период с 16 марта по 14 мая 2020 г. в **Румынии** был введен режим чрезвычайного положения. Во время карантина все вторичные виды экономической деятельности были приостановлены и было строго ограничено передвижение граждан внутри страны. В связи со снижением заболеваемости 15 мая Румыния перешла в следующую фазу, предусматривавшую режим повышенной готовности с постепенным возобновлением работы некоторых секторов экономики. В то же время правительство приняло меры для поддержки национальной экономики и инвестиций в контексте пандемии.
56. На первом этапе кризиса, вызванного COVID-19, с экономической и социальной точки зрения, правительство стремилось в основном сохранить как можно больше рабочих мест в экономике, поддерживая работу как можно большего количества существующих производств и торговых сетей. Финансовая помощь, предоставляемая государством, была распределена по основным направлениям, а именно: здоровье населения; производство, распространение и продажа предметов первой необходимости (продукты питания, лекарства, дезинфицирующие средства); эксплуатация основной инфраструктуры (транспорт и связь); обеспечение коммунальными услугами (электричество и тепло, вода, природный газ, канализация); обеспечение общественного порядка и спокойствия. Во второй фазе кризиса существует потребность в плане восстановления экономики страны с конкретными шагами, которые должны быть скоординированы с усилиями Европейского Союза, чтобы перезапустить всю экономику сообщества.
57. Государство осуществляет постоянный контроль за национальной экономикой, и правительство с готовностью откликается на все запросы представителей бизнеса. Поддержка, которую государственные органы оказывают местным деловым кругам в контексте пандемии, имеет важное значение, чтобы продемонстрировать солидарность и вселить уверенность в предпринимателей и инвесторов. В основном государство играет роль так называемого «редуктора неопределенности», направленного на стабилизацию экономики и восстановление доверия к деловой среде.
58. Правительство вместе с Национальным банком (БНР) в срочном порядке приняло пакет фискальных и монетарных стимулов, которые в основном были направлены на: обеспечение выплаты пособий по технической безработице; перенос сроков уплаты налогов; приостановку/перенос ставок по кредитам или их повышения. Фискально-бюджетные меры, предпринятые на правительственном уровне, включали: выделение

дополнительных средств для системы здравоохранения; выплата из бюджетных или европейских источников технической безработицы в размере 75% от средней валовой заработной платы в экономике, включая частичное покрытие заработной платы самозанятых лиц; отсрочка уплаты налогов во время действия чрезвычайного положения / состояния повышенной готовности и дополнительных 30 дней после его завершения; первоначальные гарантии в размере 15 миллиардов румынских леев (приблизительно 3 099 266 767 евро) для МСП, которые впоследствии были увеличены до 30 миллиардов леев (6 198 150 697 евро); более быстрое возмещение НДС; приостановление исполнительного производства по непогашенным долгам; отсрочка уплаты налога на имущество на три месяца с сохранением 10% бонуса.

