



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
**ПАЧЭС**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док.: GA50/CC49/REP/17/r

ПЯТИДЕСЯТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС

**КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ**

**ДОКЛАД\***

**«СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И ЛЬГОТЫ ДЛЯ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В  
ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС»**

Докладчик: г-н Золтан ПЕК, заместитель Председателя Комитета (Сербия)

---

\* Текст рассмотрен на Сорок девятом заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Ростове-на-Дону, 25 октября 2017 года и утвержден на Пятидесятой Генеральной Ассамблее в Киеве 30 ноября 2017 г.

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. *«Семья является естественной и основной ячейкой общества, и имеет право на защиту со стороны общества и государства»* (статья 16.3 Всеобщей декларации прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года). Нужно отметить также необходимость защиты индивидуальных прав всех членов семьи. Признание достоинства каждого человека требует социальной интеграции и осуществления всех существующих международных документов по правам человека, включая региональные документы и соответствующие международные конвенции.

2. Поскольку экономический кризис оказывает глубокое воздействие на детей, молодежь и их семьи, проблемы молодых семей становятся жизненно важным аспектом государства. Семейная политика - это комплексная поддержка семьи для воспитания детей в безопасной семейной среде. Одной из главных целей общества является подготовка молодежи к будущему, но не будущего для молодежи. Следовательно, проблема молодежи и особенно молодых семей важна для общества.

3. Политика социальной защиты играет решающую роль в достижении прав человека на социальную безопасность, сокращение масштабов нищеты и неравенства и обеспечении всестороннего роста. Хотя широко признается необходимость социальной защиты, фундаментальное право человека на социальное обеспечение остается невыполнимым для подавляющего большинства населения мира. Только 27 процентов населения мира имеют доступ к всеобъемлющим системам социального обеспечения, тогда как 73 процента покрываются только частично.

4. Отсутствие доступа к социальной защите представляет собой серьезное препятствие на пути экономического и социального развития. Нерациональное обеспечение или отсутствие социальной защиты связано с высоким и устойчивым уровнем нищеты и экономической незащищенности, растущим уровнем неравенства и недостаточными инвестициями в человеческий капитал. Несмотря на значительное расширение возможностей, существующая политика социальной защиты в мире не в достаточной степени учитывает потребности в доходах молодых семей и детей. В мире ежедневно умирает около 18 000 детей, главным образом из-за предотвратимых причин: многие из этих смертей могут быть предотвращены посредством адекватной социальной защиты. Согласно показателям развития Всемирного банка, средняя смертность новорожденных в Черноморском регионе составляет около 7,3 на 1000 рождений.

5. Хотя уровень детской смертности снизился, большинство стран не принимают необходимых политических мер для обеспечения образования и ухода за детьми. Сегодня образование остается недоступным для миллионов детей в мире. Более 72 миллионов детей в возрасте начального образования не учатся в школе, а 759 миллионов взрослых неграмотны и не имеют возможности для улучшения как условий их жизни, так и условий жизни их детей. Программы раннего ухода за детьми и образования обычно не доходят до самых бедных семей и их детей.

6. Социальная защита также играет ключевую роль в предотвращении использования детского труда путем снижения экономической уязвимости семей, что позволяет детям ходить в школу и защищать их от эксплуатации. Необходимы дополнительные усилия для укрепления мер по обеспечению безопасности доходов для молодых семей с детьми. Многие

дети лишены финансовой поддержки, которая имеет важное значение с точки зрения питания, здравоохранения, образования и услуг по уходу и увеличивает их шансы для достижения своего полного потенциала.

7. Согласно докладу о Всемирной Социальной защите Организации Объединенных Наций (ООН), конкретные программы семейных и детских пособий, существующие в 108 странах, часто охватывают лишь небольшие группы населения. В 75 странах такие программы вообще отсутствуют. В среднем правительства выделяют 0,4 процента ВВП на семейные и детские пособия, от 2,2 процента в Западной Европе до 0,2 процента в Африке и в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

8. Недавно Генеральная Ассамблея ООН отметила двадцатую годовщину Международного года семьи (2014 год), в которой основное внимание уделялось политике и стратегиям, ориентированным на семью, в основном в борьбе с семейной нищетой; обеспечение баланса между работой и семьей и развитие социальной интеграции и солидарности между поколениями.

