

Док.: GA30/EC29/REP/07/r

**ТРИДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ПАЧЭС**

**Заседание Комитета по экономическим, торговым, технологическим и
экологическим вопросам**

проект

ДОКЛАД*

**Приоритеты сотрудничества между государствами-членами ЧЭС в
области энергетики: сектор нефти и газа**

* Текст рассмотрен на Двадцать Девятом заседании Комитета ПАЧЭС по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам в Киеве 19 сентября 2007 г. и утвержден на Тридцатой Генеральной Ассамблее в Тбилиси 11 декабря 2007 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. Расположенный на перекрестке основных экспортных потоков нефти и газа на мировые энергетические рынки, Черноморский регион превратился в регион чрезвычайной важности в отношении производства, транспортировки и распределения энергии. Учитывая, с одной стороны, энергетическую взаимозависимость черноморских стран, а с другой стороны, их ключевую роль в транзите и поставке продукции, региональное сотрудничество в области энергетики стало ключевым аспектом за последние десятилетия.
2. Являясь вторым по величине источником органического топлива после Персидского залива, регион ЧЭС вступил в новое тысячелетие, столкнувшись с новыми, стремительно развивающимися событиями в области энергетики, требующими новых подходов сотрудничества в этом направлении. Нефтегазовые проекты, изменившие энергетическую карту региона, стимулируют государства-члены к выработке новых механизмов с целью создания общей энергетической стратегии в контексте глобальной энергетической безопасности.
3. В 2003 г. в Кишиневе Ассамблея приняла Рекомендацию 68/2003 «О сотрудничестве в области энергетики», призывающую ПАЧЭС принять непосредственное участие в выработке правовых норм, которые будут заложены в основу многосторонних соглашений сотрудничества в области энергетики в Черноморском регионе.
4. В Рекомендации 72/2003 «О создании европейского экономического пространства», принятой в Бухаресте, ПАЧЭС призывает национальные парламенты и правительства предпринять общие усилия по интеграции черноморских стран в энергетические сети и установлению тесного сотрудничества с ЕС в сфере определения приоритетных сфер взаимодействия на региональном уровне, уделяя также внимание диалогу по вопросам энергетики.
5. 12-13 октября 2005 г. ПАЧЭС в сотрудничестве с Национальным Собранием Французской Республики провела семинар «Энергетика и окружающая среда». Во время работы семинара в выступлениях участников подчеркивался аспект явной энергетической взаимозависимости стран Европы и Черноморского региона.
6. Доклад был подготовлен с использованием информации, полученной от национальных делегаций Армении, Азербайджана, Греции, Румынии, России и Турции, документов Черноморского Регионального Энергетического Центра, международных конференций, семинаров ЧЭС и других соответствующих источников.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ В РАМКАХ ЧЭС

7. В условиях бурного развития евразийской энергетической инфраструктуры роль Организации ЧЭС приобретает особую значимость в поиске взаимовыгодных решений по построению системы обеспечения региональной энергетической безопасности, по развитию региональных энергетических рынков, обеспечению предсказуемости рынков за счет расширения практики долгосрочных соглашений и развития диалога между производителями и потребителями энергии.

8. С момента создания ЧЭС в 1992 г. государства-члены придавали особое значение взаимодействию в сфере энергетики. Устав ЧЭС (вступивший в силу в 1999 г.) прямо определяет сферу энергетики как приоритетное направление сотрудничества.
9. В **экономической повестке ЧЭС (2001)** энергетика также определяется приоритетным сектором регионального сотрудничества в контексте нефтегазовых проектов, а также взаимосоединения электрических сетей. Документ определяет, что возрастающая роль потенциала ЧЭС на мировом энергетическом рынке, с учётом, в частности, открытия многообещающих месторождений нефти и газа в бассейне Каспийского моря и осуществления соответствующих проектов, нуждается в координации деятельности государств-членов ЧЭС в секторе энергетики и, по необходимости, выработке общей стратегии. Такое сотрудничество должно принимать во внимание возможности достижения более эффективного использования энергетических ресурсов.
10. Преемственность и регулярность деятельности ЧЭС в области энергетики обеспечивается **Рабочей группой ЧЭС по энергетике** (созданной в 1994 г.) посредством Плана действий. Последний План (принятый в феврале 2006 г.) направлен на следующие области:
 - 1) Обеспечение безопасности и стабильности энергетических поставок через укрепление сотрудничества между государствами-членами ЧЭС, направленные на диверсификацию источников нефти, газа, угля и электричества, а также маршрутов поставок; укрепление и расширение сотрудничества в сфере перевозок/транзита энергетических источников по региону ЧЭС и через регион ЧЭС по другим направлениям.
 - 2) Постепенное взаимное сближение соответствующего законодательства государств-членов ЧЭС и приведение его в соответствие с международными стандартами как необходимое условие создания энергетического рынка ЧЭС - неотъемлемой части трансъевропейских энергетических сетей.
 - 3) Обеспечение защиты окружающей среды через применение передового опыта и экологических стандартов в период разработки и осуществления национальных и региональных энергетических проектов; сведение к минимуму экологических рисков разведки энергозапасов и их перевозки в регионе ЧЭС.
 - 4) Достижение энергетической эффективности по всему региону, соответствие международным требованиям по выбросам газа; введение технических стандартов в соответствии с международными требованиями.
 - 5) Обеспечение совместимости профессиональных (учебных) стандартов, признание дипломов и сертификатов на основе соответствующих межправительственных соглашений, обеспечивающих возможности занятости в государствах-членах и в совместных предприятиях в третьих странах.
 - 6) Обеспечение эффективного обмена надежной информацией на основе сотрудничества между государствами-членами в области энергетики; подготовка всеобъемлющих исследований состояния энергетики в регионе ЧЭС.

