

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОГСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ДЕСЯТАЯ ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

Док. GA 3465/97

ДОКЛАД
ГАРМОНИЗАЦИЯ РЕЖИМОВ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ В СТРАНАХ-УЧАСТНИЦАХ ЧЭС

Докладчик г-н Эдуард ЕГОРЯН, Заместитель Председателя комитета по правовым и политическим вопросам (Армения)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Одной из глинных целей, лежащей в основе инициатив Черноморского Экономического Сотрудничества было увеличение объема торговли среди его участников. Согласованные усилия с гран-участниц ЧЭС по осуществлению экономических реформ вызвали более широкую экономическую интеграцию, способствовали постепенному приведению экономик этих стран и практики торговли в соответствие с западными стандартами, а также более глубокой интеграции в мировую экономику. В этом контексте Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества проявила инициативу, начав законодательный процесс по гармонизации¹, который включает в себя такие приоритетные области, как таможенные правила², визовые формальности³, банки и финансы⁴, транспорт⁵, торговля и бизнес⁶.
2. На Московской встрече глав государств и правительств, состоявшейся 25 октября 1996 г., руководители стран региона в Заключительной декларации приняли на себя обязательства способствовать процветанию региона за счет экономической интеграции и более свободной торговли, подчеркивая, что «ЧЭС должна ускорить введение режима взаимного торгового благоприятствования между странами-участницами ЧЭС и в 1997 г. рассмотреть возможность создания зоны свободной торговли в регионе ЧЭС».
3. Впоследствии специальная Встреча министров иностранных дел стран-участниц ЧЭС при участии министров, ответственных за экономические вопросы, состоявшаяся в Стамбуле 7 февраля 1997 г., приняла Декларацию намерений о создании зоны свободной торговли ЧЭС с целью осуществления экономической интеграции, сделав рыночное пространство региона более подвижным и открытым. Они провозгласили, что «настало время приступить к рассмотрению путей и средств по постепенному созданию зоны свободной торговли ЧЭС как части европейской архитектуры посредством заключения торговых соглашений между членами ЧЭС, строго соблюдая при этом обязательства, вытекающие из соглашений, заключенных с ЕС, ВТО и другими международными организациями».
4. С тем, чтобы способствовать шагам по созданию зоны свободной торговли ЧЭС, предпринятым главами государств и правительств. Парламентская Ассамблея, признавая необходимость проведения безотлагательной подготовительной работы, включила в повестку дня осенних 1997 г. заседаний своих двух комитетов вопросы, касающиеся создания зоны свободной торговли ЧЭС, с целью определения стоящих на этом пути проблем и обсуждения путей и средств для дальнейшего укрепления существующих торговых связей. Комитет по правовым и политическим вопросам ПЛЧЭС на своем девятом заседании в Москве 5-6 марта 1997 г. решил включить в повестку дня десятого заседания вопрос «Гармонизация режимов внешней торговли в странах-участницах ЧЭС».

¹ Рекомендация 2/1994 по гармонизации законодательных систем стран-участниц ЧЭС

² Рекомендация 1/1994 и Рекомендация 20/1997 об упрощении таможенных формальностей стран-членов ЧЭС