9. С момента своего создания Организация Черноморского экономического сотрудничества поставила в качестве основной цели преобразование Черноморского региона в регион мира, стабильности и процветания. Наряду с экономической интеграцией региона ЧЭС, социальное благосостояние его народов признано одним из основных факторов развития в достижении этой цели. В документе «Экономической повестки дня: к укреплению партнерства ЧЭС», принятом в Стамбуле 26 июня 2012 г., говорится о содействии социальному благополучию в качестве одного из важных приоритетов ЧЭС.

10. На своем предыдущем заседании Комитет по культуре, образованию и социальным вопросам обсудил вопрос «Устойчивые системы здравоохранения в государствах-членах ЧЭС» (рес. 157/2017), который был одним из приоритетных вопросов государств-членов ЧЭС за последнее десятилетие. Продолжая охватывать аспекты социальных отношений и наиболее уязвимых групп общества, Комитет решил сосредоточиться на теме, которая касается «Социальной защиты и льгот для молодых семей в государствах-членах ЧЭС». В докладе была использована информация, полученная от национальных делегаций Армении, Азербайджана, Болгарии, Греции, Молдовы, Румынии, Сербии и Турции. Необходимый дополнительный справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС через соответствующие интернет-ресурсы и публикации.

## **II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ И ОПЫТ**

### **На Глобальном уровне**

11. Социальное обеспечение и защита, как основное право человека, закреплены в основных международных документах, таких как: Всеобщая декларация прав человека (1948 год); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год); Филадельфийская декларация (1944 г.) и Выводы, касающиеся социального обеспечения (принята на Международной конференции труда, 89-я сессия, 2001 г.).

### **Организация Объединенных Наций Международная организация труда (МОТ)**

12. *Рекомендация о минимальных уровнях социальной защиты, 2012 (№ 202)*. Принятие Рекомендации по вопросам социальной защиты на 101-й сессии Международной

конференции труда в июне 2012 года является важной вехой для Международной организации труда (МОТ).

Со времени своего создания в 1919 году МОТ активно пропагандировала политику поддержки и оказывала помощь странам в целях обеспечения адекватного уровня социальной защиты всем членам общества, руководствуясь международными стандартами социального обеспечения, озаглавленными «Конвенция МОТ о минимальных нормах социального обеспечения», 1952 (№ 102). Среди государств-членов ЧЭС Конвенция № 102 была ратифицирована Албанией, Болгарией, Грецией, Румынией, Сербией, Турцией и Украиной.

13. *Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ* и ее региональные отделения оказывают консультативные услуги и техническую помощь правительствам, организациям работодателей и работников, а также учреждениям социального обеспечения путем предоставления консультаций по вопросам политики для реструктуризации национальных систем социального обеспечения, в соответствии с международными трудовыми стандартами, такими как вышеупомянутая Конвенция и рекомендация, с тем чтобы обеспечить базовую социальную защиту для всех. Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии функционирует в Москве с 1959 года. Бюро координирует деятельность МОТ в следующих государствах-членах ЧЭС: Азербайджане, Армении, Грузии и Российской Федерации. Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ (Будапешт) занимается передачей ноу-хау из стран-членов ЕС в Юго-Восточную Европу, Молдову и Украину в рамках региональных программ достойного труда.

14. В соответствии с моделью Конвенции № 102 несколько других конвенций предлагают более высокий уровень защиты как в плане охваченного населения, так и уровня пособий, а именно: *Конвенция о социальном обеспечении (минимальных стандартов) 1952 г. (№ 102), которая устанавливает глобальные минимальные стандарты для всех девяти отраслей социального обеспечения; Конвенция о равноправии в области социального обеспечения 1962 г. (№ 118); Конвенция о сохранении прав в области обеспечения, 1982 г. (№ 157) и Рекомендация о сохранении прав в области обеспечения 1983 г. (№ 167); Конвенция о содействии занятости и защите от безработицы, 1988 г. (№ 168) и Рекомендация о содействии занятости и защите от безработицы 1988 г. (№ 176); Конвенция о защите материнства, 2000 г. (№ 183) и Рекомендация о защите материнства, 2000 г. (№ 191).*

### 15. ЮНИСЕФ

ЮНИСЕФ стал влиятельным субъектом социальной защиты во всем мире. Организация оказывает поддержку правительствам в разработке и укреплении их программ и политики в области социальной защиты детей и выступает за гендерные равенства. Подход и видение ЮНИСЕФ в отношении социальной защиты представлены в ее первой в мире глобальной стратегии социальной защиты. В этом документе рассматривается вопрос о социальной защите, учитывающей интересы детей, и утверждается, что расширение интегрированных систем комплексной социальной защиты является эффективным подходом для обеспечения большей справедливости для детей и их семей.