59. Государственные и частные инвестиции являются основной будущего экономического развития в Румынии. 1 июля 2020 г. правительство Румынии приняло Национальный инвестиционный и экономический план перезапуска для восстановления национальной экономики.
60. Предпринимаются постоянные усилия в направлении цифровизации экономики и государственного управления, и в этой связи на национальном уровне был создан ряд центров цифровых инноваций, которые находятся на различных стадиях развития. Было создано Управление по цифровизации Румынии, и завершается работа над рамочным документом о Национальной стратегии исследований, инноваций и «умной специализации» на 2021–2027 гг., а также Операционной программой «Умный рост и цифровизация на 2021–2027 гг.».
61. 27 мая 2020 г. Европейская комиссия представила план экономического восстановления «План восстановления ЕС - COM (2020) 456 final». Согласно этому плану, Румыния получит средства на общую сумму более 33 миллиардов евро.
62. Федеральное Собрание **Российской Федерации** в оперативном порядке приняло блок антикризисных законов по поддержке граждан, малого и среднего предпринимательства, отраслей экономики. Особо следует отметить закон, который предоставил право Правительству Российской Федерации осуществлять полномочия координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Правительство наделено полномочиями по принятию решений о введении режима повышенной готовности или чрезвычайных ситуаций, а также по установлению обязательных для исполнения правил поведения при введении указанных режимов. На повышение уровня социальной защищенности граждан в условиях пандемии направлены законы, предусматривающие: установление особенностей определения размеров пособий по временной нетрудоспособности на период с 1 апреля по 31 декабря 2020 г.; расширение числа безработных граждан, которые смогут получить социальную помощь. Приняты меры, которые будут способствовать оперативному получению информации о гражданах, потерявших работу на фоне неблагоприятной эпидемиологической обстановки. Усилена административная и уголовная ответственность за нарушения санитарно-эпидемиологических правил.
63. В целях оперативной поддержки регионов и муниципалитетов Правительству Российской Федерации и органам власти субъектов Российской Федерации предоставлено право в 2020 г. принимать решения о перераспределении (распределении) между регионами и муниципалитетами бюджетных ассигнований. Для субъектов Российской Федерации в этом году отменяется необходимость погашения задолженности по бюджетным кредитам. Приняты поправки в закон о Центральном банке в части регулирования предоставления отсрочки по кредитам населению и субъектам малого и среднего предпринимательства. Приняты поправки в Бюджетный

кодекс, направленные на повышение доступности государственных гарантий Российской Федерации для отечественных предприятий и предоставляющие регионам больше маневра в поиске ресурсов для развития местной экономики и повышения уровня жизни людей. С начала 2021 года будут сняты ограничения на возможность кредитования одним регионом другого. Еще один закон оперативно реализует поручение Президента Российской Федерации об освобождении от налога на доходы физических лиц компенсационных выплат врачам, смягчает налоговую нагрузку по налогу на прибыль организаций, в том числе для организаций, приобретающих средства индивидуальной защиты, тест-системы и медицинское оборудование для диагностики (лечения) новой коронавирусной инфекции.

64. В период ограничений, введенных в связи с пандемией коронавирусной инфекции, на федеральном уровне принимались и принимаются меры общенационального характера, а субъекты Федерации получили дополнительные полномочия, чтобы при координации Правительства России определять тактику действий исходя из ситуации на местах. Были приняты специальные, дополнительные решения по поддержке ключевых отраслей, таких как строительство, автопром, транспорт, легкая промышленность, сельское хозяйство, туризм.
65. Объем финансовой поддержки экономики и граждан в период пандемии со стороны государства и Банка России в целом составляет порядка 6 трлн рублей. В нее входят механизмы прямого финансирования из федерального бюджета, государственные гарантии, расходы бюджета в виде разнообразных льгот и освобождений, включая налоги и обязательные платежи, их отсрочки (рассрочки), меры по снижению административной нагрузки. В целом, по оценке Федеральной налоговой службы России, экономия на налогах (снижение страховых взносов с 30% до 15%, предоставление отсрочек по уплате налогов, освобождение от уплаты налогов за II квартал текущего года) и выплаты субъектам МСП составили 756 млрд рублей. Меры кредитной поддержки граждан и бизнеса включают отсрочку по возврату кредитов, программы реструктуризации кредитов и несколько программ льготного кредитования с государственной поддержкой. На программу льготного кредитования системообразующих предприятий для поддержания оборотных средств и сохранения рабочих мест выделено 436 млрд рублей. Банк России принял меры, направленные на защиту интересов заемщиков, сохранение кредитования, снижение регуляторной и надзорной нагрузки на финансовые институты, а также трижды снижал размер ключевой ставки: с 6 до 4,25% годовых. Оказывается финансовая поддержка регионам для компенсации снижения поступлений доходов региональных бюджетов и обеспечения их устойчивости.
66. По поручению Президента Российской Федерации Правительством России подготовлен проект Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – Общенациональный план). Его основная цель – преодолеть спад экономики, вызванный распространением новой коронавирусной инфекции, и выйти на устойчивые темпы роста валового внутреннего продукта, что позволит стабильно наращивать реальные доходы граждан. Стратегической задачей Общенационального плана является не только стабилизировать ситуацию, но самое главное, поддержать граждан, предприятия, бизнес на этапе выхода. Достижение цели Общенационального плана будет решаться за счет комплекса мер по следующим направлениям: усиление инвестиционной активности, использование современных и цифровых технологий, повышение уровня образования, быстрого строительства качественного жилья. Стоимость его реализации составит примерно 5 трлн рублей