³ Рекомендация 4/1994 по визовым режимам между странами-участницами ПАЧЭС

⁴ Рекомендация 9/1995 по развитию сотрудничества в области банков и финансов

⁵ Рекомендация 13/199(1 по сотрудничеству в области транспорта

⁶ Рекомендация 16/1996 о развитии сотрудничества в области торговли и бизнеса

5. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение этого решения. Его цель, рассмотреть режимы торговли в регионе ЧЭС в общем контексте расширения международной торговли. Он содержит краткое резюме существующих торговых или относящихся к торговле межрегиональных и двусторонних соглашений, заключенных между странами ЧЭС, а также краткий обзор национальных торговых законодательств. В нем прослеживаются проблемы, возникающие из-за различия правовых процедур и практики торговли. Он касается ключевых вопросов таких, как выход на международный рынок, таможенные процедуры, стандарты и другие технические барьеры на пути торговли. И наконец, доклад обобщает проблемы, относящиеся к режимам внешней торговли, и дает соответствующие рекомендации.
6. В связи с тем, что национальные делегации (за исключением Армении и Турции) не предоставили новой информации, при подготовке доклада были использованы данные, касающиеся практики торговли, которые поступили в разное время в Секретариат от Албании, Азербайджана, Греции, Грузии, Молдовы, Российской Федерации, Румынии и Украины. С другой стороны, были изучены соответствующие документы ЧЭС, Европейской комиссии, ЕЭК ООН, ЮНКТАД, МЦТ, ВТО, ВКО и ОЭСР, а также Координационного центра по обмену статистическими данными и экономической информацией ЧЭС и другую информацию относительно торговли по каналам Интернет.

II. ОБЩИЙ ОБЗОР

7. За последние десятилетия мировая экономика претерпела значительные изменения, самыми главными из которых являются географическая экспансия рынков и глобализация международной торговли. С течением времени многие международные сообщества стали уделять более пристальное внимание глобальным усилиям по либерализации торговых барьеров, поощряя страны расширять рамки своих торговых систем. В результате центр внимания на арене многосторонних соглашений существенно сместился по направлению к региональным группировкам таким, как *таможенный союз*^{*} - прочно скрепленный определенной общей торговой политикой по отношению к третьим странам и *зоне свободной торговли*^{*}, где каждый член в этом плане остается автономным.
8. Общие намерения стран разнообразить существующие экономические отношения и развить их в форму более свободной торговли потребуют эффективного использования преимуществ, возникающих благодаря их географической близости и общности интересов, а также традиционных связей и взаимодополняемости экономик. Таким образом, при поисках путей торговой интеграции нужно принимать во внимание местные и межрегиональные преимущества, потенциал и характеристики и стараться искоренить различия и несоответствия между странами.
9. В этой связи Черноморские страны, готовясь к решению задач XXI века, направляют свои усилия для достижения более тесного и эффективного сотрудничества. Это вылилось в намерение создать зону свободной торговли ЧЭС с тем, чтобы способствовать торговле в регионе, что напрямую связано со стратегией углубления всего процесса Черноморского Экономического

^{*} Генеральное соглашение по тарифам и торговле определяет эти две формы торгового объединения между государствами и положениях статьи XXIV

Сотрудничества и является необходимой основой для интеграции в рамках всей Европы.

10. Гармонизация режимом внешней торговли является одним из главных условий, необходимым для создания зоны свободной торговли. В связи с диспропорциями, которые существуют в странах-участницах ЧЭС, нужно выполнить определенные условия, которые бы стали частью сбалансированного процесса.

III. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

11. Уникальный характер региона ЧЭС заключается в сочетании разнообразных экономик и разных уровней экономического развития Черноморских стран. Этот регион представляет собой интересную мозаику различных направлений в региональном интеграционном процессе.
12. Одиннадцать государств ЧЭС объединены в различные региональные группировки с разным уровнем обязательств. Греция является полноправным членом ЕС со всеми вытекающими отсюда обязательствами: Турция - ассоциированный член в Таможенном союзе; Болгария и Румыния подписали Европейские соглашения; кроме того, Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова, Россия и Украина являются членами Содружества Независимых Государств и сторонами Соглашения о свободной торговле СНГ; Россия - член Таможенного союза в рамках СНГ, заключенного с третьими сторонами. Некоторые государства ЧЭС предоставляют друг другу преференциальные тарифы на двусторонней основе.
13. В результате распада Советского Союза многие традиционные торговые каналы и промышленные связи нарушились, и торговые связи в восточной Европе и бывшем Советском Союзе пришли в упадок, что привело к резкому сокращению производства и торговли как по объему, так и по стоимости. Новые независимые государства пытались осуществлять торговлю друг с другом в рамках созданного Содружества Независимых Государств. Из-за слабости потенциала в сфере расширения торговли, отсутствия стратегии внешней торговли и соответствующей инфраструктуры было крайне трудно приспособиться к международной конкуренции. Для того, чтобы противостоять разрыву традиционных торговых связей, страны уделили особое внимание стабилизации отрицательного торгового баланса, развитию и либерализации правил торговли путем согласования соответствующих законов с принятыми международными нормами
14. В результате создания Черноморского Экономического Сотрудничества отношения между странами ЧЭС углубились вместе с расширением торгового партнерства. Несмотря на трудности, все же отмечен экономический рост, и страны начали строить торговые отношения на основе четких правил. Следует подчеркнуть, что торговые отношения заметно продвинулись вперед, и объем торговли достиг значительного уровня, демонстрируя мощный потенциал роста и всестороннего развития. Несмотря на то, что общий товарооборот в большинстве стран-участниц ЧЭС все еще остается на низком уровне, тем не менее можно проследить существенное увеличение общего объема торговли в Черноморском регионе, т.е. между странами-участницами ЧЭС. В качестве примера служит тот факт, что объем внешней торговли в регионе в 1995 г. был приблизительно в два раза больше, чем в 1992 г.⁷