### На Региональном уровне

#### **Совет Европы**

16. *Европейская социальная хартия*, ратифицированная всеми государствами-членами ЧЭС, является договором Совета Европы, который гарантирует социальные и экономические

права человека, включая право на социальное обеспечение, социальное благосостояние и социальные услуги. Договорная система Европейской социальной хартии представляет собой комплексный набор международных стандартов, касающихся социальных прав и механизма контроля за их осуществлением в соответствующих государствах. Эта система договоров гарантирует широкий спектр прав человека в отношении повседневных основных потребностей, связанных с занятостью и условиями труда, жильем, образованием, здравоохранением, медицинской помощью и социальной защитой; уделяет особое внимание защите уязвимых лиц, таких как пожилые люди, дети, инвалиды и мигранты.

17. Кроме того, Совет Европы определил общие европейские стандарты социального обеспечения посредством международных основополагающих конвенций, а именно *Европейским кодексом социального обеспечения*, его *Протоколом* и *Европейским кодексом социального обеспечения (пересмотренным)*. Эти правовые инструменты обеспечивают ориентацию в процессе реформ, осуществляемых во многих странах Совета Европы, путем установления стандартов в области социального обеспечения на основе минимальной гармонизации уровня социального обеспечения. В этих нормативных документах излагаются основополагающие принципы того, что подразумевает собой европейская модель социального обеспечения. Среди государств-членов ЧЭС: Греция, Молдова, Румыния, Турция и Украина подписали вышеупомянутые договоры.

### **Европейский Союз**

18. *Стратегия «Европа-2020»* обеспечивает политическую основу, из которой выводятся несколько соответствующих Положений Европейской комиссии (ЕС), влияющих на повестку дня социальной интеграции. В Стратегии есть три ключевые цели, которые могут снизить социальное неравенство (и, следовательно, и неравенство в здравоохранении): оградить не менее 20 миллионов человек от риска бедности или лишения социального обеспечения; снизить среднюю по ЕС норму ухода из начальной школы до 10%; повысить уровень занятости населения в возрасте 20-64 лет по крайней мере до 75 процентов.

19. Информационный портал ЕС «Обновленная социальная повестка дня: возможности, доступность и солидарность в Европе XXI века» в основном ориентирована на семью, детей и молодежь, борьбу с нищетой и социальной изоляцией, с упором на включение пожилых людей, в качестве приоритетных областей. В нем также подчеркивается, что плохое состояние здоровья может поставить под угрозу устойчивость систем здравоохранения, а также отмечается, что новые инициативы Комиссии должны учитывать необходимость защиты прав детей и семьи и снижения уровня бедности в ЕС, особенно детской бедности.

### **ЧЭС**

20. «*Экономической повестки дня: к укреплению партнерства ЧЭС*» - это дорожная карта, которая определяет рамки совместных действий, необходимых для придания нового импульса экономическому росту в регионе и подчеркивает важность поддержания развития. Этот документ ставит следующие цели: обеспечение устойчивого развития людских ресурсов с должным учетом преобладающих демографических тенденций в регионе и их влияния на занятость, образование и профессиональную подготовку, здравоохранение и социальные услуги, гендерное равенство, защиту детей, миграцию и социальное включение; рекомендация о продолжении применения принципов и практики устойчивого развития в национальном законодательстве, государственной политике и институциональных механизмах государств-членов в качестве долгосрочных целей.

### **III. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА. СИТУАЦИЯ В МИРЕ**

21. Общепринято, что семьи заслуживают внимания в процессе разработки политики в силу того, что они вносят важный вклад в общество. Семьи несут основную ответственность за социализацию своих детей и развитие их социальных навыков, которые являются жизненными навыками во всех аспектах экономического, социального, общественного и личностного развития. Исследования показывают, что воспитание играет значительную роль в успехе детей в школе, что способствует развитию человеческого капитала общества. Экономический кризис и финансовое бремя оказывают глубокое влияние на детей, молодежь и их семьи. Молодые люди, которые находятся на первом этапе семейной жизни, являются наиболее уязвимыми группами в этих ситуациях.

22. Несмотря на очевидный социальный и экономический вклад в общество, семьи редко находятся в центре основных политических инициатив. Часто такая политика касается женщин и детей отдельно, а не членов семьи. Хотя некоторые региональные и национальные усилия по разработке политики, ориентированной на семью, были сделаны, они не были предметом большого объема исследований или документации, особенно в развивающихся странах. Исследования того, как устанавливаются приоритеты политики в области семьи, так и воздействия этой политики на семьи ограничены.

