

Док.: GA29/LC29/REP/07/r

ДВАДЦАТЬ ДЕВЯТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

«СОГЛАШЕНИЯ О ПАРТНЕРСТВЕ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ СО СТРАНАМИ ЧЭС В КОНТЕКСТЕ РАСШИРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»

Докладчик: Г-н Борислав Ралчев, Заместитель Председателя Комитета по правовым и политическим вопросам (Болгария)

* Текст рассмотрен на Двадцать Девятом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Бухаресте 25 апреля 2007 г. и утвержден на Двадцать Девятой Генеральной Ассамблее в Варне, Болгария, 14 июня 2007 г.

ВСТУПЛЕНИЕ

На своем Двадцать Восьмом заседании в Кишиневе 11 октября 2006 г. Комитет по правовым и политическим вопросам, полагая, что расширение Европейского Союза на юго-восток, включающее с 1 января 2007 г. Болгарию и Румынию, является важным событием, способным повлиять на сотрудничество в Черноморском регионе, посчитал целесообразным рассмотреть на своем очередном заседании вопрос, касающийся взаимоотношений между ЕС и государствами-членами ЧЭС уделив при этом особое внимание соглашениям о партнерстве и сотрудничестве.

В связи с этим, на своем Двадцать Девятом заседании в Бухаресте 25-26 апреля 2007 г. Комитет обсудил вопрос «Соглашения о партнерстве и сотрудничестве со странами ЧЭС в контексте расширения Европейского Союза» с целью подготовки доклада и рекомендации для Двадцать Девятого пленарного заседания Генеральной Ассамблеи в Варне, Болгария, в июне 2007 г..

Доклад предусматривает рассмотрение состояния дел вокруг соглашений о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и государствами-членами ЧЭС в контексте имеющегося набора механизмов и рамок взаимоотношений между государствами ЧЭС и ЕС.

В докладе была использована информация, предоставленная делегациями Армении, Азербайджана, Болгарии, Грузии и Российской Федерации. Кроме того, справочный материал был получен с официальных страниц в Интернете институтов ЕС и соответствующих национальных и международных агентств.

I. СОГЛАШЕНИЯ О ПАРТНЕРСТВЕ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ СО СТРАНАМИ ЧЭС В КОНТЕКСТЕ РАСШИРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Расширение ЕС в огромной мере способствовало объединению Европы, укреплению демократии, прав человека и стабильности на всем континенте. Недавнее расширение Европейского Союза до 27 членов, включая Болгарию и Румынию, распространило европейское правление до границ Черного моря, а регион ЧЭС стал восточным соседом.
2. В своем Обращении* о стратегии расширения, принятом в ноябре 2006 г., Еврокомиссия указывала, что «сама суть европейской интеграции состоит в преодолении разделения Европы и содействии мирному объединению континента. Политически, расширение ЕС помогло противостоять многим вызовам, оно укрепило демократию, права человека и стабильность на всем континенте. Экономически, расширение помогло повысить благосостояние и конкурентоспособность, позволяя Союзу лучше противостоять вызовам глобализации. Расширение повысило вес ЕС в мире и сделало его более сильным международным игроком».

* см: ОБРАЩЕНИЕ КОМИССИИ В ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ И СОВЕТ о стратегии расширения и основных вызовах 2006-2007 г.г., включая прилагаемый специальный доклад о способности ЕС интегрировать новых членов; СОМ(2006) 649 Брюссель, 8.11.2006;