⁷Бюллетень Международного координационного центра Черноморского Экономического Сотрудничества по обмену статистическими данными и экономической информацией. Анкара. 1997г.

IV. ОБЗОР РЕЖИМОВ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ В СТРАНАХ-УЧАСТНИЦАХ ЧЭС

15. **Албания** - большинство) тарифом Албании варьируется от 15 до 30 процентов. Тарифы меняются от поля процентов на продукцию сельскохозяйственные машины, до 5 процентов на топливо, 30 процентов на электронное оборудование, 20 процентов на измерительные приборы. Лицензии на импорт-экспорт не требуются. Албания имеет законодательство, касающееся торговой деятельности: *Указ № 7546 по импорту и налогам от 6 января 1992 г.; Указ № 7549 по налоговой системе в Республике Албания; Указ № 7543 и 7544 по правилам относительно импорта.* Режимы импорта и экспорта определяются *Правилами по импорту и экспорту, принятыми 28 августа 1991 г.;* Таможенное законодательство было принято Парламентом в 1995 г.
16. **Армения** применяет либеральное торговое законодательство и осуществляет либеральный режим торговли. Нынешнее правительство Армении через налоги и путем других средств пытается усовершенствовать экспортные процедуры и снизить значительный торговый дефицит. Весь экспорт из Армении беспошлинный. Армения использует *Гармонизированную кодовую систему* для классификации тарифов. *Перечень тарифов по импорту* определяет размер процентов от 0 до 10%. *Таможенные тарифы* определяются *Законом о таможенных тарифах* от 12 мая 1997 г. Большая часть импорта свободна от каких-либо *запретов, квот или лицензионных требований.* Ограничения существуют только относительно разрешений на оружие, компоненты, используемые при производстве оружия, взрывчатые вещества, радиоактивные материалы, яды, наркотики и т. д. *Армянский таможенный отдел* уполномочен контролировать экспортные соглашения, касающиеся небольшого списка товаров, с тем, чтобы точно знать, что эти товары не экспортируются из Армении по ценам ниже, чем минимальные экспортные цены, установленные Министерством экономики.
17. **Азербайджан** - основными статьями *экспорта* являются нефть и газ, продукция легкой промышленности (в основном, текстиль), машины и металлические изделия, цветные металлы, химические и нефтехимические продукты. Основными статьями *импорта* являются продукты питания, машины и металлические изделия, продукция легкой промышленности, химические, нефтехимические и сельскохозяйственные продукты. Последний *Президентский указ о правилах внешней торговли* создает новую правовую основу для внешней торговли Азербайджана. Он заменяет ряд прежних законов и правил. Он охватывает четыре ключевые области регулирования торговли: *импортные и экспортные операции, бартерную торговлю и лицензирование товаров.* Азербайджан заключил двусторонние торговые соглашения с Болгарией. Грузией. Молдовой. Россией. Румынией, Турцией и Украиной, а также двусторонние соглашения о свободной торговле с Грузией, Молдовой, Россией и Украиной. В 1995 г. импорт Азербайджана составил около \$961 миллиона, а экспорт - \$631 миллион, а в 1996 г. на долю стран-участниц ЧЭС пришлось около \$511 миллионов импорта и \$278 миллионов экспорта Азербайджана.
18. **Болгария** - общий объем экспорта поднялся с 99043 млн. лев в 1993 г. до 343337 млн. лев в 1995 г., а импорт составил 339402 млн. лев в 1995 г. по сравнению с 1 19288 млн. лев в 1991 г., и импортные процедуры были значительно либерализованы в 1991 г. Упрощенный перечень тарифов по импорту был принят в

