



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док. GA47/EC46/REP/16/r

СОРОК СЕДЬМОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ПАЧЭС
**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ**

ДОКЛАД*

**«Проблемы беженцев, вынужденных переселенцев и нелегальных мигрантов в
государствах-членах ЧЭС – экономические аспекты»**

ДОКЛАДЧИК: г-н Сабри ОЗТЮРК (Турция)

* Текст рассмотрен и принят на Сорок шестом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам в Ереване 16 Марта 2016 г. и утвержден на Сорок седьмой Генеральной Ассамблее в Москве 29 июня 2016 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Во время 45-го заседания Комитета ПАЧЭС по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам в Варне 5 октября 2015 года было принято решение рассмотреть тему «проблемы беженцев, вынужденных переселенцев и нелегальных мигрантов в государствах-членах ЧЭС – экономические аспекты» в качестве основного вопроса 46-го заседания Комитета.
2. Проблема беженцев, то есть лиц, вынужденно покидающих страну своего происхождения или постоянного местожительства и ищущих новое место проживания, превратилась в глобальную проблему современного мира и в настоящее время международное сообщество принимает немалые усилия для противодействия новым вызовам и угрозам миграции и пограничной безопасности, а также выработки необходимых решений.
3. По данным ООН, в мире насчитывается свыше 60 млн. беженцев. Сегодня постоянно нарастающее количество беженцев идет с Ближнего Востока и Африки из-за гражданской войны, природных бедствий, голода, страшной нищеты, болезней, безработицы и отсутствия экономического развития.
4. В условиях неутрахающей войны в Сирии и ожесточения мирного населения поток сирийцев, покидающих страну, возрастает. Увеличивается поток беженцев в Турцию и через Турцию в европейские страны. Появление большого числа беженцев вызывает социальную и экономическую напряженность, усложняется решение таких экономических вопросов, как конкуренция за низкооплачиваемую работу, нелегальный найм рабочих, снижение зарплат, повышение арендных ставок, инфляция, и т.д.
5. Нет никаких сомнений в том, что страдания людей должны быть встречены с сочувствием и им должна быть представлена помощь, однако государства, на территориях которых проживает огромное количество беженцев, сталкиваются с множеством вызовов, требующих решения актуальных экономических проблем. Это побуждает правительства и международные организации искать ответы на серьезные вызовы, связанные с необходимостью размещения беженцев и их интеграции в местах нового проживания.
6. Настоящий доклад рассматривает экономический аспект проблемы беженцев в государствах ЧЭС. В докладе используется информация, предоставленная национальными делегациями Армении, Азербайджана, Болгарии, Грузии, Молдовы, Румынии, России, Турции и Украины. Кроме того, справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из соответствующих источников системы Интернет.

II. ПРОБЛЕМЫ БЕЖЕНЦЕВ, ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И НЕЛЕГАЛЬНЫХ МИГРАНТОВ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

7. Согласно отчету о тенденциях международной миграции, опубликованному департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ), количество международных мигрантов увеличилось с 173 млн. человек в 2000 году до 244 млн. в 2015 году. По данным доклада Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) «Глобальные тенденции», опубликованного в

Женева в июне 2015 г., число вынужденных переселенцев в мире в 2014 году достигло 59,5 млн человек, что на 8,3 млн больше, чем в 2013 г. Как констатируют эксперты, никогда еще не было столь высоких темпов роста числа людей, покидающих свои дома вследствие вооруженных конфликтов, преследований и стихийных бедствий. В 2014 году ежедневно в среднем 42,5 тыс. человек вынужденно уезжали из родных мест, становясь беженцами, внутренне перемещенными лицами или просителями убежища. По словам Верховного комиссара ООН по делам беженцев, мир вступает в «новую эру», когда масштабы «глобального принудительного перемещения населения заслоняют все виденное прежде».

8. Конвенция ООН о статусе беженцев, которая дает определение понятия «беженец» и устанавливает общие основания, на которых предоставляется статус беженца, была принята 28 июля 1951 года в Женеве и вступила в силу 22 апреля 1954 года. Как зафиксировано в Конвенции, слово «беженец» относится к лицу, которое «в силу вполне обоснованных опасений стало жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений». Предполагается, что государство должно гарантировать беженцам право на трудоустройство, на свободный найм, права на получение государственной и социальной помощи для беженцев. Это дает возможность беженцам получать денежное финансирование в виде минимального прожиточного уровня, получать медицинскую и судебную помощь. Также к весомым преимуществам можно отнести возможность беженцам получать бесплатное начальное образование, продолжать обучение в высших и средних образовательных учреждениях, получать стипендии. Конвенция запрещает какую-либо дискриминацию в отношении беженцев. Частью прав беженцы пользуются наравне с гражданами принимающей их страны, частью - на тех же условиях, что и иностранцы. Конвенция допускает высылку беженца в интересах государственной безопасности, но запрещает их возвращение в государство, из которого они бежали, опасаясь преследования. Также беженцам гарантируют возможность свободного вероисповедания, приобретения движимого и недвижимого имущества.
9. Экономические проблемы, с которыми сталкиваются беженцы, касаются в первую очередь трудоустройства. Для большинства вынужденных переселенцев и беженцев проблемным является вопрос адаптации в иноязычной стране, усвоения новых законов и правовых норм. Фактически беженцы осваивают низко котирующиеся профессии в сфере обслуживания или ремесел и выходят на рынок труда.
10. С другой стороны, государства, принимающие беженцев, проводят массовые закупки продуктов питания и потребительских товаров для беженцев, арендуют жилые контейнеры, оплачивают услуги работников, оборудующих и обслуживающих общежития, работы водителей автобусов, переводчиков и врачей, что, в огромной степени, стимулирует внутренний рынок. К положительным для рынка труда эффектам можно отнести срочное создание новых рабочих мест.
11. В специальном исследовании УВКБ (от 9 июля 2015 г.), посвященном сирийскому конфликту, говорится, что число сирийцев, бежавших в соседние страны, превысило в 2015 году 4 млн 13 тыс. человек. По данным УВКБ, к концу 2015 года

их число составило 4,27 млн. На Турцию приходится 45% бежавших из Сирии, то есть более 1,8 млн человек. В июне в Турцию прибыли еще 24 тыс. сирийцев. Помимо этого, свыше 270 тыс. сирийцев подали просьбы о предоставлении убежища в странах Европы. Эксперты подсчитали, что в 2015 году на оказание помощи беженцам и принимающим их странам региона потребовалось 5,5 млрд. Долларов США. По состоянию на конец июня было получено от доноров лишь 24% необходимой суммы.