- 7) Продвижение Организации ЧЭС как полноправного регионального многостороннего механизма сотрудничества в области энергетики; сотрудничество с другими важными акторами в сфере энергетики на всеобъемлющей основе.
11. Разработка новых направлений энергетического сотрудничества между государствами-членами ЧЭС является одной из приоритетных сфер деятельности РГ ЧЭС по энергетике. По инициативе Республики Турция создана **специализированная Рабочая группа по сотрудничеству между государствами-членами ЧЭС в области исследований и эксплуатации ресурсов углеводородного сырья Черного моря**. Ведется работа по воплощению инициативы Российской Федерации о **создании базы данных с информацией о национальных энергетических стратегиях государств-членов ЧЭС**.
12. **Создание интегрированного рынка природного газа** является другой инициативой, выдвинутой Российской Федерацией в рамках РГ ЧЭС по энергетике, которая подразумевает возможность создания единой системы добычи, транспорта и распределения природного газа. Во время российского председательства в ЧЭС акционерное общество (АО) «Газпром» предложило идею создания субрегионального рынка сетевого газа, а также реализацию многосторонней программы перехода на природный газ автомобильного транспорта.
13. **Бакинская Декларация о сотрудничестве в области энергетики в регионе ЧЭС**, принятая 19 сентября 2003 г., предусматривает такие положения как тесное сотрудничество между государствами-членами, направленное на дальнейшую диверсификацию маршрутов экспорта нефти и газа на европейские и международные рынки, содействие свободе транзита энергии по трубопроводам и сетям и обеспечение их безопасности, тесное взаимодействие направленное на совершенствование сетей нефтяных и газовых трубопроводов и их подсоединение к общеевропейским энергетическим сетям, создание атмосферы свободной торговли в отношении энергетических материалов, продукции и связанного с энергетикой оборудования на основе правил Всемирной Торговой Организации (ВТО) и других международных обязательств государств-членов ЧЭС, укрепление верховенства закона в связанных с энергетикой вопросах путем создания свода законов, которые необходимо соблюдать в государствах-членах ЧЭС.
14. В **Александропольской декларации по вопросам сотрудничества в области энергетики в регионе ЧЭС**, принятой 4 марта 2005 г., министры энергетики подтвердили свою готовность работать над созданием регионально интегрированного энергетического рынка электричества и сетей природного газа, а также над интеграцией этого рынка в расширенный рынок ЕС и изучать возможности сотрудничества между государствами-членами ЧЭС Энергетическим Сообществом в Юго-Восточной Европе.
15. 27 сентября 2006 г. в Сочи было принято **Заявление министров энергетики государств-членов ЧЭС**, в котором министры подчеркнули необходимость создания энергетической системы, способной обеспечить население как в региональном, так и в глобальном масштабе безопасной и непрерывной поставкой энергоносителей по ценам, отражающих их стоимость, поддерживать стабильность, как на региональном, так и глобальном энергетическом рынках, и обеспечивать экологическую

безопасность. В этом заявлении министры также отметили, что общее понимание взаимных интересов и целей энергетических стратегий, а также путей их достижения является ключевыми факторами снижения рисков и, в конечном итоге, обеспечения энергетической безопасности в Черноморском регионе.

16. Главы государств и правительств в «**Декларации по случаю саммита ЧЭС, посвященного пятнадцатой годовщине**», принятой 25 июня 2007 г., признавая «значение энергетики, как основного элемента устойчивого развития, и осознавая роль и дальнейший потенциал расширенного Черноморского региона в сфере энергетических ресурсов, включая электроэнергию, и его значение, как важного транзитного коридора нефти и газа, поставляемых, главным образом, в Европу, вновь подтвердили своё стремление углублять сотрудничество в сфере энергетики с учетом интересов производящих, потребляющих и транзитных стран, а также углублять взаимодействие с Европейским Союзом и другими международными партнерами, с целью обеспечения справедливого доступа всех заинтересованных стран к энергоресурсам и рынкам на взаимной основе во имя углубления глобальной энергетической безопасности, эффективности, конкурентоспособности и экологической устойчивости».

III. ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ЧЕРНОМОРСКОГО РЕГИОНА

17. Последние глобальные тенденции в области энергетики указывают на то, что регион ЧЭС играет важную роль в формировании новой энергетической карты евразийского континента, которая, в перспективе будет отражать такие аспекты, как диверсификация поставок нефти и газа, новые маршруты перевозок энергетических ресурсов на европейские рынки и обеспечение безопасности этих проектов. Концепция расширенного Черноморского региона подразумевает наряду с российскими нефтегазовыми ресурсами повышение роли энергетических ресурсов бассейна Каспийского моря с участием в региональных энергетических проектах также других прикаспийских стран – Ирана, Казахстана и Туркменистана.
18. Большинство проектов, в которых участвуют страны ЧЭС связаны проектами добычи нефти и газа России и Азербайджана и их транспортировки. Проекты строительства трубопроводов, соединяющих страны региона ЧЭС как между собой, так и с остальным миром, раскрывают огромный потенциал для сотрудничества в секторах нефти и газа.

