



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док. GA50/EC49/REP/17/r

ПЯТИДЕСЯТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

«Развитие национальной инновационной системы в государствах-членах ЧЭС»

ДОКЛАДЧИК: г-н Николай КОЛОМЕЙЦЕВ, член Комитета (Российская Федерация)

* Текст рассмотрен на Сорок девятом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам в Тиране 19 октября 2017 г. и утвержден на Пятидесятом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи в Киеве 29 ноября 2017 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Развитие мировой экономики на современном этапе характеризуется высокими темпами научно-технического прогресса и глобальной интеллектуализацией научно-исследовательских разработок. Проведение исследований, основанных на новейших разработках, продвижение их на мировые рынки, организация международного сотрудничества в научно - производственной сфере сформировали модель развития экономики современных стран. В настоящее время доля инновационных технологий в развитых странах составляет около 70-80 % прироста внутреннего валового продукта (ВВП). В этих странах сосредоточено около 90 % научного потенциала всего мира, продукция развитых стран на рынках высокоинтеллектуальной продукции занимает порядка 80%, и составляет объем в 3-4 трл долларов. По данным Мирового Банка, в самом развитом регионе мира (Северная Америка) человеческий, и связанный с ним инновационный фактор, определяет 76% уровня развития.
2. Одним из ключевых факторов устойчивого роста не только стран, но мировой экономики являются национальные инновационные системы (НИС). Взаимодействие национальных инновационных систем, способствует не только развитию мировой экономики, но ведет и к обогащению национальных инновационных систем, выработке новых современных технологий, важнейшими задачами которых является обеспечение высокого уровня конкурентоспособности, улучшение делового климата в стране и модернизация экономики. Тенденции мировой экономики требуют создания и постоянного совершенствования национальной инновационной системы.
3. В документе **«Экономическая повестка дня ЧЭС - на пути к расширенному партнерству»**, принятом в Стамбуле 26 июня 2012 года, главами государств и правительств государств-членов ЧЭС, подчеркивается, что развитие человеческих ресурсов, создание потенциала, укрепление научно-исследовательской материально-технической базы и стимулирование инновационной деятельности являются приоритетными направлениями программы действий ЧЭС.
4. Министры науки и технологий государств-членов ЧЭС, 3 декабря 2014 г. в Баку, **приняли Декларацию**, в которой заявили, что наука и технологии являются лучшими средствами для устойчивого социально-экономического развития и, что государства-члены ЧЭС, на основе своих богатых и многовековых традиций, готовы уделять особое внимание дальнейшему развитию и укреплению этой области, как на национальном уровне, так и в рамках Организации в целом.
5. На Сорок восьмом Заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам, состоявшемся в Тбилиси 11-12 апреля 2017 г., было принято решение обсудить «Развитие национальной инновационной системы в государствах-членах ЧЭС» на Сорок девятом заседании в качестве основного вопроса повестки дня.
6. В настоящем докладе была использована информация, полученная от национальных делегаций Армении, Азербайджана, Болгарии, Греции, Молдовы, Румынии, России, Сербии, Турции и Украины, а также из соответствующих ресурсов системы Интернет.

II. РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННЫХ СИСТЕМ В МИРЕ

7. Инновационная деятельность в настоящее время является движущей силой мировой экономики, поэтому национальное благосостояние государства приходит в зависимость от реализуемой инновационной стратегии, которая основана на эффективной национальной инновационной системе. Инновации выступают инструментом, который обеспечивает создание материальных благ за счет инициативы отдельных субъектов инновационной деятельности и развивает рынок интеллектуальных активов, обеспечивая приток инвестиций в экономику знаний от национальных и зарубежных инвесторов.
8. Переход экономики государства на инновационный тип развития невозможен без формирования конкурентоспособной национальной инновационной системы, которая представляет собой институциональную основу инновационного развития национальной экономики, в рамках которой создаются необходимые условия для эффективной научной, научно-технической и инновационной деятельности в стране. При этом важная роль отводится экономическим, политическим и другим социальным институтам, влияющим на инновации – национальную финансовую систему, законодательство о регистрации предприятий и защиту интеллектуальной собственности, довузовскую систему образования, рынки труда, культуру и специально созданные институты развития.
9. Основу создания национальной инновационной системы определяет формирование с позиций государственной инновационной политики благоприятных правовых, организационных и экономических условий для эффективного использования в производстве новейших научно-технологических и технических достижений. Основными задачами национальной инновационной системы являются создание, производство и освоение высокотехнологичной конкурентоспособной продукции; создание необходимых благоприятных условий для эффективного обновления основных фондов; создание условий для взаимодействия бизнеса, науки и производства с целью повышения инновационного потенциала.
10. Существующие в мире национальные инновационные системы позволяют выделить четыре типа: «евроатлантический», «восточноазиатский», «альтернативный» и «тройной спирали».
11. **«Евроатлантический»** тип включает в себя полный инновационный цикл, длящийся от момента возникновения инновационной идеи до массового производства готового инновационного продукта. В странах, использующих данный тип национальных инновационных систем, прослеживается наличие всех элементов структуры инновационной системы: фундаментальной и прикладной науки, исследований и разработок, создание опытных образцов и запуск их в массовое производство.
12. **«Восточноазиатскому»** типу характерно отсутствие стадий формирования фундаментальных идей в инновационном цикле. Страны, выбравшие восточноазиатскую модель, имеют экспортный характер экономики высокотехнологичной продукции. Поэтому для инновационного развития