12. По данным УВКБ за первые шесть месяцев 2015 года в Европу по Средиземному морю прибыли 137 тыс. мигрантов и беженцев - на 83% больше, чем за аналогичный период предыдущего года, когда это число составило 75 тыс. человек. Треть прибывших в Грецию и Италию морским путем - сирийцы. По оценкам экспертов, восточный маршрут миграции через Средиземное море - из Турции в Грецию - является наиболее популярным. По данным УВКБ, число утонувших и пропавших без вести в результате кораблекрушений мигрантов и беженцев достигло пика в апреле - 1308 человек. В мае было зафиксировано 68 таких случаев, в июне - 12. Согласно опубликованным 10 июля в Женеве данным Международной организации по миграции (МОМ), с начала года в Европу по Средиземному морю прибыли около 150 тыс. мигрантов и беженцев, большинство из которых приняла Греция. Как сообщила МОМ, в Грецию прибыли 75,9 тыс. человек, в Италию - около 74,9 тыс.

Ситуация в государствах ЧЭС

13. В **Армении** до 1999 г. защита прав беженцев осуществлялась Советом Министров РА и Правительством РА на основании около 150 постановлений, которые в основном были направлены на обеспечение беженцев жильем, продуктами питания, устройством на работу, выплату пенсий, пособий и на решение других неотложных вопросов. 3 марта 1999 года Национальным собранием РА был принят «Закон о беженцах», по которому были установлены порядок и условия временного размещения на территории РА лиц, ищущих статус беженца, предоставления статуса беженца или отказа в нем, утраты статуса беженца, компетенция государственного органа, занимающегося вопросами беженцев, права и обязанности ходатайствующего о статусе беженца, гарантии их правовой и социальной защищенности.
14. С целью расширения прав беженцев в соответствии с международными нормами, Национальным собранием РА 27 ноября 2008 г. был принят новый закон «О беженцах и убежище». Этим законом лицам, ищущим убежище в РА, а также иностранным гражданам, признанными беженцами и лицам, не имеющим гражданства предоставлены предусмотренные международными нормами более широкие социальные, культурные права. Более того, в вопросах трудового права им предоставлены права, приравненные к правам граждан РА, кроме работ, для которых необходимо гражданство РА.
15. В течение 2009-2010 гг. были приняты 11 нормативных правовых актов, из которых 8 – постановления правительства РА, а 3 – ведомственные акты – признание уполномоченного государственного органа по вопросам миграции, поселение ищущих убежища в центре временного размещения, обеспечение бытовых условий, выдаче свидетельства ищущего убежища, предоставление получившим статус беженца конвенционного проездного документа, в отношении

регистрации просьб о предоставлении убежища в пограничных РА пунктах перехода.

16. Национальным собранием 26 сентября 2001 года были приняты «Закон о политическом убежище» РА и вытекающий из него ряд постановлений правительства РА, которыми устанавливаются в отношении иностранных граждан, известных общественно-политических деятелей, подвергшихся политическому преследованию, правовые механизмы реализации конституционного права Президента РА, связанные с решением вопроса о предоставлении им политического убежища в РА. Этим законом урегулированы основы предоставления права на политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, порядок, условия прекращения такого права, а также связанные с ними другие отношения. Постановлениями правительства РА установлены уполномоченный государственный орган, рассматривающий заявления о предоставлении политического убежища (Миграционная государственная служба министерства территориального управления и чрезвычайных ситуаций), форма заявления о получении политического убежища, список прикрепленных к нему документов, оформление и ведение дела, а также предоставление временного жилья и обеспечение иными бытовыми условиями лиц, ищущих убежища и лиц, получивших политическое убежище, порядок выдачи свидетельства о праве на политическое убежище и проездных документов лицам, ищущим политического убежища.
17. Отдельными законами и постановлениями правительства регулируются социально-технические вопросы депортированных в 1988-1992 гг. беженцев. Согласно этим законам насильственно переселенным беженцам, в том числе тем, кто получил гражданство Республики Армения, средствами государственного бюджета Республики Армения, иностранных государств и международных организаций, квартиры, построенные в жилых домах на территории Республики Армения, дома коттеджного типа предоставляются на праве собственности занимающим их беженцам. Также установлен порядок учета нуждающихся в жилье беженцев, установление очередности предоставления им строящихся за счет средств государственного бюджета жилых помещений, в том числе и предоставления им жилых помещений. Если беженец проживает в общежитии более трех лет и принимает гражданство РА, то он может бесплатно приватизировать занимаемую им жилую площадь в общежитии. Общежития товариществ и акционерных обществ на основании этого постановления не приватизируются.
18. Правительством РА одобрен и в настоящее время осуществляется ряд мер, направленных на решение проблем беженцев, которые касаются гармонизации национального законодательства РА в соответствии с мировыми стандартами (в целях расширения прав) и обеспечения эффективной интеграции в общество. В 1993 году Постановлением Верховного Совета Армения присоединилась к основному международному документу в отношении прав беженцев – к Женевской конвенции 1951 года «О статусе беженцев», в соответствии с которой приняла на себя ряд международных обязательств, относящихся к защите прав беженцев.
19. В настоящее время в **Азербайджане** насчитывается более 1 миллиона 200 тысяч беженцев и вынужденных переселенцев, насильственно изгнанных в 1988-1994 годах. Азербайджан является одной из стран мира с самым высоким показателем количества вынужденных переселенцев на душу населения. На начальном этапе подавляющее большинство вынужденных переселенцев были размещены в 12

палаточных лагерях и жили в экстремально тяжелых условиях. Указами Президента страны были утверждены государственные программы по улучшению условий жизни и повышению уровня занятости беженцев и вынужденных переселенцев. В результате проведенных мероприятий успешно осуществились государственные программы, и продолжается реализация новых мероприятий.