а) Существующие нефтепроводы и будущие проекты

19. Фактор высокой энергетической взаимозависимости стран ЧЭС способствует укреплению их сотрудничества, направленного на диверсификацию поставок нефти и газа и их маршрутов с целью создания и обеспечения надежной системы взаимоотношений между поставщиками энергии и потребителями и стабильной ценовой политики. Строительство экспортных трубопроводов для доставки углеводородов на международные рынки стало основным аспектом энергетического сотрудничества.
20. Нефтепровод «**Дружба**» является самым протяженным нефтепроводом в мире общей длиной 4000 км, достигающим Украину, Венгрию, Польшу и Германию. Трубопровод был построен в 1964 г. для транспортировки нефти в страны Восточной Европы.

Трубопровод «Дружба» обладает в настоящее время мощностью 60-62 миллионов тонн в год. Имеется два проектных предложения по дальнейшему расширению трубопровода «Дружба»: расширение северного рукава трубопровода до немецкого порта Вильгельмшавен в Северном море и расширение трубопровода через Венгрию и Хорватию до Адриатического моря.

21. Строительство трубопровода **Баку-Тбилиси-Джейхан (БТД)**, ставшее ключевым фактором транспортировки каспийских нефтяных ресурсов на европейские рынки, началось в сентябре 2002 г. и было официально завершено в июле 2006 г.. Трубопровод БТД с общей протяженностью 1760 км с ежегодным потенциалом в 50 миллионов тонн вносит крупный вклад в развитие мировых поставок энергоносителей и стал важным рукавом энергетического коридора «Восток-Запад».
22. Строительство нефтепровода **Бургас-Александропулос** предназначено для перевозки российской нефти в Эгейское море в качестве альтернативного маршрута, огибающего проливы Босфор и Дарданеллы. Его строительство по подсчетам будет завершено в начале 2011 г.. Протяженность нефтепровода составляет 280 км, объем перекачки нефти – 35 млн.т/год с возможным увеличением до 67 млн.т/год. Межправительственное соглашение по этому проекту было достигнуто в феврале 2007 г. и подписано 15 марта 2007 г. в Афинах в присутствии руководителей Болгарии, Греции и России.
23. Трубопровод **Одесса-Броды** протяженностью 674 км по перекачке нефти-сырца был построен в 2001 г. и первоначально планировался для транспортировки нефти из Каспийского моря в польский порт на Балтийском море, а дальше в остальную часть Европы. В настоящее время нефтепровод используется в реверсном режиме для транспортировки российской нефти.
24. Проект **Закаспийского нефтяного трубопровода (Актау-Баку)**, предполагающий прохождение по дну Каспийского моря и соединяя Казахстан с Азербайджаном, считается частью трубопровода БТД который может позволить перевозить нефть из крупного казахстанского месторождения Кашаган. В настоящее время проект находится на стадии технико-экономического обоснования и согласно мнению экспертов в случае его реализации может стать важным маршрутом экспорта нефти Западного Казахстана на мировой рынок.
25. **Общеввропейский нефтепровод** является предложенным маршрутом из Констанцы (Румыния) через Сербию и Хорватию, а оттуда через Словению в Триесте (Италия). Этот проект трубопровода протяженностью 1856 км и прогнозируемой мощностью 40 миллионов тонн в год рассчитан на обгибание турецких проливов, транспортируя в Юго-восточную Европу, Италию, Австрию и Германию. Декларация о строительстве трубопровода была подписана 3 апреля 2007 г. министрами энергетики Хорватии, Италии, Румынии, Сербии и Словении, а завершение его строительства запланировано на 2011 г..

в) Газопроводы и их проекты в регионе

26. **«Голубой поток»** является основным черноморским газопроводом, по которому поступает газ из России в Турцию и который был официально открыт в ноябре 2005 г.. Решение продавать российский газ Турции было принято в 1997 г., когда две стороны

подписали межправительственное соглашение. Ожидается, что к 2010 г. «Голубой поток» будет работать на полную мощность, поставляя 16 млрд. кубометров в год. Строительство второй ветки трубопровода позволит расширить экспорт российского газа на юг (через газопровод Самсун-Джейхан в Израиль и Ливан). Этот трубопровод считается частью *проекта южно-европейского газового кольца*.

