

Док.: GA22/LC22/REP/03/r

ДВАДЦАТЬ ВТОРОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

ЧЕРНОМОРСКИЙ РЕГИОН В КОНТЕКСТЕ РАСШИРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Докладчик: г-н Неджет Будаг, (Турция)

* Текст рассмотрен на Двадцать втором заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Ростове-на-Дону 15 октября 2003 г. и утвержден на Двадцать втором заседании Генеральной Ассамблеи в Бухаресте 9 декабря 2003 г..

ВВЕДЕНИЕ

Считая, что расширение Европейского Союза на юго-восток, охватывающее некоторые черноморские страны, является важным фактором, оказывающим влияние на сотрудничество в Черноморском регионе, Комитет по правовым и политическим вопросам на своем Двадцать первом заседании в Ереване 2 апреля 2003 г. решил, что целесообразно рассмотреть этот вопрос на следующем заседании.

В связи с этим, Двадцать второе заседание Комитета в Ростове-на-Дону 15-16 октября 2003 г. обсудило вопрос «Черноморский регион в контексте расширения Европейского Союза» с целью подготовки доклада и рекомендации для Двадцать второго пленарного заседания Генеральной Ассамблеи в Бухаресте в декабре 2003 г.

В докладе была использована информация, полученная от национальной делегации Румынии. Кроме того, справочный материал был почерпнут с официальных сайтов национальных и международных агентств в системе Интернет.

I. ЧЕРНОМОРСКИЙ РЕГИОН В КОНТЕКСТЕ РАСШИРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Никогда за всю свою историю Европа не расширялась в таком огромном географическом масштабе, как это происходит сейчас. Учитывая количество вступающих кандидатов, территорию, население, богатство истории и культур, настоящее расширение представляет собой принципиально новый вызов, стоящий перед всеми компонентами ЕС – институтами, государствами-членами и странами-кандидатами.
2. Предложение ЕС странам Центральной и Восточной Европы вступить в Европейский Союз было сделано в рамках политики ЕС, проводимой с момента копенгагенского заседания Европейского Союза в 1993 г., предполагающей существенное расширение географических рамок и рост населения – количество членов ЕС возрастет с имеющихся пятнадцати до двадцати семи в то время, как население увеличится с 324 миллионов до 500 миллионов жителей. ЕС определило три основных условия для завершения процесса вступления новых государств-членов, включающих соответствие стран-членов критериям¹ для вступления, институционную реформу и финансовую базу.

¹ Копенгагенские критерии требуют от страны кандидата (1) достижения стабильности институтов, гарантирующих демократию, верховенство закона, права человека, а также уважение и защиту меньшинств; (2) наличие функционирующей рыночной экономики и способность противостоять конкуренции и рыночным силам внутри Союза; (3) способность взять на себя обязательства, связанные с членством, включая приверженность целям.

На своем заседании в Мадриде в 1995 г., Европейский Союз подчеркнул необходимость для государств-кандидатов отрегулировать свои административные структуры с целью обеспечения гармоничного проведения политики Сообщества после вступления, отметив, что включение законов Союза необходимо, но само по себе недостаточно, если не подтверждено их фактическим применением. Заседания Совета Европы в Фейре и Готенбурге, соответственно, в 2000 г. и 2001 г. подтвердили жизненно важное значение возможности стран-заявителей проводить в жизнь эти законы и добавили, что для этого потребуются значительные усилия со стороны заявителей по укреплению и реформированию их управленческих и судебных структур. Это необходимое условие для взаимного доверия, требуемого членством ЕС.

