

Док. GA18/LC18/REP/01

ВОСЕМНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН-ЧЛЕНОВ ПАЧЭС В ОБЛАСТИ УКРЕПЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ЧЕРЕЗ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ИНТЕГРАЦИЮ

Докладчик: г-н Мирча Теодор Юстиан, член Комитета по правовым и политическим вопросам (Румыния)

* Текст будет рассмотрен на Восемнадцатом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Тбилиси 27 сентября 2001 года и на Восемнадцатой Генеральной Ассамблее в Софии 6 декабря 2001 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества уже рассматривала первоочередные вопросы, относящиеся к созданию эффективной правовой основы для ускорения процесса экономической интеграции и обеспечения стабильности. Комитет по правовым и политическим вопросам посвящал свои заседания обсуждению важных вопросов обеспечения внутренней политической стабильности – социально-политических реформ, развития открытого и справедливого общества, создания демократических институтов, устойчивого развития, путей использования правительствами своей власти и полномочий в целях создания благоприятных условий для реформ в соответствующих странах, а также для процессов региональной интеграции. Эти доклады способствовали выработке понимания связи, существующей между экономическим развитием и системой государственного управления, а именно верховенством закона, подотчетностью (включая легитимность, институциональный плюрализм и участие общественности в государственных делах), прозрачностью, открытостью (включая такие проблемы, как коррупция), предсказуемостью.
2. Во время обсуждения вопросов укрепления законности в Черноморском регионе, которое состоялось на Семнадцатом заседании Комитета в Афинах 28 марта 2001 года, подчеркивалось, что нестабильный политический климат в значительной степени препятствует налаживанию экономического и политического взаимодействия между отдельно взятыми странами и группами стран, сдерживает в целом развитие регионального экономического сотрудничества. В этом контексте на Восемнадцатом заседании Комитета в Тбилиси 27-28 сентября 2001 года рассмотрен вопрос «Сотрудничество стран-членов ПАЧЭС в области укрепления политической стабильности через экономическую интеграцию» с целью подготовки Доклада и Рекомендации для Восемнадцатой Генеральной Ассамблеи.
3. Хотя национальные делегации (кроме Румынии) не представили предложений по Докладу и Рекомендации, многие вопросы, отраженные в Докладе, были подняты в выступлениях глав национальных делегаций в ходе общей дискуссии на тему: «Укрепление стабильности в Черноморском регионе и вклад ПАЧЭС», прошедшей в рамках Семнадцатого пленарного заседания в Баку 20 июня 2001 года. Кроме этого, необходимые информационно-справочные материалы были получены Международным секретариатом ПАЧЭС с использованием сети Интернет через сайты соответствующих международных организаций.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН-ЧЛЕНОВ ПАЧЭС ПО СОДЕЙСТВИЮ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ЧЕРЕЗ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ИНТЕГРАЦИЮ

4. Регионализм и региональная интеграция играют все более важную роль в экономической и политической жизни отдельных государств и в мировой политике. Продолжающиеся процессы региональной и субрегиональной

интеграции становятся важным аспектом современного мирового порядка, сближая страны и народы, способствуя росту широкомасштабных совместных инициатив и программ. Растущая экономическая взаимозависимость и конвергенция порождают новые схемы и концепции, открывающие дорогу к более динамичному внутрирегиональному, межрегиональному и международному сотрудничеству, устанавливая, таким образом, более стабильный и определенный политический климат, способствуя демократическому развитию, устойчивому экономическому росту и политической стабильности.