1992 г. Но вес еще существуют ограничения относительно регистрации и лицензирования

19. **Грузия** - объем внешней торговли в 1996 г. достиг 846 миллионов долларов США. на 60% больше чем в 1995 г. Экспорт вырос на 29.1% и достиг 199.3 миллиона долларов США. а импорт - на 71% и достиг 647 миллионов долларов США в 1996 г. Грузия сохраняет *лицензии на импорт* ряда товаров, включая медикаменты, медицинское оборудование, химикаты и т. д. Однако, приобретение необходимой лицензии не представляет существенной трудности, и эта лицензия может быть выдана министерством внешнеэкономических связей. *Импортные пошлины* установлены на большинство товаров и регулируются новым *Таможенным законом Грузии*, который вступило в силу 1 января 1997 г. Имеется также список товаров, облагаемых *акцизным сбором*. В соответствии с мартовским 1992 г. *Декретом о внешнеэкономических отношениях* большинство прежних нетарифных торговых барьеров было упразднено. Тем не менее, правительство продолжает осуществлять запрет на экспорт некоторых видов товаров. В июле 1993 г. было принято *Постановление о квотах и лицензиях на импортные и экспортные товары*. Он применимо в случаях, касающихся внешней торговли Грузии с любой иностранной компанией, которые не обговорены в межправительственных соглашениях. Четыре категории квот включают в себя: *правительственные, на уровне предприятия, региональные и автономно-республиканские*. Существуют две категории *лицензий: общая и одноразовая*, стоимость лицензии варьируется от \$25 до \$300 (эквивалент в местной валюте). 31 марта 1994 г. Кабинет министров принял *Постановление № 265 о Квотах и лицензиях на экспортно-импортные товары и услуги*. Постановление регулирует торговую деятельность иностранных компаний в Грузии. *Квоты на экспорт* определяются в соответствии с общим объемом производства предприятия. Для того, чтобы продавать любые товары, необходимо приобрести лицензию
20. **Греция** - как член Европейского Союза Греция проводит общую торговую политику ЕС. основанную на единых принципах относительно тарифных режимов, практики импорта и экспорта и т. Д
21. **Молдова** - объем экспорта за первые пять месяцев 1997 г. был приблизительно на 7% ниже уровня того же периода 1996 г., но объем импорта вырос на 5%. Импорт превышает экспорт на \$165.5 миллионов, т.е. дефицит торгового баланса составил 56.2%. Политика страны, направленная на экономические реформы, предполагает либерализацию внешнеэкономических отношений. В 1995 г. таможенные пошлины были сокращены на 50%. Молдова приняла ряд законопроектов: *"Об основных принципах внешней торговли в Молдове"* (1992), *"О регулировании экспорта и импорта в 1994 г."*, *"Об усовершенствовании процедуры регулирования внешней торговли"* (1995) и другие. Лицензии были упразднены за исключением определенных категорий товаров таких, как оружие, драгоценные металлы и ювелирные изделия, а также медицинское оборудование. Товары, проходящие транзитом через Молдову, свободны от пошлин. За исключением невыделанной кожи, топливно-энергетических продуктов, зерна и зерновых продуктов, все квоты на экспорт были сняты в июне 1995 г. *Лицензии на экспорт* были упразднены за исключением товаров, относящихся к сфере национальной безопасности, медицины и культуры. *Лицензии* выдаются управлением внешнеэкономических отношений министерства экономики. Политика *лицензирования импорта* была упрощена. Товары, произведенные в странах, которые подписали двусторонние международные соглашения о свободной торговле (страны СНГ и Румыния), или в

странах, которые признаны ООН как менее развитые, не облагаются *импортными таможенными пошлинами*. Экспорт освобожден от НДС. Но на импортные товары налагается НДС, независимо от их происхождения. Правительство Молдовы приняло решение *сертифицировать импортную продукцию*, начиная с августа 1994 г. Цель этого мероприятия - гарантировать качество импортируемых товаров. Сертификат качества выдается *Молдавским отделом по стандартам*. Начиная с августа 1994 г., молдавская таможенная служба не разрешает импортировать товары без сертификата