27. **Южно-кавказский газопровод** (маршрут Баку-Тбилиси-Эрзурум) предназначен для транспортировки природного газа из газового месторождения Шах-Дениз в азербайджанском секторе Каспийского моря в Турцию. Первые поставки газа начались в декабре 2006 г.. Этот трубопровод возводится в том же коридоре, что и нефтепровод Баку-Тбилиси-Джейхан с целью сведения к минимуму вредного воздействия на экологию. Протяженность этого трубопровода составляет 692 км с годовой мощностью до 16 млрд. кубометров и потенциалом соединения с туркменскими и казахстанскими производителями через планируемый транс-каспийский трубопровод. Основной целью трубопровода являются поставки в Грузию и Турцию. В долгосрочной перспективе южно-кавказский трубопровод может поставлять каспийский природный газ, включая из Ирана и Туркменистана, в Европу через планируемый проект НАБУККО, трубопроводы Турция-Греция и Греция-Италия.
28. Другой предложенный маршрут по транспортировке природного газа из Казахстана и Туркменистана в Центральную Европу является продолжение газопровода **Средняя Азия-Центр** из Туркменистана через Узбекистан и Казахстан в Россию. Трубопровод был построен в 1974 г. и западная часть трубопровода проходит из туркменского сектора в Каспийском море на север. Восточная ветвь тянется из восточного Туркменистана и южного Узбекистана и сходится с западной ветвью в Казахстане. Оттуда трубопровод идет на север, где он соединяется с российским газопроводом. 12 мая 2007 г. президенты России, Казахстана и Туркменистана подписали соглашение, предусматривающее экспорт среднеазиатского газа в Европу через реконструированную и расширенную ветвь газопровода Средняя Азия-Центр.
29. Проект **НАБУККО** представляет собой новый проект газопровода с целью соединения Каспийского региона, Ближнего Востока и Египта через Турцию, Болгарию, Румынию и Венгрию с Австрией, и далее с газовыми рынками центральной и западной Европы, протяженностью приблизительно 3300 км. Согласно оценкам, транспортная мощность трубопровода может достичь в долгосрочной перспективе 30 млрд. кубометров в год.
30. **Проект Транс-кавказского трубопровода** представляет собой предложенный подводный трубопровод между городами Туркменбаши в Туркменистане и Баку в Азербайджане и рассматривается как часть южно-кавказского трубопровода и проекта НАБУККО. Проект был предложен в 1996 г. и в настоящее время ведется его технико-экономическое обоснование.
31. Наряду с южно-кавказским и транс-кавказским трубопроводами **ирано-турецкий газопровод** протяженностью 2577 км является третьей важной ветвью проекта НАБУККО. Сооружение трубопровода началось в 1996 г. после подписания газового соглашения между турецким и иранским правительствами и было завершено в 2001 г.. В Эрзуруме ирано-турецкий трубопровод соединяется с южно-кавказским трубопроводом.

32. **Газопровод Иран-Армения**, представляющий собой трубопровод протяженностью 140 км между двумя странами, берет своё начало в Тебризе и тянется до ирано-армянской границы. Первоначальная мощность трубопровода составляет 1.1 млрд. кубометров в год и возрастет до 2.3 млрд. кубометров к 2019 г.. Армянская сторона планирует проложить ещё 197 км трубопровода с целью получения планируемых объёмов. Трубопровод начал функционировать в декабре 2006 г.. Продолжается обсуждение проекта строительства второго трубопровода из Ирана в Армению.

33. Кроме того, следующие нефтепроводы находятся в стадии рассмотрения:

- **Газопровод Караджебей-Комотини**, строительные работы по которому начнутся в ближайшем будущем и соединят Грецию непосредственно с основными каспийскими и ближневосточными производителями газа.
- **Газовый соединительный трубопровод** между Грецией и Италией в Ионическом море. 28 апреля 2005 г. греческая и итальянская стороны подписали предварительное соглашение о строительстве 220-километрового трубопровода для перекачки природного газа из Трикалии в Греции в Отранто в Италии.
- **АМБО (Трансбалканский трубопровод)** является нефтепроводом, строительство которого запланировано от черноморского порта Болгарии Бургас через Бывшую Югославскую Республику Македония в албанский адриатический порт Влоре. Ожидается, что трубопровод протяженностью 894 км будет транспортировать 750000 баррелей нефти в день. Трехстороннее соглашение по проекту АМБО была подписана 31 января 2007 г..

б) Энергетическое сотрудничество между государствами-членами в рамках международных инициатив

34. Корни **Энергетической Хартии** ведут к политической инициативе в Европе в начале 1990 г., когда после Холодной войны была осознана необходимость в создании общепринятой основы развития сотрудничества в области энергетики между государствами Евразии. Договор об Энергетической Хартии и Протокол к Энергетической Хартии об энергетической эффективности и соответствующих экологических аспектах был подписан в декабре 1994 г. и вступил в силу в апреле 1998 г.. На сегодняшний день Договор был подписан пятьюдесятью одним государством и Европейским Союзом. В настоящее время все государства-члены ЧЭС, кроме России, ратифицировали Договор об Энергетической Хартии (у Организации ЧЭС имеется статус наблюдателя в Конференции Энергетической Хартии), Сербия имеет статус наблюдателя в Конференции. Договор был подготовлен на базе Декларации об Энергетической Хартии 1991 г.. В то время, как этот документ был подготовлен в виде декларации о политических намерениях развивать сотрудничество в области энергетики, Договор об Энергетической Хартии является юридически обязательным многосторонним документом. Основная задача Договора об Энергетической Хартии состоит в укреплении правовых рамок по энергетическим вопросам путем создания «единого игрового поля» правил, которым должны следовать все правительства-участники, снижая, таким образом риски, связанные с инвестициями в область энергетики и торговлю ресурсами.

