



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
**ПАЧЭС**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

*Док.: GA52/LC52/REP/18/r*

ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

**КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ**

**ДОКЛАД\***

**РОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В УКРЕПЛЕНИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕГИОНЕ ЧЭС**

Докладчик: г-н Константинос МОРФИДИС, член Комитета (Греция)

---

\* Текст рассмотрен на Пятьдесят втором заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Кавала (Греция) 17-18 октября 2018 г. и утвержден на Пятьдесят второй Генеральной Ассамблее в Ереване 27 ноября 2018 г.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Профессиональные союзы (профсоюзы) вносят существенный вклад в укрепление социального партнерства и экономического развития, содействуют решению актуальных экономических проблем, и отстаивают законные интересы трудящихся, способствуя повышению уровня их жизни и населения в целом. Роль профсоюзов неизменна в представлении профессиональных, экономических и социальных прав и интересов работников, а также в защите их прав в трудовых отношениях. Профсоюзные организации способны сохранять и приумножать качество трудового и интеллектуального потенциала. Поэтому важна их роль с точки зрения вклада в стимулирование общего прогресса процесса экономического сотрудничества.
2. Развитие рыночных отношений сопровождается заметным увеличением роли человека в экономической деятельности, где он выступает не только как производитель и потребитель товаров и услуг, но и как обладатель ресурсов (навыков, умений, знаний, творческого потенциала). Возможности поддержания высокой производительности человека во многом зависят от тех условий, в которых он живёт и работает. В этом отношении профсоюзы способствуют решению социальных вопросов трудящихся и обеспечению высокой производительности труда и конкурентоспособности.
3. Учитывая то, что профсоюзы являются естественными и важными партнерами для государства и бизнеса, а также тот факт, что профсоюзы не только содействуют достижению экономического прогресса, но и могут эффективно смягчать социальные последствия, Комитет по правовым и политическим вопросам на своем Пятьдесят первом заседании в Тиране 19 июня 2018 г. принял решение дать оценку роли профессиональных союзов в государствах-членах ЧЭС и рассмотреть вопрос о способах укрепления регионального сотрудничества.
4. В связи с этим Пятьдесят второе заседание Комитета в городе Кавала (Греция) 17-18 октября 2018 г. посвящено теме «Роль профессиональных союзов в укреплении экономического сотрудничества в регионе ЧЭС» с целью подготовки доклада и рекомендации и их последующего рассмотрения на Пятьдесят втором пленарном заседании Генеральной Ассамблеи в Ереване в ноябре 2018 г.
5. При подготовке доклада использовалась информация, представленная национальными делегациями Азербайджана, Болгарии, Греции, Молдовы, Румынии, России, Сербии, Турции, Украины. Необходимый дополнительный справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из сети Интернет и текущих публикаций. Доклад исследует роль профессиональных союзов.

## II. РОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В УКРЕПЛЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕГИОНЕ ЧЭС

6. Глобализация и интеграция экономик усложняют отношения между социальными партнерами. Наличие новых глобальных сетей поставщиков и растущее число транснациональных компаний требуют новых подходов при осуществлении социального диалога. Профсоюзы, как участники системы социального партнерства, имеют большое значение в условиях глобальных преобразований и поиска новых способов целесообразного использования имеющихся человеческих ресурсов. Поиск и популяризация эффективной практики в этой области, а также расширение

сотрудничества между социальными партнерами в отдельных государствах приобретают особое значение. Это повышает роль профсоюзов и в регионе ЧЭС.

7. Экономические достижения, это результат труда людей и в целом общества. Залогом эффективности экономического развития, дальнейшего наращивания ее конкурентоспособности являются, достойные условия для этого труда, повышения его производительности, развитие человеческого капитала, который в современном мире становится значительным фактором.
8. Сегодня достижение исключительно экономического роста недостаточно для повышения благосостояния общества. Другие факторы, такие как демократическое управление, защита социально-трудовых прав граждан, вопросы занятости, ведение коллективных переговоров, заключение соглашений и контроль их выполнения, а также урегулирование коллективных трудовых споров имеют большое значение для прогрессивного экономического развития, как в странах, так и на региональном уровне.
9. В настоящее время проблеме роли профсоюзов уделяется достаточно большое внимание. Это вызвано, во-первых, тем, что во всем мире происходят масштабные преобразования, которые сопровождаются возросшей ролью предприятий во всех сферах общественной жизни. Во-вторых, это обусловлено постоянно растущей конкуренцией на международных и внутренних рынках. Предприятия ищут способы, как эффективно использовать имеющиеся ресурсы, в том числе и человеческий капитал, как приспособить его под стремительно меняющиеся условия мирового рынка. По данным Всемирного банка, сегодня роль человеческого фактора в развитии государства составляет 76%, что придает особую важность эффективному использованию этого фактора.
10. Повышение эффективности экономики через развитие трудового потенциала – это большая комплексная задача, которая требует тесного взаимодействия общества, бизнеса, государства и их готовности искать и находить баланс интересов. У каждого работника должна быть возможность полностью реализоваться в профессии, с максимальной пользой и отдачей применять свои знания, навыки, свое мастерство, повышать квалификацию, осваивать новые компетенции. При этом каждый человек должен чувствовать себя защищенным как в плане социальных гарантий, так и с точки зрения безопасности и охраны труда, а его работа – достойно, справедливо оплачиваться.
11. Для защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов создаются профессиональные союзы – добровольные общественные организации, объединяющие работников, связанных общими интересами по роду их деятельности. Профсоюз - самая массовая общественная организация, направленная на обеспечение лучшей жизни трудящихся граждан. Как общественная организация профсоюзы основаны на членстве и создаются на основе совместной деятельности и достижения общих интересов. Они обладают широкими полномочиями: осуществляют контроль за исполнением трудового законодательства, за состоянием техники безопасности на предприятиях, заключают с администрацией предприятия коллективные договоры, разрешают трудовые споры.
12. Выделяют три основные функции профсоюзов: (1) защитную (взаимоотношения «профсоюз - предприниматели»), (2) представительскую (взаимоотношения «профсоюз - государство»), и (3) экономическую (забота о повышении

