

Doc. GA18/EC17/REP/01

**ВОСЕМНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ  
АССАМБЛЕИ ПАЧЭС**

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТОРГОВЫМ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ  
И ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ**

**ДОКЛАД**

**СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И  
РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКИХ РЕГИОНОВ**

**ДОКЛАДЧИК: Г-Н ВЛАДИМИР ЧЕРНЯК (УКРАИНА)**

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Государства-члены ЧЭС проходят через этап фундаментальных изменений в своих стратегиях развития с целью успешной интеграции в мировую экономику. В этом продолжающемся и сегодня процессе ПАЧЭС последовательно выступает за устойчивость как единственную модель развития для региона. В Рекомендации 49/2001 «О защите окружающей среды Черного моря и новых требованиях» подчеркивается, что устойчивое использование природных ресурсов и интеграция подходов устойчивого развития в проведение отраслевой политики в таких сферах, как сельское хозяйство, туризм и экономика являются основой региональной стратегии развития.

2. Регион ЧЭС обладает громадным сельскохозяйственным потенциалом с широкими перспективами для развития агропромышленного комплекса, представляя в то же время уникальную экологическую систему мирового значения. Так называемая «зеленая революция», с одной стороны, и переход к рыночной экономике, с другой, заставили страны ЧЭС проводить реконструкцию аграрного сектора, который продолжает занимать значительное место в экономике региона. Аграрный сектор жизненно важен для будущего региона ЧЭС, обеспечивая занятость огромного количества людей и имея удельный вес в национальных экономиках, который в пропорции намного превосходит сельскохозяйственную деятельность в остальных европейских странах.

3. Данный Доклад отражает стремление ПАЧЭС к участию в поиске способов оказания поддержки сельскому хозяйству и возрождения сельских районов на устойчивой основе в целях обеспечения благосостояния их населения. Исходя из этого, Комитет представляет настоящий Доклад, в котором делается попытка изложить общие основы аграрной политики и политики развития сельской местности.

4. При подготовке Доклада была использована информация, поступившая от делегаций Греции, Румынии, Турции и Украины, а также от международных организаций, занимающихся данной проблематикой, таких как ВТО, ООН-ФАО, ОЭСР, Мировой Банк и ЕС.

## **II. КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ РЕГИОНОВ**

5. Устойчивое развитие сельского хозяйства и развитие сельских регионов (в английском сокращении – SARD) – это концепция, учитывающая необходимость включения экономических, экологических и социально-культурных вопросов в аграрную политику. В плане действий по осуществлению устойчивого развития, получившем название «Повестка 21» и принятом на Саммите Земли (Конференции ООН по окружающей среде и развитию) в Рио-де-Жанейро в 1992 году, указывается:

*«Основной целью устойчивого развития сельского хозяйства и сельской местности является увеличение производства продовольствия на устойчивой основе, а также повышение безопасности продуктов питания. Это будет включать инициативы в*

*области образования, использование экономических стимулов и разработку необходимых новых технологий, гарантируя таким образом стабильное обеспечение продовольствием, обладающим достаточными питательными свойствами, доступ к этому продовольствию уязвимых групп населения, а также производство для сбыта на рынках; занятость и генерирование доходов для борьбы с бедностью; использование природных ресурсов и защита окружающей среды» («Повестка 21», 1992 г.)*

6. Устойчивое сельское хозяйство преследует триединую цель: экологическое благополучие, экономическая рентабельность, равные социально-экономические условия. Устойчивость основывается на принципе, согласно которому мы должны обеспечивать потребности сегодняшнего дня, не подрывая способности будущих поколений обеспечить их собственные потребности. Стратегии SARD разрабатываются вокруг трех основных целей: 1) *продовольственная безопасность* – посредством поддержания необходимого устойчивого баланса между самообеспечением и самодостаточностью; 2) *ликвидация бедности* – посредством обеспечения занятости и получения доходов в сельских районах; 3) *защита окружающей среды* и сохранение природных ресурсов. Все эти цели требуют эффективного использования технологии.

7. За последние пятьдесят лет сельское хозяйство претерпело кардинальные изменения. Производство продовольствия и технических культур резко выросло благодаря применению новых технологий, механизации, более широкому использованию химических средств, специализации, а также государственной политике, поощряющей максимальный рост производства. Хотя эти изменения принесли немало положительных результатов и привели к снижению многих факторов риска в сельском хозяйстве, расплачиваться пришлось серьезными последствиями для окружающей среды и сельского хозяйства планеты. Наиболее значимые среди этих последствий – истощение почвы, загрязнение грунтовых вод, упадок семейных ферм, рост себестоимости производства, дезинтеграция социально-экономических условий в аграрных экономиках. Кроме этого устойчивому сельскому хозяйству, а, следовательно, и продовольственной безопасности угрожают повсеместные последствия человеческой деятельности для окружающей среды; глобальное потепление, уничтожение лесов, эрозия почвы под воздействием воды и ветра, вызванная применением несовершенных методов обработки земли, а также чрезмерное использование ограниченных ресурсов, особенно водных.