заимствуют идеи у стран, придерживающихся «евроатлантической» модели. Финансирование инновационной деятельности осуществляется преимущественно государством. Прослеживается ограниченная доступность других видов финансирования, в том числе и венчурного (долгосрочные высокорисковые инвестиции частного капитала в акционерный капитал вновь создаваемых малых высокотехнологичных перспективных компаний). Научные кадры, аналогично инновационным идеям, привлекаются со всего мира. Им обеспечиваются условия, способствующие эффективной работе и жизни.

13. **«Альтернативную модель»** инновационного развития используют сельскохозяйственные страны, не обладающие потенциалом в фундаментальных и прикладных исследованиях и не имеющие больших запасов сырья, технологий переработки и продажи, которые легли бы в основу национальной конкурентоспособности. Такие страны занимаются подготовкой кадров в таких сферах как экономика, финансы, менеджмент, социология и психология труда, и развивают отдельные отрасли.
14. Инновационное развитие по принципу **«тройной спирали»** основано на взаимодействии науки, государства и бизнеса, сопровождающим каждый этап создания инновационной продукции. Данная модель отдает ведущее значение университету, превращая его в предпринимательский университет или университет промышленного типа, который применяет знания на практике и вкладывает результаты в новые образовательные дисциплины.
15. Несмотря на их кардинальные различия, они работают в современных условиях, показывая высокие результаты в рейтингах инновационной активности стран. Выбор модели определяется исходя из существующего уровня экономического развития, системы образования и науки.
16. Согласно докладу **«Глобальный инновационный индекс» (ГИИ) 2017 г.** (<http://www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4193&plang>), подготовленному совместно Корнельским университетом, бизнес-школой и исследовательским институтом INSEAD и Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), возглавляют рейтинг ведущих стран-новаторов Швейцария, Швеция, Нидерланды, США и Соединенное Королевство. В рейтинге государства-члены ЧЭС занимают, соответственно следующие места: Болгария-36, Румыния -42, Турция-43, Греция-44, Россия-45, Украина-50, Молдова-54, Армения-59, Сербия-62, Грузия-68, Азербайджан-82, Албания -93.
17. Рейтинг ГИИ-2017 охватывает 127 стран, которые в совокупности производят 98% мирового ВВП. На их территории проживает 92% населения планеты. Рейтинг включает 81 индикатор инновационной деятельности, которые сгруппированы по семи основным направлениям 1) институты, 2) человеческий капитал, 3) инфраструктура, 4) развитие рынка, 5) развитие бизнеса, 6) развитие технологий и экономики знаний и 7) развитие креативной деятельности.
18. Создание и развитие национальной инновационной системы для каждой конкретной экономики - процесс длительный, основанный на взаимодействии бизнеса и государства, которые выполняют свои традиционные и приобретенные функции. Лидирующие позиции принадлежат странам, обладающим высоким научно-образовательным потенциалом и способным внедрять в производство инновационные разработки. Выполнение этой задачи осуществляется, благодаря

налаженным деловым связям науки и бизнеса и активной государственной инновационной политике.

19. Инвестиции в инновации являются важным условием повышения темпов долгосрочного экономического роста стран мира. До кризиса 2009 г. расходы на **научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР)** росли приблизительно на 7% в год. Данные ГИИ показывают, что в 2014 г. расходы на НИОКР во всем мире выросли только на 4%. Это стало результатом замедления экономического роста в странах с формирующимся рынком и сокращения расходов на НИОКР в странах с высоким уровнем дохода.
20. Инновации имеют ключевое значение для достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) ООН. В связи с этим, крайне важно отслеживать инвестиции в знания, технологии и идеи, способствующие развитию инноваций в странах мира. ЦУР 9 призывает правительства поощрять устойчивое промышленное развитие и инновации путём повышения расходов на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР), а также на увеличение числа исследователей. Оба показателя присутствуют в новом инструменте для сбора данных Статистического института ЮНЕСКО (СИЮ) под названием «Сколько ваша страна инвестирует в НИОКР»?
21. В пятёрку стран, лидирующих по объёмам инвестиций в НИОКР в абсолютном выражении (расходы на НИОКР) вошли: США, за которыми следуют Китай, Япония, Германия и Южная Корея. Однако рейтинг изменяется коренным образом при использовании данных, которые будут применяться для мониторинга ЦУР 9 (расходы на НИОКР в процентном отношении к ВВП): мировым лидером является Южная Корея, за которой следуют Израиль, Япония, Финляндия и Швеция. Европейский Союз (ЕС), предполагает увеличить общий объём инвестиций в НИОКР до 3% ВВП к 2020 году.

III. ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

22. Хотя фактически формирование Европейской инновационной системы началось в 1995 году с принятием документа **«Зеленая книга инноваций»**, в котором подчеркивалась необходимость перемещения акцента в научно-технологическом развитии из сферы создания знаний в сферу их применения, начало объединению европейских национальных инновационных систем в единую систему положила программа создания инфраструктуры знаний, активизации инноваций и экономических реформ, модернизации систем социальной поддержки и реформы образования, предложенная на заседании Европейского совета в 2000 году.
23. В последние годы лидирующее место среди межстрановых сетей инновационной деятельности занимают **Европейская бизнес-сеть**, созданная для координации деятельности национальных бизнес-центров, поддержки их участия в программах и проектах, развития сетевого взаимодействия, и Независимая ассоциация профессионалов в области трансфера технологий и инноваций, оказывающая услуги по нахождению европейских партнеров для технологической кооперации, поддержки и содействия в реализации проектов, поиска информации по региональному

- инновационному развитию, проведения образовательных миссий, конференций и семинаров.
24. Важную роль в финансировании инноваций в ЕС, помимо Европейского инвестиционного фонда как ведущей финансовой структуры по поддержке развития малого и среднего предпринимательства, играет **Европейская сеть бизнес-ангелов** (European Business Angel Network). Бизнес-ангелы это -независимые инвесторы, имеющие возможность вкладывать свои капиталы в компанию, которая находится на стадии идеи. Важным вопросом в этом направлении является поддержка со стороны государства или частного капитала, так называемых стартап проектов, которые в будущем могут превратиться в важный инструмент развития технологий и тем самым экономики.
 25. Оценка показателей инновационного потенциала стран Евросоюза осуществляется на основе 29 индикаторов Европейской шкалы инноваций и позволяет определить сильные и слабые стороны инновационной политики и факторы, стимулирующие инновационную деятельность.
 26. Еврокомиссия определяет стратегические цели инновационного развития и координирует в данном направлении деятельность стран Евросоюза. Европейский союз достиг существенных успехов в плане создания инновационной экономики, пройдя последовательно основные этапы формирования национальных инновационных систем с усилением роли государственного регулирования инновационного развития. Национальные правительства и наднациональные органы управления Евросоюза создают правовые, организационные и экономические механизмы, способствующие формированию благоприятной инновационной среды.
 27. В настоящее время в Европейском союзе реализуется стратегия – «Европа 2020», декларирующая следующие амбициозные цели: повышение трудовой занятости населения и инновационной активности; улучшение качества образования; социальная интеграция; решение проблем, связанных с изменением климата и недостатком энергетических и других ресурсов. Для достижения названных целей выдвинуты семь главных инициатив, в том числе относящаяся к научно-технологической сфере инициатива «**Инновационный союз**».
 28. Инициатива «Инновационный союз» направлена на обеспечение доступа к источникам финансирования научных исследований в Европе, что создает условия для превращения инновационной идеи в продукты и услуги, ведущего к экономическому росту и созданию новых рабочих мест. Взят курс на устранение факторов, препятствующих привлечению инвестиций частного сектора в исследования, разработки и инновации, путем создания Европейского исследовательского пространства. Существенный вклад в достижение целей «Инновационного союза» призвана внести стартовавшая в 2014 г. общеевропейская рамочная программа «**Горизонт 2020**», объединившая рамочные программы ЕС по научным исследованиям и разработкам, конкурентоспособности и инновациям.

IV. РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС

29. В **Армении** в 2006-2007гг. были приняты закон «О государственной поддержке инновационной деятельности» и ряд решений правительства, которыми были определены правовые основы инновационной деятельности в стране. В 2011 году правительством Республики Армения была одобрена Концепция стартовой стратегии формирования инновационной экономики, цель которого превратить Армению в один из глобальных центров НИОКР через формирование и развитие отдельных компонентов национальной инновационной системы. В рамках стратегии реализуется ряд проектов в различных сферах: в правовой сфере, в сфере образования, физической и финансовой инфраструктуры, развития бизнес навыков.
30. В настоящее время разрабатывается новая стратегия развития инновационного сектора в Армении, в которую будут включены все основные шаги и мероприятия для дальнейшего развития инновационного сектора в стране. Это -укрепление связей между научно-образовательным блоком и бизнесом, развитие новейших видов институтов финансирования научно-технической деятельности и инновационного предпринимательства и интернационализация научно-технологических достижений локальных инженеров, программистов и других специалистов и компаний представляющих сферу высоких технологий Армении.
31. Задачи технологического развития страны и стимулирование инновационного бизнеса закреплены в Программе деятельности правительства в период с 2017 по 2022 год, предусматривающей создание конкурентных преимуществ страны, в том числе и посредством увеличения потенциала наукоемкого производства.
32. С 2013 года в Армении действует венчурный фонд, который финансирует инновационные идеи технологических стартап компаний в сферах здравоохранения, информационно-телекоммуникационных технологий, инженерии, материаловедения и экологически чистых технологий. Регулярно организуются конкурсы, в результате которых инновационные стартапы получают гранты для осуществления инновационных идей.
33. Основными вызовами для дальнейшего развития данной сферы рассматриваются: укрепление связей между научно-образовательным блоком и бизнесом, развитие новейших видов институтов финансирования научно-технической деятельности и инновационного предпринимательства и интернационализация научно-технологических достижений локальных инженеров, программистов и других специалистов и компаний представляющих сферу высоких технологий Армении.
34. В **Азербайджане** в соответствии со сферой деятельности Государственного агентства по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям при Президенте Азербайджанской Республики, созданного на основе Указа Президента Азербайджанской Республики №685 от 13 июля 2012 года, Агентство осуществляет интегрированное управление центрами (далее – центры) службы «ASAN Xidmət» («Доступные услуги»), координацию, контроль и оценку деятельности сотрудников государственных органов, осуществляющих деятельность в центрах службы, обеспечивает взаимную интеграцию информационных рынков государственных органов, ускорение процесса организации электронных услуг и усовершенствование системы управления в этой сфере.

