

Док.: GA32/EC31/REP/08/r

ДОКЛАД*

«Всемирная Торговая Организация и экономическое развитие государств-членов ЧЭС»

Докладчик: Муса ГУЛИЕВ (Азербайджан)

** Текст рассмотрен и принят на Тридцать первом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам в Баку, 9 сентября 2008 г. и одобрен на Тридцать Втором заседании Генеральной Ассамблеи 4 ноября 2008 г.*

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. С момента своего создания в январе 1995 г. Всемирная Торговая Организация (ВТО) расширила своё влияние на регулирующие структуры более, чем 150 государств, воздействуя на экономический сектор каждого из своих государств-членов. Являясь уникальным форумом для торговых переговоров между государствами, деятельность ВТО направлена на обеспечение необходимых условий для содействия сотрудничеству в области торговли и интеграции региональных рынков.
2. Необходимость в институализации глобальной торговли и экономического сотрудничества обусловлена тенденциями второй половины 20-го века, заключающимися в либерализации торговли, появлении новых механизмов регулирования торговых соглашений и решения торговых споров и повышении конкурентоспособности на мировом рынке. В силу вышеупомянутых факторов и последующей глобализации мировой экономики, Всемирная Торговая Организация (ВТО) приобрела особое значение в международной экономической системе.
3. Поскольку все государства-члены ЧЭС принимают стандарты ВТО, стремясь к гармонизации своих национальных экономик с этими стандартами, все возрастающая роль ВТО для государств-членов ЧЭС становится очевидной. Современные экономические вызовы, с которыми сталкиваются государства-члены ЧЭС, побуждают их более тщательно изучать преимущества и возможные негативные последствия своего членства в ВТО.
4. ПАЧЭС придает особое значение экономической интеграции и устойчивому развитию стран-членов в контексте соответствия правилам и стандартам ВТО. В 1999 г. Ассамблея приняла Рекомендацию 37/1999 «О развитии торговли в Черноморском регионе», в которой призывает государства-члены ЧЭС создать правовые рамки для постепенного создания зоны свободной торговли ЧЭС, выполняя при этом обязательства, вытекающие из соглашений с ВТО.
5. В 2002 г. ПАЧЭС приняла Рекомендацию 50/2002 «Об экономической интеграции в регионе ЧЭС: современном состоянии и будущих перспективах», в которой Ассамблея наряду с либерализацией торговли как на двустороннем, так и многостороннем уровнях путем вступления в ВТО и заключения соглашений о свободной торговле (ССТ), рекомендует государствам-членам рассмотреть подготовку Меморандума о взаимопонимании по вопросу либерализации и содействия торговле, призывающего создавать ССТ с соблюдением обязательств, вытекающих из системы ВТО.
6. Информация в докладе основана на документах ВТО, ежегодных отчетах о деятельности ВТО, исследовательских и аналитических работах, статьях и материалах конференций по этому вопросу. Докладчик благодарит делегации Армении, Азербайджана, Греции, России и Турции за предоставленную информацию для доклада.

II. ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ И РАЗВИТИЕ ВТО

а) Создание системы ВТО

7. Организационно-правовая структура мирового торгового порядка значительно улучшилась в контексте режима ВТО. ВТО образовалась как влиятельная организация с крепкими правоустанавливающими и регулирующими возможностями. Роль ВТО стала возрастать по мере существенного расширения спектра вопросов, выносимых на её рассмотрение. В настоящее время организация насчитывает 153 члена и более 30 стран со статусом наблюдателей, включая Казахстан, Россию и Сирию, которые стремятся вступить в неё и в настоящее время участвуют в переговорном процессе о вступлении. Прогнозируется, что в течение последующих двух десятилетий ВТО будет насчитывать в своих рядах 180 членов и непосредственно регулировать более 95 процентов мировой торговли. Расширяющийся характер ВТО подтверждает тот факт, что несмотря на большие экономические вызовы, встающие перед ней, она по-прежнему является наиболее подходящей основой для интеграции в мировую экономику и извлечения выгод от международной торговли.
8. Будучи преемником Генерального Соглашения о Тарифах и Торговле (ГАТТ), ВТО призвана регулировать торговлю и политические взаимоотношения между государствами-участниками на основе соглашений **Уругвайского раунда о многосторонних торговых переговорах (1986-1994)**, составляющих основу современной международной торговли. Система ВТО развивалась посредством торговых переговоров, или раундов, проводившихся под эгидой ГАТТ. Первые раунды были посвящены, главным образом, снижению тарифов, однако последующие переговоры включали таких сферы, как антидемпинговые и нетарифные меры. Последний раунд переговоров – Уругвайский раунд – привел к созданию ВТО.
9. Уругвайский раунд заложил следующие фундаментальные принципы и правила ВТО: взаимное предоставление наиболее благоприятного национального режима в торговле, взаимное предоставление национального режима иностранным товарам и услугам, торговое регулирование с помощью тарифов, отказ от квоты и других ограничений, прозрачность торговой политики и урегулирование торговых споров путем консультаций и переговоров. Членство в ВТО обеспечивает следующие преимущества: устранение дискриминации в торговле через доступ к механизмам ВТО по урегулированию споров, обеспечивающим защиту национальных интересов в случае нанесения им ущерба партнерами; возможность осуществления текущих и стратегических торговых интересов путем эффективного участия в многосторонних торговых переговорах о выработке новых правил международной торговли. Согласно правилам ВТО, каждая страна получает гарантии того, что её экспортная продукция будет справедливо и последовательно реализовываться на рынках других стран; те же самые правила распространяются и на импортную продукцию на собственных рынках этих стран.