20. В 2001 г. впервые средства Нефтяного фонда были направлены именно на улучшение жилищно-бытовых условий беженцев и вынужденных переселенцев. В 2007 г. завершилась ликвидация 12 лагерей беженцев. В целом, на средства, выделенные Государственным Нефтяным фондом и другими источниками финансирования, до сегодняшнего дня в более чем 30-ти городах и районах республики было возведено 94 современных жилищных комплексов с полной социально-технической инфраструктурой и общей площадью 2,9 млн кв. метров. В новых жилых пунктах было построено 150 школ, 6 музыкальных школ, 1 школа искусств, 1 дворец культуры, 50 культурных центров, 59 детских садов, 58 медицинских пунктов и 2 олимпийских спортивных комплекса, а также было проложено 718 км автодорог, 960 км линий водоснабжения, 1605 км воздушных линий электропередачи (ЛЭП), 442 км линий газоснабжения, 66 км линий связи, 26 км линий теплоснабжения, 89 км канализационных линий, 163 км линий дренажной системы, и установлено 830 электрических трансформаторов разной мощности. Также Министерство финансов выделило средства, на которые 2700 семей вынужденных переселенцев или 13500 человек получили от государства новые квартиры. Благодаря выделенным из государственного бюджета средствам вынужденным переселенцам выплачиваются ежемесячные пособия на питание (18,15 манат на каждого человека (14.40 долларов США)). Продолжается выплата ежемесячной заработной платы почти 9 тысячам вынужденных переселенцев, которые раньше работали в бюджетных предприятиях и организациях, и, по не зависящим от них причинам, лишились своих рабочих мест и не смогли восстановиться. Прикрепленные к городам и районам республики 78 министерств, комитетов, компаний, концернов, акционерных обществ и других централизованных организаций в праздничные периоды оказывают вынужденным переселенцам различные виды помощи.
21. С целью оказания содействия в развитии инфраструктуры объектов временного проживания вынужденных переселенцев Указом президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 1999-го года был создан Фонд социального развития вынужденных переселенцев. В целом, кредитные соглашения, заключенные между Всемирным Банком и правительством Азербайджана с 2003 по 2015 год, послужили основой для оказания, посредством Фонда социального развития вынужденных переселенцев, помощи 350 тысячам человек, в результате чего было реализовано 590 различных микропроектов, а 11 тысяч вынужденных переселенцев получили 8 млн манат (6.35 млн долларов США) в виде микрокредитов. Таким образом, данная программа позволила оказать помощь 50 тысячам вынужденных переселенцев. Данный фонд также является заказчиком по проекту строительства новых жилых комплексов.
22. С целью повышения занятости вынужденных переселенцев и снижения уровня их бедности последовательно реализуются соответствующие мероприятия. За прошлые 12 лет из 380 тысяч трудоспособных вынужденных переселенцев 161 тысяча человек получили постоянные рабочие места в бюджетном секторе и других сферах, 200 тысяч человек были временно трудоустроены, 4340 человек получили статус безработных, 2716 человек прошли курсы профессиональной

подготовки, 1901 тысяча человек поступили на платные общественные работы и 16 тысяч семей получили адресную социальную помощь. По линии Национального фонда помощи предпринимательству Министерства экономического развития Азербайджанской Республики 2 тысячи вынужденных переселенцев получили льготные кредиты, которые были выделены в размере 40 млн манат (31.74 млн долларов США) для финансирования инвестиционных проектов субъектов предпринимательства. В целом, для решения проблем беженцев и вынужденных переселенцев за прошедшие 22 года были потрачены средства в размере 5,4 млрд манат (4.3 млрд долларов США).

23. В **Болгарии** увеличение количества мигрантов, въезжающих на территорию государств-членов ЕС, и, в частности в Республику Болгария, создает угрозу возникновения гуманитарного кризиса. Для большого количества лиц, ищущих убежище, необходимо изыскать финансовые средства, которые не были запланированы и которые предназначены для болгарского общества. Это часто вызывает недовольство определенных социальных групп. В то же время международные финансовые эксперты отмечают, что массовая миграция может стать беспрецедентной возможностью омоложения для болгарской и европейской экономик, в которых замечается быстрое старения населения и острый дефицит рабочей силы в определенных областях экономики.
24. Оценка влияния иностранной рабочей силы на рынок труда в Республике Болгария делается на основе официальных данных Государственного агентства по делам беженцев (SAR) о количестве лиц, ищущих убежище, и о количестве лиц, получивших статус беженца или «гуманитарный статус». По официальным данным Агентства занятости населения (ЕА) сумма, запланированная для реализации программы занятости и профессиональной подготовки беженцев в 2014 и 2015 гг. была полностью реализована.
25. Наряду с низким уровнем квалификации беженцев, основной проблемой является языковой барьер, а также особенности этнического происхождения и религиозной принадлежности. Интеграция беженцев на рынке труда в первую очередь проходит через службы занятости. Согласно информации министерства труда и социальной политики, число беженцев, которые были зарегистрированы в службах занятости, не превышает 100 человек. По данным Агентства занятости, в программе для обучения и трудоустройства беженцев в 2014 и 2015 гг. участвовало 75 человек и 104 человек за период с января по сентябрь 2015 года.
26. В соответствии с информацией Государственного агентства по делам беженцев ежемесячно на одного беженца выделяется приблизительно 352 лев. В 2015 году для лиц, получивших статус беженца, в течение года была выделена сумма в 26223 тысяч левов, в 2016 году - 34.714 тыс. левов, и в 2017 г. - 38.960 тыс. левов. Эти расчеты сделаны с учетом общего количества лиц, которым в течение одного года был предоставлен статус беженца, а также среднемесячных выплат в соответствии с информацией Государственного агентства по делам беженцев.
27. Расходы, которые непосредственно направлены на решение вопросов беженцев, включают и бюджетные средства Министерства внутренних дел. Также предусматривалось увеличение бюджета Государственного агентства по делам беженцев в 2015 и 2016 гг. Предусмотрены определенные суммы в бюджете министерства труда и социальной политики с целью урегулирования кризиса и

осуществления программ социальной интеграции и социального обеспечения беженцев.