35. В настоящее время действуют 11 центров службы «ASAN Xidmət», 5 из которых созданы в городе Баку, а остальные 6 в регионах. Региональные службы в целом оказывают услуги населению 54 районов. В центрах службы «ASAN Xidmət» со стороны 10 государственных структур оказываются 112 государственных услуг, со стороны 29 частных структур оказываются 138 функциональных услуг, в целом в каждом центре гражданам оказывается 312 услуга.
36. С целью предоставления услуг, оказываемых в центрах службы «ASAN Xidmət», гражданам без ухода с места проживания, работы или пребывания, а также населению регионов, где эти центры не были созданы, с 1 июня 2013 года организована выездная служба «ASAN Xidmət». Выездные услуги оказываются с помощью автобусов, оснащенных необходимым современным технологическим оборудованием.
37. Согласно Указу Президента Азербайджанской Республики №1047 от 23 сентября 2016-го года «О создании при Государственном агентстве по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям при Президенте Азербайджанской Республики публичного юридического лица «ABAD»» с целью реализации социально-ориентированных проектов для активного участия граждан в социально-экономическом развитии Азербайджанской Республики, развития малого и среднего предпринимательства, повышения уровня занятости населения и формирования конкурентоспособных семейных хозяйств был создан центр «Доступной Поддержки Семейному Бизнесу» («ABAD»). Основные направления деятельности «ABAD» заключаются в оказании поддержки семьям в производстве продукции сельского хозяйства и развитии предметов искусства.
38. С целью сбора и систематизации информации о государственных услугах в едином источнике, устранения дублирования в оказании услуг и обеспечения оперативности управления в этой сфере путем создания новых услуг, а также повышения возможностей в сфере анализа и прогнозирования услуг Государственным агентством был создан «Реестр государственных услуг».
39. Основные деятельности, направленные на развитие инновационной системы в **Болгарии**, связаны с разработкой и реализацией «Инновационной стратегии интеллигентной специализации Республики Болгарии 2014-2020 гг.» (ИСИС). Цель стратегии создание целостной работающей рамки для поощрения исследовательской деятельности, технологического развития, инноваций и предпринимательства в стране на период 2014-2020 гг.
40. Уже создан общий механизм согласования приоритетов и целей инновационной политики и применения механизмов финансовой поддержки проектов по всем этапам инновационного жизненного цикла. В одобренной стратегии уделяется большое значение инновационной мощности фирм, являющихся связывающим элементом в национальной инновационной системе, малым и средним предприятиям, генерирующим свыше 60% добавленной стоимости, 67% оборота и 75% занятости среди всех предприятий, а также инвестициям в научно-исследовательской деятельности, через которую распространяются новые знания в общественном и бизнес секторе.
41. Перемена будет реализована путем фокусирования инвестиций для развития инновационного потенциала в идентифицированные тематические области (для создания и развития новых технологий, приводящих к конкурентным

преимуществам и повышению добавленной стоимости национальных продуктов и услуг) и через поддержку ускоренного освоения технологий, методов и др., улучшающих эффективность ресурсов и применения информационных и коммуникационных технологий на предприятиях всей промышленности.