22. **Румыния** - как член ГАТТ, Румыния разделяет принципы Уругвайского раунда. Кроме того, 1 января 1995 г. она модифицировала *таможенные пошлины* исходя из общепринятой международной практики. *Импорт* в Румынии либерализован и таким образом, не является предметом лицензирования. *Стандарты и другие технические требования*, а также правила фито санитарии, здравоохранения и безопасности соответствуют международным соглашениям и практике. *Экспортный* режим является либеральным и гибким. Не существует экспортных пошлин, а эталонные пошлины снижены до минимума. На экспорт не требуются экспортные лицензии. Исключения составляют товары, подверженные количественным ограничениям или контролю. *Европейское соглашение* между Румынией и ЕС, которое вступило в силу 1 января 1995 г., регулирует внешнюю торговлю. Важное значение имеет интеграция Румынии в *Европейскую ассоциацию свободной торговли* (ЕАСТ) и *Центрально европейскую зону свободной торговли* (СЕФТА). Румыния имеет *свободные торговые отношения* с Грецией в рамках Европейского соглашения и заключила *двустороннее соглашение о свободной торговле* с Молдовой, которое вступило в силу 17 ноября 1994 г., и с Турецкой республикой, которое вступит в силу 1 декабря 1998 г. Процесс гармонизации румынского законодательства в области торговой политики включает в себя приведение законодательства в соответствие с положениями специальных соглашений ВТО и законодательства Европейского Союза.
23. **Российская Федерация** - общий внешнеторговый оборот России в 1996 г. оценивается в \$147.7 миллиардов, на 7% выше чем в 1995 г. Газ, нефть, уголь, железная руда, древесина, и т. д. являются основными статьями экспорта на внешние рынки. Кроме разнообразных таможенных сборов товары, поступающие в Россию, подвержены трем видам налогообложения: *налоги или тарифы на импорт, налог на добавленную стоимость и акцизный сбор*. Большинство товаров, поступающих в Россию морским путем, являются предметом различного рода сертификации, маркировок, документирования и соблюдения таможенных требований. Эффективной попыткой центрального банка России, способной препятствовать реализации незаконных контрактов на импорт в Россию, явилось введение 1 января 1996 г. *системы "паспорта на импорт"*. Новая система требует выдачи "паспорта" банком импортера после оплаты специального контракта на импорт. Импортируемые товары освобождаются от налога на добавленную стоимость, если они расцениваются Российским правительством как гуманитарная помощь, когда приобретаются средства в рамках благотворительной технической помощи со стороны иностранных государств, или по контрактам о совместной научной работе с зарубежными организациями и фирмами. *Акцизный сбор* - это налог на большинство импортируемых товаров, которые считаются предметами роскоши. Как и в случае с другими налогами, размер акцизного сбора на товары периодически изменяется. *Налог на импорт* начисляется, исходя из стоимости товара, установленной для таможенных целей. Если налагается *акцизный сбор*, то

он рассчитывается в процентном отношении к таможенной стоимости товаров. НДС начисляется как процент (обычно 20%) от суммы таможенной стоимости товаров, включая акцизный сбор, если он имеется. *Президентский указ 244* (от 0 марта 1995 г.) представляет специальную таблицу освобождения от тарифов. Планируемое вступление России во Всемирную торговую организацию вызовет изменения в тарифах и размерах других важных налогов.