5. Сама концепция субрегионального экономического сотрудничества как эффективной меры по укреплению доверия служит компонентом построения новой европейской архитектуры, способствующей созданию неделимой, всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве системы безопасности. Именно в этом контексте Черноморское экономическое сотрудничество, деятельность которого нацелена на превращение Черного моря в море мира, стабильности и процветания, является инструментом взаимодействия и диалога по широкому кругу экономических вопросов и инициатив для одиннадцати стран-участниц. Рост взаимных экономических связей постепенно делает государства более открытыми для интенсификации политического и экономического сотрудничества, способствуя процветанию, укреплению стабильности и взаимного доверия, открывая возможности для примирения и ограничивая перспективы конфронтации.
6. Причерноморские страны неоднократно заявляли о своем стремлении к достижению более высокого уровня регионального сотрудничества и к дальнейшей интеграции в широкое европейское и мировое пространство. Как подчеркивалось в Экономической повестке ЧЭС на будущее, «в ближайшие годы важность региона ЧЭС в мировой политике и в приобретающей все более глобальный характер экономике значительно возрастет». Динамичный процесс ЧЭС, через свои основанные на взаимной поддержке измерения – межправительственное, межпарламентское, банковское, деловое и академическое – являет собою полезный механизм решения масштабных и чрезвычайно сложных проблем, выдвигаемых XXI веком.
7. За последние годы страны ЧЭС оказали значительное содействие процессу экономической интеграции, создали солидную базу для осуществления совместной экономической политики. Существенных успехов удалось добиться в сложных процессах переходного периода и реструктуризации экономики. Были предприняты широкомасштабные меры по трансформации стран в демократии с динамичной, основанной на рыночных отношениях, экономикой, открытой политической системой, сильным гражданским обществом и эффективной институциональной инфраструктурой. Реформы охватили такие приоритетные сферы дальнейшей интеграции, как торговля, пограничный режим, транспорт, инвестиции, банковская деятельность, энергетика, экология, отношения собственности, административная и судебная системы, производство, технология и т.д. Однако значительное разнообразие уровней национального экономического развития, программ реформ и темпов экономического роста замедляет процесс региональной интеграции.

Трудности, характерные для отдельных стран, слабость государственной системы управления, низкий уровень инвестиций, недостаточная решительность правительств и политическая нестабильность оказывали негативное влияние на эффективность осуществления реформ.

8. Во многих государствах-членах ЧЭС все еще медленными темпами осуществляются создание подлинно демократических институтов, построение гражданского общества, переход к полноценно функционирующей рыночной экономике. Отсутствие глубоких демократических традиций и слабость общественных институтов, усугубляемые трудностями в экономическом и политическом развитии, влекут за собой ухудшение экономических показателей, падение жизненного уровня, рост безработицы и бедности. В дополнение к этому, дефицит финансовых ресурсов и иностранных инвестиций не позволяет обеспечить полноценную реализацию намеченных целей. По мере того, как ситуация улучшается, необходимо закрепить прогресс и придать ему устойчивый характер для использования преимуществ экономического развития и интеграции в целях содействия стабильности и процветанию.
9. Ведение экономической деятельности серьезно затруднено в странах, страдающих от гражданских столкновений, межэтнической напряженности и конфликтов. Наличие очагов конфронтации в регионе усложняет задачу стран-участниц по использованию преимуществ, открываемых процессом экономического сотрудничества. Продолжающиеся социальные неурядицы, усугубленные проблемами беженцев и перемещенных лиц^{*}, а также растущие трудности в поддержании правопорядка и защите прав человека на территориях, охваченных конфликтами, ухудшают ситуацию и затрудняют утверждение верховенства права и демократических принципов. Нестабильность в регионе создает благоприятную почву для преступности и незаконной деятельности, от которых страдает не только местное население, но и граждане соседних стран. Помимо причинения человеческих страданий и социальных тягот, конфликты и напряженность также выводят охваченные ими районы за рамки общего процесса экономического развития страны, приводят к упадку и уничтожению инфраструктуры и окружающей среды. Даже те страны, которые непосредственно не задеты гражданскими либо межэтническими конфликтами, страдают от экономических, социальных и политических последствий региональной нестабильности.
10. Очевидно, что нестабильная политическая обстановка, неразрешенные конфликты, падение уровня жизни населения, беженцы, пограничные споры, проблемы в сфере безопасности подрывают нормальную экономическую деятельность в регионе, превращая последний в очаг напряженности с неясными перспективами развития событий в социально-политической области. С другой стороны, установление крепких экономических связей способствует урегулированию и ликвидации последствий многих политических спорных вопросов. В этих условиях разрешение

* Смотри Доклад и Рекомендацию 21/1997 «Права и социальная защита беженцев и перемещенных лиц в Черноморском регионе» и Доклад и Рекомендацию 43/2000 «Законодательная база сотрудничества органов правопорядка, таможенных и иммиграционных служб»

конфликтов посредством укрепления мира и стабильности через экономическую интеграцию становится главным приоритетом для черноморских стран. Чрезвычайную важность приобретают разработка, дальнейшее уточнение и осуществление необходимых политических мер по обеспечению стабильности на основе нового понимания партнерства и сотрудничества, построенного на взаимном доверии и более высоком уровне политического и экономического взаимодействия.