10. Документы Уругвайского раунда насчитывают в общей сложности 50 многосторонних торговых соглашений (МТС), среди которых – соглашение о создании ВТО и такие базовые документы, как генеральное соглашение о тарифах и торговле (1994 г.), соглашения о сельском хозяйстве, текстиле и легкой промышленности, технических барьерах в торговле (ТБТ), мерах по привлечению инвестиций в торговлю, таможенной оценке товаров, правилах происхождения товаров, субсидиях и компенсационных мерах, процедурах лицензирования импорта и о антидемпинговых мерах. В рамках ВТО был создан механизм по Взаимопониманию в Урегулировании Споров и Обзору Торговой Политики. Процедура ВТО по разрешению торговых разногласий в рамках механизма Взаимопонимания в Урегулировании Споров является жизненно важной для соблюдения правил, а следовательно и для обеспечения непрерывности торговых процессов. Эта система поощряет страны к урегулированию своих противоречий путем консультаций; решения основываются на интерпретации соглашений и обязательств отдельных стран. Цель же механизма Обзора Торговой Политики заключается в повышении прозрачности, создании более глубокого понимания политики, проводимой странами и оценки их воздействия.
11. Основные этапы развития ВТО рассматриваются в контексте конференций на уровне министров, являющихся высшим органом организации. На сегодняшний день было проведено шесть конференций на уровне министров, которые стали поворотным пунктом в политике ВТО.
12. **Первая Конференция на уровне министров состоялась в 1996 г. в Сингапуре**, где было принято Соглашение о либерализации торговли в информационных технологиях. Сингапурская конференция рассматривала также трудовые вопросы и охрану окружающей среды, включая приверженность государств-участников либерализации сельскохозяйственной торговли, а также гибкость в сфере прав на интеллектуальную собственность, связанную с торговлей (ТРИП) и Генеральное соглашение в области торговли услугами (ГАТС). Вторая конференция на уровне министров, состоявшаяся в Женеве в 1998 г., подвела итог 50-летней деятельности ГАТТ/ВТО и приняла решение подготовить новый раунд многосторонних торговых переговоров.
13. **Третья конференция на уровне министров состоялась в 1999 г. в Сиэтле** и была посвящена анализу хода осуществления соглашений Уругвайского раунда, включая начало нового раунда переговоров. В рамках нового раунда планировалось начать переговоры, прежде всего, по вопросам, которые не были урегулированы в рамках Уругвайском раунде, таким как сельское хозяйство и торговля услугами (так называемая встроенная повестка). Более того, планировалась выработка рекомендаций по деятельности ВТО с учетом решений предыдущих раундов и включением в повестку дня новых сфер деятельности.
14. **В 2001 г. состоялась четвертая конференция на уровне министров в Дохе (Катар)**, где стороны решили начать новый раунд многосторонних торговых переговоров, который назвали Дохийский Раунд о Развитии. Раунд в Дохе включал вопросы, связанные с развитием, урегулированием и дополнением существующих договоров ВТО, а также вопросы сокращения торговых барьеров и пунктов «встроенной повестки», придавая особое

- значение сокращению государственных субсидий в сельском хозяйстве, экологическим вопросам, политике в сфере конкуренции и государственных закупок.
15. **Пятая конференция на уровне министров состоялась в 2003 г. в Канкуне (Мексика)** для подведения промежуточных результатов многосторонних торговых переговоров и определения формата дальнейших переговоров. Тем не менее, в силу противоречий, имеющихся между различными государствами по таким аспектам, как правила конкуренции, инвестиционная политика, прозрачность государственных закупок и содействие торговле, конференция в Канкуне завершилась без каких-либо результатов. Позже, в 2004 г. в Женеве, государства-члены ВТО подписали рамочное соглашение о продолжении переговоров Дохийского раунда, где было достигнуто общее согласие по вопросу об упразднении экспортных субсидий на сельское хозяйство.
16. **Шестая конференция на уровне министров состоялась в 2005 г. в Гонконге** и выступила в роли переходного этапа в процессе выработки полномасштабных соглашений Дохийского раунда. Декларация, принятая на конференции в Гонконге, отмечает прогресс, достигнутый на переговорах, и определяет основные направления завершения раунда в 2006 г.. Наряду с этим, на конференции в Гонконге были приняты следующие важные решения: а) упразднение всех экспортных субсидий на сельское хозяйство к 2013 г.; б) упразднение субсидий на хлопок к 2006 г.; в) обязательства развитых государств гарантировать свободный доступ более, чем 95% товаров из 32 наименее развитых государств на свои рынки.