эффективности производства). Защитная функция наиболее традиционна, она напрямую связана с социально-трудовыми правами работников. Это деятельность, направленная на предупреждение нарушений и восстановление нарушенных прав и законных интересов работников в сфере труда, а также привлечение к ответственности их нарушителей. Функция представительства связана с отстаиванием интересов работников в государственных и общественных органах. Целью представительства является создание дополнительных льгот и услуг (по социальному обслуживанию, социальному обеспечению, дополнительному медицинскому страхованию и т.д.). Профсоюзы могут представлять интересы работников, выступая с предложениями о принятии законов, касающихся социально-трудовой сферы, участвуя в разработке государственной политики и государственных программ в области содействия занятости населения, принимая участие в разработке государственных программ охраны труда и т.д. В рамках экономической функции профсоюзы способствуют оптимизации управленческих процессов и повышению эффективности производства.

13. У всех профсоюзов есть стандартные задачи: улучшение условий труда и обеспечение его безопасности, снижение риска на производстве, регулирование оплаты труда, сокращение уровня безработицы и повышение занятости. Являясь могущественными объединениями продавцов труда, профсоюзы существенно изменяют механизм саморегулирования рынка труда, организуя рабочих и заключая с фирмой коллективный договор. Цель коллективного договора - выработка и закрепление в юридическом документе взаимоприемлемых условий купли-продажи труда и занятости.
14. Права и интересы граждан, которые должен защищать профсоюз, вытекают из общепризнанных принципов международного права. Такие международные правовые инструменты как Международный пакт о гражданских и политических правах Организации Объединенных Наций, основанный на Всеобщей декларации прав человека (вступил в силу 23 марта 1976 года), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года и вступивший в силу 3 января 1976 года, Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года и вступивший в силу 26 марта 1976 года, и Европейская социальная хартия Совета Европы (вступила в силу 1 июля 1999 г.) формируют прочное и всеобъемлющее правовое поле в этой сфере.
15. С образованием Международной организации труда (МОТ) и развитием международно-правового регулирования труда появились конвенции и рекомендации МОТ по созданию и признанию профсоюзов государствами-членами. МОТ является специализированным учреждением системы ООН и служит продвижению и содействию установления социальной справедливости, основных прав человека, администрации труда, трудовых отношений, политике в области занятости, условий труда, социального обеспечения, техники безопасности и охране труда (*все 12 государств-участников ЧЭС являются членами Международной организации труда*). К основным международным правовым актам, определяющим статус профсоюза, относятся: Конвенция МОТ №29 о принудительном или обязательном труде (Женева, 28 июня 1930 г.), Конвенция МОТ №87 о свободе ассоциации и защите права на организацию (Сан-Франциско, 9 июля 1948 г.), Конвенция МОТ № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных

переговоров (Женева, 7 июля 1949 г.), Конвенция МОТ №100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (Женева, 29 июня 1951 г.), Конвенция МОТ №111 о дискриминации в области труда и занятий (Женева, 25 июня 1958 г.), Конвенция МОТ №154 о содействии коллективным переговорам (Женева 19 июня 1981 г.).