28. Особое географическое расположение Болгарии, а также тот факт, что Болгария находится недалеко от территории, где нарастает кризис, делает ее особенно уязвимой. В этой связи очень важно обеспечить равноправное распределение ответственности в решении вопроса миграции между всеми государствами-членами ЕС. Необходимо объединить усилия для укрепления пограничного контроля на внешних границах ЕС и пресечь неконтролируемый въезд лиц, которые не нуждаются в международной помощи и представляют категорию экономических мигрантов. Последние меры Европейской комиссии по созданию Европейского агентства пограничной службы и береговой охраны направлены на решение этой проблемы. Агентство будет иметь более широкие полномочия, чем ныне действующий «Фронтекс»; также принимаются меры по изменению некоторых правил Шенгенского кодекса о границах.
29. Сдерживание массового наплыва беженцев из третьих стран или лиц без гражданства может быть достигнуто посредством их распределения в страны ЕС до их прибытия (например, с помощью УВКБ в лагерях беженцев за пределами ЕС). Таким образом, эффективное распределение мигрантов среди государств-членов ЕС может быть достигнуто. Если будут предприняты дополнительные усилия по распределению иностранных граждан до их пребывания на территории ЕС, то это будет способствовать достижению справедливого размещения мигрантов на территориях государств-членов ЕС. Ожидается, что миграция на территории Европы будет расти.
30. В **Грузии** в рамках законодательства страны и международных норм лица, ищущие убежище, беженцы и лица с «гуманитарным статусом» имеют право работать. Они имеют те же социальные права, что и иностранцы в случае самозанятости, а при найме - они пользуются теми же правами, что и граждане Грузии. В настоящее время беженцы и люди с «гуманитарным статусом» получают 45 лари (18 долларов США) в качестве ежемесячного пособия от правительства Грузии (так же, как и внутренне перемещенные лица). В 2015 году было потрачено 453600 лари (181 440 долларов США) для 1116 человек с таким статусом. Правительство Грузии также полностью финансирует работу Центра по приему лиц, ищущих убежище в Марткопи, который рассчитан на 60 человек (228234 лари (91293 долларов США) в 2015 году).
31. Лица, ищущие убежище, беженцы и лица с «гуманитарным статусом» включены в Государственную программу здравоохранения. По последним данным 170 таких лиц были вовлечены в эту программу с общим бюджетом в 74 011 лари (29 604 долларов). Решение проблемы беженцев является частью миграционной стратегии Грузии на 2016-2020 гг. и соответствующего Плана действий, одобренного в 2015 году. Миграционная стратегия Грузии на 2016-2020 гг. охватывает комплексную государственную миграционную политику. План действий содержит подробное описание необходимых мероприятий для успешного осуществления государственной миграционной политики. Миграционная стратегия на 2016-2020 гг. включает такие проблемы лиц, ищущих убежище, беженцев и лиц с «гуманитарным статусом», как: осуществление комплексных программ и государственных услуг (образование, здравоохранение, и т.д.) для лиц, ищущих убежище, беженцев и лиц с «гуманитарным статусом» в столице и в регионах; дальнейшее осуществление программы по организации интенсивных основных

курсов по языку, культуре и законодательству; обеспечение жильем лиц, ищущих убежище путем создания в Марткопи дополнительного центра.

32. Вопросы, связанные с предоставлением убежища, также включены в Национальный план действий Грузии по осуществлению Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с одной стороны, и Грузией, с другой стороны. План действий Правительства Грузии также включает решение проблем лиц, ищущих убежище, а также укрепление институциональной и правовой системы предоставления убежища на территории Грузии, защиты лиц, ищущих убежище, беженцев и лиц с «гуманитарным статусом».
33. Грузия столкнулась с рядом проблем в процессе укрепления системы предоставления убежища в рамках выполнения международных обязательств, в соответствии с международными договорами. Необходимо отметить, что Грузия активизировала сотрудничество с Европейским союзом и ведет работу по гармонизации национального законодательства с нормами ЕС в рамках Соглашения об ассоциации, Плана действий о либерализации визового режима, а также в соответствии с соглашениями между ЕС и Грузией об упрощении визового режима и реадмиссии. На пути укрепления законодательной системы Грузия направила свои усилия на совершенствование процедур предоставления убежища в условиях массового притока беженцев, совершенствование процедур определения статуса, а также обеспечение прав беженцев на интеграцию.
34. Грузия активно участвует в работе международных механизмов и процессов, включая Пражский процесс, Восточное партнерство, Партнерство по мобильности и т.д. Грузия активно сотрудничает с Международным центром по развитию миграционной политики (МЦРМП) и при его поддержке подписала соглашение о сотрудничестве с Литвой относительно обмена информацией по вопросам предоставления убежища. В 2015 г. Грузия заключила Соглашение о сотрудничестве с Австрийским центром исследований и документации в сфере информации о странах происхождения и по вопросам убежища (ACCORD).
35. Уже более двадцати лет Грузия занимается проблемами вынужденных переселенцев. Первая волна внутренних переселенцев в Грузии была в 1992-93 гг., а вторая, более масштабная - в 2008 г. В настоящее время общее количество зарегистрированных ВПЛ составляет 269 157 человек. Часть ВПЛ была размещена в коллективных центрах, школах, детских садах, фабриках и разных административных зданиях, а часть ВПЛ сами решили проблему своего размещения. В прошлом примерно 45% ВПЛ проживали в коллективных центрах, которые были построены для других целей и были не пригодны для длительного и даже краткосрочного проживания.
36. Сегодня коренным образом изменен этот подход, и вопросы ВПЛ являются одним из главных приоритетов правительства Грузии. В октябре 2014 г. правительство Грузии утвердило «Проект о передаче в частную собственность ВПЛ занимаемых ими жилых помещений на законных основаниях», который вошел в силу 1 ноября 2014 г. В рамках этого проекта более 10000 семей вынужденных переселенцев стали владельцами недвижимости. ВПЛ получают увеличенное пособие в размере 45 лари в месяц. Это положение относится к тем, чей зарегистрированный доход составляет менее 1250 лари в месяц (включая налоги). Кроме того, министерство по вопросам ВПЛ и беженцев Грузии предоставляет финансовую помощь наиболее

уязвимым семьям ВПЛ. Помощь включает выдачу одноразовых денежных грантов и покрытие расходов по уплате аренды.