3. Процесс расширения выявил новый подход к тому, как наиболее гармонично соединить расширяющийся Европейский Союз и остальную Европу путем преодоления возможных разделительных линий на европейском континенте. Европейская политика добрососедства, представленная Европейской Комиссией в мае 2004 г., направлена на укрепление связей с соседними и партнерскими странами посредством ряда новых форм сотрудничества и содействия. В то же время, расширение ЕС продолжает множить вызовы и возможности для стран ЧЭС, устремленных к достижению стабильной, открытой плюралистической демократии, где правит закон, лежащий в основе процветающей рыночной экономики с современными европейскими политическими, экономическими, социальными и административными структурами. Процесс европейской интеграции стал сильным стимулом для Черноморских стран в их поиске реформ и сотрудничества.
4. Государства ЧЭС достигли ощутимого успеха в сложном процессе перехода и реструктуризации. Были приняты всеобъемлющие меры по трансформации в демократии, ориентированные на рынок, открытые политические системы, сильное гражданское общество и эффективную организационно-правовую инфраструктуру. Реформы охватили такие приоритетные области для дальнейшей интеграции, как торговля, пересечение границы, перевозки, инвестиции, банковское дело, энергетика, окружающая среда, благосостояние, управление, суды, производство, технологии и т.д.. Стандарты и нормы Европейского Союза были приняты за основу при выработке политики устойчивого развития и укрепления политических институтов.
5. В своих взаимоотношениях с ЕС государства ЧЭС находятся на различных стадиях и могут быть объединены следующим образом: полноправные члены ЕС – Болгария, Греция и Румыния; страна-кандидат – Турция; потенциальные страны-кандидаты – Албания, Сербия; и страны, подписавшие соглашения о партнерстве и сотрудничестве – Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Россия и Украина.
6. Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между ЕС и шестью государствами ЧЭС закладывают рамки отношений между ЕС и этими странами, определяя основные принципы двустороннего политического и экономического сотрудничества на различных уровнях. СПС представляет собой так называемое смешанное соглашение с ЕС, как международным юридическим лицом, и каждым его государством-членом. Эта структура связана с вопросами, охваченными соглашениями, некоторые из которых находятся в компетенции ЕС, а другие решаются между сообществом и его государствами-членами или входят в компетенцию только государств-членов. Поэтому СПС не только подписываются ЕС, но и ратифицируются каждым государством-членом в соответствии с национальным законодательством. Соглашения о партнерстве и сотрудничестве в отдельных случаях дополняются отдельными стратегиями и инструментами ЕС.
7. Основные цели соглашений о партнерстве и сотрудничестве заключаются в развитии более тесных отношений путем регулярного диалога по политическим проблемам; расширения торговли и привлечения инвестиций; проведения

подготовительной работы для взаимовыгодного экономического, социального, финансового, научного, технологического и культурного сотрудничества; укрепления демократии, завершения перехода к рыночной экономике. СПС не имеют жестких рамок и поэтому могут развиваться в любом направлении, в зависимости от текущих событий. СПС подписываются на десять лет, после чего они автоматически обновляются до тех пор, пока одна из сторон не пожелает прекратить его действие. Основным инструментом помощи в рамках СПС является программа ТАСИС, которая, начиная с 2007 г., заменена Инструментом европейского добрососедства и партнерства (ИЕДП) – единственной программой финансовой поддержки для стран-партнеров по Европейской политике добрососедства и России.

8. Требованиями соглашений о партнерстве и сотрудничестве являются соблюдение и осуществление их положений через структуры контроля, а именно, Совет сотрудничества, Комитет сотрудничества и Комитет парламентского сотрудничества. Совет сотрудничества собирается один раз в год. Он состоит из членов правительств, с одной стороны, членов Совета Европейского Союза и членов Европейской Комиссии, с другой. Совет сотрудничества контролирует ход осуществления СПС. Соглашение предписывает Совету сотрудничества ряд конкретных задач, однако у него есть право обсуждать любой вопрос, представляющий взаимный интерес, и давать рекомендации. Комитет сотрудничества заседает на уровне старших должностных лиц. Он должен готовить заседания Совета сотрудничества и обеспечивать преемственность между его заседаниями. Председательство как в Совете, так и в Комитете осуществляется поочередно страной и Европейским Союзом. Комитет парламентского сотрудничества, состоящий из членов национальных парламентов и Европейского Парламента, служит форумом для политического диалога между парламентариями. Парламентский Комитет обменивается информацией с Советом Сотрудничества и может давать рекомендации.
9. В основе взаимоотношений между ЕС и Арменией лежит соглашение о партнерстве и сотрудничестве, вступившее в силу 1 июля 1999 г.. Оно устанавливает рамки для ЕС и Армении по развитию более тесных политических, экономических и культурных связей и сотрудничеству во многих отраслях, что способствует соблюдению демократических принципов, верховенству закона, уважению прав человека, а также укреплению рыночной экономики. В последние годы Армения сделала значительный прогресс в сближении своих правовых рамок с европейскими стандартами и создании сильных и жизнеспособных демократических институтов. СПС предлагает много возможностей для помощи Армении со стороны ЕС в деле проведения реформ, укрепляющих верховенство закона и способствующих функционированию рынков. Программы ЕС направлены на укрепление доверия и пропаганду устойчивого развития на Южном Кавказе, поскольку эффективность помощи ЕС в огромной степени зависит от успеха мирного процесса в регионе. Успешно работают и обеспечивают постоянный политический диалог различные совместные институты, созданные в рамках СПС (Совет сотрудничества, Комитет сотрудничества, Подкомитет по торговым, экономическим и связанным с ними правовым вопросам, а также