16. Кроме того, на местном уровне основные права и функции профсоюзов закреплены в конституциях, трудовых кодексах и соответствующих законах. Законы устанавливают правовые основы создания профсоюзов, их права и гарантии деятельности. Они регулируют отношения профсоюзов с органами государственной власти, местного самоуправления, работодателями, юридическими лицами и гражданами. В правовую основу деятельности профсоюзов входит как собственно законодательство о них, правах и гарантиях их деятельности, так и трудовое законодательство в целом, поскольку оно используется профсоюзами для защиты прав и интересов работников. Определяющее правовую основу деятельности профсоюзов законодательство меняется, совершенствуется в зависимости от развития общественных отношений, в которых они участвуют, но прежде всего, от основных экономических отношений - от отношений собственности, социально-политической обстановки.
17. Общие цели профсоюзов государств-участников ЧЭС, как и в других странах мира, включают обеспечение процветания государства и его граждан, защита социальных гарантий трудящихся, успешное экономическое развитие государства в целом. Рост экономики, в свою очередь, является источником социального благополучия каждого.
18. Конфедерация Профсоюзов **Азербайджанской Республики (КПА)** была создана в 1993 году на съезде профсоюзов республики. На сегодняшний день КПА - это самое крупное объединение профсоюзов работников. Вокруг этой организации объединены 26 отраслевых профсоюзов, охватывающих до 1,5 млн. человек. Конфедерация Профсоюзов Азербайджана является достаточно влиятельной общественной организацией, как в масштабах страны, так и в международном движении профсоюзов, сотрудничает с профсоюзными центрами многих стран мира и с профсоюзами стран СНГ. С ноября 2001 г. КПА является членом Международной Конфедерации Профсоюзов, являющейся самой большой общественной организацией профсоюзов в мире.
19. В республике были приняты законодательные акты, регулирующие и обеспечивающие деятельность профсоюзов. А именно, принятый в 1994 г. закон «О профессиональных союзах» определил место и статус профсоюзов на новом этапе. Были признаны права профсоюзов в подготовке законодательных актов в сфере решения трудовых, социальных и экономических вопросов. КПА подключилась к системе международных профсоюзов. С целью защиты интересов своих членов КПА сотрудничает с другими объединениями профсоюзов, развивает и укрепляет связи с объединениями профсоюзов зарубежных стран.
20. По состоянию на 1 января 2018 г. в КПА входит 16901 профсоюз, в том числе 61 объединенных и 501 городских и районных профсоюзов, советов. В связи с изменениями в имущественных отношений в центре внимания находится вопрос создания профсоюзов на иностранных, частных и совместных предприятиях. КПА представляет и защищает интересы своих членов в государственных, правительственных и административных органах. КПА также проводит экспертизу законодательных и прочих нормативных актов, подготавливает проекты по

соответствующим вопросам, решает проблемы, затрагивающие социальные и правовые вопросы и интересы работников, разрабатывает предложения для законодательных и административных органов.

21. Для заключения Генерального Коллективного Договора с целью расширения социального сотрудничества между правительством, работодателями и профсоюзами была создана комиссия, состоящая из председателей КПА и республиканских комитетов отраслевых профсоюзов. Между КПА, Кабинетом Министров Азербайджанской Республики и Национальной конфедерацией организаций предпринимателей (работодателей) заключен трехсторонний Генеральный Коллективный Договор, в рамках которого необходимо оказывать содействие модернизации экономики, в том числе сферы услуг, уделять внимание развитию таких сфер экономики, как высокие технологии и инфраструктура, усилить государственную поддержку созданию конкурентоспособных широкомасштабных коопераций в сельском хозяйстве и т.д.
22. КПА совместно с МКП и МОТ осуществляет различные проекты на национальном уровне. В настоящее время КПА поддерживает связь с профсоюзными центрами около 60 зарубежных стран. За эти годы КПА наладила сотрудничество и подписала совместные соглашения с профсоюзными центрами стран-членов ЧЭС, в том числе с Конфедерациями Профсоюзов Турции «Тюрк Ишь» и «Хак Ишь», Евразийской Конфедерацией Работников Металлургии, с Федерациями Профсоюзов России и Украины, с Объединением Профсоюзов Грузии. Регулярно проводятся деловые встречи и обсуждения по взаимно интересующим вопросам с профсоюзами Турции, Албании, Молдовы, Сербии, Болгарии и Греции.
23. Для формирования профсоюзной организации в **Республике Болгарии** не требуется предварительного разрешения или одобрения административной структуры. Подробное регулирование функций, деятельности и статуса организаций работников и служащих содержится в Трудовом кодексе (ТК). Документ также регулирует права и обязанности сторон при ведении коллективных трудовых переговоров с целью заключения коллективного трудового договора на уровне предприятия, отрасли и сектора.
24. Профсоюзные организации в Республике Болгарии участвуют и в подготовке всех внутренних актов предприятия, в обсуждении вопросов труда и социального обеспечения, имеют право представлять работников в суде и т.д. Государственные органы, органы местного самоуправления и работодатели создают условия и помогают профсоюзным организациям осуществлять свою деятельность. Они предоставляют им безвозмездно для пользования движимое и недвижимое имущество, здания, помещения и другие материальные условия, необходимые для выполнения их функций.
25. Профсоюзные организации в Болгарии активно участвуют в социальном диалоге, который имеет ключевое значение для осуществления социальной политики и построения стабильного демократического общества. Сотрудничество и консультации на национальном уровне осуществляются Национальным советом по трехстороннему сотрудничеству (НСТС), который обсуждает и дает заключение по проектам законов и решениям Совета министров.
26. Конфедерация независимых профсоюзов Болгарии (КНПБ) является крупнейшей неправительственной организацией, в которую входят 275762 человека. КНПБ