67. Приоритетом Народной Скупщины **Республики Сербии**, как и общей политики государства, является спасение жизни людей в борьбе с вирусом COVID-19, который все еще остается активным. В этой связи Народная Скупщина подтвердила Постановление Правительства Республики Сербии об объявлении чрезвычайного положения, а также приняла Закон о подтверждении постановлений, принятых Правительством во время чрезвычайного положения.
68. В области экономики Сербия проводит гибкую политику для поддержания инновационной и инвестиционной деятельности и повышения уровня жизни людей и развития экономики. В связи с этим государство реализовало ряд мер экономической помощи во время пандемии. В рамках этого были приняты Указ об условиях и критериях государственной помощи для устранения неблагоприятных последствий, вызванных вспышкой инфекционного заболевания COVID-19 («Официальный вестник РС» № 54/2020), и Постановление об условиях и критериях государственной помощи для устранения серьезных сбоев в экономике, вызванных вспышкой инфекционного заболевания COVID-19 («Официальный вестник РС» № 54/2020).
69. Республика Сербия подготовила пакет государственных экономических мер для предотвращения и смягчения негативных последствий, вызванных пандемией COVID-19, а также сопутствующую правовую базу, которая должна позволить их реализацию. Меры налоговой политики включают отсрочку уплаты налогов на заработную плату и взносов для частного сектора во время чрезвычайного положения с последующим погашением взятых обязательств в рассрочку не ранее 2021 г.; отсрочку уплаты авансового налога на прибыль во втором квартале 2020 г.; освобождение доноров от обязанности платить НДС. Прямая помощь частному сектору включает прямую помощь предпринимателям, которые облагаются налогом по фиксированной ставке и платят реальный подоходный налог, микро-, малым и средним предприятиям в частном секторе; прямая помощь крупным компаниям в частном секторе - выплата помощи в размере 50% чистой минимальной заработной платы сотрудникам, в отношении которых было принято решение о прекращении трудовых отношений. Меры по сохранению ликвидности включают программу финансовой поддержки экономики Фонда развития для предпринимателей, микро-, малых и средних предприятий, сельскохозяйственных ферм и кооперативов и программу гарантий поддержки экономики в условиях кризиса COVID-19 по кредитам для поддержания ликвидности и оборотного капитала для предпринимателей, микро-, малых и средних предприятий, сельскохозяйственных ферм, а также для коммерческих банков. В рамках помощи экономике и гражданам Республика Сербия оказала прямую помощь всем взрослым гражданам в размере 100 евро на человека.
70. Вскоре после появления первого случая коронавируса в **Турецкой Республике** и принятия оперативных мер сдерживания было объявлено о пакете экономических мер для обеспечения стабильности. Пакет, который был обнародован в марте, предусматривает следующие меры смягчения последствий пандемии: 1. для предприятий (удержание налога у источника: НДС и отчисления на социальное страхование более 2 миллионов налогоплательщиков были отложены сроком на шесть месяцев; подоходный налог и НДС 2,5 миллионов налогоплательщиков за март перенесены на апрель; налог на проживание, который должен был быть введен в 2020 г. для 12 тысяч центров размещения, был перенесен на январь 2021 г.; юридические платежи по аренде отелей на сумму 300 миллионов турецких лир (примерно 34 033 379 евро) были отложены на 6 месяцев; НДС на внутренние рейсы был временно снижен до 1 процента); 2. для экспортеров (был продлен период закрытия обязательств по краткосрочным кредитам; продлен срок погашения переучетных кредитов; условия,