23. В контексте семейной политики существуют прямые аспекты политики семьи, в которых политика социальной защиты разрабатывается специально для семей, как например помощь семьям с детьми или прямое отношение к семье, например, политика защиты детей от насилия в семье. Существуют также другие стратегии социальной защиты, такие как пособия по безработице и пенсионные системы, которые специально не предназначены для семей в контексте разработки политики в области семьи, но тем не менее непосредственно затрагивают семьи.

24. В интересах благосостояния семьи полезно проанализировать эти понятия. Одной из основных целей социальной защиты является предоставление по крайней мере минимальных стандартов благосостояния людям в тяжелых обстоятельствах, позволяющих им жить достойно. Поскольку большинство людей продолжают жить вместе с другими членами семьи, то имеется прямая связь между отношениями социальной защиты и семейной политики.

25. Процесс разработки и внедрения систем социальной защиты и планов долгосрочного развития должен в полной мере учитывать семейные связи, а политика социальной защиты должна быть согласована с семейной политикой во всех областях и аспектах, включая образование, жилье и продовольственную безопасность. Необходимо определить и подчеркнуть семейную политику, в которой бенефициарами являются молодые семьи, поскольку они являются наиболее уязвимой частью общества с точки зрения экономических и социальных аспектов.

#### ***Определения***

26. Социальная защита является мощным инструментом обеспечения минимального уровня жизни, борьбы с причинами и последствиями нищеты и содействия плавному перераспределению доходов с рабочих лет до выхода на пенсию. Все успешные общества и экономики разработали стратегии, в которых системы социального обеспечения играют важную роль в борьбе с нищетой и обеспечивают экономическую безопасность, которая помогает людям справляться с основными рисками жизни или необходимостью быстро

адаптироваться к меняющимся экономическим, политическим, демографическим и социальным обстоятельствам.

27. В частности, согласно Международной организации труда (МОТ), социальная защита представляет собой «совокупность общественных мер, которые общество предоставляет своим членам для защиты экономических и социальных бедствий, которые могут быть вызваны отсутствием или существенным сокращением доходов от работы в результате различных непредвиденных обстоятельств (болезнь, материнство, трудоустройство, безработица, инвалидность, старость)» и включает предоставление медицинских услуг (хотя здравоохранение часто упоминается как дополнительная категория для социальной защиты) и предоставление денежных и безналичных пособий семьям и детям. Это определение согласуется с тем, которое используется ЕС, ОЭСР и Всемирным банком.

### ***Аспекты***

28. К денежным и безналичным пособиям относятся пособия на семьи с детьми. Определение социальной защиты семей с детьми (социальная защита, затрагивающая детей) включает в себя социальную помощь и экономическую поддержку, направленную на семью или на отдельного ребенка и социальные услуги, включая поддержку семьи и альтернативный уход.

29. В дополнение к традиционным пособиям по социальному страхованию, упомянутым выше, большинство стран ОЭСР и ЕС предоставляют многие из следующих типов услуг: социальная помощь - денежные пособия, правительство предоставляет программы минимального дохода, ориентированные на бедных; жилищные пособия - денежные пособия, которые субсидируют расходы на жилье, как правило, для молодых семей с детьми; семейные пособия и услуги - денежные или налоговые льготы, такие как пособия на семью или ребенка, предоставляемые семьям с детьми, исходя из количества и возраста детей; семейные услуги - информация, рекомендации, консультации, жилые и вспомогательные услуги, особенно для семей с детьми.

30. Социальная защита характеризуется МОТ в качестве одного из самых значительных социальных достижений XX века. Такие системы очень развиты в странах ЕС и странах ОЭСР, в основном в виде прав, а не дискреционных преимуществ. В настоящее время проводятся дебаты и критические замечания относительно затрат, финансового бремени и препятствий на пути работы, а спектр схем сильно варьируется во всем мире, но практически каждая страна признает важность предоставления какой-либо схемы социальной защиты для снижения уязвимости своих граждан и поддержания стабильности.