объединяет 35 федераций, профсоюзов и союзов и ряд ассоциированных членов. Ей управляют коллективные органы – Конгресс, Координационный совет, Исполнительный комитет. Для разработки профсоюзной политики КНПБ тесно сотрудничает с Институтом социальных и профсоюзных исследований. Организация имеет сеть региональных офисов и муниципальных профсоюзных советов. Основная миссия КНПБ – это представлять и защищать права и интересы болгарских работников и служащих. С 1995 г. КНПБ является членом Европейской конфедерации профсоюзов. Конфедерация «Подкрепа» является первой профсоюзной организацией Болгарии, входящей в Международную Конфедерацию Свободных профсоюзов, и имеет статус наблюдателя в Европейской Конфедерации Профсоюзов с 1994 г.

27. В Болгарии за счет средств Европейского социального фонда по линии Оперативной программы «Развитие человеческих ресурсов» (ОПРЧР) в период с 2007 по 2013 год реализованы несколько проектов под общим названием «Повышение гибкости и эффективности рынка труда, посредством активных действий социальных партнеров». Создана Национальная сеть из 28 региональных и 10 отраслевых офисов. Созданы и поддерживаются информационные порталы «Трудовые, страховые и профсоюзные права», «Коллективные трудовые переговоры, информация и консультации» и Labour-bg.net.
28. В **Греческой Республике** основные права и функции профессиональных союзов закреплены в Конституции страны и соответствующих законодательных актах. Согласно Конституции (статьи 11 и 12), свобода профсоюзов и соответствующие права на беспрепятственное обращение к коллективным действиям находятся под защитой и контролем государства. Право на забастовку является конституционным правом, осуществляемым законно созданными профсоюзными организациями для защиты общих интересов трудящихся.
29. Забастовка является основным средством, с помощью которого трудящиеся и их организации могут защитить свои социальные и экономические интересы. Однако забастовки любого характера запрещены для работников судебных органов и служб безопасности. Право на забастовку регламентируется законом в отношении государственных служащих и сотрудников органов местного самоуправления, а также работников сферы жизненно важных работ.
30. Профсоюзные организации разделяются на следующие категории: профсоюзы первого уровня, которые создаются работающими гражданами, работающими по частному трудовому договору, включая сотрудников государственного сектора и юридических лиц, зарегистрированных в рамках публичного права или органов местного самоуправления. Профсоюзы первого уровня имеют правовую автономию, и их деятельность регулируется гражданским правом. Условиями для создания профсоюза первого уровня являются: решение и членство не менее 20 человек одинаковой профессии. Союз должен иметь Основополагающий устав. Организации второго уровня являются федерациями или региональными организациями, известными как центры труда. Федерация состоит из, по меньшей мере, двух союзов первого уровня, в то время как трудовые центры являются отраслевыми/ профессионально-ориентированными организациями местного или регионального характера. Организации третьего уровня, в частности конфедерации, такие как GSEE, состоят как минимум из двух организаций второго уровня. Они имеют правовую

автономию, и их деятельность регулируется гражданским правом, аналогично организациям первого и второго уровня.