8. В то же время переход сельскохозяйственного сектора к более интенсивным методам включает в себе опасность резкого роста безработицы в сельской местности. Сфера сервиса и перерабатывающий сектор вряд ли смогут оперативно предоставить альтернативные рабочие места для рабочей силы, высвобождающейся в сельском хозяйстве. На селе имеются ограниченные ресурсы для удержания населения, в результате чего там наблюдается депопуляция, поскольку люди переезжают в города. Последствия депопуляции проявляются в понижении уровня услуг в социальной сфере, а также в сферах здравоохранения, образования, организации досуга, в ухудшении инфраструктуры. Поэтому

политика SARD распространяется не только исключительно на устойчивое развитие в сфере экологии, но также и на социальную, институциональную и экономическую устойчивость.

9. Представления о развитии сельского хозяйства и сельской местности, проблемы, относящиеся к этой сфере, находятся в процессе постоянного изменения в результате целого ряда новых и подчас вызывающих полемику явлений, таких как глобализация, рост озабоченности экологической ситуацией, изменения в системе государственного управления, демографическая динамика и социально-экономические изменения.

### **III. ГЛОБАЛЬНОЕ ДАВЛЕНИЕ С ЦЕЛЬЮ РЕФОРМИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ**

10. Либерализация торговли, во главе которой стоит ВТО, и политика ЕС заставляют страны ЧЭС проводить реформирование в аграрном секторе, обеспечивая при этом устойчивость сельских общин. Факторы, оказывающие воздействие на характер аграрных реформ в регионе, можно суммировать следующим образом:

i) Общая тенденция либерализации цен на товары и продукцию, а также более интегрированного и децентрализованного развития сельских регионов. Результатом последнего раунда переговоров о либерализации торговли сельскохозяйственными товарами стало заключение Соглашение Уругвайского раунда о сельском хозяйстве (URAA), которое вступило в силу в 1995 году. Вопросы экономической политики, затрагиваемые этим соглашением – это доступ к рынкам, экспортная конкуренция и внутренняя поддержка. Данные направления реформы являются отправными точками для дальнейшей либерализации.

ii) Будущее членство в ЕС (наряду с тем фактом, что ЕС является основным торговым партнером всех стран ЧЭС) оказывает влияние на реформирование в данном секторе. Продолжающийся процесс пересмотра Общей аграрной политики, предусмотренный в *Повестке 2000*, будет иметь долговременные последствия не только для нынешних членов ЕС (например, Греции), но и для будущих членов (например, Болгарии, Румынии, Турции). Особое значение для стран ЧЭС имеет подготовленная ЕС Специальная программа присоединения в области сельского хозяйства и развития сельских регионов (Sapard), целями которой являются: поддержка устойчивого развития сельского хозяйства и сельских регионов в странах-кандидатах в предшествующий вступлению период; решение проблем, оказывающих воздействие на долгосрочную адаптацию аграрного сектора и сельских регионов; содействие введению в действие нормативно-правовой базы Сообщества (Community acquis) в сфере общей аграрной политики, а также смежных областях экономической политики.

iii) Растущая озабоченность вопросами защиты прав потребителей и соответствия международным и европейским стандартам и практике качества продуктов питания.

iv) Положения международных конвенций, касающиеся включения экологических требований в аграрную политику.

11. Реструктуризация и модернизация сельского хозяйства, а также улучшение перерабатывающих предприятий в странах ЧЭС неизбежны. Глобализация, членство в ВТО, расширение ЕС и растущая либерализация торговли означают, что эти изменения будут сталкиваться с все возрастающей конкуренцией. Нет способа, который позволил бы изолировать производителей и рынки от этой тенденции. Ни одна страна не сможет обойтись без внесения серьезных коррективов как в первичное производство, так и в работу пищевой промышленности. Реагируя на глобальное давление и внутренние требования, страны ЧЭС предпринимают меры, направленные на реструктуризацию, модернизацию, повышение производительности, уменьшение себестоимости, рационализацию аграрного и перерабатывающего секторов.

#### **IV. РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКИХ РЕГИОНОВ**

12. *Общие черты.* Регион ЧЭС – один из немногих в мире, которые могут существенным образом способствовать прогнозируемому мировому росту потребностей в продовольствии. Его отличают разнообразие климатических условий, топографии, растительности, уровня доходов, темпов экономических и политических реформ, природных ресурсов. Удельный вес сельского хозяйства (в том числе животноводства и лесного хозяйства) в ВВП колеблется в широких пределах - от менее 10% (Россия) до более 50% (Албания), а процент населения, проживающего в сельской местности – от 23% (Россия) до 59% (Албания). Доля сельского хозяйства в общем ВВП составляет 11%, причем в нем заняты 20% всей рабочей силы. Разнообразием характеризуется также и наличие пахотных земель – от 57% всей земли на Украине до 11% в Грузии. Процент занятых в сельском хозяйстве постоянно превышал удельный вес последнего в ВВП, свидетельствуя о том, что аграрный сектор остается низкопроизводительной отраслью с большими трудовыми затратами. Со временем во многих странах процент людей, занятых сельскохозяйственным трудом, будет снижаться; однако в данном регионе, особенно в СНГ, сельскохозяйственная деятельность является существенным фактором социальной защищенности в ситуации резкого спада в других отраслях экономики; кроме этого, в сельской местности имеются широкие возможности для расширения экономической деятельности, не связанной с сельским хозяйством.