42. Наличие ИСИС является обязательным предварительным условием Регламента Европейского парламента и Совета для определения общеприменимых распоряжений Европейского фонда регионального развития, Европейского социального фонда, Кохезионного фонда, Европейского земледельческого фонда развития сельских районов и Европейского фонда морского дела и рыбного хозяйства, что обеспечивает средства для поддержки научно-исследовательских и инновационных деятельностей в стране. Стратегия предусматривает, что до 2020 года Болгария сделает качественный прыжок в своем инновационном представлении на уровне ЕС (Европейского союза) в направлении вклада к целостной политике развития, в частности в сферах демографии, устойчивого развития, интеллектуального капитала и здоровья нации
43. **Греция** поставила задачу в контексте Среднесрочной финансовой стратегии и Национальной программы реформ, увеличить общий объем инвестиций в исследования до 1,2% ВВП в 2020 году с нынешнего (2015 г.) 0,97%.
44. Нынешняя политическая программа, принятая правительством, была разработана для поддержки прикладных исследований, связанных с потребностями сегодняшнего рынка. В период программирования на 2014-2020 гг., основная стратегия в секторе исследований, развития и инноваций - это Национальная стратегия исследований и инноваций для интеллектуальной специализации (НСИИИС), дополненная 13 региональными стратегиями, по одному для каждого из 13 регионов страны. Стратегия в настоящее время осуществляется несколькими способами, включая схемы поддержки промышленных исследований, в частности, малых и средних предприятий, совместные исследовательские проекты между академией и бизнесом, а также внедрением результатов исследований по отраслям.
45. Новый элемент, недавно представленный в греческом инновационном ландшафте - это создание в 2016 году Греческого фонда исследований и инноваций (ГФИИ), созданного согласно закону от 4429/2016, на основе кредитного соглашения между правительством Греции и Европейским инвестиционным банком. Эта инициатива создает значительные возможности и перспективы для молодых ученых, поскольку в течение следующих трех лет она предоставит дополнительные ресурсы в размере 240 млн. евро для поддержки более 4000 молодых ученых, посредством докторантуры и последипломные стипендии.
46. В рамках политики по развитию и укреплению Национальной инновационной системы, с 2014 года в Генеральном секретариате по промышленным вопросам - Министерства экономики и развития, функционирует Директорат по инновациям и новым технологиям. Одной из главных целей и обязанностей Директората является оказание поддержки развитию инновационного предпринимательства с уделением особого внимания малым и средним предприятиям.
47. Директорат является естественным сопутствующим и дополнительным партнером Служб Генерального секретариата исследований и технологий, поскольку результаты исследований в значительной степени продвигают вперед его работу.

48. Некоторые из выделяющийся направлений это - улучшение условий деловой активности, продвижение совместных устойчивых разработок, повышение эффективности и разумное использование циклически развивающейся экономики и цифровой индустрии на производственной базе, таких как развитие современных предпринимательских инноваций и предпринимательской деятельности в соответствии с новой моделью производства.
49. 15 июля 2004 года Парламентом Республики **Республики Молдова** был принят Закон – Кодекс о науке и инновациях, который регламентирует правовые отношения разработки и продвижения государственной политики в области науки и инноваций, научных исследований, инноваций и передачи технологий, научно-технической информации, аккредитации организаций в области науки и инноваций, аттестации высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров, защиты интеллектуальной собственности, правового статуса субъектов в области науки и инноваций.
50. В настоящее время продвигается проект закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс. Его цель - реформировать управление национальной системой научных исследований, технологического развития и инноваций (НИТРИ), чтобы принять более открытую, всеобъемлющую и прозрачную модель, адаптировать системы управления к требованиям европейской исследовательской структуры, а также улучшать научные достижения страны, в том числе за счет сохранения и укрепления интеллектуальных, человеческих и технологических возможностей национальной системы исследований, разработок и инноваций, лучшего использования бюджетных ассигнований, предназначенных для областей НИТРИ, и увеличения числа проектов в этих областях, которые реализуются в национальной экономике.
51. Инновационная стратегия Республики Молдова «Инновации для конкурентоспособности» на 2013-2020 годы, была утверждена постановлением Правительства № 952 от 27 ноября 2013 года. Цель стратегии заключается в обеспечении всеобъемлющей горизонтальной политики, которая будет способствовать повышению международной конкурентоспособности страны и построению экономики на основе знаний посредством развития человеческого капитала, консолидации возможностей молдавских предприятий, генерации и распространении инноваций и через их более тесную взаимосвязь с университетскими и исследовательскими центрами.
52. Стратегия основана на наборе из пяти главных целей: принятие модели открытого управления в области инноваций и науки, расширение людских возможностей в области инноваций, ориентация бизнеса на инновации, применение знаний для решения глобальных и социальных вопросов, поощрение спроса на инновационные продукты и услуги.
53. Правительство **Румынии** в соответствии с решением 929/2014г. одобрил Национальную стратегию исследований и развития Национальной стратегии исследований, развития и инноваций (НСИРИ) на 2014-2020 гг., которая ставит перед собой следующие приоритетные направления развития:
54. Интеллектуальные специализированные приоритеты, подразумевающие определение и укрепление областей с реальными или потенциальными сравнительными преимуществами, которые могут внести значительный вклад в ВВП. Концентрируя