31. Основными административными органами профсоюзных организаций являются: Генеральная Ассамблея, Административный совет, который является исполнительным органом профсоюза, Комитет по аудиту осуществляющий надзор над хозяйственным и финансовым управлением профсоюза.
32. Ресурсы профсоюза включают: регистрационный взнос, доходы от пожертвований, наследства или организации мероприятий. Устав регламентирует метод установления и определения регистрационных сборов. Компетентные государственные органы обязаны создавать необходимые условия для беспрепятственного осуществления права на создание профсоюзов.
33. Национальная профсоюзная конфедерация **Республики Молдова (NTUCM)** является межотраслевым профсоюзным центром, который объединяет на добровольной основе профсоюзные центры на национальном уровне и не зависит от государственных органов, партий и других общественно-политических организаций, организаций работодателей и общественных организаций. Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы состоит из 25 отраслевых профсоюзных центров, объединяющих около 400 тысяч членов профсоюза.
34. Профсоюзы объединяют работников сфер образования, науки, сельского хозяйства и пищевой промышленности, социальных услуг и производства, связи, строительства, легкой промышленности, потребительских коопераций, торговли и бизнеса, химической промышленности, энергетики, культуры, а также работников министерства внутренних дел, госслужащих и работников других отраслей. NTUCM была создана в 2007 г. путем слияния двух отраслевых профсоюзных центров: Конфедерации профсоюзов Республики Молдова и Конфедерации свободных профсоюзов Республики Молдова «Солидарность». С февраля 2010 года NTUCM является членом Международной конфедерации профсоюзов.
35. Основными целями Конфедерации являются: представление и защита на национальном уровне социальных, экономических, профессиональных, коллективных и индивидуальных прав и интересов членов профсоюза; совершенствование и развитие социального диалога и социального партнерства; достижение социальной справедливости и обеспечение достойной работой, усиление роли профсоюзов на всех уровнях и укрепление гражданского общества. Конфедерация достигает поставленных целей путем переговоров и заключения коллективных договоров на национальном уровне; участия в разработке проектов программ, законов и других нормативных актов, направленных на регулирование профессиональных, трудовых, экономических и социальных прав членов профсоюза; оказания правовой помощи и защиты коллективных и индивидуальных интересов ее членов на всех уровнях; мониторинга реализации конвенций Международной организации труда, ратифицированных Парламентом Республики Молдова.
36. Стратегия Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы на 2017-2022 гг. устанавливает приоритеты для реализации основной миссии NTUCM. Пять основных целей Стратегии включают: 1) улучшение условий жизни и работы членов профсоюза; 2) повышение эффективности социальной защиты членов профсоюза; 3) укрепление реального социального диалога, который приведет к решению проблем, с



которыми сталкиваются работники; 4) обеспечение достойной работы и оплаты труда; 5) развитие представительного и мощного профсоюзного движения.

37. В этой связи деятельность и политика как NTUCM, так и соответствующих государственных органов на местах, направлены на: содействие росту заработной платы; вовлечение представителей работников на всех уровнях в процессе разработки политики в области профессиональной деятельности; повышение осведомленности о негативных последствиях неформальной занятости; содействие непрерывному профессиональному обучению; совершенствование правовой базы, определяющей механизм информирования и консультирования профсоюзов в соответствии с директивами ЕС; содействие развитию и укреплению социального партнерства; недопущение уменьшения прав и правовых гарантий профсоюзов, предусмотренных нормами международного права, Конституцией Республики Молдова, Трудовым кодексом, Законом о профсоюзах, а также другими нормативными актами в этой области.
38. Правовая основа деятельности профсоюзов в **Румынии** включает Закон о социальном диалоге (62/2011). В стране работники в рамках индивидуального трудового договора, государственные служащие и государственные служащие со специальным статусом, члены кооператива и фермеры имеют право без каких-либо ограничений или предварительного разрешения создать и/или присоединиться к профсоюзу.
39. Кроме того, Трудовой кодекс (Закон № 53/2003) определяет статус профсоюзов, которые создаются работниками на основе права свободной ассоциации с целью продвижения их профессиональных, экономических и социальных интересов, а также защиты их индивидуальных и коллективных прав, предусмотренных в коллективных и индивидуальных трудовых соглашениях, а также в коллективных договорах, национальных законах, международных пактах, договорах и конвенциях, в которых участвует Румыния.
40. Ведущими профсоюзными конфедерациями, признанными Экономическим и Социальным Советом, являются: Национальная федерация румынских свободных профсоюзов «Fărăia» - крупнейшая национальная организация, состоящая из 800 тысячи членов, Национальный блок профсоюзов, одна из наиболее активных профсоюзных конфедераций в Румынии, Национальная профсоюзная конфедерация «Картель Альфа», Конфедерация демократических профсоюзов Румынии и Национальная профсоюзная конфедерация «Меридиан». Все эти национальные профсоюзы объединяются в альянс профсоюзных конфедераций Румынии.
41. Правительство Румынии планирует внести поправки в Закон о социальном диалоге. С 2017 года возобновились консультации между социальными партнерами. Предлагаемые поправки поощряют членство в профсоюзах, уменьшают число членов, необходимых для создания профсоюза, и расширяют возможности профсоюзных ассоциаций.
42. Меры укрепления профсоюзов включают: расширение организационных и организационных возможностей профсоюзов для принятия правовых мер, расширение участия в трехстороннем диалоге и коллективных переговорах, вовлечение социальных партнеров в национальное и трансграничное партнерство в рамках европейских проектов по обмену опытом, а также трехстороннее участие в формировании инклюзивного рынка труда для решения вопросов занятости молодежи и трудоустройства мигрантов.