### ***Государственные расходы на семейные пособия***

31. Государственные расходы на семейные пособия включают финансовую поддержку, которая предоставляется исключительно семьям и их детям. Государственные расходы на семью могут быть разделены на три типа: 1) денежные переводы для семей с детьми, в том числе детские пособия, выплаты в периоды отпуска родителей по уходу за ребенком, а в некоторых странах поддержка доходов для семей с одним родителем; 2) государственные расходы на услуги для семей с детьми, которые включают прямое финансирование детских учреждений и учреждений дошкольного воспитания, поддержку по уходу за детьми через целевые выплаты родителям, расходы на помощь для молодежи и жилых помещений; 3) финансовая поддержка семей, предоставляемая через налоговую систему.

32. Глобальный финансово-экономический кризис убедительно подчеркнул важность социального обеспечения как права человека и как экономическую и социальную необходимость, изложенную в Рекомендации МОТ по социальной защите (2012 г.), № 202. В первую фазу кризиса (2008-09), социальная защита сыграла большую роль. По крайней мере, 48 стран с высоким и средним уровнем доходов объявили о пакетах налоговых стимулов на общую сумму 2,4 триллиона долларов США, из которых примерно четверть была инвестирована в меры социальной защиты.

33. На втором этапе кризиса (2010 г.) правительства приступили к бюджетной консолидации и преждевременному сокращению расходов, несмотря на насущную необходимость государственной поддержки среди уязвимых групп населения. В соответствии с Социальными расходами ОЭСР около 21 процента ВВП направляется на расходы на социальную защиту, а 2,43 процента от них - расходы на семью (2016 год).

### *Ситуация в мире*

34. Многие страны мира уделяют большое внимание семейным пособиям, с особым упором на молодые семьи, стремясь препятствовать тенденциям низкой рождаемости. Опросы в Европе показывают, что, хотя желаемое количество детей на семью составляет два ребенка, семьи не могут реализовать такое желание из-за финансовой неуверенности и отсутствия баланса между работой и семьей. Чтобы выправить эту ситуацию, правительства поддержали ряд мер, которые способствуют сбалансированности работы и семьи, включая отпуск по уходу за ребенком, гибкий рабочий график и услуги по уходу за детьми.

35. Одним из важных элементов эффективной семейной политики является обеспечение и улучшение благосостояния детей, в том числе образования, здравоохранения, качественного ухода за детьми и поощрение ответственного воспитания. Еще один принцип - уважение гендерного равенства, в том числе полное осознание и понимание различных потенциальных последствий политики для мужчин и женщин и как это влияет на положение женщин в семье и в обществе.

36. Эффективная охрана материнства обеспечивает безопасность доходов беременных женщин и матерей новорожденных детей и их семей, а также эффективный доступ к качественному медицинскому обслуживанию матери. Это также способствует равенству в сфере занятости. Во всем мире менее 40 процентов работающих женщин защищены законом в рамках обязательных схем выплаты пособий по беременности и родам. Отсутствие защиты доходов вынуждает многих женщин вернуться к работе преждевременно.

37. Все большее число стран используют денежные пособия для материнства без взносов со стороны матерей в качестве средства улучшения защиты доходов и доступа к медицинскому обслуживанию матери и ребенка, для беременных женщин и новых матерей, особенно для женщин, живущих в условиях нищеты. Однако остаются значительные пробелы. Обеспечение эффективного доступа к качественному материнскому здравоохранению имеет первостепенное значение, особенно в странах, где неформальная экономика составляет значительную долю занятости.

38. Систематические исследования вопросов семей проводятся в основном лишь в развитых странах. Помимо нехватки финансовых ресурсов, многие правительства сталкиваются с проблемами при разработке и осуществлении семейной политики из-за отсутствия национального опыта и потенциала. В качестве дополнительной проблемы все большее число обществ испытывают быстрые изменения семейных форм, функций и размеров.



39. Сохраняющиеся негативные последствия экономического и социального кризиса создают многочисленные проблемы для молодых семей. Как в развивающихся, так и в развитых странах падение семейных доходов заставляет родителей сокращать расходы на здравоохранение и образование своих детей. Однажды бросившие школу дети редко возвращаются обратно, и их образование, производительность и перспективы будущего дохода значительно уменьшаются.

40. Исследования показали, что при предоставлении надлежащих инструментов для позитивного воспитания детей, предотвращении жестокого обращения с детьми и пренебрежения ими, а также для повышения устойчивости, дети, молодежь и семьи могут эффективно справляться со стрессом, который вызвал экономический спад. Психологи приглашаются к участию в учебных мероприятиях в школах и собраниях, таких как собрания ассоциаций родителей-учителей и др.