в) Парламентское измерение ВТО

17. Создание **Парламентской Конференции ВТО** было совместной инициативой Межпарламентского Союза и Европейского Парламента. Она направлена на укрепление демократии на международном уровне путем создания парламентского измерения многостороннего сотрудничества по торговым вопросам. Конференция состоялась в Женеве 17-18 февраля 2003 г. по инициативе парламентариев, участвовавших в Четвертой конференции ВТО на уровне министров в Дохе в ноябре 2001 г., где они приняли декларацию, призывающую к укреплению прозрачности ВТО через более активное участие парламентов в деятельности этой организации.
18. Конференция предоставила парламентариям возможность изучить основные вопросы, связанные с Дохийским Раундом Развития, и получить информацию из первоисточника по этому вопросу от нового руководства ВТО. Конференция также предоставила возможность обменом взглядами и опытом между парламентариями, взаимодействия с представителями правительств, непосредственно участвующими в процессе многосторонних торговых переговоров, и вовлечения в диалог представителей ведущих международных агентств, осуществляющих программы технической помощи и наращивания потенциала в области международной торговли.
19. В Итоговой декларации, принятой Парламентской Конференцией ВТО в феврале 2003 г., говорится о том, что межпарламентский процесс в рамках ВТО будет осуществляться в форме регулярных заседаний, проводимых во

время Конференций ВТО на уровне министров, и что его задачей будет контроль и повышение эффективности деятельности ВТО.

III. РЕГИОН ЧЭС И ВТО

1) Рамки сотрудничества ЧЭС с ВТО

20. С момента своего создания в 1992 г. Организация ЧЭС акцентировалась на вопросах, связанных с развитием торговли в Черноморском регионе. В Экономической повестке ЧЭС говорится, что ЧЭС следует приветствовать осуществление государствами-членами шагов на пути либерализации торговли в соответствии с правилами ВТО. В феврале 1997 г. министры иностранных дел и министры экономики государств-членов ЧЭС приняли Декларацию о намерении создать зону свободной торговли ЧЭС. Государства-члены ЧЭС согласились начать изучение путей и способов постепенного создания зоны свободной торговли ЧЭС как части европейской архитектуры посредством соглашений о свободной торговле между государствами-членами ЧЭС, а также путем заключения аналогичных торговых соглашений и имеющихся связей между государствами-членами ЧЭС и Европейским Союзом, принимая во внимание европейские соглашения и соответствующие положения соглашений о партнерстве и сотрудничестве между ними, выполняя обязательства по договорам с ВТО и другими международными организациями.
21. Что касается содействия торговле, то План Действий по созданию зоны свободной торговли ЧЭС даёт исчерпывающее определение конкретным мерам, которые необходимо принять ЧЭС с целью снижения тарифных и других барьеров. Так усилия ЧЭС в этом отношении могут включать: а) пересмотр правовых положений государств-членов, которые в настоящее время создают барьеры на пути эффективной торговли; б) содействие выборочному сокращению подобных барьеров, избегая при этом нанесения неправомерного ущерба частному сектору в отдельных странах; с) изучение возможностей для обеспечения выборочных льгот в ключевых секторах в каждом государстве-члене, направленных на повышение в конечном счете их конкурентоспособности.
22. В Декларации по случаю 15-й годовщины ЧЭС, принятой 25 июня 2007 г. говорится о том, что главы государств-членов и правительств «вновь подтверждают свою приверженность совместно принятым инициативам, которые помогут устранить барьеры на пути торговли, в соответствии с задачами, определенными в Повестке Развития ВТО, принятой в Дохе, и будут продолжать содействовать торговле путем заключения правовых актов, которые приведут к постепенной гармонизации торгового законодательства и таможенных процедур в регионе ЧЭС. Вступление всех государств-членов ЧЭС в ВТО внесет позитивный вклад в этом отношении».
23. Деятельность Рабочей группы ЧЭС по торгово-экономическому развитию можно рассматривать как определенный вклад в либерализацию торговли в регионе в соответствии с режимом ВТО. В этом контексте Рабочая группа находится в процессе выработки Плана Действий, в котором имеется пункт

о нетарифных барьерах на пути развития торговли, и мерах по их упразднению, содействие торговле с помощью различных мер, включая совместные проекты и программы с заинтересованными организациями, и расширение отношений с Всемирной Торговой Организацией. В рамках Рабочей группы ЧЭС имеется несколько предложений, выдвинутых Республикой Турция, как страной-координатором. Это Предложение о выработке соответствующего механизма по упразднению нетарифных барьеров на пути развития торговли в регионе ЧЭС и Проектное Предложение «Торговый Центр Черноморского Экономического Сотрудничества», нацеленное на развитие и содействие развитию торговли между государствами-членами ЧЭС.