43. Численность рабочей силы в **Российской Федерации** составляет порядка 76 миллионов человек, и профсоюзы являются значимым институтом, позволяющим выстроить систему представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов работающих граждан. Деятельность профессиональных союзов осуществляется в соответствии со статьей 30 Конституции Российской Федерации и регулируется Федеральным законом 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». Документ закрепляет правовые основы создания профсоюзов, устанавливает права и гарантии их деятельности, регламентирует взаимодействие профсоюзов с органами государственной власти и органами местного самоуправления, работодателями и их объединениями, юридическими лицами и гражданами. В соответствии с Федеральным законом № 10-ФЗ, все профсоюзы обладают равными правами. Создавать профсоюз для защиты своих интересов, вступать в него, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюза имеет право каждый человек, достигший 14-летнего возраста и осуществляющий трудовую деятельность. Причем данное право реализуется свободно, без предварительного разрешения. Профсоюзы имеют право создавать свои объединения (ассоциации) по отраслевому, территориальному или иному учитываемому профессиональную специфику признаку - общероссийские, межрегиональные, территориальные объединения (ассоциации) организаций профсоюзов. Профсоюзы, их объединения (ассоциации) также имеют право сотрудничать с профсоюзами других государств, вступать в международные профсоюзные и другие объединения и организации, заключать с ними договоры, соглашения.
44. Так как деятельность профсоюзов непосредственно связана с трудовыми отношениями, то в Трудовом кодексе России от 30 декабря 2001 года (ТК РФ) закреплена норма о представлении интересов работников первичными профсоюзными организациями. Также ТК РФ регламентирует обязательное участие выборного органа первичной профсоюзной организации в рассмотрении вопросов, связанных с расторжением трудового договора по инициативе работодателя, устанавливает гарантии работникам, избранным в профсоюзные органы; определяет обязанность работодателя рассматривать поступившие ему требования работников, профсоюзов и их объединений. Определенные положения, связанные с деятельностью профсоюзов, как одного из видов общественных объединений, регулируются Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в случае, если не приняты специальные законы.
45. В целях координации социально-трудовых отношений и согласования социально-экономических интересов общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей и Правительства Российской Федерации действует Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, которая является координационным органом Правительства РФ. К числу приоритетных направлений работы Комиссии относится проведение переговоров и консультаций, связанных с разработкой проектов федеральных законов в сфере трудовых отношений; изучение международного опыта в данной области, а также участие в мероприятиях, проводимых соответствующими зарубежными организациями по тематике социально-трудовых отношений и социального партнерства. Одним из значимых документов, принятых в 2018 году, стало Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями

профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 - 2020 гг.

46. Крупнейшей профсоюзной организацией является Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР), которая объединяет 122 членских организации, в которых состоят более 20 миллионов человек (около 95% всех членов профсоюзов России). Налажено взаимодействие ФНПР с МОТ, развиваются отношения с более чем 100 национальными профессиональными центрами из 70 иностранных государств. Также ФНПР является крупнейшей членской организацией Международной конфедерации профсоюзов, входит в состав Всеобщей Конфедерации Профсоюзов стран СНГ, Всеевропейского регионального совета Международной конфедерации профсоюзов, сотрудничающего с Федерациями Глобального союза и Европейскими промышленными федерациями.
47. В **Республике Сербии** Закон о труде устанавливает права и гарантии деятельности профсоюзных организаций. Профсоюз считается независимой и демократической организацией работников, к которой они добровольно присоединяются. Профсоюзы регистрируются в министерстве по вопросам труда. В Законе о труде не предусмотрено минимальное количество работников для создания профсоюзов, но членство в профсоюзах регулируется их уставами. Работник может стать членом профсоюза после подписания соответствующей регистрационной формы.
48. Статья 2 Конвенции № 87 Международной организации труда о свободе ассоциации и защите права на организацию гласит, что «трудящиеся и предприниматели, без какого бы то ни было различия, имеют право создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такие организации на единственном условии подчинения уставам этих последних».
49. Статьи 218-239 Закона о труде регулируют представительность профсоюза. Профсоюз считается представительным, если он действует по принципу свободы организации, не зависит от государственных органов и работодателей, финансируется за счет членских взносов и частных источников, внесен в реестр в соответствии с законом и нормативными актами.
50. В рамках Закона о труде профсоюзы могут объединяться и создавать ассоциации на разных уровнях, сотрудничать с другими профсоюзными организациями, вступать в международные профсоюзные объединения. Деятельность профсоюзов регулируется в основном ими самими как самостоятельными общественными организациями. Эти вопросы регулируются общими положениями соответствующих нормативных актов.
51. Профессиональные объединения всегда играли значительную роль в социально-экономической и политической жизни **Турецкой Республики**. Усиление профсоюзного движения произошло в 1930-е годы в связи с развитием промышленности и увеличением числа фабрик и заводов. В 1936 году был принят первый Трудовой кодекс. В 1947 году был принят Закон № 5018 «О профсоюзах рабочих и работодателей и профсоюзных объединениях».
52. До 1983 года правовой статус турецких профсоюзов регламентировался положениями принятых в 1963 году Закона № 274 «О профсоюзах» и Закона № 275 «О коллективных трудовых договорах, забастовках и локаутах», а также Закона № 1317 «Об изменениях некоторых статей и дополнений к закону № 274», который вступил в силу в 1970 году. Эти законы впервые признали за рабочими права на проведение

забастовки, заключение коллективных договоров, превратили профсоюзы в мощную силу, создав для этого новые экономические и правовые рычаги.