Фактор расширения ЕС

11. Для нынешних государств-членов Европейского Союза процесс интеграции принес как заметную политическую стабильность, так и впечатляющее повышение экономического благосостояния. Перспективы расширения Европейского Союза придают новый динамизм интеграционным процессам на европейском континенте. В 1999 году в Берлине Европейский Совет разработал «Повестку дня – 2000», в которой были изложены ключевые положения политики подготовки к расширению Союза. Стратегия расширения ЕС в восточном направлении, включающая сюда также страны-участницы ПАЧЭС, предоставляет уникальные политические, экономические и социальные возможности и в то же время выдвигает новые требования. Она будет содействовать росту торговли и экономической деятельности, распространяя стабильность, экономическое процветание и безопасность на прилегающие регионы во имя более широкой европейской интеграции.
12. Говоря о процессе расширения ЕС, необходимо подчеркнуть существенный вклад, который вносит в этот процесс Европейский парламент. Он активно выступает за стратегию расширения, имеющую целью формирование более сильного и широкого Европейского Союза. Начиная с 1997 года, Парламент разрабатывает концепцию, учитывающую возможность гибкого процесса расширения, при котором переговоры будут проводиться темпами, приемлемыми для каждой отдельно взятой страны. Он призвал принять предложения Европейской Комиссии о начале в 2000 году переговоров о вступлении в ЕС со всеми остающимися странами-кандидатами, которые соответствуют Копенгагенским политическим критериям, и о чрезвычайно гибком, идущем с разной скоростью процессе приема новых членов, который основывается исключительно на достижениях стран-кандидатов, а не на делении последних на два класса. В течение 2000 года Европарламент значительно активизировал свою деятельность в этом направлении и принял «Резолюцию о расширении», призывающую к проведению динамичного переговорного процесса, который позволил бы гражданам соответствующих новых государств-членов принять участие уже в следующих выборах в Европейский парламент, которые состоятся в 2004 году.
13. Фактор расширения ЕС сыграл важную роль в восстановлении снизившихся в переходный период экономических показателей стран ЧЭС. Согласно решению Европейского Совета, принятому в Хельсинки в декабре 1999 года, процесс вступления Болгарии и Румынии начался в феврале 2000 года. В то же время был

признан статус Турции как страны-кандидата со всеми правами, обязанностями и полным участием в процессе вступления в ЕС. Путь каждой страны в ЕС будет зависеть от прогресса, достигнутого в выполнении политических, экономических и административных требований. Страна, вступающая в ЕС, должна соответствовать базовым критериям членства, принятым Европейским Советом в Копенгагене в 1993 году. Данные критерии включают следующие требования к странам-кандидатам: 1) стабильность общественных институтов, гарантирующих демократию, верховенство права, права человека, уважение к национальным меньшинствам и защиту их прав; 2) наличие полноценно функционирующей рыночной экономики, а также способность справиться с конкурентным давлением и рыночными силами в рамках Европейского Союза; 3) способность взять на себя обязательства, вытекающие из членства, включая достижение политического, экономического и валютного союза. Кроме этого перед странами стоит задача выполнения различных обязательств в соответствии с законодательством Европейского Союза (*acquis communautaire*).

14. Среди проблем, стоящих сегодня перед странами-кандидатами из Центральной и Восточной Европы, - влияние на уровень занятости населения экономической реструктуризации и изменения экономических моделей, в том числе, уменьшение удельного веса сельского хозяйства и возрастание доли промышленности и сферы услуг; поддержание жизнеспособности систем социального обеспечения и здравоохранения, необходимость обеспечения доступа к качественному образованию; недостаточный уровень развития инфраструктуры; проблемы системы государственного управления; низкий уровень административных возможностей государственной службы, коррупция. Перечисленные факторы сопровождаются высокой степенью зависимости частного сектора от внешних источников финансирования и инвестиций и, следовательно, от стратегии иностранных компаний.
15. Процесс расширения уже дал положительные результаты: высокая привлекательность членства в ЕС стала мощным стимулом внутренних реформ по укреплению политической и экономической стабильности и устойчивого экономического роста в странах-кандидатах Центральной и Восточной Европы. Политические и экономические критерии членства в ЕС помогли этим странам в последовательном осуществлении трудных политических шагов, ведущих к политической стабильности и устойчивому экономическому росту на благо всего европейского пространства и соседних регионов.
16. ЕС разработал целый ряд инструментов для стран, не являющихся членами, в том числе Соглашение о Европейской экономической зоне, соглашения об ассоциации, соглашения о партнерстве и сотрудничестве, Евро-Средиземноморское партнерство. *Европейская экономическая зона*, в соответствии с которой страны, не являющиеся членами, должны обеспечить прямое юридическое действие значительной части законодательства ЕС, представляет собой наиболее развитую форму экономической интеграции в рамках ЕС, не считая членства; она стала формулой сотрудничества со странами, которые в состоянии взять на себя