предоставленные покупателю по лимитам страхования, продлеваются бесплатно); 3. в отношении условий кредитования и доступа к кредитам (лимит Фонда гарантирования кредитов был увеличен вдвое с 25 миллиардов турецких лир (примерно 2 836 882 191 евро) до 50 миллиардов турецких лир (примерно 5 673 764 383 евро); турецкий Эксимбанк предоставил финансовую помощь экспортерам для поддержания запасов и продлил сроки кредитов; была предоставлена возможность представить в торговый реестр объяснение о «форс-мажоре»; торговцам и ремесленникам была предоставлена возможность отсрочки процентных ставок по кредиту; клиентам, чей денежный поток был нарушен, была предоставлена возможность отложить выплаты по кредиту на 3 месяца по их запросу; государственные и частные банки объявили о пакетах кредитной поддержки.

71. В связи с новыми требованиями, после объявления пакета в марте, были приняты дополнительные меры. В целом эти меры можно классифицировать по следующим группам: гибкость в отношении налогов и других финансовых обязательств; меры для туристического сектора; средства, выделяемые на осуществление арендных платежей; обеспечена устойчивость производства; условия кредитования и доступ к кредитам; банковский сектор; гибкость в управлении ликвидностью.
72. По состоянию на июль 2020 г. сумма мер, принятых для поддержки экономики во время пандемии COVID-19, достигла 505 миллиардов турецких лир (примерно 57 286 381 596 евро). В эту сумму входят социальные расходы, кредитные пакеты, отсрочка выплаты налогов и взносов. Ожидается, что при поддержке всеобъемлющих политических мер и стимулов, которые были реализованы во время пандемии, в экономике Турции будет наблюдаться "V-образный" подъем, который набрал силу в июле. Шаги по нормализации, предпринятые как Турцией в июне, так и в другими странами, считаются важными факторами в этом процессе. Структурная политика поддержки рынка труда и реального сектора имеет решающее значение для компенсации долгосрочных негативных последствий эпидемии COVID-19, а также для продолжения поддержки домохозяйств и компаний. Поддержание качества активов банковского сектора и сохранение хороших прогнозов для баланса реального сектора по-прежнему будут приоритетом в предстоящий период.
73. Как и все страны мира, находящиеся в процессе пандемии, Турция также проводила экспансионистскую денежно-кредитную и фискальную политику. В долгосрочной перспективе изменение этой политики имеет решающее значение для обеспечения устойчивости государственного долга и бюджетного дефицита. В постпандемическом процессе перераспределение прямых иностранных инвестиций и цепочек поставок представляется неизбежным фактом. В рамках этого направления статус Турции в цепочке поставок и ее доля в прямых иностранных инвестициях зависят от таких факторов, как улучшение инвестиционного климата, гибкость рынка труда и наличие надлежащей предпринимательской экосистемы. Кроме того, политическая основа, которая повысит эффективность частного сектора, обеспечит предсказуемость внешней торговли и ускорит электронную трансформацию, что будет стимулировать потенциал роста в Турции в постпандемический период.
74. В ответ на пандемию COVID-19 в **Украине** введены санитарно-эпидемиологические меры, установлены ограничения на выезд/въезд в страну и передвижение внутри страны, усилена роль государственного управления в чрезвычайных условиях, приняты ограничения трудовой деятельности, созданы и внедрены новые дистанционные формы труда и обучения.