- ресурсы и мобилизуя достаточное количество исследователей, эти области также могут обеспечить региональную или глобальную конкурентоспособность.
55. Приоритеты общественной значимости направлены на выделение ресурсов в областях, где исследования и технологическое развитие отвечают определенным конкретным и насущным социальным потребностям. Эти приоритеты предполагают развитие потенциала государственного сектора надзора за появлением новых технологий и необходимость применения инновационных решений от государственных и частных операторов.
 56. Фундаментальные исследования остаются приоритетными направлениями стратегии Исследований, развития и инноваций (ИРИ) на 2014-2020 гг., включая гуманитарные и социально-экономические направления, в качестве источника для новых и междисциплинарных исследований.
 57. Основными инструментами реализации национальной стратегии ИРИ являются: а) для Министерства исследований и инноваций - Национальный план ИРИ на 2015-2020гг., Стратегия конкурентоспособности на 2015-2020гг., Основные и конкретные программы для НСИРИ, Планы исследований отраслевого развития, б) для других министерств - Отраслевые планы ИРИ, Секторальные операционные планы/разделы ИРИ, в) для Академии наук Румынии- научные программы.
 58. Румынская стратегия будет поддерживаться посредством внедрения таких инструментов как (в частности, Национального плана исследований, развития и инноваций на 2014-2020 гг. (НСИРИ III) и Оперативной программы конкурентоспособности) развитие общественного и общественно-частного партнерства.
 59. В настоящее время экономический рост, достигаемый путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал, является одним из приоритетов устойчивого развития **Российской Федерации**, определенных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2015 года.
 60. Согласно Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, Россия ставит перед собой цели долгосрочного развития, заключающиеся в обеспечении высокого уровня благосостояния населения и закреплении геополитической роли страны как одного из лидеров, определяющих мировую политическую повестку дня. Оптимальным путем достижения этих целей является переход экономики на инновационную социально ориентированную модель развития.
 61. Основные законодательные акты в сфере развития национальной инновационной системы России это федеральные законы: «Об инновационных научно-технологических центрах» от 29.07.2017, «Об инновационном центре «Сколково» (2010 г.), «О промышленной политике в Российской Федерации» (2014 г.), «Об образовании в Российской Федерации» (2012 г.), «Об инвестиционном товариществе» (2011 г.), «О защите конкуренции» (2006 г.) и др.
 62. Наиболее полно регламентирует сферу инновационной деятельности Федеральный закон № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (1996 г.). Он регулирует отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности. Законом

- устанавливается структура государственного механизма формирования российской инновационной системы.
63. Цели и основные направления государственной поддержки инновационной деятельности определяются в рамках Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, которая была утверждена 8 декабря 2011 года.
 64. Кроме того, с 2012 г. Министерство экономического развития России реализует программу поддержки отобранных на конкурсной основе 27 инновационных территориальных кластеров. Их создание и развитие направлено на усиление кооперационных связей между предприятиями кластера, научными и образовательными организациями, сосредоточение мер государственной поддержки в целях развития территорий с наиболее высоким научно-техническим и производственным потенциалом.
 65. Министерство экономики **Республики Сербия** участвует в проекте «Развитие предпринимательства и инноваций в Западных Балканах» (РПИЗБ). Это региональный проект, финансируемый и осуществляемый Европейской комиссией, Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Европейским инвестиционным банком и Европейским инвестиционным фондом по инициативе Республики Сербия. Целью проекта является упрощение доступа к финансам для малых и средних предприятий (МСП) в регионе, а также путем стимулирования создания фондов рискового капитала, улучшение условий для развития и создания новых инновационных предприятий, которые имеют высокий потенциал для роста.
 66. Фонд представляет собой платформу, которая использует финансовые инструменты в форме прямых инвестиций фондов рискового капитала в капитал компании, что способствует созданию и развитию регионального рынка рискового капитала. Общий бюджет проекта составляет 141 200 000,00 евро с предполагаемым расширением бюджета.
 67. Фонд состоит из четырех компонентов: Инновационный фонд предприятий (ИФП) - будет финансировать инновационные МСП на разных этапах развития бизнеса - начиная со стартапа до стадии развития, Фонда расширения предприятий (ФРП) - фонда рискового капитала, который обеспечит собственный капитал и квазикапитал, как конвертируемые облигации для роста динамично развивающихся предприятий на Балканах, Гарантийный фонд (ГФ) - этот инструмент создан для улучшения доступа к финансированию начинающих, молодых компаний и МСП, не имеющих гарантированного доступа к коммерческим кредитам, Вспомогательные услуги - созданы для оказания поддержки пользователям платформы для совершенствования нормативной базы для инновационных и быстрорастущих МСП для стимулирования развития экосистемы с рисковым капиталом.
 68. **Турция** ставит перед собой задачу к 2023 году войти в число первых 10 стран мира, достигнувших объема экспорта в 500 миллиардов долларов и стать страной, производящей и экспортирующей автомобиль, самолет, вертолет, корабль и спутник местного производства. Кроме этого, увеличить долю расходов на исследования и разработки в валовом внутреннем продукте (ВВП) до 3% в общем объеме и 2% в частном секторе, а также увеличить общее число исследователей до 300 000, из них 180 000 в частном секторе, таким образом способствовать достижению этих целей с помощью инновационного и технологического процесса развития. Благодаря