41. В течение последнего десятилетия семейная политика в Черноморском регионе расширяется, поскольку расходы на семейные пособия растут. Однако нет четкой тенденции в использовании наличной и безналичной поддержки, и их доля по-прежнему сильно различается в разных странах. Однако данные свидетельствуют о том, что во многих странах произошел незначительный сдвиг в расходах.

42. Например, в более чем половине стран ОЭСР денежные пособия не зависят от семейного дохода и оплачиваются как универсальные пособия. Универсальные денежные пособия в семье могут варьироваться в зависимости от условий работы членов семьи. Страны, в которых пособия проходят проверку доходов, они обычно оплачиваются только в том случае, если доход семьи ниже определенного уровня, а пособия на ребенка уменьшаются по мере увеличения семейного дохода. В этих странах семейные налоговые кредиты проверяются на уровень доходов.

43. В большинстве стран также имеется верхний предел возраста детей для получения семейных пособий, которые зачастую выше для детей, которые находятся на стадии образования. Однако семьи порой не имеют права на получение семейных пособий, если дети имеют собственный доход, состоят в браке или не живут с родителями. Ставки оплаты могут быть одинаковыми, но в разных странах они варьируются в зависимости от возраста и / или количества детей.

44. Страны в целом уделяют особое внимание мерам поддержки семьи, таким как детские налоговые льготы, пособия на ребенка, пособия по уходу за ребенком и/или официальный уход за ребенком. Семьи являются неотъемлемой частью общества, и поэтому политика работы, которая влияет на семейную жизнь, имеет решающее значение. По данным ОЭСР, некоторые правительства требуют от работодателей почти 50 часов оплачиваемого отпуска по уходу за детьми для новых матерей и отцов. Семейный отпуск - одна из многих проблем, с которыми сталкиваются специалисты в области людских ресурсов.

#### **IV. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И ЛЬГОТЫ ДЛЯ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЧЭС**

45. Во всем регионе ЧЭС демографическая, экономическая и социальная среда, в которой действуют национальные системы социального обеспечения, постоянно меняются - и эти изменения, очевидно, вызывают проблемы для обществ и их систем социальных отношений.

Комплексная семейная политика включает в себя налоговые меры, семейные пособия, меры по поощрению равенства на работе между женщинами и мужчинами, услуги по уходу и поддержке для детей и других иждивенцев, отпуск по уходу за ребенком и возможность отработать неполный рабочий день.

46. Такая политика существует во всех государствах-членах ЧЭС, хотя основное внимание может быть разным в разных странах, и их можно рассматривать как социальную, а не семейную политику. Поскольку страны имеют разные традиции, потребности и социальные или даже философские подходы, и поскольку семьи имеют разные потребности — это разнообразие не удивительно.

47. Мотивация, которая стоит за этой политикой также варьируется в зависимости от моральных и гражданских проблем, в некоторых случаях, от политических и до экономических или акцента на повышении рождаемости. Какой бы ни была мотивация, моральное воспитание детей, медицинское и образовательное благополучие являются жизненно важными компонентами, поскольку это позволяет родителям воспитывать желаемое число детей и сочетать семейные обязанности с работой и социальной жизнью.

48. Все государства-члены ЧЭС разработали социальную политику, которая способствует формированию семейной политики, независимо от того, как она называется. Различные стратегии направлены на достижение разных целей: сокращение бедности и сохранение семейных доходов; поддержка раннего детства и благополучия и развития детей; помощь в сочетании работы и семейной жизни; удовлетворение потребности в обеспечении гендерного равенства. Все это преследует цель помочь существующим или потенциальным родителям принимать решение о количестве и разнице лет между своими детьми, тем самым увеличивая коэффициент рождаемости.

49. В последние годы государства-члены ЧЭС приступили к крупномасштабным реформам в области социального обеспечения путем разработки, либо расширения существующих схем, либо путем внедрения новых. Как показано ниже, все страны предприняли многочисленные меры для удовлетворения неотложных социальных потребностей, вызванных экономическим кризисом. В ходе этого процесса выявились давние проблемы, влияющие на адекватность систем социальной защиты, создавая таким образом возможность перейти к более глубоким и долгосрочным реформам систем социальной защиты.

50. В рамках ЧЭС многие из глубоких форм интеграции, которые включают политику и институты, ориентированные на достижение социальных целей, таких как занятость, трудовые стандарты, права человека, гендерное равенство и социальная защита, по-прежнему занимают второстепенное место, оставаясь значительно позади экономических и политических целей. Однако нынешние экономические и социальные условия требуют интенсивных усилий, среди которых региональное сотрудничество в области социальной политики может иметь большое значение.