13. Рыбный промысел, несмотря на небольшой удельный вес в ВВП, особенно важен для экономики прибрежных регионов, многие из которых сталкиваются с трудностями в своем развитии и проблемой занятости.

14. В течение переходного периода - в 1990-1996 гг. - сельскохозяйственное производство падало в среднем на 7,8% в год. Это падение продолжается в большинстве стран переходного периода, однако в последние два года наметились важные сдвиги в сторону роста производства. Потеря традиционных рынков и лишение государственной поддержки стали основными причинами роста бедности среди сельского населения, чей основной источник дохода составляла сельскохозяйственная деятельность. Многие сельские семьи имеют сейчас очень

небольшие средства, резко снизились урожаи сельскохозяйственных культур, производительность животноводства, невелики инвестиции в новую технику и в техническое обслуживание инфраструктуры. Упадок аграрного и агропромышленного секторов, ставший сегодня под вопрос устойчивость сельских общин, был вызван соединением ряда факторов, таких как потеря основных экспортных рынков, нехватка топлива, техники и удобрений, отсутствие прогресса в приватизации земли. Общая макроэкономическая нестабильность оказывает влияние на рентабельность аграрного сектора из-за неопределенности и риска как для производителей, так и для кредиторов. Это подрывает существующие финансовые институты и банковскую систему. Зависимость между низкой рентабельностью и отсутствием успехов в проведении реформ связано с трудностями в установлении четко сформулированных прав собственности.

15. В социальной сфере усугубившиеся социальные проблемы последнего десятилетия и увеличивающийся в масштабах феномен широко распространенной бедности (в среднем по региону половина бедных проживает в сельской местности) имеют крепкие сельские корни. Среди существенных причин роста бедности среди сельского населения такие социальные факторы, как распад предыдущих институтов (коллективных хозяйств) и трудности в развитии новых субъектов экономической деятельности (частные фермерские хозяйства, рынки, агроиндустрия и ориентированная на рынок система государственного управления). Во всех странах ЧЭС возможности пользования сельским населением услугами здравоохранения и образования, дорогами, водоснабжением и телекоммуникациями значительно хуже, чем в городах.

16. Земельная реформа и приватизация были и остаются теми вопросами переходного периода, которые вызывают наиболее ожесточенную полемику. В большинстве стран ЧЭС процесс приватизации крупных государственных хозяйств начался в начале 90-ых годов. Приватизация проводилась разными способами в каждой стране, однако многочисленные препятствия сделали ее ограниченной в масштабах. Это технические препятствия (например, отсутствие достоверных регистров), правовые (например, права собственности), экономические (отсутствие прибыли от капиталовложений в данном секторе экономики), политические (например, коррупция). Большинство хозяйств - это фермы семейного типа, однако существуют также кооперативы и ассоциации. Хотя трудно получить соответствующие статистические данные по всем странам ЧЭС, численность молодых фермеров возрастает, меняются способы хозяйствования. Спрос на рабочую силу будет падать после модернизации хозяйств, однако этот процесс еще далек от завершения. С другой стороны, развивается не связанная с сельским хозяйством экономическая деятельность, однако в сельской местности отсутствует физическая и социальная инфраструктура, обеспечивающая соответствующие условия.

17. Еще один аспект – негативное влияние экологических проблем, таких как загрязнение воды, исчезновение лесов и деградация почв, на сельское хозяйство и на здоровье сельского населения. С другой стороны, методы ведения сельского

хозяйства, не соответствующие критериям устойчивого развития, и отсутствие финансовых средств для инвестирования в экологически чистые технологии в сфере производства и переработки серьезно ухудшили экологические показатели региона. Улучшение хозяйственного использования воды, земли и лесов является ключевой экологической задачей, что будет способствовать созданию оптимальных условий для сельского хозяйства и развития сельских регионов.

18. Необходимо упомянуть и определенные успехи. Новые законы и институты заложили фундамент рыночной экономики во всех странах региона, началось восстановление уровней ВВП. Более 50 процентов сельскохозяйственной продукции, большая часть сельскохозяйственных земель и перерабатывающих мощностей находится в частных руках. Происходит постепенная либерализация цен, торговли и сбыта. Большинство стран стали проводить государственную политику, которая поощряет зарождающиеся рынки сбыта продукции и поставок для сельского хозяйства в таких сферах, как ценообразование, торговая политика, налогообложение, владение землей, правовая реформа.

19. **Специфика отдельных стран.** Каждая страна ЧЭС имеет свои отличительные черты. Однако с целью облегчения краткого изложения общего контекста, страны, которые имеют несколько общих характеристик, были сгруппированы вместе.