75. Был принят ряд решений по смягчению воздействия пандемии COVID-19 на украинскую экономику, такие как: обеспечено сохранение трудовых прав работников и прав внутренне перемещенных лиц, выплачено пособие по временной нетрудоспособности в размере 50% от средней заработной платы в период применения мер противодействия COVID-19; гарантированное временное освобождение граждан от ответственности по договорам потребительского кредитования; предусмотрены налоговые льготы, а также упрощенные условия ведения бизнеса по ввозу и поставке товаров (в том числе лекарств) на территорию Украины; ослаблены законодательные требования к деятельности бизнеса и индивидуальных предпринимателей; отменены отдельные штрафы в отношении выплат единого социального взноса и нарушений налогового законодательства; введен мораторий на налоговые проверки на период карантина; расширена программа государственной поддержки «Доступные кредиты 5-7-9%»; оказана помощь по частичной безработице работодателям малого и среднего бизнеса в период карантина. Были приняты меры, направленные на поддержку медицинской отрасли, а также на удовлетворение потребностей медицинской системы. Чтобы смягчить влияние пандемии на банковский сектор и поддержать экономику, Национальный банк Украины значительно ослабил нормативные требования к банкам, а банкам было разрешено реструктурировать ссуды клиентов на взаимовыгодных условиях.
76. С целью нейтрализации негативных последствий экономического спада из-за распространения коронавирусной инфекции COVID-19 Верховная Рада Украины приняла ряд законов, направленных на защиту прав физических и юридических лиц во время карантина. Закон Украины от 30 марта 2020 г. № 540-IX «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины, направленных на обеспечение дополнительных социальных и экономических гарантий в связи с распространением коронавирусной болезни (COVID-19)» предусматривает, что при реализации мер по предотвращению возникновения и распространения коронавирусной болезни в Украине запрещается повышать процентную ставку по кредитному договору, увеличиваются сроки требований кредитора к поручительству. Закон Украины от 16 июня 2020 г. № 691-IX «О внесении изменений в Хозяйственный кодекс Украины и Гражданский кодекс Украины относительно предотвращения начисления штрафных санкций по кредитам (займам) в период карантина, установленного в целях предотвращения распространения коронавирусной болезни COVID-19 в Украине» предусматривает защиту субъектов хозяйствования от начисления в период карантина и в течение тридцати дней после окончания карантина штрафов и пени по кредитам. Законом Украины от 17 марта 2020 г. № 530-IX «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины, направленных на предотвращение возникновения и распространения коронавирусной болезни (COVID-19)» предусмотрено, что во время карантина запрещены бизнес-проверки, разрешена удаленная работа, введены административные штрафы и усилена уголовная ответственность за нарушение карантина. Кроме того, введение карантина теперь будет считаться форс-мажором. Был принят Закон Украины от 17 марта 2020 г. № 533-IX «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и другие законы Украины о поддержке налогоплательщиков на период реализации мер, направленных на предотвращение возникновения и распространения коронавирусной болезни (COVID-19)».
77. 30 марта 2020 г. Верховная Рада приняла второй пакет законодательных изменений, направленных на поддержку бизнеса при противодействии распространению коронавирусной болезни COVID-19. Этот пакет предусматривал: упрощение оформления удаленной работы и введение гибкого графика работы; снятие ограничения на получение только одного вида государственной поддержки развития малого и

среднего бизнеса; введено понятие «частичная безработица» для малого и среднего бизнеса; проекты нормативных актов, направленных на упрощение требований к ведению хозяйственной деятельности в условиях карантина со стороны властей, могут быть приняты даже в течение одного дня, а не 30, как было раньше; продлен мораторий на плановые неналоговые проверки и др.

78. 27 мая 2020 г. Кабинет Министров Украины принял Постановление № 534 «Об утверждении Государственной программы стимулирования экономики с целью преодоления негативных последствий, вызванных ограничительными мерами по предотвращению возникновения и распространения острого респираторного заболевания COVID-19, вызванного коронавирусом SARS-CoV-2, на 2020-2022 г.». Целью Программы является внедрение в течение 2020-2022 гг. комплексной системы новых возможностей для стабилизации и устойчивого развития украинской экономики, а также повышение уровня занятости населения путем сохранения существующих и стимулирования создания новых высокопроизводительных рабочих мест с достойными условиями труда.
79. Важным комплексным инструментом нейтрализации негативного воздействия COVID-19 должна стать реализация положений Стратегии развития промышленного комплекса на период до 2030 г. Целью Стратегии является проведение реформ, которые обеспечат стабильность и динамичное развитие экономики - проведение новой индустриализации в Украине для решения острых проблем, стоящих перед национальной промышленностью.