- последним достижениям, существенные улучшения были достигнуты в областях исследований и развития, и инновационной экосистемы в соответствии с целями 2023, и следует отметить, что это положительно отражается на показателях ИППП.
69. Расходы на исследования и разработки в Турции имеют тенденцию к увеличению с каждым годом. Согласно результатам опроса обзора исследований и обследования развития турецкого статистического института (ТСИ) в 18 ноября 2016 года, расходы на исследования и разработки страны с 15,3 млрд. ТЛ в 2011 году вместе с фиксированными ценами на 2016 год, достигли примерно 22,2 млрд. ТЛ с 45 % в 2015 году.
 70. Учитывая количество сотрудников и исследователей в области исследований и развития в Турции на протяжении многих лет, регулярное увеличение наблюдалось параллельно с тенденцией в расходах на исследования и разработки. Согласно результатам исследований и обследования развития ТСИ, количество сотрудников в области исследования и разработок в 2015 году в Турции увеличилось на 32% по сравнению с 2011 годом и превысило 122 000 человек.
 71. Уровень общих расходов на образование в 2015 году в рамках ВВП составил 5,8%. Инвестиции в информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в сфере образования в государственном секторе превысили 2 млрд. ТЛ на 2016 год.
 72. Согласно данным Бюро по патентам и товарным знакам Турции, наблюдается тенденция увеличения количества заявок на патент и регистрации. Количество заявок на местные патенты на тысячу исследователей достигло 58 в 2015 году, а число местных патентных регистраций на тысячу исследователей -18.
 73. Учитывая данные об экспорте, объявленные ТСИ, в 2016 году объем экспорта в секторе высоких технологий было реализовано около 11,3 млрд. ТЛ, и в секторе средних технологий более 107,3 млрд. ТЛ.
 74. Целью Закона **Украины** «О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине» является обеспечение инновационной модели развития экономики путем концентрации ресурсов государства на приоритетных направлениях научно-технического обновления производства, повышения конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках.
 75. Этот закон определяет стратегические приоритетные направления инновационной деятельности на 2011-2021 годы: 1) освоение новых технологий транспортировки энергии, внедрение энергоэффективных, ресурсосберегающих технологий, освоение альтернативных источников энергии; 2) освоение новых технологий высокотехнологичного развития транспортной системы, ракетно-космической отрасли, авиа- и судостроения, вооружения и военной техники; 3) освоение новых технологий производства материалов, их обработки и соединения, создание индустрии наноматериалов и нанотехнологий; 4) технологическое обновление и развитие агропромышленного комплекса; 5) внедрение новых технологий и оборудования для качественного медицинского обслуживания, лечения, фармацевтики; 6) широкое применение технологий более чистого производства и охраны окружающей среды; 7) развитие современных информационных, коммуникационных технологий, робототехники.
 76. В рамках выполнения Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом Верховная Рада Украины ратифицировала Соглашение между Украиной и

Европейским Союзом об участии Украины в Рамочной программе Европейского Союза по исследованиям и инновациям "Горизонт 2020".

77. Развитие инноваций является одним из важных компонентов Программы деятельности Кабинета Министров Украины, а также Плана приоритетных действий правительства, утвержденного в 2016 году. В частности, в области промышленной политики предполагается развитие высокотехнологичных производств, индустриальной и инновационной инфраструктуры, внедрение механизмов коммерциализации результатов научных работ и трансфера технологий с целью развития национальных научных центров.
78. Цели инновационного развития, согласно Плану приоритетных действий правительства: Одобрение проекта Стратегии развития высокотехнологичных отраслей до 2025 года; Создание и начало работы Офиса высоких технологий (High Tech Office); Присоединение Украины к европейскому отчету о развитии инноваций (Innovation Union Scoreboard).

V. ПОЛИТИКА ЧЭС В ОБЛАСТИ ИННОВАЦИЙ

79. Обладая значительным экономическим и научно-техническим потенциалом, государства-члены ЧЭС располагают на сегодняшний день всеми возможностями для более интенсивного развития полноценной национальной инновационной системы.
80. Оптимальное использование результатов исследований и, в частности, их преобразование в инновационные продукты и процессы остается ключевым направлением экономической политики во всех государствах-членах ЧЭС, из-за его прямого позитивного воздействия на занятость, экономический рост и процветание.
81. Учитывая, что современные технологии определяют успешную реализацию региональных проектов, развитие национальных инновационных систем, сотрудничество в этой области между государствами-членами ЧЭС является важным направлением деятельности.
82. Совместное заявление, принятое 31 октября 2007 года в Стамбуле министрами по науке и технологий стран ЧЭС, стало «дорожной картой» для сотрудничества в этой области.
83. 3-го декабря 2014 года в Баку была принята новая Декларация министров науки и технологий государств-членов ЧЭС. Министры заявили о своей готовности уделять особое внимание укреплению человеческих ресурсов, наращиванию потенциала, развитию научно-исследовательской инфраструктуры и инновации в качестве приоритетных направлений деятельности. Они рассмотрели также достигнутый прогресс, выполнение общего плана действий Рабочей Группы ЧЭС по сотрудничеству в области науки и технологий и одобрили новую «дорожную карту» для дальнейшего углубления сотрудничества в этой области, что также может оказать влияние на внутрирегиональное сотрудничество.
84. ЧЭС рассматривает вопрос инноваций в рамках Рабочей группы по сотрудничеству в области науки и технологий. Среди приоритетов Рабочей группы на текущий период являются следующие: а) развитие реестра национальных организаций инновационной деятельности государств-членов ЧЭС и создание условий для их

эффективного взаимодействия, b) поощрение организации совместных программ в области научных исследований и подготовки кадров с участием научных учреждений и университетов государств-членов в соответствии с их приоритетами, c) поиск инновационных путей для объединения государственных и частных средств, включая также государственно-частное партнерство, и обеспечение доступа к другим существующим финансовым ресурсам, d) содействие более тесному сотрудничеству в области науки и технологии между государствами-членами ЧЭС, органами, связанными с ЧЭС и другими партнерами и международными организациями с целью продвижения схем совместного финансирования для разработки и осуществления региональных научно-исследовательских проектов. В настоящее время Рабочая Группа занимается реализацией третьего Плана действий на 2014-2018 годы.