20. **Болгария, Молдова и Румыния** располагают хорошим потенциалом в сельском хозяйстве, животноводстве и лесном хозяйстве (Румыния владеет четвертой частью площади сельскохозяйственных земель в Центральной и Восточной Европе). Большая часть земли была приватизирована (в 2000 году в Румынии 85% земель находилось в частной собственности), набирает темп процесс формирования необходимой правовой и регулирующей инфраструктуры для рыночной экономики. В тоже время очень острой является проблема дробления земельных наделов (поскольку большинство мелких хозяйств не располагают средствами для инвестирования в новую технику), а недостаточно спланированное восстановление прав собственности на лесные угодья частных владельцев создает трудности для ведения лесного хозяйства. Хотя бедность в сельской местности гораздо выше, чем в городах - в Румынии (в 2,4 раза) и Молдове (в 1,4 раза), наблюдался отток населения в сельские районы, поскольку земля обеспечивает прожиточный минимум. Перерабатывающая отрасль все еще не восстановлена, так как финансовая политика не благоприятствует частным инвестициям. В настоящее время в перерабатывающей промышленности Болгарии, по оценкам, загружены лишь 40% мощностей. Потребление самостоятельно произведенной продукции составляет одну треть всего потребления продовольствия в Румынии. Одним из приоритетов является восстановление ирригационных систем: в Румынии оснащено системами орошения 31% пахотных земель, в Болгарии около 40% систем в стране имеют низкую эффективность. Важно отметить, что в 1998 году в Болгарии частный сектор обеспечивал 94,4% занятости в сельском хозяйстве. Перспектива вступления в ЕС стимулирует реформы в Болгарии и Румынии. Обе страны представили в 2000 году свои Национальные планы по сельскому хозяйству и развитию сельских регионов в рамках программы SAPARD (сельскохозяйственные инвестиционные фонды ЕС для стран-кандидатов).

Экономика Молдовы в большой степени зависит от сельского хозяйства (главной отраслью является растениеводство). Хотя три четверти территории страны составляют сельскохозяйственные земли, десятилетия экстенсивного земледелия серьезно истощили плодородие почв. С 1996 года Молдова осуществляет Национальную земельную программу с целью разделения больших государственных хозяйств на более мелкие частные единицы. Частное хозяйство сегодня производит более 60 процентов всей сельскохозяйственной продукции.

21. Сельское хозяйство – крупнейший сектор экономики **Албании**, удельный вес которого в ВВП составляет 54,4%. Реформы, проводимые начиная с 1991 года, привели к быстрому подъему сельского хозяйства, однако такие проблемы, как отсутствие сельскохозяйственной техники, транспорта для доставки продукции на рынки и недостаточное орошение, стали решаться только в конце 90-ых годов. Процесс приватизации привел к сильному раздроблению владения землей, а процесс регистрации документов о владении земельной собственностью - к возникновению большого количества конфликтов, связанных с претензиями на владение землей. Показатели бедности в сельской местности в четыре раза выше, чем в городах. Хотя в Албании есть достаточно значительные лесные ресурсы, исследования показывают, что 30 процентам лесов был нанесен ущерб в результате неконтролируемой вырубki в течение последнего десятилетия.

22. Агропромышленный комплекс **Турции** имеет высокую степень диверсификации; почвы подвержены эрозии, и в большинстве районов требуется дополнительное орошение. Хотя предприятия перерабатывающего сектора конкурентоспособны, производство и сбыт зерновых и технических культур сталкиваются с государственной политикой, искажающей рыночные отношения (поддержка сельского хозяйства обходится государству ежегодно в 2,5 процента ВВП). В 1999 году в сельском хозяйстве было произведено 15 процентов ВВП, в то время как число занятых в нем составляло 45,8 процентов от общей численности работающих, что свидетельствует о низкой производительности. Иностранные инвесторы, хотя и могут создавать совместные предприятия, однако лишены возможности покупать землю. Турция начала процесс адаптации своего законодательства к Европейской сельскохозяйственной политике, ведется работа по укреплению административных механизмов, введению в действие земельного регистра, поощрению развития ассоциаций производителей, улучшению стандартов безопасности и качества продуктов питания.

23. **Юг России и Украина** располагают прекрасными черноземами, однако плодородию почв угрожают сельскохозяйственные технологии, которые не соответствуют критериям устойчивого развития. Огромные земельные ресурсы создают предпосылки для использования экстенсивных методов земледелия. Обе страны располагают большим потенциалом для вклада в повышение продовольственной безопасности на планете; на Россию приходится 25 процентов мирового вылова рыбы, в ней находится 22 процентов мировых лесных ресурсов. В России на сельское хозяйство приходится 12,7 процента официальной занятости населения, удельный вес сельхозпродукции в ВВП составляет 6,5 процента (1998