3. Из-за существенной разницы в темпах развития членов и стран-кандидатов, новый и расширенный Европейский Союз выступит в образе неоднородной конфедерации государств. Он включит страны с более низким уровнем доходов и более низким ОВП на душу населения, чем тот, которым он обладает в настоящее время. Реформы переходного периода, проводимые различными темпами и осуществляющие переход от авторитарных режимов к парламентской демократии и от плановой экономики к рыночной, ведут к различиям в уровне жизни и уровне экономической деятельности между членами ЕС и будущими странами-членами.
4. Различия между приграничными регионами ЕС, странами-кандидатами и соседними странами вызывают определенные опасения внутри ЕС. Существует отдельный вопрос о том, как наиболее гармонично объединить расширяющийся Европейский Союз с остальной Европой. Именно поэтому современная политика – проект конституции, подготовленный в настоящее время Европейской Конвенцией, преобразующей Европейский Союз, и недавняя дискуссия о расширенной Европе и политике по отношению к новым соседям ЕС – направлена на предотвращение возможных разделительных линий на европейском континенте.
5. В процессе расширения с перспективой вступления Болгарии, Румынии и Турции будущая граница ЕС будет проходить в Черноморском регионе, занимая значительную часть побережья Черного моря. В связи с этим сотрудничество между ЕС и ЧЭС в различных областях станет неизбежной, но довольно сложной задачей из-за настоящего статуса стран ЧЭС по отношению ЕС, имеющих двусторонних обязательств, различных подходов, политики, правовой базы и финансовых инструментов. По статусу двусторонних отношений с ЕС страны ЧЭС могут быть сгруппированы следующим образом: Греция – полноправный член; Болгария и Румыния имеют европейские соглашения; Турция имеет соглашение об ассоциированном членстве; Албания готовится к подписанию соглашения о стабильности и ассоциированном членстве; Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Россия и Украина имеют соглашения о партнерстве и сотрудничестве. В то же время, по конкретным обязательствам в связи с членством в ЕС страны ЧЭС могут быть разделены на три категории – «государства-кандидаты, ведущие переговоры» (Болгария и Румыния), «государства-кандидаты, не ведущие переговоры» (Турция) и «Будущие государства-кандидаты с перспективой членства» (балканские страны, включая Албанию).
6. Все страны ЧЭС получают экономическую и техническую помощь от ЕС, несмотря на то, что различия в программах и выделяемых суммах, предназначенных для разных стран, очень значительны. Политика ЕС в отношении государств-кандидатов в члены ЕС в период до их вступления финансово значительно более щедрая, чем в отношении других категорий государств. После вступления первых десяти новых государств-членов, помощь, оказываемая накануне вступления оставшимся странам-кандидатам – Румынии, Болгарии, а также Турции, будет значительно увеличена. Помощь Болгарии и Румынии постепенно возрастет до дополнительных 40% в 2006 г. в сравнении со

средней помощью, оказываемой этим двум странам по программам ФАРЕ/ИСПА/САПАД² в период с 2001 по 2003 г.г. Начиная с 2004 г. общий объем помощи Турции существенно возрастет и к 2006 г. увеличится по меньшей мере в два раза по сравнению с ее теперешним уровнем. Программы ФАРЕ, как основной инструмент в странах-кандидатах накануне вступления, поддерживают приграничное сотрудничество с государствами-членами и между странами-кандидатами. В период с 2004 г. по 2006 г. географический масштаб приграничного сотрудничества в рамках программы ФАРЕ расширится до внешних границ Болгарии и Румынии, охватывая и остальные страны ЧЭС. На страны Юго-Восточной Европы, не являющиеся кандидатами, включая Албанию, распространяется программа КАРДС, предусматривающая финансово-техническую помощь, направленную на восстановление и стабилизацию региона, создание организационно-правовой и законодательной основы, устойчивое экономическое развитие, экономические реформы, ориентированные на рыночную экономику и социальное развитие. Программы технического содействия в рамках ТАСИС специально разработаны для стран СНГ, однако по сравнению с потребностями, они недостаточны для уменьшения растущего социально-экономического неравенства стран СНГ не только в отношении с государствами-членами ЕС, но даже и со странами-кандидатами. Запланировано, что в период с 2000 г. по 2006 г. страны-кандидаты на расширение получают почти €1200 на душу населения, западно-балканские страны - €200, в то время, как страны СНГ - в среднем €13.

7. Для стран-кандидатов ЕС, включая также три государства ЧЭС, осуществление программ помощи сократило экономическое неравенство и содействовало всеобъемлющему сближению соответствующих законов с законодательством ЕС. Перспектива членства в ЕС является мощным стимулом для проведения внутренних реформ, укрепляющих политическую и экономическую стабильность и устойчивый экономический рост. Под руководством ЕС продолжается проведение серьезных реформ, направленных на сближение национального законодательства с европейским.
8. После завершения переговоров о вступлении в ЕС Болгария достигла значительного прогресса. Позитивные изменения были отмечены в борьбе с коррупцией, включая принятие плана действий по осуществлению национальной антикоррупционной стратегии с пересмотром законодательной базы и утверждение стратегии по модернизации государственной администрации для обеспечения эффективного, прозрачного и подотчетного общественного управления. Начиная с 1998 г. устойчивый экономический рост составляет в среднем 4%. Болгария достигла успехов в реструктуризации банковской сферы, инвестиций, занятости, приватизации, либерализации и т.д. Изменились к лучшему условия для бизнеса в Болгарии. Выросла торговая интеграция болгарской экономики. После отмены тарифов в соответствии с европейскими