б) Государства-члены ЧЭС и ВТО

24. Поскольку государства-члены ЧЭС нацелены в своей экономической политике на интеграцию в мировую торговую систему путем содействия развитию и либерализации торговли, они рассматривают рамки ВТО как вклад в укрепление региональной торговли. Девять государств-членов ЧЭС являются полноправными членами ВТО, в то время, как Азербайджан, Россия и Сербия находятся в процессе переговоров о вступлении. Очевидно, что вступление в ВТО даёт возможность государствами-членам ЧЭС преодолеть с помощью соответствующих правил многочисленные тарифные и нетарифные барьеры и пользоваться значительными мерами поддержки, которые будут способствовать созданию благоприятных условий для взаимного доступа своей продукции и услуг на их внутренние рынки, а также в ЕС и на международные рынки. После своего вступления в ВТО многие страны ЧЭС существенно увеличили объемы внешней торговли, что объясняется упразднением внешних торговых барьеров.
25. Являясь членами Европейского Союза, государства-члены ЧЭС – Болгария, Греция и Румыния – связаны торговыми правилами ЕС, соответствующими режиму ВТО. Более того, ЕС является членом ВТО и координирует свою торговую политику с ВТО, выступая в качестве выразителя позиции всех своих 27 членов по вопросам торговли.
26. Принимая во внимание тот факт, что многие государства-члены ЧЭС имели статус развивающихся стран (СРС), ВТО предусмотрело специальные торговые правила для стран, находящихся в процессе вступления. Соглашения ГАТТ/ВТО предусматривают обеспечение дифференциального и более благоприятного режима для СРС, предоставляя следующие льготы: а) предоставление СРС большего периода времени (в большинстве соглашений ВТО) для соответствия требованиям соглашений ВТО и выполнения взятых на себя обязательств; б) осуществление специального подхода к СРС при утверждении определенных правил (антидемпинг, технические препятствия торговле и т.д.) в рамках режима ВТО; в) оказание СРС поддержки и помощи различного характера (стандарты состояния здоровья животных и растений, технические стандарты, телекоммуникационная связь и т.д.); г) определение минимального ограничивающего лимита на сельскохозяйственные субсидии в пределах 10% для СРС; е) предоставление возможности использовать ограничения в

торговле услугами при решении проблем в связи с выплатой СРС долга по ГАТС; f) разрешение ограничения импорта, направленное на улучшение статуса иностранного капитала; g) учет особых нужд СРС при выработке и осуществлении технических правил, стандартов, процедур оценки качества, разработке и применении санитарных процедур; h) включение положения о технической помощи СРС в соглашения о ТВТ и ТРИП.

Албания

27. Либерализация торговли в Албании стала одним из основных устоев экономической стабилизации и реформирования наряду с либерализацией цен, обмена, финансового контроля, валютных ограничений и стремительной приватизации сельскохозяйственных угодий и малых предприятий. За короткий период Албания решительно осуществила приватизацию государственной собственности, в результате чего было приватизировано 96% сельскохозяйственных угодий, 100% услуг, 100% сельскохозяйственной техники, 100% дорожного транспорта. В последующие годы после вступления в ВТО в 2000 г. страна продемонстрировала стабильный рост ВВП на уровне 8%. Другие важные показатели продемонстрировали, что программа макроэкономической стабилизации была успешной, а низкий уровень инфляции и стабильный обменный курс укрепили национальную валюту. В результате сбора налогов увеличились поступления в бюджет, их доля в ВВП возросла до 12.5 процентов; впервые текущие расходы были покрыты доходами, до вступления эта цифра была на уровне 12.9% и возросла до 15.3% в последующие годы. Результаты валютной политики правительства оцениваются путем реализации трех валютных задач: поддержание минимального уровня цен на золотовалютные резервы Банка Албании, поддержание максимального уровня цен на внутренние резервы Банка Албании, а также поддержание предельной планки на чистый кредит банковской системы. Что касается инвестиционного режима, то правительство стремится привлекать инвестиции из частного сектора, как иностранного, так и внутреннего, с целью достижения диверсификации путем постепенного снижения зависимости от сельского хозяйства как основного источника дохода путем развития промышленного производства, рыболовного промысла и туризма.

Армения

28. 5 февраля 2003 года Армения стала 145-ым членом Всемирной Торговой Организации. Сегодня законодательство Республики Армения соответствует требованиям соглашений ВТО, в том числе целому ряду конвенций, касающихся прав интеллектуальной собственности, что дало возможность обеспечить в Армении наиболее высокий уровень защищенности авторских прав. Проводимая в Армении политика устойчивого экономического развития и значительная либерализация экономических отношений создают благоприятные условия для иностранных и местных инвестиций и стабильного роста ВВП. В 2007 году иностранные инвестиции в реальном

секторе экономики Республики Армения, по сравнению с 2003 годом, увеличились почти в четыре раза и есть все предпосылки для сохранения данной тенденции и в будущем. Особенно впечатляет высокий темп роста ВВП последних лет: 14,0% - 2003г., 10,5% - 2004г., 14,0% - 2005г., 13,4% - 2006г., 13,7% - 2007г.. Вступление Армении в ВТО способствовало увеличению экспорта - импорта между Арменией и странами ВТО. В 2007 году в Армении объем общего товарооборота по сравнению с 2003 годом увеличился почти в три раза, причем доля стран ВТО в нем неуклонно растет. В частности, в 2007 году на долю стран - членов ВТО приходилось 86% от общего объема экспорта и 70% от общего объема импорта Республики Армения. Находясь в числе стран - членов ВТО с наиболее открытым и либеральным режимом торговли, Армения приобрела статус страны с предсказуемой экономической политикой и низким уровнем риска. В стране в соответствии с международными и европейскими стандартами и европейскими директивами, разработаны и действуют более пятидесяти технических регламентов, которые предъявляют требования к товарам и услугам, а с 1 января 2007 года Республика Армения приобрела статус партнера Европейского Комитета по Стандартизации.