г.); производство продукции все еще остается на низком уровне, хотя в 2000 году наблюдался рост на 2,4 процента. Сельское хозяйство ведется лишь на 32 процентах территории (около 45 процентов всей территории занято лесами). Обе страны испытывали большие трудности в достижении консенсуса относительно реформ, и, несмотря на приватизацию хозяйств, количество семейных фермерских хозяйств невелико, а производительность ниже потенциала. Неудача в укреплении прав на владение землей стало препятствием на пути развития частного фермерского хозяйства, которое все еще остается в большой степени за пределами влияния рыночной экономики. Хотя *Украина* была ранее известна как житница Европы, ее сельскохозяйственное производство за годы независимости уменьшилось более чем наполовину. В то же время сегодня сельская местность переживает период динамичного развития (в государственном бюджете на 2000 год предусматривается пятикратное увеличение расходов на социальное развитие села). На аграрный сектор приходится приблизительно 19 процентов ВВП. В 2000 году прирост валовой сельскохозяйственной продукции составил 7,6 процента по сравнению с предыдущим годом, а рост производства пищевой промышленности составил 25 процентов. Хотя на частный сектор приходилось в 1999 году 60 процентов всего производства сельскохозяйственной продукции, в нем все еще преобладают приусадебные участки, а не частные фермерские хозяйства. В настоящее время имеется 13,7 тысяч сельскохозяйственных предприятий. Осуществляется ряд законодательных мер с целью развития рыночной инфраструктуры в данном секторе, в частности создание сельскохозяйственных бирж, кооперативов для хранения и сбыта продукции, оптовых бирж. Президентский указ 1999 года является поворотным пунктом земельной реформы в Украине. Законодательные акты нацелены на увеличение производительности (на 80 процентов земельных ресурсов приходится лишь одна треть валовой сельскохозяйственной продукции), создание благоприятных условий предоставления кредитов для сельскохозяйственной деятельности, либерализацию цен на рынке при ограничении роли государства. Главной целью аграрной политики Украины является преодоление низкого уровня производительности и увеличение производства. Такие отрасли, как животноводство и растениеводство (особенно семеноводство) пользуются значительной государственной поддержкой, включая ценовую поддержку.

**24. Армения, Азербайджан и Грузия** имеют ограниченные ресурсы пригодных для сельского хозяйства земель, значительная часть из них нуждается в дополнительном орошении. Все эти страны достигли определенных успехов в проведении макроэкономических реформ, однако после достижения независимости им пришлось иметь дело с проблемой экономического упадка из-за гражданских конфликтов. Истощение земель и бедность взаимосвязаны, поскольку население, сталкиваясь с возросшими мировыми ценами на ископаемые виды топлива, стало использовать для обогрева жилищ древесное топливо, гидроресурсы использовались при производстве электроэнергии в зимний период. Армения имеет мало пахотной земли и поэтому в значительной степени зависит от импорта в обеспечении своих потребностей в продовольствии, включая 60 процентов зерна и 65 процентов молочных продуктов. Тем не менее, сельское хозяйство играет роль

крупнейшего работодателя в стране, в нем занято 41 процент всего работающего населения. Армения была первой советской республикой, которая приступила к осуществлению последовательной программы земельной реформы, и к 1993 году уже было приватизировано 87 процентов всех сельскохозяйственных земель. В Азербайджане сельское хозяйство также является крупнейшим работодателем в стране, в нем занято 36 процентов всей рабочей силы, удельный вес в ВВП составил 21,7 процентов в 1999 году. После спада в 1992-95 гг., сельскохозяйственное производство с 1996 года начало восстанавливаться. Новые небольшие фермерские хозяйства (в 1999 году было зарегистрировано 44561 частных фермерских хозяйств) не обладают достаточным потенциалом и проигрывают крупным производителям. В Грузии к 1995 году уровень сельскохозяйственного производства сократился наполовину по сравнению с 1990 годом. Большая часть производства находится сегодня в частных руках, однако прогресс в отношении собственности на землю был гораздо медленнее; к апрелю 1998 года было приватизировано лишь 13,2 процента всей земли.

25. Аграрный сектор **Греции** обеспечивает занятость 19,8 процентам рабочей силы, в нем производится 8,3 процента ВВП (1998 г.), в то время как в среднем по ЕС этот показатель составляет 3 процента; на него приходится 30 процентов всего экспорта страны, в то же время этот сектор делает необходимым развитие большого количества различных видов экономической деятельности, в особенности греческого товарного производства (продукты питания, напитки, текстильная промышленность, переработка табака и т.п.). Обрабатывается лишь 26,5 процентов всей земли, 40,4 процентов обрабатываемой земли орошается. Наиболее значительная проблема, стоящая перед отраслью – это реформа Совместной аграрной политики ЕС. Имеются еще две важные структурные проблемы, с которыми сталкивается сектор первичного производства и которые оказывают влияние на его конкурентоспособность. Они связаны со значительной нехваткой инвестиций и чрезвычайно острой демографической проблемой.

## **V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЧЭС**

26. Решение вопросов, связанных с устойчивым развитием сельского хозяйства и развитием сельских регионов, не отражено в какой-либо отдельной программе ЧЭС, а является скорее подходом, который используется в целом ряде проектов и в Рабочих группах. Устойчивое развитие постоянно находилось в сфере интересов ЧЭС, было включено в уставные документы организации. С целью извлечения пользы для наименее развитых, сельских регионов особый упор делается на разработке отраслевой политики и соответствующих соглашений, как, например, в случае с развитием транспорта и коммуникаций.