24. **Турция** - в рамках *Таможенного союза* Турция упразднила все *таможенные налоги* и сборы, в равной степени распространяемые на импорт промышленных товаров из Сообщества. По отношению к товарам, импортируемым из третьих стран, Турция применяет *льготные ставки*, определенные общими таможенными тарифами Сообщества. Принятие Турцией общей политики Сообщества по торговле и конкуренции имеет большое значение для эффективного взаимодействия Турции с Таможенным союзом ЕС. Значительная часть правовых и практических мер, которые были приняты Турцией в связи с ее обязательствами, но гармонизации общей торговой политики в соответствии с требованиями Сообщества, вступили в силу 1 января 1996 г. Работа по гармонизации включает в себя меры по контролю и безопасности импорта, установление количественных ограничений и тарифных квот, предотвращение демпингового и субсидированного импорта, меры по контролю и безопасности импорта из некоторых третьих стран (главным образом стран, которые не являются членами ВТО). В плане приближения турецкого законодательства к политике Сообщества относительно конкуренции, главными вопросами, которые рассматриваются, являются подписание Турцией международного договора о защите интеллектуальной, промышленной и коммерческой собственности и гармонизация государственной помощи (субсидий) в соответствии с требованиями Сообщества. Кроме того, Турция подписала торговые соглашения с Румынией, а текст соглашения с Болгарией сейчас обсуждается. Турция также имеет торговые соглашения со странами ЕАСТ с 1992 г.
25. **Украина** - налоговая система Украины постоянно развивалась с момента установления независимости государства, но все еще далека от совершенства. Ставки налога на добавленную стоимость (20%), налогов на импорт (изменяющихся в размере от 5 до 200%) и акцизных сборов (10-300%) представляют собой существенное препятствие в торговле с Украиной. Пакет налогов 1996 г. вводит ограничения на освобождение от НДС и в сущности превращает НДС из налога с оборота действительно в налог на добавленную стоимость. *Налоги на импорт* отличаются по размерам и в большой степени зависят от того, производятся ли на Украине товары, подобные импортируемым. Список товаров, облагаемых *акцизным сбором*, включает в себя алкоголь, табак, автомобили, ювелирные изделия и другие предметы. *Таможенные расценки* на Украине соответствуют мировым стандартам там, где они определяются как сумма, составленная из продажной цены, транспортных расходов, сборов за фрахт, страховку и хранение, а также других расходов, не предусмотренных в контрактной стоимости. В начале января 1996 г. Кабинет министров принял *постановление, регулирующее лицензии на импорт*, утвердив список экспортно-импортных товаров, подлежащих *лицензированию и квотам*. Среди экспортных товаров, подлежащих лицензированию и ограничительным квотам, такие как редкоземельные руды и металлы, металлолом, драгоценные и полудрагоценные камни. *Лицензии* требуются на импорт фармацевтических товаров, ветеринарных препаратов, косметики, средств личной гигиены, гербицидов и т. д. *Лицензии*

выдаются через Министерство внешнеэкономических связей и торговли. *Постановление Украинского правительства* от 1994 г. ввело требование об обязательной *сертификации* товаров, ввозимых на территорию Украины. Постановление утверждает список товаров, подлежащих сертификации, и непосредственно регулирует процедуру сертификации. В соответствии с *Президентским указом от 28 декабря 1995 г.* ряд товаров, которые не производятся в стране в достаточном количестве, стали облагаться налогом в случае их экспорта. 1 июля 1996 г. Укрстандарт принял в качестве национальных стандартов серии ИЗО-9000 для установления систем сертификации. *Импорт* на Украину в 1996 г. составил \$18.6 миллиардов, а *экспорт* был равен \$19.4 миллиарда. В 1996 г. Партерные сделки составили 20% от всего объема внешней торговли, но сравнению с 30% в 1995 г. Почти половина всех внешнеторговых сделок Украины приходилась на долю стран бывшего Советского Союза. Россия остается ее самым крупным торговым партнером.

26. Можно обобщить проблемы, касающиеся торговых отношений, следующим образом: большинство стран проводит либеральную политику в отношении импорта. Многие из них избежали введения количественных ограничений и лицензирования, хотя некоторые из них все еще сохраняют лицензии (разрешая экспортировать или импортировать только в строго определенном объеме или качестве), квоты (запрещая импортировать продукцию в полном объеме или качестве) и сертификацию. Тарифные режимы заметно различаются. Некоторые страны имеют единые низкие тарифы в то время, как в других странах диапазон тарифных ставок очень широк. В отношении экспорта во многих странах существует значительная разобщенность средств экспортного контроля. В процессе торговли друг с другом наличие различных обязательств, вытекающих из объединения в разные региональные группировки, контроль за иностранной валютой ограничивает торговый оборот между странами. Слабость платежных систем возникших независимых государств продолжает препятствовать торговле и приводит к продолжающимся бартерным операциям.