Азербайджан

29. 23 июня 1997 г. Азербайджан подал заявление о вступлении в ВТО, провозгласив своей целью ускорение интеграционного процесса в мировую экономическую систему. Сельское хозяйство является основным фактором в переговорах между Азербайджаном и ВТО в силу лидирующей позиции этого сектора в экономике страны, устоявшихся традиций сельскохозяйственного сектора, наличия благоприятных агро-климатических условий для развития в этой сфере, а также проживания более половины населения страны в сельской местности. Другим важным фактором в переговорном процессе является приведение законодательства в соответствие с правилами ВТО. В связи с этим президент Республики Азербайджан издал указ об утверждении плана мероприятий по гармонизации национального законодательства с требованиями ВТО в период вступления страны в эту организацию (2 августа 2006 г.). Последнее заседание государственной комиссии по переговорам с ВТО, состоявшееся в ноябре 2007 г., было посвящено следующим вопросам: таможенные тарифы и их представление в ВТО в единой форме; статус страны в этой организации (статус развитой или развивающейся страны), вступление в отраслевые инициативы, а также размеры субсидий, направляемых в сельское хозяйство.

Болгария

30. Болгария является членом ВТО с 1 декабря 1996 г.. Существенная зависимость от внешней торговли является фактором, типичным для болгарской экономики. С начала 1990-х годов правительство Болгарии начало осуществлять всеобъемлющую программу макроэкономической стабилизации и структурных реформ при поддержке со стороны

международных финансовых институтов. Эта программа направлена на две основные политические задачи. Первая – достижение прогресса в отношении устойчивого внешнего положения, включая оживление внешней торговли, диверсификация внешних рынков и улучшение состояния золотовалютных резервов Болгарии, а также прогресс в урегулировании ситуации с внешней задолженностью Болгарии. Вторая – стремление к восстановлению макроэкономического баланса через соответствующее сочетание финансовой, валютной и доходной политики. Ключевым шагом в этом направлении являлось сокращение финансового дефицита, ужесточение валютных поступлений и расширение кредита, а также ограничение неконтролируемого роста дохода. Были проведены важные реформы в отношении либерализации цен, либерализации режима торговли и процесса приватизации, а также финансового сектора и сельского хозяйства. В финансовом секторе была установлена двухуровневая банковская система, когда национальная валюта стала конвертируемой на внутреннем рынке для текущих операций. В рамках этих процессов были осуществлены следующие реформы: упразднение государственной монополии на внешнюю торговлю, обеспечение свободного доступа к иностранной валюте для текущих операций, отведение центральной роли тарифам и практическое упразднение количественных ограничений на импорт; рационализация режима налогообложения, децентрализация государственного сектора и передача производственных мощностей частному сектору.

Грузия

31. Грузия подала заявление на вступление в ВТО в 1996 г., начав проводить реформы, как на законодательном, так и организационно-правовом уровне. В дополнение к основным законам, таким как конституция, гражданский кодекс, налоговый и таможенный кодексы, Грузия вводила новое законодательство в таких ключевых сферах, связанных с торговлей, как морской и воздушный транспорт, интеллектуальная собственность, стандартизация и сертификация, государственные закупки, приватизация и бизнес законодательство. Страна укрепила свои налоговые и таможенные процедуры с целью повышения доходной части бюджета, и осуществляет жесткую программу расходов с акцентом на здравоохранении и образовании. Основными взимаемыми налогами в Грузии являются НДС, налог на прибыль, подоходный налог, фиксированный налог на малые предприятия, акцизные сборы, таможенные пошлины, налог на социальное обеспечение, медицинский налог и налог в фонд занятости с предприятий и работников, налог на имущество, сельскохозяйственный налог и налог на городскую землю. Подписав протокол о вступлении в ВТО, Грузия присоединилась к полному пакету соглашений этой организации, а также взяла на себя обязательства по сбалансированным тарифам и специальные обязательства в области торговли и услуг. В 2000 г. Грузия стала членом ВТО, а во время периода вступления было внесено много поправок в законодательство с целью гармонизации грузинских законов с требованиями ВТО. Обязательства по этим требованиям относятся к широкому кругу

вопросов, таким как предпринимательство и лицензирование экспорта-импорта, система налогообложения, стандартизация, сертификация, санитарные и фитосанитарные меры, субсидии, аспекты с правами на интеллектуальную собственность, связанные с торговлей и т.д..