51. Вопросы социальной поддержки семьи в *Республике Армения* предусмотрены «Законом о поддержке» и «Законом о государственных пособиях», а также другими правовыми документами, способствующими исполнению этих законов. Один из основных принципов «Закон о поддержке» является обеспечение пособиями в первую очередь детей. Республика Армения приняла систему единовременных платежей за рождение ребенка, чьи бенефициары в основном являются молодыми семьями. Эти семьи получают от государства пособие, размер которого зависит от того, какой по счету ребенок рождается в семье.

52. Учитывая, что уровень безработицы среди молодежи находится на относительно высоком уровне, при планировании программ занятости одной из основных целей является вовлечение молодежи в эти программы, что способствует повышению уровня занятости молодежи. Согласно правовому аспекту занятости, безработицы и конкурентоспособности на рынке труда, граждане имеют право участвовать в правительственных программах занятости по многим направлениям. В связи с тем, что большое значение придается обеспечению доступа к профессиональному обучению для женщин с маленькими детьми, на 2018 год предусмотрено множество программ.

53. Вопросы, связанные с защитой прав детей, регулируются Семейным кодексом Республики Армения, Законами «О социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей», «Права детей» и другими правовыми актами, предусматривающими осуществление этих законов. В целях обеспечения благополучия ребенка в семье планируется создать новый орган, который будет предоставлять профессиональные услуги детям и семьям в трудных условиях в соответствии с ожидаемыми потребностями, включая поддержку детей-инвалидов и их семьям, а также жертвам насилия в семье и их семьям.

54. В *Республике Азербайджан* с 2006 года была принята Государственная программа социальной помощи для удовлетворения минимальных материальных потребностей малообеспеченных семей в качестве меры пассивной социальной помощи. Эта программа также охватывает малообеспеченные молодые семьи. В настоящее время, наряду с социальной помощью с определенным сроком для семей, находящихся на уровне бедности, правительство изучает механизмы для улучшения их положения.

55. С этой целью был проведен переход от пассивного благосостояния к программам активной социальной помощи, особенно для малообеспеченных, безработных и ищущих работу молодых семей, к программам социальной реабилитации. Они предусматривают восстановление этой группы общества путем создания частных учреждений, имеющих отношение к их трудовому потенциалу, или путем разработки мероприятий, направленных на их индивидуальную трудовую занятость.

56. В *Республике Болгария* семейная политика представляет собой межсекторальную политику, которая осуществляется не только министерством труда и социальной политики, но и другими министерствами и учреждениями, включая местные и региональные власти. Принцип поддержки семьи закреплен в Конституции Республики Болгария, согласно которой воспитывать детей и воспитывать их до достижения ребенком совершеннолетия, является правом и обязанностью родителей и поддерживается государством.

57. Семейные пособия представляют собой единовременные пособия и ежемесячные пособия, и они предоставляются наличными и / или натуральными средствами. Из них только четыре типа подвергаются проверке на доход: единовременное пособие на беременность; единовременное пособие для учащихся, поступивших в первый класс; ежемесячные пособия на воспитание ребенка в возрасте до 1 года и ежемесячные пособия на воспитание ребенка до окончания средней школы, но не после 20 лет. Для предоставления следующих видов пособий не требуется проверка дохода: выплата пособия на рождение ребенка; пособие на усыновление; единовременное пособие на воспитание близнецов.

58. Важно иметь в виду, что семейные пособия для детей финансируются только из государственного бюджета. Принимая во внимание важность такого типа поддержки, более половины общей суммы сметных бюджетных ассигнований в бюджете Министерства труда

и социальной политики на 2017 год предназначено для оплаты всех видов семейных пособий для детей, что составляет более четверти миллиарда евро.

59. Еще одним ключевым приоритетом в социальной политике Болгарии является внедрение инновационных интегрированных услуг для развития детей в раннем возрасте. Предпринимаются усилия по внедрению совершенно нового и комплексного подхода к уходу

за детьми, направленного на предотвращение рисков раннего детства, своевременная помощь и предоставление каждому ребенку семьи или семейной среды. ЮНИСЕФ предусматривает поддержку этого процесса путем оказания помощи стране в регулировании и обеспечении равного доступа к качественным службам развития всех детей раннего возраста.

60. В *Греции* институт семьи защищен в соответствии с пунктом 1 статьи 21 Конституции, в котором излагается обязательство государства осуществлять институциональные вмешательства и предоставлять льготы. Основными целями семейной политики являются защита семьи, а также поощрение принципов демократии и прав личности, гендерного равенства и социальной справедливости.