² ФАРЕ – Помощь восстанавливаемым экономикам – Программа Сообщества для центральноевропейских стран-кандидатов; ИСПА – инструмент по структурной политике накануне вступления; САПАД – специальная программа содействия сельскохозяйственному и сельскому развитию;

соглашениями ЕС стал самым важным торговым партнером Болгарии, с объемом торговли товарами, составляющим более половины всего экспорта и почти половину импорта. В 2002 г. были начаты реформы по совершенствованию работы таможи, которой из-за сложной и непоследовательной процедуры не хватало административного ресурса, необходимого для открытой торговой политики. Болгария продолжает развивать достигнутый прогресс в процессе гармонизации законодательства в области транспорта с соответствующими законами ЕС, и уже достигла значительных успехов в реформировании энергетического сектора в соответствии с национальной энергетической стратегией.

9. Что касается Румынии, то следуя путем экономических реформ, она достигла прогресса в области создания функционирующей рыночной экономики. Последние годы были отмечены существенными успехами в отношении макроэкономической стабилизации. Значительный прогресс был достигнут в создании необходимых рыночных институтов. В 2003 г. правительство пересмотрело «Приоритетный план действий по вступлению в ЕС на 2003 г.». План действий включает как цели, так и средства, предусмотренные «Дорожной картой вступления для Румынии», программным документом, совместно разработанным и утвержденным румынскими властями и Европейской Комиссией, а также правительственным планом действий и ведомственными планами, утвержденными правительством. «Приоритетный план действий» был разработан на основе 11 современных приоритетов процесса европейской интеграции – ускорение общественной административной реформы; укрепление административного ресурса; судебная реформа; восстановление прав собственности и улучшение законной передачи земли; соответствие экономическим критериям существования и функционирования рыночной экономики; борьба с коррупцией; регулирование системы защиты детей; снижение уровня бедности; соответствие политическим критериям вступления; развитие сектора финансовых услуг и улучшение делового климата; повышение способности выполнения обязательств, связанных с членством.
10. Решение о статусе кандидата для Турции, принятое в Хельсинки в 1999 г., стимулировало Турцию к проведению ряда фундаментальных реформ. Турция намерена завершить законодательные меры и активизировать свои усилия по осуществлению реформ, принятых в контексте политических критериев. Задача заключается в выполнении обязательств и начале переговоров о вступлении самое позднее к концу 2004 г.. Самая крупная конституционная реформа была начата в 2001 г. и направлена на укрепление гарантий в области прав человека и основных свобод. Был принят новый Гражданский кодекс. На сегодняшний день парламентом было утверждено семь пакетов реформ. Продолжается реформа судебной системы. Турция добилась значительного прогресса в таких областях, как банковский сектор, телесвязь, энергетика и сельское хозяйство. Был реструктурирован финансовый сектор и упорядочен административный ресурс в этой области. Существующая программа реформ дает позитивные результаты, возобновился рост. Укрепилась финансовая дисциплина и существенно возросла прозрачность расходов общественного сектора на фоне спада инфляции. Турция еще дальше продвинулась в сфере внутреннего рынка и достигла хорошего

уровня в области законодательного соответствия в этом отношении. В мае 2003 г. Совет ЕС принял решение о принципах, приоритетах, промежуточных задачах и условиях, содержащихся в договоре о партнерстве с Турцией по вопросу о вступлении, в котором определяются всеобъемлющие краткосрочные и среднесрочные задачи по соответствию экономическим критериям, свободному обращению товаров, услуг и капитала, конкуренции, сельского хозяйства, транспорта, налогообложения, статистики, социальной политики, МСП, информационной технологии, окружающей среды и т.д..