37. **Греция** является страной, которая принимает 95% беженцев и мигрантов, желающих попасть в Европу. 43% беженцев являются выходцами из Сирии, 34% составляют дети и 21% - женщины. В 2015 году в Грецию прибыли 856,723 беженцев и мигрантов из восточной части Эгейского моря, что 20 раз превышает показатель 2014 г. В 2016 г. количество прибывших людей только в январе-феврале составило 130,000 человек, что в три раза превышает показатель 2014 г. Страна уже потратила более 1,8 млрд. евро на прием беженцев и управление миграционными потоками. С самого начала Греция выступает за управление смешанными потоками беженцев и мигрантов с помощью распределения бремени между странами ЕС на основе солидарности и гуманитарных принципов в рамках соблюдения европейского и международного права, избегая односторонние действия стран-членов, что может привести к тому, что на Грецию, как первой стране приема беженцев, будет возложена сравнительно большая ответственность. Достаточно сложно сделать точный подсчет затрат, поскольку в этом процессе участвуют разные структуры (министерства, децентрализованные структуры управления, муниципалитеты, больницы и другие учреждения) и поток беженцев и мигрантов увеличивается из-за кризиса в Сирии. Учитывая, что миграционная политика осуществляется в соответствии с решением и стандартами ЕС, можно сказать, что размер затрат на мигрантов/беженцев составляет около 920 миллионов евро на 50.000 беженцев/ иммигрантов.
38. В период 2014-2020 гг. на мигрантов и беженцев Греция потратила около 1.749.685.109 евро. Согласно анализу министерства миграции и министерства национальной обороны содержание одного лагеря в год обходится в 31.540.000,00 € (лагерь для приема 4000 человек). Общая сумма разделяется следующим образом (млн. евро): министерства - 656,42; децентрализованные структуры управления - 5,65; муниципалитеты - 17.01; больницы 14.50; структуры центрального правительства 4,56; другие органы 36.07; итого 698,14. В соответствии с зарегистрированными расходами государственного бюджета государственные расходы на одного человека в день распределяется следующим образом: содержание «горячих точек» - 27,9; открытые приемные сооружения (лагеря) - 21,6; гостиничные ваучеры - 23,4; квартирные ваучеры - 15,2; временное жилье (палатки) – 10.
39. С целью облегчения мониторинга влияния потока мигрантов и беженцев на экономику Греции, министерство финансов поручило Бюджетно-контрольному управлению осуществить работу по принципу «снизу вверх» и регистрировать все расходы и обучить персонал правильно вести регистрацию (выпускать необходимые вопросники и руководящие положения, организовать встречи с участниками процесса, проводить проверку по системе «оценка потребностей-оценка расходов» и т.д.), для достижения вышеупомянутых целей.
40. В **Молдове** Управление по делам беженцев Бюро по миграции и беженцам является подразделением Министерства внутренних дел и отвечает за администрирование и решение проблем лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, беженцев и лиц, пользующихся гуманитарной или временной защитой. Управление по делам беженцев Бюро по миграции и беженцам: а) регистрирует заявления лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, проводит собеседования с ними, осуществляет сбор необходимых сведений и доказательств

для составления дела по каждому такому заявлению; b) осуществляет меры по оказанию защиты и помощи лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, и лицам, пользующимся одной из форм защиты; c) предлагает в случае необходимости создание центров размещения лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и беженцев и осуществляет управление ими; d) отвечает за управление финансовыми средствами, выделенными Управлению по делам беженцев, другими видами помощи, а также финансовой помощью, предоставляемой лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, и беженцам национальными и международными организациями; e) осуществляет иные полномочия по вопросам беженцев и убежища, предусмотренные законодательством Республики Молдова. Другими органами власти, уполномоченными принимать ходатайства о предоставлении убежища, являются: пограничная полиция; полиция; отделы Департамента пенитенциарных учреждений Министерства юстиции и подразделения предварительного задержания правоохранительных органов.

41. Департамент пограничной полиции Министерства внутренних дел имеет 10 комнат для временного приема лиц, ищущих убежище, которые рассчитаны в общей сложности на 27 коек. Среди них, 3 комнаты расположены на молдавско-румынской границе, 6 комнат - на молдавско-украинской границе и одна комната - в управлении пограничной полиции в Кишиневском международном аэропорту. Тем не менее, иностранным гражданам не выдаются продукты питания, средства гигиены и другие необходимые предметы во время предоставления временного убежища на государственной границе.
42. Республика Молдова сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в рамках соглашения о сотрудничестве, подписанного между Правительством Республики Молдова и УВКБ. Республика Молдова участвует в международных миграционных механизмах сотрудничества: Пражский процесс, Группа экспертов в рамках Восточного партнерства по миграции и убежищу, Будапештский процесс. 15-16 декабря 2015 г. в Стокгольме (Швеция) прошел второй этап Инициативы повышения качества систем предоставления убежища в странах Восточной Европы и Южного Кавказа под эгидой УВКБ. Участниками этого проекта являются органы, ответственные за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища на административном уровне, органы пограничного контроля и государственные суды Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины. Проект направлен на укрепление институционального потенциала и улучшение качества процедур предоставления убежища в государствах, участвующих в этом проекте.
43. С 1 января 2016 года в Республике Молдова зарегистрировано 560 человек в качестве лиц, ищущих убежище, из которых: 114 являются лицами, ищущими убежище, 144 - беженцами и 302 - лицами, пользующиеся гуманитарной защитой. В 2015 году увеличилось количество заявлений о предоставлении убежища. В 2015 г. было подано 273 заявлений о предоставлении убежища, по сравнению с 245 заявлений в 2014 году. В 2015 году большинство лиц, ищущих убежище, были из Украины - 123, из Сирии - 55, из Ирака - 23, из Афганистана - 19, из Шри-Ланки - 7 и т.д.
44. Несмотря на то, что анализ ситуации ответственными органами Республики Молдова не предвидит появление внезапного притока иностранных граждан в

Республике Молдова, премьер-министр распорядился создать две рабочие группы для разработки Плана действий в чрезвычайных ситуациях (план мероприятий и работы структур, ответственных за реализацию приема, идентификации, предоставления статуса и потенциальной помощи беженцам). В первую группу входят представители Министерства внутренних дел: Бюро по миграции и беженцам, Департамента пограничной полиции, Департамент войск карабинеров и т.д. Вторая группа является межведомственной и включает представителей Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Министерства здравоохранения, Министерства труда, социальной защиты и семьи, Министерства образования, Министерства иностранных дел и европейской интеграции, Министерства культуры, Службы информации и безопасности, Генерального директората политики децентрализации и местной администрации Государственной канцелярии.