Греция

32. Наряду с обязательствами члена ЕС, Греция привержена всем принципам торговой системы ВТО, т.к. является её членом с 1995 г.. В вопросе недискриминационной торговли Греция следует положению соглашения с ВТО о национальном режиме наибольшего благоприятствования, и обязана предоставлять не менее льготный режим продукции других стран, чем тот, который предоставляется продукции любой другой страны. Что касается многосторонней торговой системы, то Греция как член ВТО, предпочитает развитие бизнес условий, которые являются стабильными и прогнозируемыми, главным образом, путем упразднения тарифов и таможенных пошлин и следуя принципам прозрачности внутренних законов, правил и практики. Государство выполняет задачу интеграции в международную торговую систему развивающихся и наименее развитых стран, что обеспечивается через политику ЕС по облегчению доступа на рынок продукции, происходящей из этих стран. Вклад Греции в существование надежного и предсказуемого доступа к рынку определяется в рамках общеевропейской торговой политики, осуществляемой в рамках ВТО с целью сокращения тарифов и таможенных пошлин.

Молдова

33. Молдова является членом ВТО с 2001 г. и создала адекватную правовую базу в соответствии с правилами ВТО, стремясь к снижению уровня налогообложения, укреплению системы взимания налогов, большей прозрачности и упрощению правил ведения бизнеса. Сельское хозяйство в Молдове является самым важным сектором, вклад которого в ВВП страны составляет 20%. Учитывая этот факт, в рамках переговоров Молдовы с ВТО было предоставлено право осуществлять государственные субсидии в сельское хозяйство на прежнем уровне с обязательством их снижения до 16% в течение четырех лет. Являясь стратегической сельскохозяйственной отраслью страны, виноделие претерпело ряд изменений, которые позволили значительно расширить географию поставок на мировые рынки. После вступления в ВТО улучшены уровень безопасности продуктов питания и система управления состоянием сельскохозяйственных угодий и продукции на основе принципов ВТО и передовой практики рыночных экономик. Это повысило конкурентоспособность страны и позволило диверсифицировать сельскохозяйственный сектор, ориентированный на привлекательные по ценам рынки. В результате этих мероприятий был отмечен как стабильный рост объёма производства (около 20% в 2001-2005 г.г.) в сельскохозяйственном секторе, а также и двукратное увеличение экспорта страны в новые регионы мирового рынка.

Румыния

34. Румыния принимала активное участие на всех этапах переговоров Уругвайского раунда, направленных на прозрачную, предсказуемую и стабильную многостороннюю торговую систему с целью облегчения доступа на внешний рынок румынской продукции. В конце 1994 г. Парламент Румынии ратифицировал соглашение о создании Всемирной Торговой Организации, став, таким образом, 1 января 1995 г. членом-учредителем ВТО наряду с другими 83 странами. Фундаментальные изменения в политической, социальной и экономической структуре Румынии после 1989 г. позволили ей принимать активное участие в финальном этапе многосторонних торговых переговоров Уругвайского раунда. Румыния приняла совокупность правовых инструментов, обсуждавшихся на этом раунде, и взяла на себя большое количество обязательств, связанных с нуждами и задачами развития, по либерализации торговли и услуг. Экономические реформы, проводимые Румынией в этот период, позволили увеличить её ВВП, имея при этом относительно диверсифицированную экономику, где услуги были одним из самых важных секторов, так как их доля в ВВП составляет около 54%. На промышленное производство приходится около 23% ВВП, и более 80% общей стоимости экспорта товаров. Сельское хозяйство является ключевым сектором экономики, на который приходится 13% ВВП и в котором занято более 30% всей рабочей силы страны.

Россия

35. Российская Федерация начала переговоры о вступлении в ВТО в 1995 г., преследуя следующие цели: улучшение существующих условий для доступа российской продукции на иностранные рынки и обеспечение недискриминационного режима для российских экспортеров, доступ к международным механизмам урегулирования споров, расширение возможностей для российских инвесторов в странах-членах ВТО, особенно в банковской сфере, создание условий для роста качества и конкурентоспособности внутреннего производства в результате увеличившихся потоков иностранной продукции, услуг и инвестиций на российский рынок; участие в обсуждении международных торговых соглашений с учетом национальных интересов, улучшение имиджа России как компетентного международного торгового партнера. Основа настоящих переговоров о вступлении России в ВТО сформирована из четырех основных вопросов. Первое, это переговоры о доступе на рынок товаров, где основным вопросом является установление максимального уровня таможенных пошлин на импорт, который Россия сможет применять после вступления в ВТО. Второе, это переговоры по сельскохозяйственным вопросам, которые наряду с аспектом тарифов включают обсуждение уровня внутренней поддержки сельскохозяйственного сектора, а также субсидий на сельское хозяйство и экспорт продуктов питания. Третье, переговоры о доступе на рынок услуг направлены на координирование позиций по доступу иностранных услуг и поставщиков услуг на российский