обязательства, вытекающие из членства, однако решили не делать политического выбора в пользу вступления в ЕС. *Соглашения об ассоциации* стали динамичным средством подготовки к вступлению тех стран, которые уже находятся на пути к членству, однако еще не выполнили всех условий. *Соглашения о партнерстве и сотрудничестве*, заключенные с Россией, Украиной и Молдовой, предусматривают тесное партнерство, в том числе возможности создания зоны свободной торговли, однако не открывают перспективы вступления. Подобные Соглашения, заключенные с Азербайджаном, Арменией и Грузией не предусматривают ни перспективы вступления в ЕС, ни создания зоны свободной торговли. *Соглашения о стабилизации и ассоциации* – это модель, касающиеся Балканских стран, которым предоставлен статус «потенциальных кандидатов» на вступление в ЕС. Эти Соглашения уже были подписаны с Хорватией и Бывшей Югославской Республикой Македонией, идет переговорный процесс с Албанией, Боснией и Герцеговиной, Союзной Республикой Югославией. *Соглашения о стабилизации и ассоциации*, при распространении их на государства Южного Кавказа, могут внести значительный вклад в процветание региона в целом и в политическое урегулирование конфликтов в частности

17. Процесс интеграции в Европейский Союз предоставляет стимулы и обеспечивает дисциплину для достижения стабильности и экономического роста тех стран ЧЭС, которые не являются кандидатами на вступление. Определение вероятного и предсказуемого пути, открывающего возможности интеграции Черноморских стран с Европейским Союзом через различные аспекты политики ЕС, такие как таможенный союз или единый рынок, в отношении стран, которые не являются членами, порождает надежды и дает мощный импульс реформам и сотрудничеству. Поэтому страны ЧЭС адаптируют свою политику в соответствии со стандартами и нормами Европейского Союза, которые обеспечивают эффективную основу для улучшения управления экономикой, укрепления политических институтов и устойчивого развития.
18. Необходимо также отметить специальные программы помощи менее развитым странам, направленные на содействие расширению сотрудничества и интеграции. В этой сфере реализуются многочисленные мероприятия и совместные проекты. Основными проектами ЕС, охватывающими страны региона ЧЭС, являются программы PHARE «Действия по сотрудничеству в области экономики» (ACE) и программы TACIS: INOGATE (предоставление технической помощи по реабилитации, модернизации и рационализации межгосударственных нефте- и газотранспортных систем и их региональная интеграция); TRACECA (Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия), программа Европейского сообщества SYNERGY, в рамках которой финансируются мероприятия по сотрудничеству со странами, не являющимися членами ЕС, в области разработки и осуществления энергетической политики на взаимовыгодных для всех участников условиях.
19. Экономическое процветание посредством интеграции в свою очередь вызывает повышенный интерес со стороны Европейского Союза к вопросам политической

стабильности в своем непосредственном географическом окружении. Наряду с программами ЕС, направленными на оказание содействия экономическому развитию, Европейский Союз также уделяет большое внимание вопросам стабильности и безопасности в прилегающих к нему регионах. *Общая внешняя политика и политика в области безопасности (CSFP)* Евросоюза, охватывающая такие вопросы, как предупреждение конфликтов, ликвидация кризисов, безопасность и разоружение, включает в себя комплексный подход к ситуации в сфере безопасности в субрегионах Европы и отдельных странах в Черноморском регионе.