11. Продолжающийся процесс расширения ЕС ставит новые вызовы и предоставляет новые возможности для региона ЧЭС. Процесс расширения ЕС вносит реальный вклад в дело мира, безопасности и процветания во всем мире в период повышенной международной напряженности. От интернализации политических и экономических критериев, способствующих политической стабильности и устойчивому экономическому росту, выиграет весь континент. Стабильная, открытая и плюралистическая демократия, следующая духу и букве закона и лежащая в основе процветающей рыночной экономики с современными политическими, экономическими, социальными и административными структурами, является целью, которую преследуют страны ЧЭС. За основу берутся стандарты и нормы Европейского Союза, когда страны ЧЭС определяют свою политику по совершенствованию экономического управления, укреплению политических институтов и устойчивому развитию. С другой стороны, надежный и предсказуемый путь черноморских стран к интеграции с ЕС через политику ЕС по отношению к странам, не являющимся членами, такую как таможенный союз или единый рынок, является сильным стимулом для проведения реформ и развития сотрудничества.
12. В последние годы страны ЧЭС значительно укрепили процесс экономической интеграции и создали прочную основу для проведения экономической политики. Был достигнут значительный успех в комплексном процессе перехода и реструктуризации. Были предприняты всеобъемлющие меры по преобразованию общества в демократию на основе рыночной экономики, открытую политическую систему, сильное гражданское общество с эффективной административной инфраструктурой. Эти реформы охватили такие приоритетные для дальнейшей интеграции сферы, как торговля, пересечение границы, перевозки, инвестиции, банковское дело, энергетика, окружающая среда, собственность, управление, суды, производство, технология и т.д.. Однако, большое разнообразие уровней национально-экономического развития, программ для реформ и темпов экономического роста все больше углубляет неоднородный характер Черноморского региона по уровню развития, а при наличии стран-кандидатов, интегрирующихся в ЕС, все более очевидной становится разница в уровне жизни.
13. С целью обеспечения надлежащего сотрудничества с новыми соседями на новых границах, а также для включения новых государств-членов, ЕС разрабатывает специальную политику наряду с переговорами по вопросу о расширении. Северное Измерение на северо-западе Европы, Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы и Барселонский процесс в Средиземноморье являются теми многосторонними региональными инициативами, которые охватывают

отдельные государства ЧЭС и играют важную роль в этом отношении. Каждая инициатива отличается с финансовой точки зрения и занимается проблемами конкретного географического региона, но различает три политические категории стран – государства-члены ЕС, кандидаты на вступление в ЕС и другие государства.

14. Характеризуя вкратце, можно сказать, что Северное Измерение ЕС было создано в 1997 г. для одиннадцати стран Северной Европы (включая Россию). Конкретной целью концепции Северного Измерения является повышение благосостояния, укрепление безопасности и решительная борьба с угрозами с помощью координирования различных программ ЕС, главным образом, в области инфраструктуры, транспорта, энергетики, телекоммуникаций, окружающей среды, ядерной безопасности, образования, исследований, профессиональной подготовки, общественного здравоохранения, социального администрирования, приграничного сотрудничества, торговли, борьбы с организованной преступностью. Северное Измерение обладает преимуществом наличия четырех развитых северных стран и фондов ЕС, предназначенных для поддержки пограничных регионов ЕС и государств-кандидатов на вступление. Кроме того, Европейский Инвестиционный Банк открыл кредитную линию, а Комиссия предоставляет фонды под экологические проекты.
15. Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы был заключен в 1999 г. и отличается от других региональных инициатив тем, что объединяет страны G8, такие, как Япония, США и Канада, расположенные за пределами Большой Европы, а также международные организации и финансовые институты. Он также охватывает семь стран ЧЭС, за исключением Армении, Азербайджана, Грузии и Украины. Пакт о стабильности стремится создать стабильный региональный порядок в послевоенный период на Балканах и выступать в качестве промежуточного этапа до постепенной интеграции всего региона в Европейский Союз. Пакт о стабильности имеет хорошую структуру, включающую Региональный стол (форум для высших должностных лиц), три ведомственных Рабочих стола (безопасность, экономика, гуманитарное измерение) и многочисленные специализированные рабочие группы. Регион, охватываемый Пактом о стабильности, пользуется преимуществами существенных программ ЕС для кандидатов на вступление, КАРДС, а также значительной поддержкой со стороны доноров и международных финансовых институтов.
16. Барселонский Процесс является основой для Евро-Средиземноморского Партнерства, созданного для двусторонних и многосторонних взаимоотношений между ЕС и его 12 средиземноморскими партнерами (включая Турцию) в 1995 г.. Барселонский Процесс преследует обширные цели, включающие создание общего пространства мира и стабильности, а также Евро-Средиземноморской зоны свободной торговли. Барселонский Процесс имеет значительную бюджетную линию в рамках собственной программы МЕДА (вторая самая крупная программа внешних отношений ЕС объемом приблизительно 1 миллиард евро в год) из бюджета ЕС, а также кредиты Европейского Инвестиционного Банка.