27. Учитывая вопросы продовольственной безопасности в регионе и усилия, предпринимаемые странами с целью реформирования сельского хозяйства, ЧЭС, через РГ по вопросам сельского хозяйства и агроиндустрии сотрудничал с ФАО при подготовке *Региональной стратегии развития сельского хозяйства и Продовольственной программы*. Особое внимание при этом уделяется содействию в развитии торговли сельскохозяйственной продукцией между государствами-

членами ЧЭС и созданию основ для разработки будущей аграрной политики ЧЭС. В процессе подготовки также находится проект ФАО «*Оказание помощи в разработке политики в отношении торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольственная безопасность*», который включает в себя следующее: а) оказание помощи при подготовке ежегодного обзора сельскохозяйственной ситуации в странах ЧЭС; б) оказание помощи национальным правительствам при разработке политики продовольственной безопасности, учитывающей ситуацию в соответствующей стране, особенно создание органов, которые могли бы формулировать такую политику в «Развивающихся в продовольственном отношении странах с низкими доходами» (Албания, Армения, Азербайджан, Грузия); в) повышение квалификации национальных специалистов и сотрудников ЧЭС, с целью подготовки к Раунду Тысячелетия ВТО, по таким вопросам, как ведение переговоров по сельскому хозяйству и торговле, с упором на специфических аспектах региона.

28. Рабочая группа ЧЭС по сельскому хозяйству и агроиндустрии проводит работу по трем основным направлениям: растениеводство и восстановление почв; животноводство и ветеринария; аквакультура и экология. На последнем заседании РГ были представлены на рассмотрение три проекта: создание «Сети пшеничного хлеба», «Содействие малообеспеченным сельским семьям в занятии пчеловодством в качестве дополнительного источника доходов в Черноморском регионе», «Генетические ресурсы растений».

29. В то же время с целью ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф, оказывающих значительное воздействие на благосостояние сельского населения, страны ЧЭС в 1998 году подписали *Соглашение по сотрудничеству в оказании экстренной помощи и преодолении последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф*.

30. На сегодняшний день в ходе обмена мнениями между государствами-членами ЧЭС для дальнейшей проработки были выдвинуты следующие инициативы:

- внедрение биотехнологии, разведение высокопроизводительных сортов пшеницы, кукурузы, риса и других зерновых культур;
- вовлечение малых и средних предприятий в ориентированное на экспорт производство сельскохозяйственной продукции с упором на промышленные технологии переработки и упаковки продукции;
- использование биотехнологии и других современных методов в различных сферах сельского хозяйства с целью увеличения производства;
- определение типов сельскохозяйственной деятельности, наиболее подходящих для горной местности;
- создание малых (семейных) хозяйств, специализирующихся на рыбном промысле и аквакультуре, учет потенциала восьми морей, которые расположены в регионе ЧЭС;
- обмен опытом и специальными знаниями, в том числе профессиональное обучение в области рыбного хозяйства и аквакультуры, включая разведение специфических видов рыб.

31. *Повестка ЧЭС на будущее* придает большое значение разработке Региональной стратегии сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности, обращая внимание, в частности, на необходимость расширения региональной торговли продовольственными и сельскохозяйственными товарами на основе взаимодополняемости стран ЧЭС.

32. *Рыболовство* и морские биологические ресурсы, являясь важной основой продовольственной безопасности и экономического развития прибрежных Черноморских государств, находятся в зоне особого внимания ЧЭС, которая в настоящее время разрабатывает Конвенцию о рыболовстве и сохранении живых ресурсов Черного моря.

33. На региональном уровне для успеха мер по преодолению бедности чрезвычайно важна роль *Черноморского банка торговли и развития*. Банк оказывает поддержку пищевой промышленности региона, особенно посредством финансирования малых и средних предприятий в этом секторе экономики. В Грузии Банк финансировал одно из крупнейших мукомольных предприятий (1 млн. долларов США) с целью увеличения местного производства высококачественной муки. Поскольку упомянутая компания экспортирует свою продукцию в Армению и Азербайджан, а импортирует зерно из Украины, России и Болгарии, этот кредит также стимулирует торговлю между государствами-членами Банка.

34. В соответствии с предложениями национальных делегаций ПАЧЭС в рамках ЧЭС можно было бы предпринять следующие представляющие взаимный интерес меры: а) создание региональной сети для документации, сбора и оценки растительных генетических ресурсов; б) упрощение санитарных и ветеринарных процедур при экспорте, импорте и транзите продукции животноводства; в) мониторинг эпидемиологической ситуации в странах ЧЭС; г) обучение государственных служащих и других лиц, играющих роль в развитии сельских регионов; д) инвестирование пилотных проектов (демонстрационных фермерских хозяйств); е) заключение межправительственных соглашений, стимулирующих открытость рынков для сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров.