45. Главной угрозой для **Румынии** является появление иностранных граждан из Сирии, Ближнего Востока и Северной Африки на границах Турции, Болгарии и Греции из-за географического расположения страны на главном маршруте нелегальных мигрантов. 16 сентября 2015 года правительство Румынии одобрило Национальную миграционную стратегию на 2015-2018 гг. и План действий на 2015 г. с целью обеспечения доступа к убежищу для тех, кто нуждается в защите, а также совершенствования процедур для обеспечения быстрого решения вопроса о предоставлении убежища.
46. Стратегия направлена на эффективное управление миграционными процессами и включает стратегические цели, задачи и действия в рамках политики, принятой на европейском уровне и с учетом национальных реалий. Эффективное управление миграцией осуществляется путем устранения пробелов в компетентности и навыках и привлечения высококвалифицированных работников, разработки более систематического подхода к решению вопроса нелегальной миграции и реадмиссии, включая организацию более эффективного сотрудничества с третьими странами в рамках устойчивой политики предоставления убежища.
47. Новые рамки финансирования в области миграции и предоставления убежища охватывают период на 2015-2020 гг. и представляют собой широкомасштабный инструмент, обеспечивающий комплексное и эффективное управление миграционными процессами в рамках ЕС, с учетом принципа солидарности и справедливого распределения ответственности. Решение проблемы дефицита на рынке труда за счет привлечения высококвалифицированных людей будет способствовать защите граждан. Полное и эффективное осуществление проекта создания Общей европейской системы убежища (CEAS) является приоритетом для Румынии.
48. Стратегия предусматривает ряд мер по стимулированию инвестиций, созданию новых рабочих мест, а также поддержке конкурентных реформ, с тем, чтобы ускорить экономический рост. С целью поощрения иностранных инвестиций в Румынии власти создают необходимую основу для привлечения потенциальных инвесторов, а также граждан третьих стран, участвующих в осуществление и развитие инвестиционной деятельности.
49. В 2015 г. Румыния выделила сумму в 955000 евро в качестве гуманитарной помощи для мигрантов и беженцев в процессе антикризисного управления, из которых 150000 долларов США предназначены для сирийских беженцев на

территории Ирака, Иордании и Турции. Сумма, выделенная для облегчения кризиса в Сирии и Ираке, была распределена следующим образом: 50000 долларов США, выплаченная властям Турции для беженцев на территории Турции; 50000 долларов США, выплаченная властям Иордании для беженцев на территории Иордании; 50000 долларов США для смягчения гуманитарного кризиса в Ираке и осуществления проекта УВКБ по развитию систем подачи и распределения воды в городе Соран (Ирак) для сирийских беженцев, перемещенных лиц и принимающих общин. 226,000 евро в качестве экстренной гуманитарной помощи для Иордании в результате усиления кризиса беженцев; 224,000 евро экстренной гуманитарной помощи для Сербии для беженцев и управления миграционным кризисом; 100.000 долларов США в качестве вклада в работу УВКБ; за период на 2016-2017 гг. дополнительный вклад 200000 долларов США; 300,000 евро в период на 2015-2017 гг. в качестве вклада в работу Мировой продовольственной программы (ВПП), первый взнос 100000 евро будет выплачено в текущем году; 100,000 евро в качестве срочного вклада в Целевой фонд ЕС для обеспечения стабильности и устранения основных причин незаконной миграции и перемещения лиц в Африке (Целевой фонд ЕС - Африка); 80,000 евро в качестве вклада в региональный проект Целевого фонда ЕС для урегулирования сирийского кризиса (Целевой фонд ЕС - Мадади).

50. В **России**, по данным Главного управления по вопросам миграции МВД России (ГУВМ), с различными целями, по состоянию на 1 ноября 2015 г., находились 10,2 млн. иностранных граждан. Среди них граждан Украины: более 332 тысяч по разрешению на временное проживание, более 113 тысяч – с видом на жительство, и 326 тысяч граждан, имеющих статус беженца или временное убежище. К концу 2015 г. в России находилось около 7 тысяч граждан Сирии, в том числе около 4,5 тысяч проживает в России на основании разрешения на временное проживание (РВП) или вида на жительство, более 1,5 тысяч человек имеют статус беженца или временное убежище. Из более 8,5 тысяч граждан Афганистана, находящихся на территории России, 4,3 тысячи имеют разрешение на временное проживание, а около 1 тысячи – статус беженца или временное убежище. Массовый приток беженцев в страну обусловил необходимость принятия ряда важных политических и организационных решений по приему и обустройству беженцев (оперативная разработка законодательных актов, выделение финансовых средств, координация действий федеральных и региональных органов власти).
51. Проблемы беженцев решаются в рамках реализации Плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года и других социальных программ. В Российской Федерации создана и постоянно развивается целостная система предоставления убежища иностранным гражданам, регулируемая Федеральным законом «О беженцах». Важным элементом системы предоставления убежища являются центры временного размещения для лиц, ищущих убежище.
52. Предоставляемый статус беженца является бессрочным. Беженец проходит переучет один раз в полтора года. Временное убежище является дополнительной формой защиты для лиц, которым отказано в признании беженцем. Временное убежище предоставляется в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О беженцах».
53. ГУВМ России в настоящее время имеет четыре центра временного размещения для лиц, ходатайствующих о признании беженцами, вместимостью на 500 мест.

Важным направлением деятельности по реализации государственной миграционной политики Российской Федерации является развитие международного сотрудничества ГУВМ России в сфере миграции, как на двусторонней основе, так и с заинтересованными ведомствами зарубежных стран, ведущими международными интеграционными объединениями, площадками и форумами.