85. 26-го ноября 2010г. в Салониках был подписан **«Меморандум о намерениях между ОЧЭС и Правительством США о научно-техническом сотрудничестве»**, с целью развития сотрудничества сторон в области науки, технологий и инноваций.
86. Сотрудничество между ЧЭС и ООН, ЕС, а также другими международными организациями осуществляется в рамках так называемой **«Рамочной программы - 7» (FP-7)**, где было представлено несколько программ (Международная стратегия ЕС в области исследований и инноваций, Сеть международного сотрудничества в области науки и технологий для стран Восточной Европы и Центральной Азии и т. д.). Сегодня открываются новые возможности для государств-членов ЧЭС участвовать в текущих международных программах, таких как Рамочная программа ЕС по научным исследованиям и инновациям **«Горизонт 2020»** (2014г. до 2020г.).
87. Государства-члены ЧЭС рассматривают возможность сотрудничества в области науки и технологий между ОЧЭС и ЮНЕСКО, а также практическое участие молодых ученых в укреплении сотрудничества в этой области. Также, было выдвинуто предложение о возможности создания специального фонда для молодых ученых.
88. По инициативе **Международного центра Черноморских исследований (МЦЧИ) 19-20 ноября 2015 года в Афинах** был организован Международный Черноморский симпозиум **«Наука, технологии и инновации в Черном море: движение вперед»**.

VI. ВЫВОДЫ

89. В современном мире создание эффективно функционирующей национальной инновационной системы является одним из главных стратегических приоритетов развития страны, а также важным шагом на пути к структурной диверсификации экономики на основе инновационного технологического развития.
90. В настоящее время тенденции мировой экономики требуют создания и постоянного совершенствования национальной инновационной системы. Рассмотренные модели национальных инновационных систем показывают, что основным и одним из главных участников инновационного процесса является государство, которое заботится о создании необходимых условий для осуществления инновационной деятельности.

91. Эффективная национальная инновационная система должна быть основана на взаимодействии функциональных элементов, а именно государства, бизнеса, науки и образования. Государственная политика в сфере инноваций должна быть направлена на создание благоприятных условий для обновления и создания новой инновационной инфраструктуры через инструменты бюджетного, налогового, кредитного, а также за счет реформирования системы образования, укрепления международных связей, развития законодательной базы инновационной деятельности и создания рынка инновационных идей.
92. Опыт стран ЧЭС, говорит о том, что они стремятся переориентировать свое экономическое развитие в сторону экономики знаний и подбирают подходящую национальным особенностям модель национальной инновационной системы.
93. В государствах-членах ЧЭС имеются основные предпосылки, позволяющие развивать национальную инновационную систему, фундамент которой должен быть основан на высоком уровне образования и сильных позициях в некоторых областях науки. Принимаемые решения в государственной политике в сфере инноваций могут создавать благоприятные условия для обновления и создания новой инновационной инфраструктуры. Расходование бюджетных средств на конкурсной основе в приоритетных направлениях научно-исследовательской деятельности должно мотивировать исследователей на качественную проработку ими инновационных проектов.
94. Инновационное развитие государства-члена ЧЭС должно быть связано с осуществлением последовательной инновационной деятельности, способствующей непрерывному развитию и улучшению эффективной деятельности в этой области. Инновационная деятельность в странах Черноморского региона должна быть реализована в рамках эффективной национальной инновационной системы, основными элементами которой должны стать: субъекты и потребители инновационной деятельности, инвестиционные ресурсы, инновационная инфраструктура, нормативно - правовое обеспечение и рыночный механизм коммерциализации разработок.
95. Для повышения эффективности сотрудничества в сфере укрепления национальных инновационных систем и инновационных структур между государствами-членами ЧЭС возможно объединение инновационных сетей на региональном уровне, а также с аналогичными международными структурами, включая ЕС, активизация обмена информацией и передовыми методами, организация учебных мероприятий для специалистов и управленческого персонала, работающих в инновационных структурах.
96. Основное внимание при этом нужно сфокусировать на решении ключевых задач социального и экономического развития, обеспечении эффективного использования национальных конкурентных преимуществ и концентрации усилий на реализации наиболее эффективных инновационных технологий.
97. Учитывая большой опыт Европейского Союза в области науки и технологий, принципы ЕС в области инновационной политики и соответствующая деятельность могут стать хорошей возможностью для совместной политики в регионе ЧЭС.
98. Инновационная система в государствах-членах ЧЭС способна стать эффективным инструментом разработки и реализации инновационной политики, способствовать гармонизации законодательства государств-членов ЧЭС, ускорению перевода

экономики на инновационный путь развития, а также способствовать формированию единого инновационного пространства в регионе.