53. В 1983 году были приняты новые законы «О профсоюзах» под номером 2821 и «О коллективных трудовых договорах, забастовках и локаутах» под номером 2822. В то же время деятельность профсоюзов работников и государственных служащих регламентируется Законом № 4688 «О профсоюзах государственных служащих» от 2001 г. и Законом № 6356 «О профсоюзах и коллективном трудовом соглашении» от 2012 г.
54. По итогам референдума 2010 года были внесены поправки в статьи 53 и 54 Конституции, что дало новый импульс деятельности профсоюзных организаций. Кроме того, поправкой, внесенной в статью 128 Конституции, предусматривается, что вопросы, касающиеся финансовых и социальных прав государственных должностных лиц, могут регулироваться коллективным договором.
55. Законодательство предоставляет профсоюзам право: участвовать в урегулировании трудовых конфликтов и заключать коллективные трудовые договоры; участвовать в рассмотрении вопросов, связанных с системой социального страхования; направлять своих представителей для участия в работе международных организаций, конференций и симпозиумов; принимать решения о проведении забастовок и руководить ими; создавать денежные фонды для оказания материальной помощи членам профсоюза при безработице, при потере трудоспособности и заболеваниях, при проведении забастовок, а также для других социальных и культурных целей; заниматься исследованием социальных вопросов и повышением уровня профессиональной подготовки своих членов.
56. Деятельность профсоюзов в **Украине** регулируется Конституцией Украины, законами Украины «Об общественных объединениях», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «О коллективных договорах и соглашениях», «О социальном диалоге в Украине», Кодексом законов о труде Украины, нормативно-правовыми актами, принятыми в соответствии с ними.
57. Наибольшим всеукраинским профсоюзным объединением является Федерация профсоюзов Украины в количестве более 5 миллионов членов. Ее членскими организациями являются 44 всеукраинских профсоюзов и 25 территориальных профсоюзных объединений. В целом это 55 500 первичных профсоюзных организаций, действующих на предприятиях, учреждениях, организациях различных форм собственности и хозяйствования почти во всех отраслях хозяйства страны. Профсоюзные организации предприятий являются инициаторами заключения коллективных договоров, которые способствуют созданию в коллективах благоприятной атмосферы для эффективной экономической деятельности предприятия.
58. Для обеспечения участия в законотворческом процессе Федерация профсоюзов Украины (ФПУ) в рамках Совместного представительского органа объединений профсоюзов обрабатывает проекты нормативно-правовых актов в сфере социальных, экономических, трудовых отношений и социальной защиты, которые поступают на согласование от центральных органов исполнительной власти. Так, в течение 2017 года и первой половины 2018 СПО объединений профсоюзов рассмотрено и проработано почти 1300 проектов актов законодательства, из них согласовано около 850, в других внесены замечания и предложения.

59. Основными задачами профсоюзов в сфере занятости являются: сохранение действующих и создание новых высокопроизводительных рабочих мест, обеспечение условий для реализации трудового потенциала, повышение его качества через развитие, инвестиции в труд человека для приобретения профессиональных навыков и образовательно-квалификационных достижений, которые соответствуют новейшим технологиям спроса на рынке труда. Руководствуясь нормами профильного закона, профсоюзы осуществляют представительство и защиту трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов в государственных органах и органах местного самоуправления, в отношениях с работодателями, а также с другими общественными объединениями.
60. ФПУ в рамках социального диалога проводит постоянную экспертно-аналитическую работу: прорабатываются проекты законов и других нормативно-правовых актов в сфере охраны труда и социальной защиты, которые поступают на согласование от центральных органов исполнительной власти, а также для предложений от комитетов Верховной Рады Украины. Ежегодно ФПУ организывает для представителей профсоюзов по охране труда семинары - тренинги с привлечением представителей органов государственного надзора, международных экспертов, ученых и специалистов высокого уровня, проводит выездные практические занятия по оценке уровня безопасности на рабочих местах, на которых формируются предложения по улучшению состояния безопасности и условий труда. По результатам экзамена технические инспекторы труда и другие представители профсоюзов получают соответствующие удостоверения, наличие которых подтверждает их права на осуществление общественного контроля по состоянию охраны труда.