Комитет парламентского сотрудничества). Решение, принятое Европейским Советом 14 июня 2004 г. о включении стран Южного Кавказа в рамки европейской политики добрососедства, является свидетельством стремления ЕС расширять сотрудничество с Арменией за пределы существующих рамок СПС. В 2006 г. был принят пятилетний план действий, в котором определяются стратегические задачи сотрудничества между Арменией и ЕС. Его осуществление поможет выполнять положения Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, установит связи в новых областях, будет способствовать и оказывать поддержку достижению задачи, стоящей перед Арменией по дальнейшей интеграции в европейские социально-экономические структуры.

10. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Азербайджаном, вступившее в силу в 1999 г., создало механизм стратегического партнерства и придало импульс их взаимоотношениям. Демократия, принципы международного права, права человека и принципы рыночной экономики являются наиболее важными компонентами партнерских отношений между ЕС и Азербайджаном. СПС предусматривает интенсивное сотрудничество в таких сферах, как расширение рыночной экономики, торговли, инвестиций, законодательной базы, науки, техники и культуры. Политический диалог основывается на взаимных обязательствах по укреплению глобального мира, безопасности и мирного урегулирования конфликтов. В соответствии с положениями соглашения были созданы три контролирующие структуры: Совет сотрудничества между ЕС и Азербайджаном, Комитет сотрудничества между ЕС и Азербайджаном (включая Подкомитет ЕС-Азербайджан по транспорту и энергетике) и Комитет парламентского сотрудничества между ЕС и Азербайджаном. ЕС осуществлял программы технического содействия с целью беспрепятственного осуществления СПС. В рамках этих программ были проведены необходимые организационно-правовые реформы. В 2004 г. Азербайджан был включен в рамки европейской политики добрососедства, а в 2006 г. был принят соответствующий план действий. План действий ЕС-Азербайджан является политическим документом, определяющим основные задачи сотрудничества на пятилетний период, поощряющим и поддерживающим стремление Азербайджана к дальнейшей интеграции в европейские структуры.
11. На основе соглашения о партнерстве и сотрудничестве, вступившего в силу 1 июля 1999 г., ЕС содействует и оказывает поддержку демократическим принципам, соблюдению верховенства закона и прав человека, а также укреплению рыночной экономики в Грузии. ТАСИС был основным финансовым инструментом, поддерживавшим осуществление СПС и оказывавшим помощь в виде грантов проектам в приоритетных областях, определенным на двусторонней основе. Подобно другим СПС, соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Грузией и ЕС содержит, прежде всего, приверженность созданию современного правопорядка в Грузии, как можно больше соответствующего международным стандартам. Основными задачами СПС является завершение перехода к рыночной экономике; развитие торговли и инвестиций; развитие гармоничных экономических отношений с ЕС и другими партнерами по СПС. Многие уже было сделано в Грузии в этом направлении, но, конечно, Грузия, подобно многим другим странам, может ещё

многое выиграть от использования международного опыта во многих сферах и особенно в экономике. В 2004 г. Грузия была включена в рамки европейской политики добрососедства, а соответствующий пятилетний план действий был утвержден в 2006 г.. Его осуществление поможет выполнять положения СПС, устанавливать связи в новых сферах сотрудничества, поощрять и поддерживать Грузию в достижении задачи дальнейшей интеграции в европейские социально-экономические структуры. Его осуществление существенно приблизит грузинское законодательство, нормы и стандарты к законодательству, нормам и стандартам Европейского Союза.

12. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве является правовой базой взаимоотношений между ЕС и Молдовы. СПС вступило в силу в июле 1998 г. на первоначальный десятилетний период. Оно определяет организационно-правовые рамки двусторонних взаимоотношений, главные общие задачи и призывает к деятельности и диалогу в ряде политических областей. СПС охватывает торговлю и экономическое сотрудничество, сотрудничество в сферах науки и технологии, энергетики, окружающей среды, транспорта, почтовых услуг и телекоммуникаций, а также в других областях, таких как образование и профессиональная подготовка, социальное и культурное сотрудничество, политический диалог по внутренним, региональным и международным вопросам, представляющим общий интерес, таким как соблюдение демократических принципов, прав человека и политическая стабильность в регионе. СПС также определяет конкретные сферы сотрудничества, такие как борьба с отмыванием денег, меры по борьбе с незаконным производством и торговлей наркотиками. Молдова является частью европейской политики добрососедства, а его главный инструмент – план действий, был принят ЕС и Молдовой в 2005 г. сроком на три года. Его осуществление будет способствовать выполнению положений соглашения о партнерстве и сотрудничестве, поощрять и поддерживать задачу, стоящую перед Молдавией, по дальнейшей интеграции в европейские структуры. Осуществление плана действий помогает разрабатывать и проводить политику, а также принимать меры по экономическому росту и укреплению социальной сплоченности, сокращению бедности и защите окружающей среды, внося, таким образом, вклад в долгосрочную задачу устойчивого развития.
13. Краеугольным камнем законодательной базы отношений между ЕС и Россией является соглашение о партнерстве и сотрудничестве, вступившее в силу в декабре 1997 г. на первоначальный десятилетний период. Были определены взаимные обязательные для исполнения положения в 112 статьях, десяти приложениях, двух протоколах и нескольких совместных декларациях. Цель соглашения о партнерстве и сотрудничестве состоит в поощрении политического, торгового, экономического и культурного сотрудничества между Россией и ЕС. Положения СПС охватывают широкий круг политических областей, включая политический диалог, торговлю товарами и услугами, бизнес и инвестиции, финансовое и законодательное сотрудничество, науку и технологии, образование и профессиональную подготовку, энергетику и сотрудничество в области атомной энергии и космоса, окружающую среду, транспорт, культуру и сотрудничество по предупреждению незаконной деятельности. Диалог между ЕС и Россией осуществляется на трех уровнях:

саммиты глав государства или правительства, который проводится дважды в год и определяют стратегическое направление развития взаимоотношений между ЕС и Россией; Постоянный Партнерский Совет, задуманный для того, чтобы позволить министрам встречаться по мере надобности и обсуждать конкретные вопросы в различных форматах; Комитет парламентского сотрудничества ЕС-Россия; Комитет сотрудничества старших должностных лиц, и подкомитеты СПС на уровне экспертов. Политический диалог осуществляется на заседаниях тройки министров иностранных дел, заседаниях политических директоров, ежемесячных встречах российской миссии в Брюсселе с тройкой Комитета по вопросам политики и безопасности, а также на уровне экспертов по широкому вопросу актуальных международных вопросов. В целях осуществления положений СПС был заключен ряд соглашений и других механизмов сотрудничества. В этом контексте в 2000 г. был создан Энергетический Диалог, как форум для обсуждения и сотрудничества по широкому кругу энергетических вопросов. В 2005 г. ЕС и Россия также создали Транспортный Диалог, который обеспечивает регулярный обмен по вопросам перевозок и инфраструктурных связей между ЕС и Россией и осуществляет свою деятельность в рамках пяти специализированных рабочих групп. Несмотря на то, что Россия является самым крупным соседом Европейского Союза, она не является частью европейской политики добрососедства. Вместо этого, на Петербургском саммите в мае 2003 г. ЕС и Россия решили укрепить своё стратегическое партнерство путем создания четырех «общих пространств» в рамках СПС. Было решено создать общее экономическое пространство; общее пространство свободы, безопасности и справедливости; пространство сотрудничества в области внешней безопасности; а также пространство исследований и образования, включая аспекты культуры. На Петербургском саммите в мае 2005 г. были согласованы дорожные карты в отношении общих пространств, которые определили текущие рабочие программы для взаимоотношений между ЕС и Россией. Первостепенные задачи политики добрососедства имеют самое непосредственное отношение к «общим пространствам»: предупреждение возникновения новых разделительных линий в Европе; постепенная консолидация зоны общей ответственности, безопасности и процветания, которая может быть достигнута путем существенной экономической интеграции и политического сотрудничества, и на основе общих ценностей и общих интересов. Как уже упоминалось, действие соглашения о партнерстве и сотрудничестве заканчивается в 2007 г.. Поэтому в настоящее время ЕС и Россия работают над новым соглашением на период после 2007 г., которое обеспечит всеобъемлющие рамки для взаимоотношений между ЕС и Россией на последующие годы.