V. ГАРМОНИЗАЦИЯ РЕЖИМОВ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

27. Краткий обзор режимов внешней торговли выявляет глубокие различия в законах, правилах и практике коммерческой деятельности в странах ЧЭС. Различия внутренней политики и правовой системы, касающиеся выхода на внешний рынок, препятствуют всестороннему участию в общем рынке. Свободному потоку товаров и услуг в регионе мешают некоторые страны, устанавливая определенные ограничения.
28. Упрощение и ясность торговой политики и режимов внешней торговли, а также их соответствие международным стандартам и соглашениям являются мерами, которые будут способствовать увеличению торговых потоков в регионе. Очень важно согласовать правила и процедуры сообщества, состоящего из 11 стран с различным уровнем экономической развития и разными внутренними структурами.
29. Ситуация представляется еще более сложной из-за членства Греции в ЕС. Предполагается, что в соответствии с Решением 74/393/ЕЭС любое соглашение государства-члена ЕС с третьими странами должно быть совместимо с общей торговой политикой ЕС и предварительно одобрено Европейской комиссией и всеми другими странами-участницами ЕС. Но с другой стороны только Греция, «как страна, являющаяся одновременно членом ЕС и ЧЭС, может взять на себя

инициативу по установлению взаимоотношений между ЕС и ЧЭС, а также способствовать экономическому развитию и межрегиональному сотрудничеству между государствами ЧЭС и между ЕС и ЧЭС».⁸

30. В силу разнообразия стандартов и уровней правовой совместимости гармонизация процесса правовых принципов и внутренних законов должна происходить как "сверху", т. е. нулем моделирования законов и конвенций, так и "снизу", т. е. путем осуществления практической деятельности. Либерализация торговли должна непременно проводиться таким образом, чтобы сохранить и укрепить экономическую стабильность, особенно в переходный период, поскольку общее снижение торговых барьеров может поставить в невыгодное положение страны с хрупкими экономическими системами

Роль международных организаций и многосторонние правовые инструменты

31. В качестве первостепенного инструмента необходимого для вступления стран ЧЭС в многосторонний процесс, регулирующий современную систему мировой торговли, может рассматриваться Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) Всемирной торговой организации. Оно содержит принципиальные обязательства, определяющие процедуру разработки и применения правительствами внутренних торговых законодательств и правил
32. Другими важными международными инструментами, существующими в рамках *Международной торговой палаты, Всемирной таможенной организации и Международной организации по стандартизации*, являются Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция); Конвенция по номенклатурной классификации товаров в таможенных тарифах; Конвенция по оценке товаров для таможенных целей; Конвенция по гармонизированной системе описания и кодирования товаров; Таможенная конвенция о временном ввозе грузов с применением книжки АТА; Таможенное руководство Международной торговой палаты; Единая система торговых образцов Международной торговой палаты; Международная организация по стандартизации 9000 и т. д.
33. Кроме этого должны продолжаться регулярные консультации и осуществляться активное сотрудничество с ведущими международными организациями, связанными с международной торговлей, например, *Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Комиссией ООН по внешнеторговому законодательству (КОВТЗ), Экономической комиссией ООН для Европы и международными финансовыми органами* такими, как *Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и Международный валютный фонд*
34. Должны быть продолжены консультации с *Европейским Союзом (ЕС)* с тем, чтобы определить возможности сотрудничества по программам *PHARE и TACIS*.

Международные встречи по вопросам торговли в рамках Черноморского Экономического Сотрудничества

35. Кроме ежегодных заседаний Рабочей группы ЧЭС по торговле и промышленному сотрудничеству и Комитета ПАЧЭС по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам, по инициативе ЧЭС в сотрудничестве с другими международными организациями было проведено несколько заседаний:

⁸ PHARE: Программный доклад по концепции процесса ЧЭС, Афины 30 декабря 1996 г.