35. Пять государств-членов – Албания, Болгария, Молдова, Румыния и Сербия являются членами-партнерами **Пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе** который был принят 10 июня 1999 г. в Кёльне по инициативе Европейского Союза. Украина имеет статус наблюдателя, Россия и Турция являются партнерами, оказывающими поддержку Пакту. Пакт разделен на три Рабочих группы с четвертой региональной рабочей группой и Группой 2, занимающихся экономической реконструкцией и вопросами развития, включая энергетическое сотрудничество.
36. В рамках Пакта о стабильности 25 октября 2005 г. в Афинах был подписан Договор между ЕС и Юго-Восточной Европой об **Энергетическом Сообществе**. Четыре государства-члена – Албания, Болгария, Греция и Сербия участвуют в этом договоре, у Молдовы и Турции имеется статус наблюдателей. В задачи Энергетического Сообщества входит установление взаимоотношений между Сторонами и создание правовых и экономических рамок. Основными задачами является создание стабильной регулирующей рыночной основы, способной привлекать инвестиции; создание единого регулируемого пространства для торговли; укрепление безопасности поставок; улучшение экологической ситуации и развитие конкуренции на рынке газа и электроэнергии в широком географическом масштабе.
37. Одна из первых инициатив по пути создания Энергетического Сообщества была предпринята в 2002 г., когда Европейская Комиссия разработала стратегию, содержащую принципы и организационно-правовые рамки, на основе которых должен развиваться региональный рынок электричества. Все страны Юго-Восточной Европы согласились принять законодательство Европейского Союза и создать структуру по мониторингу деятельности рынка. Эти обязательства были включены в **Меморандум о взаимопонимании по вопросу регионального рынка электричества в Юго-Восточной Европе**, подписанный в Афинах в ноябре 2002 г..
38. В марте 2003 г. было решено распространить этот подход и на газ. Затем Европейская Комиссия подготовила **Афинский Меморандум 2003 г. о взаимопонимании**, где принимается во внимание как распространение этого подхода на газовый сектор, так и новые директивы в области электричества и газа, которые были приняты в Европейском Союзе в июне 2003 г.. Меморандум 2003 г. является документом, в котором выражается политическая воля подписантов и подчеркивается необходимость в юридически обязательных рамках, сильных институтах и контролирующем органе для мониторинга деятельности рынка.
39. **Процесс Сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SEECP)** был создан по инициативе Болгарии в 1996 г. Основными целями регионального сотрудничества в рамках SEECP являются укрепление безопасности и политической ситуации и интенсификация экономических отношений. Членами SEECP являются Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Греция, Хорватия, Бывшая Югославская Республика Македония, Молдова, Румыния, Сербия и Турция.

IV. ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЧЭС И ГОСУДАРСТВ –ЧЛЕНОВ С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

40. Внешняя энергетическая политика ЕС включает проведение переговоров и осуществление более широких международных соглашений, распространение

регулирующих рамок и принципов ЕС в области энергетики на соседей, а также эмиссионных механизмов торговли на глобальных партнеров. Кроме этого, политика ЕС в этом направлении сосредоточена на обеспечении эффективного контроля и согласованности в осуществлении инициатив и процессов по обмену информацией в случае внешнего энергетического кризиса, а также в оказании содействия в быстром реагировании в случае энергетических угроз.

41. Сотрудничество ЧЭС и государств-членов с Европейским Союзом основано на взаимном интересе в укреплении энергетической безопасности континента. В этом отношении в 1999 г. была принята **Платформа сотрудничества с ЕС** как ключевого фактора в начале энергетического диалога между ЧЭС и ЕС, определяющего развитие энергетической инфраструктуры как одной из приоритетных областей сотрудничества.
42. В свете взаимодействия между ЧЭС и ЕС государства-члены придают особое значение сотрудничеству с Европейским Союзом в области энергетики, состоящему, в том числе, из новых инициатив и двусторонних соглашений. Кроме этого, страны-члены ЧЭС участвуют в ряде других региональных инициатив и уже начали осуществлять свою деятельность в соответствующих рамках. Кроме рамок ЧЭС государства-члены рассматривают возможность начала диалога по вопросам энергетики с другими заинтересованными партнерами.
43. С того времени как традиционная система энергетических связей между государствами членами изменилась в этом отношении появились новые аспекты энергетического сотрудничества. На сегодняшний день такие государства, как Болгария, Греция и Румыния являясь одновременно и членами ЕС, стали не только странами-потребителями, но и также странами-распределителями энергоносителей, играя роль важных транспортных маршрутов.
44. В Послании Европейской Комиссии **«Черноморская Синергия – новая региональная инициатива сотрудничества»**, принятом 11 апреля 2007 г., говорится о том, что «Черноморский регион является регионом добычи и транзита стратегического значения для безопасности энергетических поставок ЕС, представляющим собой значительный потенциал для диверсификации энергетических поставок и являющимся в связи с этим важным компонентом внешней энергетической стратегии ЕС. Комиссия продолжит углублять свои отношения с энергетическими производителями, транзитными странами и потребителями в рамках диалога об энергетической безопасности, который будет содействовать правовой и регулирующей гармонизации в рамках Бакинской инициативы, Европейской политики добрососедства (ЕПД) и энергетического диалога между ЕС и Россией. Кроме этого, такая стратегия будет осуществляться через расширение, по возможности, Договора об Энергетическом Сообществе на Молдавию, Турцию и Украину также в рамках Меморандума о взаимопонимании с Азербайджаном и Украиной, соглашений о партнерстве и сотрудничестве и торговых соглашений, переговоров о вступлении в ВТО и, когда это целесообразно, через другие двусторонние соглашения в области энергетики. Задача заключается в обеспечении ясных, прозрачных и недискриминационных рамок в соответствии с законами ЕС в сфере производства энергии, транспортировки и транзита.»