54. Приоритетными направлениями международной деятельности являются развитие сотрудничества со странами евразийского пространства, азиатскими, ближневосточными партнерами, а также укрепление международного потенциала России в сфере миграции через сотрудничество с институтами Организации Объединенной Нации, Шанхайской организации сотрудничества, БРИКС.
55. Сейчас на территории Российской Федерации находятся с различными целями примерно 11 млн. иностранных граждан и лиц без гражданства. Учитывая сложившуюся ситуацию, обусловленную миграционным кризисом в Европе, отмечается возросшее внимание зарубежных партнеров к эффективному опыту Российской Федерации в сфере регулирования миграционных потоков, противодействия нелегальной миграции, а также международной защиты. Так, в рамках практической реализации Концепции миграционной политики на период до 2025 года последовательно расширяются возможности для легального пребывания мигрантов, а также ведется работа, нацеленная на повышение эффективности мер по противодействию незаконной миграции, успешно функционирует система по временному содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии. Предпринимаемые законодательные меры, привели к существенному увеличению доли легально работающих мигрантов (за последние три года в России их число увеличилось более чем на 1 млн.), и уменьшению нарушителей, что стало значимой мерой по стабилизации общего миграционного климата.
56. С учетом осложнившейся миграционной ситуации Российская Федерация совершенствует свое миграционное законодательство, в т. ч. в области предоставления убежища иностранным гражданам на своей территории. Развивается необходимая инфраструктура для работы с мигрантами, в т. ч., ищущими убежище на территории Российской Федерации. Например, в настоящее время на территории 57 субъектов Российской Федерации развернуты 236 пунктов временного размещения (ПВР), в которых размещены около 9 тыс. человек, в том числе более 2,6 тыс. детей. ПВР создаются и сворачиваются по мере необходимости органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые отвечают и за условия содержания в этих учреждениях. Осуществляется распределение прибывающих граждан между субъектами Российской Федерации с учетом возможностей принимающих субъектов. Выделяются средства из Федерального бюджета, необходимые для организации приема распределения, определения правового положения на территории Российской Федерации, оказания помощи и интеграции в российское общество прибывающих иностранных граждан.
57. В **Турции** одной из актуальных задач сегодня является решение проблемы беженцев из Сирии и обеспечение безопасности границ. Влияние беженцев на экономику страны порождают одновременно риски и преимущества.

58. Основное влияние наплыва беженцев на экономику в приграничных районах оказывает повышение цен на квартиры. В данной ситуации благоприятные условия создаются для владельцев квартир в приграничных районах, поскольку увеличиваются их доходы, но страдают люди, снимающие квартиры из-за повышения арендных ставок и повышенного спроса на аренду жилья. В приграничных районах Турции наблюдается повышение стоимости жизни, продуктов, товаров и услуг, увеличение спроса на продукты питания и жилье. Так в городах Газиантеп и Килис уровень инфляции на порядок выше по сравнению со средним показателем инфляции в Турции.
59. Миграция оказывает давление на рынок труда. Мигранты конкурируют за низкооплачиваемую работу, насыщая рынок дешевой рабочей силой в промышленном и сельскохозяйственном секторах. По результатам опроса «ORSAM» в приграничных районах Турции люди, потерявшие работу, основной причиной называют большое количество сирийских беженцев. Это вызывает крайне негативную реакцию местного населения, которые считают, что иностранные граждане вытесняют их на рынке труда. Также некоторые фирмы нелегально нанимают дешевую рабочую силу, вследствие чего возникает «недобросовестная конкуренция» между фирмами, что ведет к большому напряжению.
60. С другой стороны, необходимо отметить, что большая часть товаров гуманитарной помощи сирийцам, проживающим в лагерях в Турции и Сирии, закупается у местных турецких производителей. Также помощь сирийцам из всего мира доставляется через местные турецкие фирмы, работающие в приграничных районах. Это способствует увеличению производства в текстильной и пищевой промышленности в сложной для региона экономической ситуации. Например, объем экспорта из Газиантепа в Сирию в 2011 году составил 133 млн долларов США, в то время, как этот показатель вырос до 278 млн долларов США в 2013 году.
61. Хотя большинство сирийских беженцев являются людьми с низким уровнем дохода, в Турцию также приезжают богатые инвесторы и коммерсанты, в частности, из города Алеппо. Сирийцы с более высокими доходами предпочитают жить и в портовом городе Мерсин из-за существующих там прочных торговых связей между Турцией и Сирией, а также в городе Газиантеп. Количество сирийских компаний, зарегистрированных в г. Газиантепе значительно увеличилось по сравнению с показателями 2011 г.
62. Несмотря на увеличение притока капитала из Сирии, по мнению экспертов, были упущены более широкие возможности инвестирования в турецкую экономику. Согласно информации промышленной палаты Газиантепа в Европу из Сирии были переведены 25 млрд долларов США, но есть вероятность, что объем инвестиций из Сирии в Турцию будет повышаться. Еще одним вкладом сирийских беженцев в турецкую экономику можно считать укрепление торговых отношений между Турцией и странами Ближнего Востока через торговые связи коммерсантов из Алеппо, которые помогают поставлять турецкие товары на рынки стран Ближнего Востока.
63. Беженцы, правда в скромных масштабах, но пытаются заняться собственным производством и открывают магазины, пекарни и обувные мастерские, клиентами которых являются сами же сирийцы. Однако большая часть этой деятельности

является нелегальной, что вызывает возмущение местного населения и порождает нездоровую конкуренцию между ремесленниками.

64. Незаконная торговля между приграничными селами имело место и до начала гражданской войны, однако вместе с углублением кризиса увеличился и объем контрабанды. Кроме того, сейчас контрабандой занимается ограниченное количество семей, тогда как до кризиса контрабанда была прибыльной деятельностью для большего количества людей. Особенно необходимо подчеркнуть действия нелегальных группировок, занимающихся контрабандой горючего в Килисе.
65. С учетом стремительного увеличения количества сирийских граждан на территории Турции, пользующимися временной защитой, 13 апреля 2012 г. международное сообщество отозвалось на призыв Турции и приняло решение о разделении бремени проблемы беженцев. С целью получения денежной помощи для обеспечения потребности сирийских граждан, Управление по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при правительстве Турции (AFAD) открыл банковские счета и проинформировал представителей международного сообщества.
66. С учетом увеличения количества сирийских граждан, ищущих убежище в Турции, 14 августа 2012 г. AFAD вместе с соответствующими органами власти подготовил список необходимых товаров для сирийских граждан и передал его турецкому представительству Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Общая сумма двусторонней и многосторонней помощи международного сообщества, предоставленной Турции по состоянию на ноябрь 2014 г. составила около 265 миллионов долларов США. Вместе с этим УВКБ разработало Региональный план урегулирования проблемы беженцев. В рамках этого плана в 2013 году УВКБ обратилась с призывом о помощи в размере 3 миллиарда долларов США. К концу 2013 года был получен 71% этой суммы. 16 декабря 2013 г. было объявлено о необходимой помощи в размере 522 миллионов долларов США в рамках Регионального плана урегулирования проблемы беженцев в 2014 г. 3 июля 2014 года объем этой помощи был пересмотрен и принят в размере 497 млн. долларов США, однако по состоянию на ноябрь 2014 года поступило только 28 процентов суммы (это самый низкий показатель в регионе).
67. 221 тысяча сирийских беженцев проживают в 22 лагерях в Турции. С октября 2012 года для сирийцев, проживающих в лагерях, введена система электронной продовольственной карты стоимостью 60 турецких лир в рамках совместного проекта Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Турецкого Красного Полумесяца. По состоянию на июнь 2014 года около 214 000 сирийцев в 21 лагере получили карты в рамках этого проекта.
68. **Украина** благодаря своему геополитическому положению в центре миграционных потоков широко вовлечена в мировые миграционные процессы как страна приема, поставок и транзита мигрантов. Несмотря на успехи в формировании законодательной базы в сфере миграции, до недавнего времени не было четко определенных направлений государственной миграционной политики Украины, ее стратегических целей и задач, и, собственно, не было главного - миграционной службы, в какой бы сосредоточен основной комплекс вопросов этой отрасли. Теперь такой орган создан, он действует, параллельно с этим идет активный процесс его ресурсного и кадрового наполнения.