- Семинар ЧЭС и Европейской комиссии по усовершенствованию процедуры пересечения границы и расширению торговли в Черноморском регионе (Эдирне, Турция 11-13 ноября 1996 г.). на котором обсуждались препятствия на пути торговли такие, как несовершенство таможенных процедур, методов работы, инфраструктуры и т. д.. и участники пришли к соглашению создать рабочую группу для углубленного изучения вопроса с тем, чтобы выработать практическое решение этих проблем.
- Заседание ОЭСР по проблемам торговли и либерализации прямых иностранных инвестиций в регионе Черноморского Экономического Сотрудничества (Стамбул, 15-16 октября 1996 г.), на котором было сконцентрировано внимание на макроэкономической политике, структурных реформах, усовершенствованиях в законодательстве и государственных институтах, гармонизации стратегии торговли и возможностях устранения барьеров и препятствий на пути торговли
- Семинар ЧЭС/ЦЕИ/ВТО по торговому законодательству (Киев, 21-23 мая 1997 г.), который подчеркнул важность расширения рынка и включение стран ЧЭС в процесс глобализации международной торговли. Среди вопросов, которые также обсуждались на этом семинаре, были Уругвайский раунд и доступ на международные рынки, программа концессий, отраслевые и многосторонние соглашения, таможенные оценки, лицензии на импорт, правила предоставления субсидий и компенсационные меры

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

36. Предложения национальных делегаций могут быть обобщены следующим образом:

- ускорить вступление в ВТО и включить основополагающие правила ГАТТ/ВТО в национальные законодательства стран-участниц;
- оказывать всестороннюю поддержку процессу гармонизации режимов внешней торговли как на национальном, так и на региональном уровне с тем, чтобы привести их в соответствие с положениями, принятыми в соглашениях ВТО;
- определить и устранить несоответствия в законах и правилах, касающихся торговли, и создать гармонизированную систему, соответствующую принципам ГАТТ и других торговых соглашений, регулирующих международную торговлю;
- преследуя цели постепенного устранения препятствий, мешающих доступу на международный рынок, обратить особое внимание на ситуацию в тех странах, экономика которых еще не достигла определенного уровня развития, а также и тех, чьи рынки ограничены;
- обеспечить выполнение существующих двусторонних и многосторонних торговых соглашений и обязательств;
- преодолеть препятствия и ограничения, касающиеся внешней торговли между странами-участницами ЧЭС, которые не соответствуют критериям ВТО;
- выявить существующие тарифы и нетарифные барьеры, препятствующие торговле, провести их последовательное устранение и взять на себя обязательства не создавать новых барьеров на пути торговли;

- урегулировать все таможенные процедуры и согласовать таможенные операции, принимая за основу конвенции Совет таможенного сотрудничества (СТС и положения, принятые ВТО и Международной торговой палатой (МТП);
- гармонизировать и унифицировать критерии таможенных оценок на основе Кода таможенных оценок ВТО
- принять законопроект, направленный на ослабление протекционистских мер, которые препятствуют существенному расширению торговых отношений между государствами ЧЭС
- гармонизировать стандарты и технические характеристики, приведя их в соответствие с общепринятыми международными системами по оценке качества такими, как ИЗО 9000 и Соглашения Всемирной торговой организации по устранению технических торговых барьеров, санитарным и фитосанитарным мерам
- обеспечить поддержку и широкое вовлечение в процесс создания юны свободной торговли таких относящихся к ЧЭС органов, как Черноморский Деловой совет, Координационный центр по обмену статистическими данными и экономической информацией Черноморского Экономического Сотрудничества, Черноморский банк торговли и развития, Центр по проблемам малых и средних предприятий и Черноморский международный центр по обучению;
- рассмотреть вопрос о формировании группы экспертов в рамках Плана действий по созданию зоны свободной торговли ЧЭС с тем, чтобы он был одобрен па осенней 1997 г. Встрече министров иностранных дел.

Полномочия, предоставленные этой группе Встречей министров иностранных дел, должны заключаться в накоплении основной информации, сборе данных по статистике и стандартам, подготовке систематического сравнительного анализа, определении областей немедленного реагирования и составлении полной базы данных с тем, чтобы обеспечить прямой доступ к коммерческой информации стран-участниц и обеспечивать полную согласованность с системой и практикой торговли.