45. **ИНОГЕЙТ** является программой международного сотрудничества, финансируемой ЕС и направленной на развитие региональной интеграции систем трубопроводов, и содействующей транспортировке нефти и газа как в регионе новых независимых государств, так и на экспортные рынки Европы, выступая, в то же время, в роли катализатора по привлечению частных инвесторов и международных финансовых институтов к трубопроводным проектам. Странами-участницами являются Албания, Армения, Азербайджан, Болгария, Грузия, Молдова, Румыния и Украина. ИНОГЕЙТ поддерживает безопасность поставок как членов ЕС, так и стран, участвующих в программе ИНОГЕЙТ путем:

- укрепления безопасности существующих сетей
- содействия расширению сетей в целях сокращения узких мест и наращивания поставок
- привлечения необходимых инвестиций
- улучшения инвестиционного климата
- оказания поддержки конвергенции регулирующих рамок и нормативных стандартов стран-участниц с рамками и стандартами, существующими в ЕС.

46. **СИНЕРГИЯ** является программой сотрудничества, осуществляемой Генеральным Директоратом по Энергии и Транспорту (ГД ТРЭН) Европейской Комиссии. Она финансирует деятельность в рамках сотрудничества со странами, не являющимися членами ЕС, в области определения и осуществления энергетической политики на благо всех заинтересованных стран. Задачи программы СИНЕРГИЯ соответствуют задачам, определенным в Белой Книге «Энергетическая политика Европейского Союза».

47. Программа СИНЕРГИЯ сосредоточена на мероприятиях, связанных с безопасностью поставок и исполнением Киотского протокола. В отличие от других программ ЕС, имеющих более общий характер и включающих энергетику как одну из нескольких задач, СИНЕРГИЯ является специфической программой в рамках энергетической политики, охватывающей внешнее измерение деятельности ЕС в секторе политики в области энергетики. Будучи программой сотрудничества, а не содействия, СИНЕРГИЯ осуществляется согласно мероприятиям, предпринимаемым европейскими организациями и Европейской Комиссией. Примерами проектов СИНЕРГИЯ являются *Черноморский региональный центр по вопросам энергетики, Балканская Рабочая группа по соединению энергосистем и Изучению политических рисков европейских инвестиций в сектор энергетики в республиках бывшего Советского Союза*.

48. **Черноморский Региональный Энергетический Центр (ЧРЭЦ)** был создан в феврале 1995 г. в Софии совместно одиннадцатью государствами-членами ЧЭС по инициативе Европейской Комиссии (ЕК) в рамках программы **СИНЕРГИЯ**. ЧЭС выступает в качестве центрального пункта мероприятий, связанных с вопросами энергетики и направленных на развитие сотрудничества между черноморскими странами и ЕС в области энергетики, а также непосредственно между самими странами. Основная деятельность Центра направлена на развитие и проведение рыночной политики в области энергетики, содействие привлечению инвестиций и фондов в регион, стимулирование мер по защите окружающей среды, а также сбор и

распространение на региональном уровне информации, связанной с сектором энергетики.

49. **Бакинская инициатива** является политическим диалогом по сотрудничеству в области энергетики между Европейским Союзом и странами черноморско-каспийского бассейнов, который был начат 13 ноября 2004 г. на конференции министров энергетики в Баку. Целью Бакинской инициативы является углубление интеграции энергетических рынков стран-участниц с энергетическими рынками ЕС в целях создания прогнозируемых и прозрачных энергетических рынков, способных стимулировать инвестиции, а также безопасность энергетических поставок. Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Турция и Украина являются странами партнерами инициативы а у России статус наблюдателя.
50. Задачи Бакинской инициативы сформулированы следующим образом: гармонизация правовых и технических стандартов с целью создания функционирующего интегрированного энергетического рынка в соответствии с международными регулирующими рамками ЕС; повышение безопасности энергетических поставок путем расширения и модернизации существующей инфраструктуры, замены старой и опасной инфраструктуры по производству энергии экологически безопасной инфраструктурой, создание новой инфраструктуры и введение современной системы мониторинга их эксплуатации; усовершенствование энергетического менеджмента путем интеграции эффективных и устойчивых энергетических систем; развитие финансирования коммерчески и экологически жизнеспособных энергетических проектов. Вторая конференция министров в рамках Бакинской Инициативы состоялась в Астане 30 ноября 2006 г., где была принята дорожная карта по достижению вышеупомянутых задач.
51. Процесс **энергетического сотрудничества ЕС-Россия** был начат 30-го октября 2000 г. на шестом саммите ЕС-Россия, где было решено начать диалог по вопросам энергетики на регулярной основе между двумя сторонами с целью достижения прогресса в определении и организации энергетического партнерства ЕС-Россия. Как упоминалось в Совместной Декларации, принятой на этом Саммите это сотрудничество «предоставит возможность поднять все вопросы представляющие общий интерес и связанные с этим сектором, включая сотрудничество в области энергосбережения, рационализация добычи и транспортной инфраструктуры, возможности привлечения европейских инвестиций и взаимоотношения между производителем и странами- потребителями.»
52. Энергетический диалог ЕС-Россия основан на новом всеобъемлющем процессе в рамках соглашений о сотрудничестве и партнерстве. Работа проводится на уровне деловых кругов, государственных органов , а также через инструменты консультаций государственных институтов с представителями деловых кругов в формате рабочих групп по вопросам торговли, инфраструктуры, инвестиций и энергетической эффективности. Диалог в области энергетики охватывает широкий круг вопросов, таких как повышение надежности поставок энергетических ресурсов, развитие и защита привлекательного, стабильного и предсказуемого инвестиционного климата в России.