14. Отношения между ЕС и Украиной основаны на соглашении о партнерстве и сотрудничестве, вступившем в силу в 1998 г. сроком на десять лет. Соглашение появилось в результате стремления установить тесные взаимоотношения между Европейским Союзом и Украиной на основе имеющихся исторических связей и общих ценностей. СПС демонстрирует дух взаимной преданности демократии и рыночной экономике, где обе стороны могут укреплять политические, торговые и культурные связи, прокладывая дорогу для дальнейшей экономической интеграции и определять повестку для будущих переговоров о свободной зоне

торговли. СПС предполагает установление значимого политического диалога между Украиной и Европейским Союзом на регламентированной основе для регулярных контактов между правительствами и парламентами стран Европейского Союза и Украины. Украина стремится постепенно привести своё законодательство в соответствии с законами Европейского Союза. СПС определяет широкий диапазон сотрудничества между Европейским Союзом и Украиной, отмечая двадцать восемь областей, в которых Европейский Союз и Украина желают углубить и расширить своё сотрудничество. Среди них – промышленное сотрудничество, привлечение и защита инвестиций, госпоставки, стандарты и оценка соответствия, разработка месторождений и сырьё, наука и технология, образование и профессиональная подготовка, сельское хозяйство, энергетика, окружающая среда, транспорт, космическая индустрия, телекоммуникации, финансовые услуги, борьба с отмыванием денег, региональное развитие, таможня, борьба с незаконной торговлей наркотиками, культура и т.д.. С начала 1990-х годов программа ТАСИС служила основой технического содействия, поддерживая процесс перехода к демократии и рыночной экономике, а позже, в 2007 г., была заменена инструментом европейской политики добрососедства и партнерства. Украина рассматривается в качестве приоритетной страны-партнера в рамках европейской политики добрососедства, которая обеспечивает рамки для более тесного сотрудничества с соседними странами расширенного Союза. План действий ЕС-Украина был совместно принят на специальном заседании Совета сотрудничества 21 февраля 2005 г., обеспечивая всеобъемлющие рамки, определяющие все ключевые области реформ. В связи с тем, что существующее соглашение о партнерстве и сотрудничестве подходит к концу, Украина прилагает усилия по подписанию нового двустороннего соглашения вместо СПС.