рынок услуг. Четвертое, переговоры по системным вопросам, направленные на определение мер, которые Россия должна будет осуществить в сфере законодательства и их применение как член ВТО. На сегодняшний день большая часть вопросов в рамках переговоров по вступлению уже согласована, включая применение тарифных квот, определение таможенной стоимости товаров, применение количественных импортных ограничений, системы импортного лицензирования, тарифные квоты, взимание сборов с импорта и экспорта товаров и промышленной политики. В октябре 2007 г. в многостороннем формате были еще рассмотрены пять вопросов, касающихся связанных с торговлей инвестиционных мер, политики в сфере ценообразования, регистрационных требований, проведения государственных закупок и таможенных сборов. В апреле 2008 г в Вашингтоне и Оттаве были проведены встречи с делегациями США и Канады, где обсуждались остающиеся нерешенные системные вопросы. Здесь стоит отметить тот факт, что в рамках переговоров по вступлению в ВТО у России существуют разногласия со своими основными торговыми партнерами – ЕС и США, по вопросам экспортных пошлин и обязательствам по условиям деятельности государственных предприятий. В июне-июле 2008 г. в рамках процесса присоединения России к ВТО были проведены также двусторонние переговоры по доступу на рынки товаров и услуг и многосторонние переговоры по вопросам санитарных и фитосанитарных мер.

Сербия

36. Сербия подала заявку на членство в ВТО в 2004 г. и приняла план законодательных мер, где отражены различные реформы, которые Сербии необходимо будет осуществить в отношении своего торгового режима. За короткий период Сербия достигла прогресса в области либерализации и гармонизации своего законодательства с принципами ВТО путем осуществления ускоренного и всеобъемлющего плана приватизации государственных предприятий и утверждения пакета законодательных реформ. Ключевым экономическим достижением стало укрепление базовой макроэкономической стабильности, а проводимая жесткая финансово-валютная политика увенчалась дальнейшим снижением уровня инфляции. Основные вопросы, определенные в ходе переговоров с ВТО, включают лицензирование импорта, количественные ограничения на импорт, внутреннее налогообложение и приостановка взимания пошлин. В настоящее время Сербия участвует в продолжающихся переговорах о доступе на рынок с 10 членами ВТО.

Турция

37. Целью торговой политики Турции является осуществление принципа «свободной и справедливой торговли» в ее торгово-экономических отношениях. Всемирная Торговая Организация (ВТО), которая регулирует функционирование многосторонней системы торговли, а также продолжающиеся переговоры в рамках Дохийского Раунда Развития

рассматриваются Турцией в качестве ценных платформ выражения ее озабоченностей и утверждения ее интересов. Таможенный Союз, созданный с Европейским Сообществом (ЕС) в 1995 г., который вступил в силу 1996 г. сразу после завершения Уругвайского Раунда, также является краеугольным камнем торговой политики Турции. Влияние Европейского Союза на торговые отношения Турции еще более усилилось с началом процесса обретения полного членства. Турция также прилагает усилия к достижению либерализации мировой торговли и стремится расширять торгово-экономические отношения со своими соседями, а также с глобальными партнерами. Турция рассчитывает на то, что ее торговая политика содействует экономической и политической стабильности в регионе. С этой целью Турция также стремится к осуществлению подобной торговой повестки дня в региональных организациях, таких как ЧЭС. С момента своего вступления в ВТО в 1995 г. Турция проводила амбициозную программу реформ, главным образом, в финансовой сфере, в области приватизации и социального обеспечения. Программа была успешной и стабилизировала экономику, способствовала достижению ежегодного среднего роста ВВП, снижению уровня инфляции и снижению общего финансового дефицита. Соглашения ВТО и текущие торговые отношения с ЕС являются основными факторами, влияющими на турецкую систему торговли. В последние несколько лет Турция внесла поправки в своё законодательство в соответствии со своими обязательствами в рамках законодательства ЕС. Развитие экспорта является одной из основных задач турецкой торговой системы, где система стимулирования включает финансирование, содействие в маркетинге и продвижение на рынке. Наряду с этим, в последние несколько лет Турция достигла прогресса в применении законодательства ТРИПС. Турция продолжает предпринимать важные шаги по пути укрепления экономики на основе конкуренции, ориентированной на благосостояние потребителей с целью преодоления раздвоенности между высокопродуктивными и низко продуктивными предприятиями. Страна осуществляет стратегию либерализации торговли путем переговоров на многостороннем, региональном, двустороннем уровнях, принимая активное участие в Дохийской повестке развития. Сегодня повестка реформ в Турции содержит такие вопросы, как ускорение структурных реформ, включая завершение приватизационной повестки, отраслевые реформы (например, трудовая сфера, образование, здравоохранение), расширение сферы охвата юридически закрепленных обязательств в области тарифов, снижение курса облигаций и дальнейшая либерализация тарифов.