### III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕТКИ

61. Профессиональные союзы являются важным звеном в механизме защиты трудовых прав работников и укрепления человеческого потенциала. Миссия профсоюзов не ограничивается защитой интересов работников и воздействием на трудовые отношения. Аккумулируя и отражая общественные настроения, профсоюзы выявляют реакцию общества на проводимую государством социально-экономическую политику, помогают своевременно корректировать ее. Профсоюзы выполняют функцию коллективного голоса, выступая от имени своих членов при разрешении трудовых споров, обсуждении улучшения условий труда.
62. Сегодня перед профсоюзными организациями стоит целый ряд важных задач: поддержка занятости, содействие динамичному развитию производственного потенциала, обеспечение гарантий занятости, коллективно-договорное регулирование оплаты труда и повышение на этой основе благосостояния трудящихся, создание новых рабочих мест, подготовка и переподготовка молодых специалистов, контроль за исполнением трудового и социального законодательства.
63. Представляя интересы миллионов трудящихся, профсоюзы играют важную роль в поддержании общественного согласия, участвуют в совершенствовании трудового законодательства и укреплении механизмов социального партнерства, во взаимодействии с государством и бизнесом способствуют улучшению качества жизни граждан. Необходимо идти в ногу со временем и обеспечить, чтобы достижения общества распределялись равномерно между его членами и способствовали устойчивому и справедливому в социальном отношении развитию обществ.

64. Профсоюзы играют ключевую роль в достижении устойчивого развития в контексте обеспечения качества трудовой жизни. Представления людей о качестве жизни разнообразны, и их достаточно сложно стандартизировать. В каждой стране и социальной общности такое понятие имеет свои особенности, обусловленные существующей в ней культурой, и отражающие самые разные стороны жизни человека. Однако общий подход к рассмотрению качества трудовой жизни предполагает совершенствование производственного процесса, соблюдение норм безопасности труда. Качество трудовой жизни - это интегральный показатель, позволяющий со всех сторон охарактеризовать общество в экономическом плане, а также с точки зрения общественного развития.
65. Человеческий фактор является определяющим в развитии общества. Главная функция и государства, и профсоюзов связана с разработкой и реализацией стратегии долгосрочного развития человеческого потенциала с учетом рыночных механизмов. Именно поэтому при разработке коллективных договоров и соглашений профсоюзы уделяют особое внимание вопросам подготовки кадров и повышения их квалификации, условиям для профессионального роста работников, возможностям освоения смежных профессий, востребованных на рынке труда; проблемам социально-экономических условий жизнедеятельности.
66. В настоящее время глобализация и региональная интеграция характеризуются рядом явлений, позволяющих говорить о новом этапе в мировой экономике. Воздействие глобализации на социально-экономические процессы неоднозначно в быстро изменяющихся условиях мировой экономики. С одной стороны, процессы глобализации открывают для многих стран новые возможности распространения современной информации, технологий, коммуникаций. С другой стороны, эти процессы приводят к явной экономической и социальной поляризации мирового сообщества и к росту социальной напряженности.
67. В последнее время профсоюзы во всех странах уделяют большее внимание темам трудовой миграции, поскольку по мере формирования международного рынка труда конкурентами рабочих становятся не только их безработные соотечественники, но и масса работников из других стран. Трудовые мигранты, обладая примерно тем же набором знаний, готовы выполнить тот же объем работы за заметно меньшую заработную плату. Кроме того, на состоянии рынка труда сказывается рост нелегальной миграции.
68. Экономическая глобализация требует большей международной консолидации профсоюзов. Международное профсоюзное сотрудничество постепенно набирает силу. Наряду с укреплениями национальных структур необходимо распространить сотрудничество на региональном уровне и в странах Черноморского экономического сотрудничества. С этой целью можно рассмотреть предложение о создании механизма регионального сотрудничества между профсоюзами государств ЧЭС с целью развития диалога по вопросам, касающимся экономических и социально-трудовых отношений.
69. По своим общественным функциям и задачам профсоюзы находят опору во всех слоях населения, во всех регионах, а в своих организационных структурах доходят до самых низовых ячеек общества. Поэтому важным аспектом укрепления экономического сотрудничества в регионе ЧЭС может стать обеспечение более широкого участия профсоюзов в процессе Черноморского экономического сотрудничества.

70. Развитие новых инициатив с участием профсоюзов, а также создание новых рамок партнерства в регионе позволит поддерживать конструктивные связи между различными секторами гражданского общества на благо экономического сотрудничества и развития. Важно, чтобы профсоюзы становились более активными игроками в регионе, направляли свои усилия на то, чтобы наилучшим образом мобилизовать свои ресурсы и укрепить консультативную роль.
71. Концепция устойчивого социально-экономического развития определяет стратегическую цель на перспективу как динамичное повышение уровня благосостояния для нынешних и будущих поколений. Это неразрывно связано с деятельностью профсоюзов и затрагивает основные направления их работы на современном этапе, поскольку только уверенный в завтрашнем дне работник может качественно выполнять задачи, стоящие перед страной, регионом и человечеством в целом.