69. В 2001 году была принята новая редакция Закона Украины "О беженцах", который отвечал международной практике, была существенно изменена процедура получения статуса беженца иностранцами и лицами без гражданства. С целью усиления контроля над принятием решений была введена двухступенчатая система рассмотрения заявлений, что позволило повысить эффективность при принятии решений о предоставлении статуса беженца и усилить ответственность должностных лиц всех уровней при предоставлении рекомендаций о предоставлении статуса беженца
70. С целью обеспечения выполнения Плана действий по либерализации Европейским Союзом визового режима для Украины и во исполнение Концепции миграционной политики страны была усовершенствована национальная система предоставления убежища. Проблема заключалась в отсутствии в Украине, в отличие от других европейских государств, правовых институтов вспомогательной и временной защиты, что не способствовало надлежащему обеспечению прав человека. Значительное количество иностранцев и лиц без гражданства, находящихся в Украине не могли получить статус беженца из-за несоответствия условиям, определенным законом «О беженцах». Но, вместе с тем, возвращение их в государства гражданской принадлежности или прежнего постоянного проживания было невозможно, учитывая экологические, техногенные или другие обстоятельства чрезвычайного характера
71. То есть иностранцы и лица без гражданства находились в Украине без определенного статуса со всеми негативными последствиями, вытекающими из этого. В мае 2011 года Указом Президента Украины утверждена Концепция миграционной политики Украины. Важно, что этим стратегическим документом не только определены приоритеты государства в сфере миграции, но и сформулированы конкретные задачи государственным органам по выполнению этой концепции.
72. Одной из задач концепции устойчивого совершенствования законодательства о беженцах, подготовка и принятие законодательных актов по вопросам предоставления дополнительной или временной защите или убежища в Украине иностранцам и лицам без гражданства
73. Основными странами происхождения беженцев являются Афганистан (1142 человека), Армения (195), Азербайджан (129), Российская Федерация (102), Сирия (59), Судан и Демократическая Республика Конго (по 55 человек) и Иран, Ирак (по 45 человек). Лица, признанные нуждающимися в дополнительной защите в Украине, - из Сирии (352 человека), Афганистана (82), Сомали (50) и Ирака (22).
74. В соответствии со статьей 14 Закона Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите» лица, признанные беженцами или лицами, которые нуждаются в дополнительной защите, пользуются теми же правами и свободами, а также несут такие же обязанности, как и граждане Украины, кроме случаев, установленных Конституцией и законами Украины, а также международными договорами, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.
75. По данным Министерства социальной политики Украины по состоянию на 1 февраля 2016 года учтено 1.704.937 переселенцев или 1.346.276 семей из Донбасса и Крыма. 714.867 семей обратились за назначением пособия, 669.487 из них такая

помощь была назначена. Внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в быту чаще называют беженцами, потому что они также бегут от войны.

76. В частности, Законом Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» обеспечивается реализация гарантированных Конституцией Украины прав и свобод граждан Украины, создание надлежащих условий социальной адаптации, обеспечение временным жильем, содействие в трудоустройстве, продолжении получения образования внутренне перемещенным лицам. Кроме того, предусмотрена их защита от дискриминации и принудительного возвращения, помощь при добровольном возврате.
77. Все ВПЛ имеют право на получение денежной помощи на проживание, что составляет 884 грн (около 40 долл.) для нетрудоспособных лиц и 442 грн (около 20 долл.) для трудоспособных лиц. Помощь одной семье не может превышать 2400 грн. и выплачивается государством на протяжении шести месяцев. Всего в бюджете на 2015 год было заложено 3,4 млрд. грн на выплаты переселенцам.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕТКИ

78. Экономический аспект проблемы беженцев заключается в вопросах трудоустройства, отсутствия жилья, материальной помощи и т.д. Увеличение количества беженцев вызывает социальное и экономическое напряжение и усложняет решение таких экономических вопросов, как конкуренция на рынке труда, нелегальный найм рабочих, повышение арендных ставок, инфляция, нелегальные сделки и т.д. Однако приток беженцев может оказать положительное влияние на экономику при условии, что беженцев удастся достаточно быстро и успешно интегрировать.
79. Беспокойство за ситуацию на рынке труда и безопасность в стране, в совокупности с ростом негативных настроений по отношению к мигрантам приводят к возникновению конфликтов между местным населением страны и беженцами. Вместе с этим расширяется предубеждение граждан стран, принимающих мигрантов, что порождает социальную напряженность.
80. Решение проблемы беженцев зависит от целого ряда факторов внешней и внутренней политической конъюнктуры, которые тоже необходимо учитывать. Использование опыта, накопленного другими государствами в результате многолетней работы с огромными потоками беженцев, прибывающими на их территорию, позволит странам усовершенствовать действующее внутреннее законодательство и избежать противоречий с нормами международного права.
81. Миграция - это глобальный вызов, который требует всеобщих усилий. В эпоху глобализации закрытие границ и корректировка политики в области предоставления убежища не могут кардинально изменить сложившуюся миграционную ситуацию, о чем свидетельствуют масштабы нелегального перемещения населения. Необходимо, чтобы страны помогали друг другу в решении проблемы незаконной миграции. Требуется также усилить сотрудничество между организациями, как международными, так и региональными, и учитывать опыт стран, где идет успешная интеграция иммигрантов в окружающее общество.