Задачи и мероприятия

20. Успешная стратегия ускоренного развития и региональной интеграции должна основываться на совместных обязательствах по достижению политической и социальной стабильности в регионе и решительных действиях по реализации последовательных макроэкономических и стабилизационных мер, проведению глубоких структурных, институциональных и социальных реформ.
21. Последовательное осуществление внутренних реформ обеспечит надежный фундамент для устойчивого экономического роста и развития. Укрепление общественных институтов, качественное государственное управление, демократизация, права человека и основные свободы, социальная справедливость, верховенство закона, борьба с коррупцией, эффективная рыночная экономика, улучшение условий для торговли, инвестиций и развития частного сектора будут способствовать более широкой, ускоренной и решительной реализации национальных программ.
22. Индивидуальные действия стран-участниц, а также их совместные усилия в духе взаимной поддержки способствуют дальнейшему усилению интеграционных процессов. Партнерство увеличивает процветание, прогресс обогащает и поощряет дух сообщества ЧЭС, содействует экономической стабильности и устойчивому развитию, которые в свою очередь способствуют усилению стабильности и определенности политического климата на основе концепции политической стабильности и безопасности в регионе и за его пределами.
23. Наряду с комплексными экономическими программами, необходимо также решать вопросы, связанные с социальным измерением, поскольку конечной целью должно быть формирование открытого, толерантного и сплоченного общества, служащего фундаментом для стабильного и процветающего региона.
24. Правильная внутренняя политика и здоровая институциональная среда оказывают мощное влияние на экономические успехи в отдельно взятой стране. Реформы, проводимые внутри стран, в сочетании с мерами по содействию внутривнутрирегиональной интеграции откроют дорогу к улучшению экономической ситуации и процветанию, что в свою очередь будет способствовать установлению мира, гармонии и добрососедских отношений.

25. Существенная синергия может быть достигнута посредством координации инициатив на региональном и международном уровнях, а также регионального сотрудничества и дальнейшей интеграцией в европейские и мировые структуры.
26. Необходимо сделать больший упор на конвергенцию регулирующих норм, т.е. сближение, если не гармонизацию, основных регулирующих механизмов в целях повышения эффективности осуществления совместных проектов и программ, направленных на улучшение экономической и социальной ситуации в регионе.
27. В 1994 году, с целью оказания поддержки деятельности стран ЧЭС в сфере интеграции, ПАЧЭС стала инициатором сотрудничества между губернаторами и мэрами столиц государств-членов Черноморского экономического сотрудничества. Эта инициатива основывалась на убеждении, что представители местных органов власти, совместно используя свой опыт и выражая мнения по каждодневным проблемам, с которыми сталкиваются граждане, могут создать новое измерение в рамках процесса региональной интеграции, внести ценный вклад в выполнение задач и достижение целей ЧЭС. Под эгидой ПАЧЭС прошло три заседания Круглых столов губернаторов и мэров Черноморских столиц – в Стамбуле в 1994 году, в Киеве в 1995 году и в Бухаресте в 1998 году. Эти встречи способствовали установлению более тесных связей между местными органами власти столиц, которые играют важную роль, являясь экономическим, политическими и культурными центрами своих стран. Эти заседания переросли затем в постоянную структуру – Ассоциацию Черноморских столиц, Первая Ассамблея которой состоялась в Анкаре в 2000 году; Вторую Ассамблею Ассоциации Черноморских столиц планируется провести в Афинах в октябре 2001 года.
28. Развитие субрегионального сотрудничества создает благоприятные условия для обсуждения вопросов, вызывающих общую озабоченность, для взаимной реализации общих интересов. Различные региональные и субрегиональные инициативы дают начало процессам, ведущим к достижению значительных успехов в развитии партнерства и сотрудничества на европейском пространстве, которые содействуют политической стабильности и экономической интеграции. Более тесные связи между странами благоприятствуют многим мероприятиям и совместным проектам в различных областях на благо отдельных стран и региона в целом. Важным является укрепление взаимодействия с европейскими региональными и субрегиональными организациями и инициативами, такими как Инициатива сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SECI), Центральноевропейская Инициатива (ЦЕИ), Роймонтский процесс, Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SEECР), Содружество независимых государств (СНГ).
29. С целью ускорения внутрирегионального развития в 1999 году в Кельне был разработан Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы. Он является важным инструментом решения проблем, сохраняющихся в Юго-Восточной Европе, обеспечивая гарантии стабильности, уважения прав человека и экономического развития. Пакт стабильности закладывает основы для сотрудничества между

странами, региональными и международными организациями, а также международными финансовыми институтами, в целях обеспечения мира, стабильности и экономического развития в Юго-Восточной Европе. В Плате сформулированы принципы и направления совместных действий, определена роль, которую будет выполнять каждая из сторон. В настоящее время осуществляются несколько проектов, связанных с процессом институциональных реформ, проводимым в рамках деятельности Рабочих столов по демократизации и правам человека; по экономическому восстановлению, развитию и сотрудничеству; по вопросам безопасности. Определяя приоритеты и ход их реализации, Пакт является важным инструментом интеграции стран региона в европейские структуры. В нем признается роль ЧЭС в содействии взаимопониманию, улучшению общего политического климата, в поощрении экономического развития в Черноморском регионе.