17. При возрастающем влиянии процессов глобализации Европейский Союз не может определять свои внешние отношения исключительно с точки зрения своей внутренней силы. Прочное, стабильное и безопасное соседство является именно той целью, к которой стремится Европейский Союз, углубляя свои взаимоотношения с соседними странами, обеспечивая стабильность и процветание вокруг ЕС и содействуя сближению стран. В качестве логического следствия расширения ЕС, Комиссия в своем обращении «Расширенная Европа»² предлагает Европейскому Союзу стремиться к развитию зоны процветания и дружелюбного соседства, с которым Европейский Союз будет поддерживать тесные отношения мира и сотрудничества. ЕС намерен делиться преимуществами расширения с соседями путем создания общего социально-экономического пространства на европейском континенте.
18. Всеобъемлющая политика расширенной Европы по отношению к своим новым соседям, разработана с целью противостояния глобальным вызовам и сохранения мира и стабильности на континенте и является последовательным подходом расширенного Союза к соседним странам с использованием комплекса двусторонних и многосторонних мероприятий и занимает в настоящее время важное место в политической повестке Европейского Союза и Европейского Парламента. Рамки расширенной Европы предполагают продолжение процесса расширения Европейского Союза, а также широкие возможности и стимулы для членства в долгосрочной перспективе. Политика географической близости сосредоточена, главным образом, на стратегических вызовах во взаимоотношениях между расширенным Европейским Союзом с его соседями вдоль наземных и морских границ на севере, востоке и юге, охватывая регион ЧЭС.
19. Одним из главных элементов осуществления концепции Расширенной Европы является создание Нового Инструмента Соседства в рамках ФАРЕ, ТАСИС, КАРДС, ИНТЕРРЕГ и программ МЕДА³. Реализация Нового Инструмента Соседства будет происходить в два этапа. Начальный этап, рассчитанный на период с 2004 г. по 2006 г., будет сосредоточен на существенном улучшении координации между различными финансовыми инструментами в существующих законодательных и финансовых рамках. На втором этапе в 2006 г. будет предложен новый правовой инструмент, направленный на решение общих проблем, определенных в Обращении о Расширенной Европе. На начальном этапе будут полностью учтены конкретные нужды Болгарии и Румынии в период до вступления. Второй этап будет охватывать как внешнеполитические задачи, так и вопросы внутренней социально-политической сплоченности. Программы соседства предусматривают широкий спектр мероприятий, включая инфраструктуру в секторах транспорта, окружающей среды, энергетики,

² Сообщение Европейской Комиссии в Совет и Европейский Парламент – «Большая Европа – соседи: новая основа отношений с восточными и южными соседями ЕС», Брюссель, 11.03.2003 – будет подробно обсуждаться в качестве отдельного вопроса повестки дня.

³ ИНТЕРРЕГ – финансовый инструмент Сообщества, созданный в 1999 г. и направленный на развитие приграничного, транснационального и межрегионального сотрудничества между государствами-членами и соседними странами, содействующий гармоничному, сбалансированному и устойчивому развитию; МЕДА – Программа содействия средиземноморским странам.

пересечения границы, электронной связи, инвестиций в социально-экономическую сплоченность, обмены в области культуры и образования, поддержку созданию институтов и т.д.. Комиссия предусматривает финансирование этих программ в период с 2004 г. по 2006 г.в объеме 955 миллионов евро, из которых 700 миллионов евро будут выделены по линии программы ИНТЕРРЕГ, 90 миллионов евро – по программе ФАРЕ, 75 миллионов – по программе ТАСИС, 45 миллионов – по программе КАРДС и 45 миллионов – по программе МЕДА.

20. В рамках политики нового соседства и отдельно от региональных инициатив ЕС будут развиваться отношения с Россией, Украиной и Молдовой, как непосредственных соседей ЕС. Эти страны будут пользоваться преимуществами перспективы тесной экономической интеграции с ЕС. Им будет предложена дальнейшая интеграция и либерализации, содействующие свободному передвижению лиц, товаров, услуг и капитала, а также сотрудничество в области сокращения уровня бедности, создание зоны общего процветания, интенсифицированные политические и культурные отношения и расширенное приграничное сотрудничество.
21. В рамках концепции расширенной Европы стратегическое партнерство между Россией и Европейским Союзом приобретает особое значение. Саммиты Европейского Союза и России, проводимые дважды в год, стали институционной основой сотрудничества и диалога. На саммите ЕС-Россия в 2001 г. особое место было отведено идее развития концепции общеевропейского экономического пространства на основе концепции сближения нормативных актов для единого рынка ЕС, с преимуществами от общего подхода в областях, представляющих экономический интерес, и создающей условия для развития торговли и инвестиций между ЕС и Россией. Общая стратегия ЕС и России была принята в июне 1999 г. и направлена на укрепление стратегического партнерства с Россией через расширенное сотрудничество в области поддержания стабильности и безопасности в Европе и за ее пределами, и решение общих проблем на европейском континенте. В октябре 1999 г. российское правительство приняло среднесрочную стратегию по развитию отношений между Российской Федерацией и Европейским Союзом (2000 г.-2010 г.).
22. Несмотря на то, что концепция о новом соседстве и имеющиеся региональные инициативы предполагают необходимость стратегии в отношении отдельных государств-членов ЧЭС, регион ЧЭС в целом не рассматривается ЕС в качестве измеренческой цели ее региональных приоритетов. С чисто географической точки зрения Черноморский регион остается отсутствующим звеном в цепи инициатив и программ ЕС по региональному сотрудничеству на прилегающих территориях. Тем не менее, на геополитическом уровне Черноморский регион, включающий трех крупных игроков на европейском континенте (Россию, Украину и Турцию), является важной частью политической стратегии ЕС, представляющей интерес с точки зрения безопасности, энергетического транзитного маршрута и важного транспортного перекрестка. Поэтому несмотря на тенденцию приоритетности взаимоотношений с государствами ЧЭС на двусторонней основе, расширенный ЕС столкнется с необходимостью