## **VI. СТРАТЕГИИ И ПРИОРИТЕТЫ**

35. Основными целями развития в рамках политики SARD должны быть следующие: 1) повышение конкурентоспособности сельского хозяйства ЧЭС ввиду постоянно возрастающей международной конкуренции; 2) устойчивое комплексное развитие общества в сельских регионах для восстановления нарушенного социального и экологического баланса. Таким образом, планы SARD должны отдавать приоритет мерам по повышению эффективности рынков, улучшению качества сельскохозяйственной продукции, поднятию стандартов здорового питания, а также мерам по сохранению рабочих мест и созданию новых возможностей трудоустройства в сельской местности, принимая при этом во внимание требования по охране окружающей среды. Естественно, для обеспечения

динамичного развития в сельской местности очень важны стабильная макроэкономическая среда и обеспечивающий конкуренцию торговый режим. Основными направлениями действий, на которых надо сконцентрировать усилия, как на уровне национальной политики, так и в рамках деятельности ЧЭС, являются следующие:

**36. Повышение продуктивности и конкурентоспособности сельского хозяйства.** Обращение вспять процесса ухудшения работы сельского хозяйства и содействие экономическому росту с целью повышения доходов в сельской местности является основным заданием сельской экономики. *Фермерские хозяйства* представляют решающий элемент сельскохозяйственного производства. Поэтому для создания экономически жизнеспособных и эффективных фермерских хозяйств необходимо обеспечить право на владение землей, способствовать появлению конкурентоспособной перерабатывающей промышленности и рыночной инфраструктуры, оказывать поддержку технологическому совершенствованию сельского хозяйства. Спрос на использование новых *технологий* для развития сельского хозяйства высок, однако бедному сельскому населению трудно оплачивать такие технологии, равно как и связанные с этим расходы на необходимые материальные вложения (а также соответствующие научно-исследовательские работы). Продуктивность можно улучшить только посредством внедрения новых технологий, в том числе через использование новой техники, совершенствование сортов растений и пород животных, улучшение ухода за сельскохозяйственными культурами и условий хранения собранного урожая, важны также увеличение инвестиций и обеспечение доступа к водоснабжению.

**37. Обеспечение конкурентоспособности аграрного сектора** является комплексной задачей, требующей осуществления эффективной политики и необходимых мероприятий: ускорение земельной реформы с целью создания рынка земли; развитие кооперативов и агроиндустрии; укрепление профессиональных организаций и сельскохозяйственных палат; реструктуризация сельских банков и систем страхования; интенсификация международной торговли; поддержка частных инвестиций и т.д. Для *перерабатывающей промышленности* необходимо достижение значительного продвижения в таких сферах, как законодательное обеспечение, технические стандарты, и, естественно, соблюдение санитарных норм. Ясно, что прогресс в этом направлении требует значительных инвестиций и модернизации оборудования. Необходимой частью этого процесса также является обеспечение условий, при которых внутренняя макроэкономическая ситуация способствовала бы инвестициям в пищевую промышленность. В этом контексте нельзя недооценивать тот вклад, который могут внести в сельское хозяйство посредством прямых инвестиций международные перерабатывающие компании. В некоторых случаях эти инвестиции уже приносят плодотворные результаты. В таких сферах, как производство молочных продуктов и кондитерских изделий прямые инвестиции иностранных компаний способствуют тому, чтобы национальные производители сельскохозяйственной продукции поставляли качественное сырье для обеспечения конкурентоспособности готовых изделий как внутри страны, так и за рубежом.

**38. Развитие сельской местности.** Развитие села должно основываться на региональных факторах и поддерживать местные инициативы.

a. *Инфраструктурные сети и средства.* Страны должны обеспечить сельскую местность современными сетями снабжения и инфраструктуры (коммуникации, транспорт, энергоснабжение), включая сферу сервиса, для удовлетворения потребностей сельского населения. Согласованные действия по совершенствованию сельской инфраструктуры и поддержке связанных с ней предприятий ведут к общему улучшению социальной и предпринимательской ситуации, оказывают несомненное воздействие на создание альтернативных возможностей для трудоустройства.

b. *Человеческий капитал.* Человеческий капитал является важнейшей ценностью сельских общин и в этом качестве ему необходимо уделять приоритетное внимание посредством программ и действий по расширению возможностей людей. Расширение возможностей людей основывается на образовании, технических, экологических и экономических знаниях, доступе к информации с целью формирования «новой квалификации» среди сельского населения.

c. *Политика в сфере доходов.* Необходима диверсификация источников доходов крестьян и увеличение доли поступлений от предпринимательской деятельности, в первую очередь, через эффективное производство и сбыт, а также деятельность, не связанную непосредственно с сельским хозяйством, такую как экологический туризм.

d. *Укрепление общественных институтов.* Подотчетные гражданам общественные институты и учреждения, обеспечивающие прозрачность своей деятельности и участие в ней населения, являются краеугольным камнем стратегии социального развития и вносят крупный вклад в развитие села. Укрепление общественных институтов необходимо для обеспечения оптимальной структуры прав на владение землей и собственностью с целью выполнения сельским хозяйством своих стратегических заданий.