15. Кроме рамок соглашений партнерства и сотрудничества и европейской политики добрососедства, взаимоотношения ЕС со странами широкого Черноморского региона предполагают процесс расширения в отношении Турции и других стран, потенциальных кандидатов в Юго-Восточной Европе, а также стратегическое партнерство с Россией. Несмотря на то, что все эти рамки основаны на двусторонних отношениях с отдельными государствами ЧЭС, после вступления Болгарии и Румынии и появления Черного моря в качестве внешней границы ЕС, регион ЧЭС становится зоной повышенного интереса и деятельности для ЕС. Наряду с имеющимися инициативами в отношении отдельных государств-членов ЧЭС, ЕС начал рассматривать возможность установления регулярного диалога с ЧЭС как региональным образованием. Активное участие трех государств-членов ЧЭС, являющихся полноправными членами ЕС, будет, несомненно, способствовать появлению соответствующей политики ЕС в отношении Черноморского региона.
16. В своем официальном документе под названием «Взаимодействие ЧЭС и ЕС: подход к ЧЭС» ЧЭС подчеркивает: «Важной дополнительной ценностью углубленного взаимодействия между ЧЭС и ЕС является обеспечение с помощью всеобъемлющего регионального подхода большей согласованности предусмотренным действиям, направленным на развитие безопасного и процветающего Черноморского региона в непосредственной близости от

Европейского Союза. Этой цели может наилучшим образом служить установление сбалансированных, взаимовыгодных, ориентированных на результат взаимоотношений между ЧЭС и институтами ЕС на основе взаимодополняемости, партнерства и координации в тех областях, где такое сотрудничество является желательным и практически возможным».

17. В свою очередь, ЕС предпринимает шаги по укреплению диалога между ЕС и Черноморским регионом. В своём послании* от 11 апреля 2007 г. Европейская Комиссия выдвинула концепцию «черноморской синергии», как новой региональной инициативы сотрудничества ЕС. В документе подчеркивается, что первоочередная задача «черноморской синергии» заключается в развитии сотрудничества в Черноморском регионе, а также между регионом в целом и Европейским Союзом. В нем также отмечается, что «черноморская синергия» сосредоточена на тех проблемах и секторах сотрудничества, где отражаются общие приоритеты и где присутствие и поддержка ЕС уже достаточно значительна, а именно: демократия, уважение прав человека и надлежащее управление, укрепление безопасности, «замороженные» конфликты, энергетика, транспорт, окружающая среда, морская политика, рыболовство, торговля, исследовательская деятельность и образование, наука и технология, занятость и социальные вопросы, региональное развитие. Комиссия не предлагает создавать новые институты или бюрократические структуры. Черноморские государства по-прежнему остаются основными партнерами ЕС, будь то в двустороннем формате или во время дискуссий на региональном уровне. Основной вклад ЕС будет и впредь осуществляться через имеющиеся отраслевые программы, осуществляемые Комиссией. Контакты между ЕС и ЧЭС будут служить, главным образом, для диалога на региональном уровне. Это могут быть встречи между старшими должностными лицами с целью лучшей координации конкретных проектов. «Черноморская синергия» воспользуется также преимуществами полезных контактов, уже установившихся между Европейским Парламентом и Парламентской Ассамблеей ЧЭС.

Парламентский вклад

18. Парламенты, как катализаторы политических процессов, играют важную роль в продвижении повестки европейской интеграции, способствуя разработке стратегий и определению приоритетов для взаимодействия с Европейским Союзом, а также преобразуя возможности в преимущества для государств-членов и региона ЧЭС в целом.
19. Как институты, осуществляющие контроль, выработку политики и законодательные функции, парламенты возлагают на себя важную задачу по определению основы для проведения всеобъемлющей и устойчивой политики и созданию политической среды, способствующей дальнейшему развитию взаимоотношений с ЕС.

* Послание Комиссии в Совет и Европейский Парламент «Черноморская синергия - новая региональная инициатива сотрудничества (Брюссель, 11.04.2007 COM(2007)160)