установления организационно-правовых взаимоотношений и выработки специальной региональной политики по отношению к ЧЭС. Следует упомянуть о том, что в 2001 г. Центр Европейских Политических Исследований (ЦЕПИ) в сотрудничестве с Международным Центром Черноморских Исследований (МЦЧИ) начал осуществление исследовательского проекта о сотрудничестве в Черноморском регионе, где основное внимание уделяется его европейскому измерению.

23. В то время, как отдельные государства ЧЭС пользуются преимуществами от льгот, предоставляемых политикой ЕС в области расширенного соседства, южнокавказские страны, несмотря на свое стремление к интеграции с ЕС, не рассматриваются в настоящее время ЕС как часть расширенной Европы, что лишает эти государства участия в осуществлении политики нового соседства. В ситуации, когда существующая асимметрия в регионе ЧЭС может стать еще больше, очень важно углублять установленные связи между странами ЧЭС и, несмотря на различия в темпах политического, экономического или социального развития, подкреплять общие задачи решения региональных проблем тесным субрегиональным сотрудничеством.
24. Наряду с целью достижения экономического процветания через интеграцию, Европейский Союз становится все больше заинтересован в политической стабильности в прилегающих регионах. Вместе с программами, разработанными для содействия экономическому развитию, ЕС крайне заинтересован в стабильности и безопасности в прилегающих регионах. В свою общую политику в области внешних отношений и безопасности, охватывающую такие вопросы, как предотвращение конфликтов, управление кризисами, безопасность и разоружение, ЕС включает всеобъемлющий подход в сфере безопасности в отношении европейских субрегионов и конкретных стран в Черноморском регионе.
25. ЕС был заинтересован в разрешении конфликтов на Кавказе, оказывая содействие принятию долгосрочных решений и прогрессивному сдвигу к современным моделям сотрудничества между государствами и этническими группами. По случаю вступления в силу соответствующих соглашений о партнерстве и сотрудничестве президенты трех закавказских государств встретились в ЕС в Люксембурге 22 июня 1999 г. с целью приданию нового импульса будущим взаимоотношениям ЕС с Арменией, Азербайджаном и Грузией. По просьбе лидеров южнокавказских государств и президента Турции в 2000 г. Рабочая группа ЦЕПИ для Кавказа разработала Пакт о стабильности для Кавказа – всеобъемлющий план по разрешению конфликтов и региональному восстановлению и развитию, а также проект о новом порядке в регионе как решении замороженных конфликтов в Нагорном Карабахе, Абхазии и Южной Осетии. Однако, ощутимые результаты не были достигнуты. Тем не менее, процесс расширения Европейского Союза может также оказать позитивное воздействие на перспективы для Кавказа.