53. Рамки **сотрудничества между ЕС и Азербайджаном** были определены в соглашении о партнерстве и сотрудничестве от 1 июля 1999 г., согласно которым ЕС и Азербайджан взяли на себя обязательства установить партнерство, обеспечивающее тесные экономические взаимоотношения. В договоре о партнерстве и сотрудничестве с Азербайджаном говорится, что «энергетическое сотрудничество должно осуществляться на основе принципов рыночной экономики и Европейской Энергетической Хартии на фоне постепенной интеграции энергетических рынков Европы.
54. **Меморандум о взаимопонимании**, подписанный Президентом Азербайджана и Президентом Европейской Комиссии 7 ноября 2006 г. в Брюсселе, направленный на установление партнерских отношений в области энергетики с Азербайджаном, открыл новый этап в сотрудничестве с ЕС. Осуществление этого меморандума позволит достичь лучшей интеграции Азербайджана в европейские энергетические рынки, укрепляя энергетическую безопасность ЕС и развитие более эффективного управления потребностями в энергии в Азербайджане.

V. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВИЛА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

55. В *Албании* правительство наряду с другими конкретными законами в энергетическом секторе (Закон о добыче 1993 г. и Закон о нефти 1995 г.) принял два стратегических документа – Меморандум об энергетическом секторе (апрель 2002 г.) и Национальная энергетическая стратегия (июнь 2003 г.). Эти два документа закрепляют политическую волю правительства Албании по реструктуризации энергетического сектора, внедряя новые тарифы и ценовую политику, повышение эффективности коммунальных и административных услуг и т.д.
56. В *Армении* наиболее важной частью законодательства, касающейся реструктуризации энергетического сектора, является Закон об энергетике. Сферу действия закона включает регулирование тарифов в секторах электричества, теплового и природного газа и лицензирование в энергетическом секторе производства, импорта, передачи, экспорта и распределения электричества, тепловой энергии и природного газа, направленные на сбалансирование интересов потребителей и имеющих лицензию субъектов, формулирование одинаковых условий деятельности имеющих лицензию субъектов и содействие формированию и развитию конкурентоспособного рынка.
57. В *Азербайджане* правительство занимается адаптацией своего законодательства к международным стандартам. В министерстве промышленности и энергетики была создана рабочая группа, вскоре после создания которой правительству будут представлены соответствующие предложения. В настоящее время вышеупомянутый сектор регулируется законами в области энергии, электроэнергетики, электро- и теплостанций.
58. *Болгария* после вступления в ЕС в январе 2007 г. приближает своё законодательство в области энергетики к *законодательным актам ЕС*, и фактические общие правила функционирования внутреннего энергетического рынка ЕС применяются на национальном уровне. Кроме того, разработка правовых инструментов осуществляется в рамках созданного Энергетического Сообщества.

59. В Грузии парламент принял поправки к закону об электричестве и природном газе и на основе этих поправок была изменена существующая структура рынка электричества. Проект закона о рыночных правилах природного газа разрабатывается в министерстве энергетики, который направлен на создание максимально благоприятной среды для привлечения частных инвестиций в секторы электричества и природного газа.
60. В Греции в 2005 г. парламент принял Закон о либерализации рынка природного газа с целью содействия конкуренции в секторе газа и электричества. Дополнительно, являясь составной частью законодательных рамок ЕС, была принята Директива ЕС 203/55 по газу, устанавливающая внутренний газовый рынок.
61. Являясь членом ВТО, Молдова уже ратифицировала Договор об Энергетической Хартии, в рамках которой страна привела своё законодательство в соответствие с международными требованиями и, как следствие, обеспечила одинаковые правила для всех участников вышеупомянутых международных актов. Все статьи, имеющие отношение к транзиту, инвестициям, торговле, приграничному сотрудничеству и т.д. были применены Молдавией через международные правовые акты.
62. В Румынии законодательные рамки энергетического сектора были разработаны в соответствии с индустриальным развитием рынка и необходимостью соответствовать законодательным актам ЕС, а позднее – положениям Договора о вступлении в ЕС. В настоящее время в Румынии имеются законы об электроэнергии, природном газе, природных ископаемых, нефти, атомной деятельности, муниципальных службах и энергетической эффективности, все из которых гармонизированы с европейским законодательством. Существующие организационно-правовые рамки (министерства, регулирующие органы, национальные агентства) отвечают требованиям нынешнего этапа и каждому участнику отводятся четкие функции.
63. В России в апреле 2006 г. был принят федеральный закон «О внесении изменений в Статью 6 федерального закона «О естественных монополиях». Этот федеральный закон даёт определение концепции «равного (пропорционального производству) доступа» для всех инфраструктур, экспортирующих нефть, включая морские терминалы, железнодорожную инфраструктуру, перерабатывающие предприятия и речные вокзалы. Федеральный закон «Об экспорте газа» был принят в июне 2006 г., согласно этому закону эксклюзивное право на экспорт предоставляется единственной газораспределительной организации или её филиалу, в котором доля акций этой организации составляет 100%.
64. Приняв закон об энергии, Сербия установила предварительные правовые условия по созданию соответствующих институтов по реализации новых правил эксплуатации и деловой активности предприятий энергоиндустрии. В стране также были приняты меры, которые позволяют отвечать требованиям полноправного членства в Энергетическом Сообществе стран Юго-Восточной Европы.
65. Турция, являясь участником приграничных нефтегазовых проектов, заинтересована в привлечении больших инвестиций, и как следствие в региональном сотрудничестве и стабильности. Правительство Турции поддерживает и гарантирует безопасность трубопроводов, земли и строений в соответствии с турецким законом уполномоченными государственными силами безопасности. Кроме того, трубопровод