20. В связи с этим, необходимо уделить отдельное внимание парламентскому диалогу и углублению партнерства с соответствующими законодательными органами иностранных стран, чтобы делиться опытом и знаниями по различным вопросам.
21. Национальные парламенты должны возглавить процесс принятия необходимых мер с целью проведения необходимых изменений в законодательстве, предусматривающие гармонизацию и дополнение национального законодательства нормами ЕС в рамках соглашений о партнерстве и сотрудничестве и планов действий европейской политики добрососедства.
22. Поэтому важно, чтобы Комитеты парламентского сотрудничества, объединяющие членов национальных парламентов и Европейского Парламента, выступали в роли форумов для политического диалога между парламентариями и осуществляли парламентский контроль над осуществлением соглашений о партнерстве и сотрудничестве, а также выступали в роли жизнеспособных форумов для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, включая региональное сотрудничество, международные отношения, социально-экономические реформы, демократизацию, вопросы энергетики, внутривнутриполитическую ситуацию, региональные конфликты, сближение с евро-атлантическими структурами.
23. Поскольку Европейский Парламент играет важную роль в обсуждении и выработке политики и подходов к новым соседним районам и странам, крайне важно поддерживать активное взаимодействие Ассамблеи и её парламентов-членов с Европейским Парламентом.
24. Постоянное участие в заседаниях Ассамблеи представителей Европейского Парламента, имеющих статус наблюдателей, и диалог на высоком уровне на встречах между официальными лицами ПАЧЭС и Европейского Парламента служат дальнейшему развитию взаимодействия и укрепляют контакты между этими двумя парламентскими структурами.
25. Парламенты, как институты, представляющие различные избирательные округа и общины, могут эффективно способствовать тому, чтобы приоритеты, согласованные на высшем политическом уровне, получили широкую общественную поддержку.
26. Парламенты и парламентарии также обеспечивают тесное сотрудничество с правительственными и неправительственными организациями в процессе осуществления различных задач по стимулированию региональной интеграции и укреплению стабильности и процветания в регионе ЧЭС и на широком европейском пространстве.

II. ВЫВОДЫ

27. Правовая система Европейского Союза может стать моделью для стран с различными историческими и культурными традициями. Сближение с основными принципами и стандартами ЕС прокладывает дорогу для мирного,

безопасного и процветающего сосуществования и противостоит общим вызовам с помощью интенсивного сотрудничества.

28. Сотрудничество шести государств ЧЭС с ЕС в рамках соглашений о партнерстве и сотрудничестве обеспечивает применение европейских норм путем проведения всеобъемлющих внутренних политических, экономических и правовых реформ, стимулируя, таким образом, устойчивое развитие и улучшая общеполитические рамки.
29. В дополнение к соглашениям о партнерстве и сотрудничестве, Армения, Азербайджан, Грузия, Молдавия и Украина участвуют в новой европейской политике добрососедства, принятой ЕС в отношении своих соседей. Европейская политика добрососедства сфокусированно объединяет основные политические инструменты ЕС, с высокой интенсивностью охватывая широкий круг вопросов, используя улучшенный механизм финансового и технического содействия (ИЕПД). Политика добрососедства ясно определяет приоритеты и задачи в планах действий для каждого государства-участника и стимулирует урегулирование нерешенных вопросов в двусторонних отношениях.
30. Стратегическое партнерство между Россией и Европейским Союзом имеет особое значение. Стратегический документ по России на период 2007-2010 исходит из того, что «общие пространства», как определяющее выражение политики ЕС по отношению к Российской Федерации, широкая политика добрососедства ЕС, стратегия безопасности ЕС и задачи развития ЕС являются взаимодополняющими документами, совместно формирующими разумный и последовательный подход к взаимоотношениям ЕС с Россией.
31. Следует подчеркнуть, что более активное участие Европейского Союза в регионе ЧЭС наряду с двусторонними механизмами будет способствовать интеграции Черноморского региона с европейской архитектурой, служа целям ЕС, направленным на устранение возможных разделительных линий на европейском континенте. В связи с этим, необходимо подчеркнуть возрастающий интерес ЕС к региону ЧЭС и разработку специальных рамок для постоянного диалога.
32. В контексте состояния дел в отношениях между ЧЭС, его государствами-членами и ЕС, необходимо, чтобы все измерения ЧЭС предпринимали надлежащие шаги совместно с соответствующими институтами Европейского Союза и согласовывали усилия по укреплению отношений между ЧЭС и ЕС.
33. Парламенты и правительства стран ЧЭС не должны жалеть сил для стимулирования экономической интеграции в Черноморском регионе во имя консолидации процесса установления мира, безопасности и политической стабильности через большую синергию между странами-членами, направленную на дальнейшее достижение общих целей Черноморского Экономического Сотрудничества.