Украина

38. Украинское правительство подало заявление о вступлении в ВТО в 1993 г. Принятие страны в ВТО 16 мая 2008 г. является таким образом неотъемлемой частью ее общей внутренней экономической реформы и основным компонентом экономической политики. В рамках этого процесса страна приняла таможенный кодекс и земельный кодекс, создала эффективный режим для защиты интеллектуальной собственности и существенно продвинулась вперед в сфере гармонизации систем

стандартизации и сертификации, санитарных и фитосанитарных требований, а также государственных закупок в соответствии с принципами и правилами ВТО. Правительство придает приоритетное значение созданию и поддержанию широкого консенсуса для оказания поддержки продолжающимся экономическим реформам и либерализации рынка, способствующих повышению уровня жизни и наращиванию уникального промышленного, сельскохозяйственного, научного, технологического, интеллектуального и культурного потенциала Украины. Ожидается, что украинская экономика будет и дальше развиваться путем сочетания интенсификации инвестиций, развития малых и средних предприятий, перехода капитала из неформального в формальный сектора экономики. Для поддержания этой тенденции, проводится налоговая реформа, предусматривающая более низкие налоговые ставки и отмену привилегий и субсидий. Украинская амбициозная программа реформирования торговли, улучшения в законодательной структуре и всеобъемлющее стимулирование экономических реформ стали обнадеживающими первыми шагами в процессе вступления в ВТО.

IV. ВЫВОДЫ

39. Являясь главным институтом в центре международного торгового порядка, ВТО возникла в 1995 г. после успешного завершения Уругвайского раунда вместо ГАТТ. Несомненно, ВТО является оптимальным и хорошо функционирующим международным режимом с эффективными механизмами и нормами, способствующими созданию взаимозависимой и последовательной структуры глобального управления торговлей. Рост объемов торговли, упразднение торговых и неторговых барьеров, расширение масштаба управления от торговли товарами до торговли услугами, интеллектуальной собственностью и инвестициями, более принудительно применяемые нормы и механизмы, связанные с урегулированием споров, включение политики развития в повестку дня являются основными достижениями системы ВТО.
40. Тем не менее, система ВТО сталкивается с различными вызовами как в отношении своей организационно-правовой компетенции, так и политической составляющей. Поэтому конференции на уровне министров стали ключевым моментом для дальнейшего развития организации, обнажив определенную слабость в поиске хорошо сбалансированных решений по ряду вопросов. Заседание на уровне министров в Канкуне и пост-гонконгские переговоры наряду с провалом попытки довести раунд в Дохе до успешного результата стали основными доказательствами этой реальности. Такие вопросы, как неспособность достижения полной либерализации торговли в сельскохозяйственном, текстильном и других стратегических секторах, отсутствие политики в сфере защиты окружающей среды и трудовых прав, противоречия в предоставлении статуса стране в рамках процесса вступления, неспособность эффективно осуществлять специальные и дифференцированные подходы требуют постепенного решения в перспективе.

41. Несмотря на тот факт, что девять государств-членов ЧЭС являются членами ВТО наряду с другими тремя государствами, активно участвующими в процессе вступления, полное соответствие региона ЧЭС свободному режиму мировой торговли находится является незавершенным процессом в силу определенных причин. Интеграция региона ЧЭС самого по себе является первым обязательным условием для успешного соблюдения правил и норм системы ВТО, которая могла бы открыть ряд преимуществ в условиях либерализации торговли и экономического роста государств-членов. В связи с этим, Декларация намерений по созданию свободной торговой зоны ЧЭС является важным аспектом по пути упразднения торговых и других барьеров. Поскольку осуществление положений Декларации задерживается в силу ряда объективных и субъективных факторов, настоящий подход к Декларации должен быть более реалистичным с учетом возможных вызовов и уровня политической воли государств-членов.
42. Нерешенность политических проблем серьезно препятствует экономической интеграции региона, а отсутствие экономических связей между некоторыми государствами-членами ЧЭС, несомненно, сдерживает налаживание всеобъемлющих отношений в рамках ВТО. Кроме политического компонента этой ситуации, следует учесть и экономический аспект, основывающийся на правилах ВТО, прежде всего в отношении применения механизма переговоров внутри организации.
43. Очевидно, что режим ВТО несет с собой определенные негативные тенденции в отношении защиты внутренней продукции, конкурентоспособности, жестких норм субсидирования и ценовой политики в стратегических секторах (сельское хозяйство, энергетика, легкая промышленность и т.д.) национальных экономик. Кроме того, государства-члены ЧЭС находятся на разных уровнях экономического развития и рыночных реформ, что, следовательно, требует более конкретного подхода к соответствию нормам ВТО.
44. Переговоры о вступлении с тремя странами ЧЭС – Азербайджаном, Россией и Сербией можно считать успешными и положительно развивающимися на сегодняшний день. Наряду с этим, следует тщательно исследовать особенности национальных экономик этих стран с целью их безболезненной адаптации к нормам ВТО. Кроме того, можно сделать процесс переговоров более интенсивным с учетом наиболее важных вопросов в переговорах этих стран с ВТО.
45. Поскольку все государства-члены ЧЭС крайне заинтересованы во вступлении в самый крупный торговый режим в мире, то консолидация прошлых достижений в сфере либерализации торговли и принятие конкретных мер по дальнейшей интеграции в систему ВТО повысит торговый объем между государствами-членами. Регион ЧЭС играет важную роль в мировой экономической системе и нуждается в более стабильном и предсказуемом торгово-экономическом режиме, который можно достичь через постепенное осуществление принципов многосторонней торговли в рамках ВТО.