Роль национальных парламентов

30. Цель превращения Черного моря в море стабильности и процветания может быть достигнута только при участии национальных парламентов, которые вносят свой вклад, гарантируя защиту прав человека и основных свобод, направляя свои усилия на улучшение политического климата, способствующего солидарности и стабильности в регионе.
31. Перед национальными парламентами стоит важнейшая задача – содействовать законодательным изменениям, согласию и сплоченности во имя устойчивого экономического роста, региональной интеграции и укрепления политической стабильности в Черноморском регионе, а также в каждом из государств-членов.
32. Парламенты и парламентарии играют незаменимую роль в демократизации региона, содействуя утверждению политического плюрализма, становлению сильного, жизнеспособного гражданского общества как надежной основы политической стабильности в регионе.
33. Парламентарии, участвуя в деятельности региональных и международных организаций, призваны внести свой вклад в укрепление политической стабильности посредством более тесного и последовательного сотрудничества и региональной интеграции. В этом контексте активное взаимодействие ПАЧЭС и национальных парламентов стран-участниц с европейскими парламентскими организациями, такими как Европейский парламент, ПА НАТО, ПА ОБСЕ, Парламентская ассамблея Совета Европы, МПА СНГ, и т.д., несомненно, поможет внести конструктивный вклад в совместные усилия и шаги по содействию демократическому развитию и укреплению политической стабильности.
34. Представители ПАЧЭС приняли участие в ряде конференций и Рабочих столов в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы. Парламентарии внесли свой вклад в обсуждение вопросов качества государственного управления, демократизации, прав человека, экономического развития, мира и стабильности.

Члены парламентов стран ЧЭС и в дальнейшем будут принимать участие в конструктивном региональном диалоге, представляя интересы Организации ЧЭС.

35. Парламентарии, как избранные демократическим путем представители народа, несут ответственность за содействие социальной сплоченности и солидарности в обществе с целью строительства в регионе, других частях Европы и во всем мире будущего, в котором будут царить процветание и безопасность.

Вклад ОБСЕ

36. В процессе утверждения новой эры мира и безопасности через сотрудничество на основе принципов, сформулированных в Хельсинкском заключительном акте, Парижской Хартии для новой Европы и Стамбульской Хартии европейской безопасности, важная роль принадлежит ОБСЕ. Организация использует комплексный, основанный на сотрудничестве подход к вопросам безопасности. Защита и содействие реализации прав человека и основных свобод, наряду с экономическим сотрудничеством, являются неотъемлемой частью деятельности ОБСЕ, которая рассматривается сегодня как один из элементов сохранения мира и стабильности. В рамках широкого спектра своей деятельности, Организация занимается такими вопросами, как превентивная дипломатия, меры по укреплению доверия и безопасности, права человека, демократизация, наблюдение за выборами, экономическая и экологическая безопасность, предотвращение конфликтов, восстановление стабильности. Деятельность миссий ОБСЕ, работающих в Черноморских странах, в которых имеют место напряженность и нестабильность, направлена на разрешение конфликтов, их предотвращение и восстановительные мероприятия после прекращения конфликтов.
37. В 1992 году министры иностранных дел государств ОБСЕ решили учредить Экономический форум для концентрации усилий на вопросах переходного периода и создания свободной рыночной экономики, рассматривая эти процессы как существенный фактор, содействующий утверждению демократии и стабильности. В соответствии с этим решением представители высокого уровня из государств-участников ОБСЕ проводят ежегодные заседания Экономического форума для того, чтобы дать политический импульс диалогу о переходе к свободной рыночной экономике, предложить практические пути создания свободных рыночных систем и содействия экономическому сотрудничеству, способствовать взаимодействию с профильными международными организациями. Девятое заседание Экономического форума прошло в Праге 15-18 мая 2001 года и было посвящено обсуждению темы «Прозрачность и качество государственного управления в экономических вопросах».
38. Парламентская ассамблея ОБСЕ содействует участию парламентов в деятельности ОБСЕ, отвечая посредством межпарламентского диалога на вызовы, встающие перед демократией, во всем регионе ОБСЕ. Ассамблея проводит активную программу наблюдения за выборами и помощи в сфере демократии. Наряду с деятельностью в области демократизации и прав человека, Ассамблея выступает инициатором парламентских конференций по проблемам субрегионального

экономического сотрудничества и его влияния на интеграционные процессы на европейском континенте. Эти конференции предназначены для установления и укрепления контактов между субрегиональными организациями, а также для ознакомления с их деятельностью парламентариев.