IV РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЧЭС В БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ ПАНДЕМИИ COVID-19

80. Одним из ключевых компонентов успешной реализации программ восстановления экономики является парламентская поддержка. Необходимая политическая поддержка со стороны национальных и международных парламентских институтов имеет решающее значение для совместных и эффективных действий по смягчению негативных последствий пандемии COVID-19 для экономики государств-членов ЧЭС.
81. Обеспечение непрерывности работы парламентов во время пандемического кризиса имеет первостепенное значение. Продолжающаяся пандемия COVID-19 вынуждает правительства принимать жесткие меры, и поэтому законодательные органы должны учитывать краткосрочные и долгосрочные потребности населения, обеспечить информированность населения и контролировать деятельность исполнительной власти по организации необходимых программ и услуг.
82. Парламенты государств-членов ЧЭС, как и многие другие парламенты по всему миру, предприняли комплексные меры по смягчению последствий пандемии и противодействию ее вызовам. Они играют важную роль в этом процессе, соответствующим образом скорректировав работу и процедуры для того, чтобы учреждения могли функционировать в условиях пандемии. Они адаптировались к новой реальности, работают в режиме повышенной готовности и имеют решающую роль в обеспечении своевременного принятия и реализации чрезвычайных мер. Парламенты государств-членов ЧЭС вносят изменения в государственные бюджеты в соответствии с конкретными потребностями для борьбы с COVID-19. С этой целью были приняты необходимые законы, пакеты экономической помощи и срочные меры в области общественного здравоохранения.
83. Политическое руководство обеспечивает правовую базу для принятия эффективных экономических мер в ответ на пандемию, в частности, в сфере финансово-бюджетной

политики, обеспечения стабильности поставок и распределения, стимулирования экономической деятельности, поддержку работников и малых и средних предприятий. Эти меры также включают: приостановку уплаты налогов на заработную плату и/или возмещения оплачиваемого отпуска по болезни для работодателей; расширение и оптимизацию кредитных программ для малого и среднего бизнеса; доступ к кредитам и гарантиям по кредитам для крупных предприятий. Парламентарии играют ключевую роль в этих областях.

84. Парламенты осуществляют контроль за решениями и действиями правительства по подготовке и реализации стратегий, управлению государственными ресурсами, использованию бюджетных средств для борьбы с пандемией COVID-19, обеспечению правильного и своевременного распределения средств по назначению. Кроме того, парламенты контролируют государственные заимствования и управление долгом по мере мобилизации дополнительных ресурсов, будь то за счет внутренних займов или со стороны многосторонних кредитных учреждений, для смягчения последствий пандемии. Парламентарии также внимательно ведут мониторинг денежно-кредитной политики, введенной во время пандемии, чтобы она отвечала потребностям граждан.
85. ПАЧЭС концентрирует свое внимание на роли парламентов и парламентариев в преодолении экономического кризиса, вызванного пандемией, поиску решений по принятию необходимых мер для восстановления экономик. Ассамблея поддерживает деятельность правительств государств-членов ЧЭС по управлению рисками при более активном участии парламентов и парламентариев.
86. ПАЧЭС поощряет национальные парламенты в их усилиях по восстановлению экономики и готова содействовать дальнейшей помощи и координации деятельности государств-членов ЧЭС в борьбе с пандемией.