**39. Привлечение инвестиций и содействие развитию частного сектора в сельской местности.** Частный сектор является решающим элементом в улучшении благосостояния сельских жителей. В общем плане, меры должны быть нацелены на мобилизацию частного сектора для обеспечения инвестиционного капитала, производства и услуг. Обязательным шагом является создание основ регулирования и финансовых институтов, которые позволяют развивать конкурентоспособный частный сектор и эффективные рынки. Важным фактором развития частного сектора в сельской местности и особенно сельского хозяйства является наличие кредитов. Сельское хозяйство не отличается от любого другого сектора экономики в том, что касается потребности в кредитах, и должно участвовать в конкуренции за имеющиеся ограниченные финансовые ресурсы. Поэтому важно укреплять обе основные формы кредита: ту, которую обеспечивают коммерческие банки, а также льготные кредиты и кредитные гарантии. Поскольку большая часть переработки сельскохозяйственной продукции находится в руках малого и среднего бизнеса, приоритет должен быть отдан финансовым и другим

формам стимулирования, таким как компенсационные выплаты существующим малым и средним предприятиям и вновь созданным компаниям в сельской местности.

40. Инвестиции в развитие сельской местности не всегда является приоритетом для правительств. Необходим стратегический план инвестирования, который позволил бы получить максимальную отдачу от направления ограниченных государственных средств на общественно важные объекты, такие как транспортная инфраструктура, которые могут стимулировать приток частных инвестиций.

41. **Рациональное использование природных ресурсов.** Новые проблемы в сфере охраны окружающей среды, которые необходимо решить государствам-членам ЧЭС, были подробно изложены в Рекомендации ПАЧЭС 49/2001. Страны должны обеспечить направление инвестиций в проекты, отвечающие обязательным минимальным экологическим требованиям. Необходимо обратить внимание на решение вопросов, связанных с основными компонентами базы природных ресурсов в сельской местности – землей, лесами и водой. Необходимы технологии и научные исследования для ограничения загрязнения и истощения гидроресурсов, эрозии и загрязнения почвы, потери биологического разнообразия, нанесения непоправимого ущерба либо уничтожения хрупких экосистем в результате интенсификации или расширения сельскохозяйственного производства. Необходимо также снизить зависимость от невозобновляемых источников энергии.

42. **Меры по политической и законодательной поддержке** (например, лицензирование, санитарный контроль, права интеллектуальной собственности, налогообложение). Хотя уже были осуществлены меры, поощряющие проведение рыночных реформ, и сокращающие вмешательство государства, необходимо дальнейшее продвижение по пути создания регулирующей базы для приватизации сельскохозяйственных коммерческих предприятий, либерализации цен и дальнейшего сокращения государственного вмешательства. Любая программа в области ценовой поддержки нуждается в точной информации о состоянии рынка и должна применяться осторожно, поскольку она может привести к усилению поддержки и защиты сельского хозяйства. Четкое законодательство, касающееся собственности на землю, земельной реформы и перераспределения земли, является важнейшим вопросом развития сельского хозяйства в регионе ЧЭС. Продолжающаяся неопределенность в отношении собственности на землю сдерживает развитие нормально работающего рынка земли и препятствует инвестициям в аграрный сектор. Однако приватизация сама по себе, при отсутствии надлежащей системы корпоративного управления и благоприятной макроэкономической политики, не сможет вызвать оживление в данном секторе. Заслуживающая доверия система регулирования и способность исполнения решений занимают центральное место среди вопросов, связанных с обеспечением безопасности экономических сделок и финансирования сельских проектов. Базовым элементом аграрной реформы, нуждающимся в улучшении, является *прозрачность*.

43. В то же время страны ЧЭС должны предпринять юридические меры по выполнению международных правил, а также по выполнению обязательств в отношении интеграции принципов охраны окружающей среды в отраслевую политику, в том числе в сфере сельского хозяйства. Принятие международных и европейских правил и создание административных структур и институтов для их выполнения остается важным требованием для всех стран ЧЭС.

44. Важно отметить, что за достижение цели - устойчивого сельского хозяйства – ответственны все участники, включая работников сельского хозяйства, представителей центральных и местных органов власти, ученых и потребителей. Каждая группа должна внести свой вклад.

## **VII. ВЫВОДЫ**

45. Среди государств-членов ЧЭС растет озабоченность по поводу устойчивости сельскохозяйственной политики и политики развития сельских регионов. Большинство стран ЧЭС все еще стоят перед проблемой удовлетворения потребностей в продовольствии и сокращения бедности в регионе, одновременно решая задачу сохранения своих природных ресурсов. В то же время их долговременной политической задачей является формирование конкурентоспособного аграрного сектора, способного успешно интегрироваться в мировые рынки. Регион обладает весомым экономическим потенциалом, и сельская экономика будет составлять важную часть социально-экономической структуры ЧЭС на протяжении значительной части XXI столетия.

46. Экологическая, экономическая и культурная устойчивость сельских общин в Причерноморье требует региональной синергии. Исходя из этого, в предыдущем разделе, а также в прилагаемой Рекомендации 54/2001 кратко изложены предлагаемые меры. ЧЭС и связанные с ним органы могут сыграть важную роль в определении совместных региональных интересов в области устойчивого развития сельского хозяйства и развития сельских регионов (SARD), по которым могут быть проведены переговоры и достигнуты договоренности.

47. Всемерное распространение идеи о том, что широкомасштабная реализация политики SARD может принести пользу всем, хотя и разными способами, является важным политическим заданием на региональном и национальном уровне, требующим консенсуса между различными правительственными и межправительственными органами с целью согласования политических мер и программ действий.