Политика ЧЭС по отношению к ЕС

26. В то время, как процесс расширения ЕС ставит определенные вызовы Черноморскому региону, очень важно, чтобы ЧЭС и связанные с ним органы направили свою деятельность на институализацию своих контактов с ЕС.
27. В Декларации ялтинского саммита от 5 июня 1998 г. ЧЭС подчеркивает роль Черноморского региона в глобальной экономике, которая значительно возрастет благодаря стратегическому положению и огромному экономическому потенциалу, и придает особое значение взаимоотношениям между ЧЭС и ЕС. В ней подчеркивается важность выводов Люксембургского заседания Совета министров ЕС как шага вперед во всеобъемлющей стратегии ЕС по отношению к ЧЭС.
28. Руководствуясь положениями Декларации ялтинского саммита, министры иностранных дел ЧЭС одобрили *Платформу сотрудничества между ЧЭС и ЕС* на Тринадцатой ВМИД в Тбилиси 30 апреля 1999 г., являющуюся важным документом ЧЭС, отражающим общее стремление государств-членов ЧЭС к ЕС. В ней нашло свое отражение мнение о том, что политический диалог между ЧЭС и ЕС должен углублять экономическое сотрудничество и что приоритет должен быть отдан развитию сбалансированного, взаимовыгодного, ориентированного на результат сотрудничества между ЧЭС и ЕС. В Платформе подчеркивается долгосрочная цель постепенного создания экономического пространства ЕС-ЧЭС, а именно «интеграция в европейское экономическое пространство нового ненасыщенного рынка с высокой потребительской способностью и огромным экономическим потенциалом, который нуждается в экономической реструктуризации и новых потоках инвестиций для оживления региона». Основные области сотрудничества определены следующим образом: развитие сетей инфраструктуры, торгового сотрудничества и создание благоприятных условий для прямых иностранных инвестиций, устойчивое развитие и защита окружающей среды, включая ядерную безопасность, борьба с различными формами организованной преступности.
29. В Экономической повестке ЧЭС на будущее, принятой в 2001 г., также подчеркивается, что приоритет должен отдаваться развитию сбалансированного, взаимовыгодного сотрудничества между ЧЭС и ЕС, и что ЧЭС должно осуществлять творческий и систематический подход к определению и развитию многообещающих проектов, представляющих взаимный интерес, ожидая от ЕС выработки интегрированного подхода к Черноморскому региону, как в случае с Барселонским Процессом и Северным Измерением.
30. ЕС было предложено со стороны ЧЭС проявлять больше интереса к Черноморскому региону в качестве наблюдателя, что позднее привело бы к более развитым институциональным связям. ЕС присутствует в Черноморском регионе через сотрудничество с национальными правительствами, участие Греции в качестве члена ЕС и ЧЭС, и государств ЕС, имеющих в ЧЭС статус наблюдателей (Австрия, Франция, Германия и Италия). Сложность существующих двусторонних отношений ЕС с государствами-членами ЧЭС, предусматривающих различную политику, программы, правовую базу и

финансовые инструменты с различными административными и правовыми ограничениями, определяет осторожный подход со стороны ЕС к региону ЧЭС.

31. Декларация Саммита Десятилетия, принятая 25 июня 2002 г., подчеркивает динамику нарождающейся новой европейской архитектуры, открывающей потенциал для эффективного партнерства, и, признавая наличие общих интересов между регионом ЧЭС и ЕС, призывает к созданию реальных взаимоотношений с ЕС и развитию сотрудничества между ЧЭС и ЕС на основе конкретных шагов.
32. В последних резолюциях Совета ЧЭС в Ереване 18 апреля 2003 г. министры иностранных дел государств-членов ЧЭС предложили министру иностранных дел Греческой Республики воспользоваться ролью Председателя Совета Министров Европейского Союза и предложить Совету ЕС поручить Европейской Комиссии подготовить проект предложения о новых взаимоотношениях на многосторонней основе, учитывая опыт Северного Измерения. К сожалению, эта попытка не нашла поддержки на последующем заседании Совета ЕС в Салониках.
33. Несмотря на усилия ЧЭС по развитию отношений между ЧЭС и ЕС, взаимодействие между ЧЭС и ЕС остается крайне слабым и не до конца используемым. В кругах ЕС выражается общая озабоченность в связи с тем, что деятельность ЧЭС достаточно ограничена и что значительный вклад в политическое и институциональное развитие не до конца востребован.
34. В своей работе «Европа и Черное море – образец регионализма» Центр Европейских Политических Исследований заявляет, что ЧЭС следует серьезно сосредоточиться на ряде основных функций, имеющих важный региональный аспект. Для того, что достичь этого, ЧЭС необходимо подготовить проекты в приоритетных областях, заключить базовое соглашение с Европейским Союзом о том, как осуществлять некоторые политические компетенции ЕС, которые все чаще пересекаются с аналогичными функциями в государствах-членах ЕС, его кандидатах на вступление и других европейских государствах. Согласно этому исследованию, очень важно сблизить многосторонние проекты и программы в регионе за рамками ЧЭС (также поддерживаемых ЕС) – сотрудничество в области окружающей среды (Черноморская Экологическая Программа и Комиссия), транспорт (ТРАСЕКА и Черноморская ПЕТРА), энергетика (ИННОГЕЙТ). Поэтому рекомендуется, чтобы ЧЭС поставило перед собой определенные задачи в ограниченной группе государств-членов (например, шести прибрежных государствах) в то время, как в других случаях проекты могут быть распространены на более широкий круг участников.