БДТ застрахован в обязательном порядке от любых подобных угроз, если не предусмотрено иначе в международных соглашениях.

66. В *Украине* составными компонентами в энергетическом секторе является адаптация законодательства и соответствующих организационно-правовых изменений международным нормам и интеграции сетей и унификации стандартов. Адаптация украинского законодательства к стандартам ЕС определено соглашением о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейским Сообществом от 14 июня 1994 г.. Согласно Статье 51 соглашения о партнерстве и сотрудничестве, Украина берет на себя обязательства гармонизировать настоящее и будущее законодательство с законами Европейского Союза в приоритетных областях.

V. ВЫВОДЫ

67. Сотрудничество в области энергетики в рамках Черноморского Экономического Сотрудничества является единственным форумом регионального сотрудничества, добившемся особого значения с момента начала стремительных событий в глобальной энергетике. Говоря в общем, стратегия сотрудничества ЧЭС в области энергии развивается по следующим направлениям: создание регионального энергетического рынка, восстановление и модернизация энергетической инфраструктуры, привлечение инвестиций и укрепление диалога по вопросам энергетики между ЧЭС и ЕС. Несмотря на то, что была проделана огромная работа по всем этим направлениям, существует необходимость в разработке новых подходов регионального сотрудничества в сфере энергетики с учетом имеющегося опыта и современных вызовов.
68. Эффективное сотрудничество в области энергетики зависит от интеграции энергетических рынков и выработки стабильной ценовой политики и последовательной реализации текущих и будущих проектов. В этом отношении необходимо совершенствовать законодательные рамки, предусмотрев особую роль ПАЧЭС как парламентского измерения ЧЭС.
69. Транспортировка каспийских углеводородных ресурсов на международные рынки и пропускная способность Черноморских проливов Босфора и Дарданеллы являются одними из приоритетных вопросов региона. В связи с прогнозируемым наращиванием экспортных нефтяных потоков из Каспийского региона и соответствующего увеличения проходов танкеров через проливы существует серьезное беспокойство в связи экологическими рисками и возможностью физического прерывания энергетических поставок из региона. Предложенные проекты, которые в будущем будут огибать проливы, могут снизить критический уровень этих рисков и эффективное сотрудничество в данном направлении является необходимым.
70. Восстановление и модернизация существующей энергетической инфраструктуры и создание новых энергетических мощностей является неотложной необходимостью в контексте важных транспортных сетей для энергетических ресурсов в регионе. Несомненно, ощущается крайняя потребность в выработке более широкой инвестиционной политики, направленной на улучшение и либерализацию инвестиционных возможностей в энергетическом секторе стран ЧЭС. Эффективная политика в этом направлении приведет к улучшению инфраструктуры и повышению энергетической эффективности в Черноморском регионе.

71. Энергетический диалог ЧЭС-ЕС уже трансформировался в конкретные рамки, отраженные в послании Европейской Комиссии «**Черноморская Синергия – новая региональная инициатива сотрудничества**», и, кроме того, новое послание «Укрепление европейской политики добрососедства» предусматривает основные аспекты сотрудничества между ЕС и государствами-членами ЧЭС. В перспективе Черноморский регион будет играть важную роль в обеспечении энергетической безопасности Европы. Следует активизировать сотрудничество между ПАЧЭС и Европейским Парламентом по вопросам энергетики с целью обеспечения правовой поддержки новым инициативам и проектам в области энергетики. Наряду с этим, два государства-члена ЧЭС – Азербайджан и Россия, обладающие энергетическими ресурсами, поддерживают диалог с ЕС по вопросам сотрудничества в области энергетики.
72. Приветствуя начало деятельности специализированной Рабочей группы по сотрудничеству между государствами-членами ЧЭС в области разведки и эксплуатации углеводородных ресурсов Черного моря (инициатива Республики Турция) необходимо осуществить с привлечением всех заинтересованных сторон и предложение Российской Федерации о создании базы данных с информацией о национальных энергетических стратегиях государств-членов ЧЭС.
73. Являясь стратегически важным регионом как транзитный маршрут для перевозки энергоносителей и как обладатель огромных запасов органического топлива, Черноморский регион переживает в настоящее время поворотный момент. Все возрастающее значение региона на мировом энергетическом рынке должно быть правильно оценено и осознано всеми заинтересованными сторонами для того, чтобы осуществлять надежные и эффективные координированные мероприятия в энергетическом секторе. Пятнадцатая годовщина ЧЭС была отмечена как новый этап в истории организации, где сотрудничеству в области энергетики отводится важное и особое место в повестке дня.