39. В 1997 году члены парламентов стран ОБСЕ (включая представителей ПАЧЭС) приняли участие в Конференции в Монако на тему: «Процесс субрегионального экономического сотрудничества: вклад в новую европейскую архитектуру». Конференция собрала вместе представителей различных субрегиональных экономических организаций для того, чтобы проанализировать задачи, цели и текущие процессы сотрудничества. Обсуждение было посвящено трем основным темам: перспективы субрегионального процесса сотрудничества; отношения между субрегиональными процессами сотрудничества и европейскими организациями; конвергенция и взаимозависимость субрегиональных процессов сотрудничества: вклад в стабильность на континенте. Основные аспекты дискуссии нашли отражение в Декларации Монако. На Второй парламентской конференции на тему: «Субрегиональные процессы экономического сотрудничества в Европе: отвечая на новые вызовы», состоявшаяся в Нанте в 1999 году, было проведено обсуждение и принята декларация по вопросам, касающимся субрегионального подхода к устойчивому развитию, энергетической политики на субрегиональном уровне, проблем социальной сплоченности, борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

40. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества разделяет глобальную ответственность в новом тысячелетии, концентрируя свои усилия на задачах обеспечения безопасности и благосостояния народов, и полна решимости поднять на более высокий уровень сотрудничество в этой области.
41. Интеграция, как экономическая, так и политическая, является результатом сотрудничества и партнерства на основе общих интересов и подходов группы стран. Для решения проблем, связанных с устойчивым обеспечением регионального процветания и стабильности причерноморские страны должны и в дальнейшем действовать вместе, стремясь давать все новые импульсы региональному экономическому сотрудничеству для укрепления политической стабильности через экономическую интеграцию.
42. Продолжающиеся процессы региональной интеграции способствуют сближению стран, росту широкомасштабных двусторонних инициатив, контактов между общественными институтами, а также участию в совместных планах и программах, как на региональном, так и на международном уровнях. Взаимодействие государств-членов ЧЭС с различными международными, региональными и субрегиональными структурами умножает существующие связи, создает атмосферу доверия, партнерства и взаимопонимания.

43. В этом контексте ПАЧЭС подчеркивает важность активного участия на всех уровнях в работе авторитетных международных организаций, таких как Европейский Союз, ОБСЕ, НАТО, ЗЕС, СНГ, а также региональных и субрегиональных структур, таких как Инициатива сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SECI), Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SEESP), Центральноевропейская Инициатива (ЦЕИ), Ройамонтский процесс, Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы, для внесения дальнейшего позитивного вклада в содействие совместным проектам, улучшение социально-экономической ситуации, обеспечение мира, стабильности и процветания.
44. Экономическая интеграция усиливает обязательства стран по укреплению партнерства и взаимной мобилизации усилий на поддержку построения подлинно демократических общественных институтов и гражданского общества. Действуя в этом духе, представители национальных парламентов стран ПАЧЭС должны не жалеть усилий на взаимную поддержку с целью восстановления показателей экономического и социального развития, выполнения своих обязательств по обеспечению жизни в условиях мира, безопасности и благополучия для народов Черноморского региона.
45. В рамках ЧЭС уже разработан ряд взаимовыгодных проектов, нацеленных на укрепление региональной интеграции, однако еще не сделан важный шаг в сторону их воплощения в конкретные действия. Учитывая это, ПАЧЭС должна взаимодействовать с ЧЭС и связанными с ним органами в целях эффективной реализации «Экономической повестки ЧЭС на будущее: к более прочному, эффективному и жизнеспособному партнерству в рамках ЧЭС».
46. Парламенты и правительства стран ЧЭС должны в максимальной мере использовать свои возможности для активизации экономической интеграции в Черноморском регионе в целях консолидации процесса утверждения мира, безопасности и политической стабильности через усиление синергии между государствами-членами для успешной реализации задач Черноморского экономического сотрудничества.