Парламентский вклад

35. Национальные парламенты и парламентарии играют важную роль в превращении возможностей, предлагаемых процессом расширения ЕС, в преимущества для стран-членов и региона ЧЭС в целом. Законодательные изменения, необходимые для развития региональной интеграции и укрепления стабильности и процветания в каждом государстве-члене, регионе ЧЭС и широком европейском пространстве, должны быть неотделимы от их деятельности.

36. Парламентарии, как демократически избранные представители, несут ответственность за развитие духа сотрудничества и солидарности в целях создания общего, процветающего и безопасного будущего в регионе, других частях Европы и мира в целом.
37. Говоря о процессе расширения ЕС, необходимо подчеркнуть существенный вклад Европейского Парламента в развитие стратегии по отношению к более прочному и широкому Союзу. Европейский Парламент выдвинул идею о возможном гибком процессе расширения и оказал значительное содействие процессу переговоров. Как только начал развиваться переговорный процесс Европейский Парламент стал все активнее участвовать в мониторинге этого процесса как в сфере политики, так и административного ресурса кандидатов, необходимого для осуществления европейского законодательства. Европейский Парламент играет важную роль в обсуждении и разработке политики и подходов к новому прилегающему пространству и новым соседним странам.
38. Активное взаимодействие Ассамблеи и парламентов-членов с Европейским Парламентом, несомненно, проложит путь для конструктивного вклада в совместные усилия и меры, направленные на укрепление взаимоотношений между ЧЭС и ЕС.
39. Регулярное участие в заседаниях Ассамблеи представителей Европейского Парламента, имеющих статус наблюдателей, и высокий уровень диалога на встречах ПАЧЭС с официальными лицами ЕС в рамках различных заседаний и будет дальше способствовать развитию этого взаимодействия и укреплять тесные контакты между этими двумя парламентскими структурами. Кроме того, установилось сотрудничество на уровне секретариатов. Должностные лица Международного секретариата ПАЧЭС регулярно взаимодействуют со своими коллегами в отделе Секретариата Европейского Парламента, ответственного за отношения с национальными парламентами и межпарламентскими ассамблеями.

II. ВЫВОДЫ

40. После расширения Европейский Союз по многим экономическим категориям будет соответствовать, а в некоторых случаях и превзойдет критерии для того, чтобы занять место самой крупной экономической единицы в мире. Расширение зон политической и экономической стабильности до новых границ будет гарантировать создание более крупного сообщества мира и благосостояния на европейском континенте. Расширенный и интегрированный ЕС будет укреплять свою роль глобального игрока и станет лучше подготовлен для противостояния глобальным вызовам, придавая больше веса внешним отношениям ЕС и повышая уровень европейского воздействия при решении глобальных вопросов.
41. Интеграция является продуктом сотрудничества и партнерства на основе общих интересов и видения групп стран. Для того, чтобы соответствовать вызовам 21-го века, черноморские страны должны и дальше работать сообща и придавать новый импульс сотрудничеству во имя устойчивого регионального процветания и стабильности. Более тесное взаимодействие стран-членов ЧЭС с европейскими региональными и субрегиональными структурами расширит связи и создаст атмосферу доверия, партнерства и взаимопонимания.

42. Являясь неотъемлемой частью европейского пространства, регион ЧЭС должен стремиться к его должному признанию Европейским Союзом, и с помощью совместных усилий ЧЭС, ПАЧЭС и других органов должен содействовать организационно-правовому оформлению взаимоотношений между ЧЭС и ЕС, между ПАЧЭС и Европейским Парламентом.
43. Представители национальных парламентов стран-членов ПАЧЭС должны не жалеть сил для выполнения своих обязательств по обеспечению норм, принципов, политики и практики ЕС, прокладывающих путь для мирной, безопасной и процветающей жизни народов в Черноморском регионе и за его пределами и с помощью активного сотрудничества отвечающего общим вызовам, стоящим перед континентом.
44. Парламенты и правительства стран ЧЭС должны в полной мере использовать все возможности для развития экономической интеграции в Черноморском регионе с целью укрепления процесса достижения мира, безопасности и политической стабильности путем более тесного взаимодействия между странами-членами во имя дальнейшего достижения общих целей Черноморского Экономического Сотрудничества.