V ВЫВОДЫ

87. Как отмечается в Докладе, экономические меры во время карантина значительно увеличили экономические издержки даже в тех странах, где ограничительные меры были относительно легкими. Перспективы роста экономик зависят от многих факторов, в том числе от поведения вируса COVID-19, продолжительности остановки производства, мер в области денежно-кредитной политики, масштаба и эффективности мер, включая социальную изоляцию, возникновение сбоев в поставках, изменений в поведении людей, и т. д.
88. С самого начала пандемии государства-члены ЧЭС приняли экстренные меры для сохранения здоровья населения и предотвращения спада экономики. Парламенты и правительства государств-членов ЧЭС приняли комплексные и решительные экономические меры, направленные на обеспечение макроэкономической стабильности, сокращение экономических и социальных последствий COVID-19 и долгосрочных последствий кризиса. Центральные банки в координации с правительствами стран-членов ЧЭС проводили денежно-кредитную политику, направленную на достижение экономического роста по мере возможности исходя из пандемической ситуации.
89. Несмотря на то, что по-прежнему необходимо сохранять предельно внимательное отношение к состоянию здоровья населения и применению санитарных мер, сегодня акценты смещаются на минимизацию экономического и социального ущерба. Экономическая политика должна быть дополнена другими государственными мерами в области социальной защиты, образования, охраны труда, условий работы и т.п.,

поскольку только экономические меры не могут полностью нивелировать последствия кризиса.

90. Хотя пандемия COVID-19 оказала серьезное влияние на все секторы экономики государств-членов ЧЭС, некоторые отрасли оказались востребованы во время кризиса. Компании, работающие в сфере цифровизации и искусственного интеллекта, предоставляли электронные услуги, включая применение информационных технологий, программные решения для предприятий и общественности, телекоммуникационные и интернет-услуги, электронную торговлю и интернет-магазины, розничную торговлю, пищевую промышленность, фармацевтическую и химическую промышленность, онлайн-сервисы, онлайн-офисы и т. д. Пандемия стала сильным стимулом для быстрого развития цифровизации, цифровой экономики и электронного правительства в регионе ЧЭС.
91. В государствах-членах ЧЭС в период пандемии COVID-19 начали развиваться цифровые технологии, эффективно применяемые в различных сферах жизнедеятельности. В связи с этим есть необходимость развития цифровой экономики в ближайшие годы, и на это ПАЧЭС обращала внимание в своих предыдущих документах.
92. Неопределенность в экономике государств-членов ЧЭС, по всей видимости, будет присутствовать в течение длительного времени, и экономические проблемы будут ощущаться после завершения нынешнего кризиса в области здравоохранения. Неопределенность сильно влияет на фондовые биржи и общую экономическую ситуацию. Прогресс в разработке вакцины поможет предотвратить длительное присутствие вирусной инфекции и внести предсказуемость в экономической ситуации.
93. Очень сложно сделать прогнозы, что будет с экономикой в постпандемический период. В среднесрочной перспективе можно ожидать возобновления экономического роста в государствах-членах ЧЭС в связи с постепенной нормализацией жизни и экономической деятельности, хотя темпы восстановления зависят от продолжительности и интенсивности пандемии. Постепенное восстановление начнется после необходимого медицинского решения.
94. ПАЧЭС считает, что региональное сотрудничество имеет важное значение, особенно в области обмена информацией и опытом. Учитывая взаимосвязанность экономик государств-членов ЧЭС, эффективное использование существующих региональных механизмов и гармонизация стандартов и стратегий в регионе могут способствовать эффективному сотрудничеству в области экономического восстановления, охраны здоровья, управления чрезвычайными ситуациями и обмена опытом систем здравоохранения для достижения наивысших стандартов здоровья и благополучия.
95. Принимая во внимание, что борьба с пандемией требует комплексного подхода с участием всех органов власти и общественности в государствах-членах ЧЭС, ПАЧЭС готова содействовать дальнейшей координации деятельности между парламентами государств-членов в борьбе с пандемией.
96. Обсуждение актуальных социально-экономических проблем в рамках ПАЧЭС на регулярной основе поможет ускорить темпы восстановления экономики и достичь целей экономического сотрудничества и развития в регионе ЧЭС.