61. Соответствующим органом в области социальной защиты и поддержки молодых семей в Греции является Главное управление по вопросам социального обеспечения Министерства труда, социального обеспечения и социальной солидарности, которое содействует нематериальной и материальной помощи. Под юрисдикцией муниципальных предприятий и юридических лиц, которые регулируются частным правом коммерческого или некоммерческого характера, действуют подразделения центров дневного ухода с целью помощи работающим родителям.

62. В эти центры принимаются дети в возрасте от 5 до 12 лет на несколько часов после занятий в школе. Тут организовываются творческие досуговые мероприятия, индивидуальная или групповая деятельность. Кроме того, муниципалитеты разрабатывают государственную лагерную программу в 31 детском лагере с целью размещения детей в возрасте от 6 до 16 лет, семей, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, имеющих низкий семейный доход.

63. Цель программы действий «Сочетание семьи и трудовой жизни», которая действует в Греции, заключается в оказании существенной поддержки уязвимым группам, с тем чтобы обеспечить равный доступ их детей к детским дошкольным учреждениям, яслям, детским садам и детским творческим центрам. Эта деятельность финансируется совместно национальными ресурсами и Европейским социальным фондом в рамках Оперативной программы «Развитие людских ресурсов, образование и обучение на протяжении всей жизни» и региональных оперативных программ из 13 регионов.

64. Что касается семейных пособий семьям с тремя или более детьми, то каждому ребенку в год выплачивается специальное пособие в размере пятисот (500) евро, при условии, что общий семейный доход составляет до сорока пяти тысяч (45 000) евро для семей с тремя детьми. Потолок семейного дохода увеличивается на три тысячи (3000) евро для семей с четырьмя детьми и на четыре тысячи (4000) евро на каждого дополнительного ребенка для семей с более чем четырьмя детьми. Однократное пособие по уходу за ребенком, введенное в 2012 году, предоставляется семьям с учетом количества детей-иждивенцев, шкалы эквивалентности, эквивалентного дохода и шкалы доходов.

65. Разработка согласованной и единой системы поддержки семьи в *Республике Молдова* является одной из основных целей социальной защиты, которая также четко зафиксирована в положениях Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом. Национальная система социальной защиты семей и детей состоит из двух основных компонентов: денежных пособий и социальных услуг. Закон о социальных услугах №123 от 18.06.2010 года составляет общую основу для создания и функционирования интегрированной системы социальных услуг.

66. Этот закон определяет задачи и обязанности органов центрального и местного государственного управления и других физических и юридических лиц, уполномоченных обеспечивать и предоставлять социальные услуги, а также обеспечивает защиту прав бенефициаров социальных услуг. В рамках Стратегии защиты детей от 2014 до 2020 года министерство труда, социальной защиты и семьи начало широкомасштабный процесс реформ в области защиты детей, целью которого является разработка и эффективная система защиты семей с детьми, подвергающимися риску, и детей в сложных ситуациях.

67. С 2016 года Министерство труда, социальной защиты и семьи в сотрудничестве с Общественным объединением «Партнерства для каждого ребенка» и структурами региональной социальной помощи реализуют Программу обучения родителей, предназначенную для поддержки родителей в развитии родительских навыков на разных стадиях развития ребенка, начиная с пренатальной стадии до дошкольного возраста.

68. Служба поддержки семьи в Республике Молдова предоставляется двумя способами: первичной семьи и вторичной поддержкой семьи. Первичная поддержка семьи включает различные гибкие мероприятия, направленные на консолидацию семейной среды и факторов защиты в семье: развитие способности преодолевать сложные ситуации, создание социальной сети семьи и ее способность оказывать поддержку в трудные времена, развитие навыков необходимых для ухода и обучения ребенка, развития социальных и эмоциональных способностей ребенка, выявления факторов, которые могут привести к возникновению риска пренебрежения и злоупотребления.

69. В рамках вторичной поддержки семьи, семьи с детьми могут пользоваться финансовой помощью, которая устанавливается в соответствии с потребностями семьи, количеством детей в семье, условиями жизни, а также доходами семьи, получаемыми за счет заработной платы, социальных выплат и других источников дохода, заявленных под ответственность семьи. Семья, получающая социальную поддержку, имеет право получить финансовую помощь. Бенефициарами вторичной поддержки являются семьи с детьми, находящимися в ситуации риска, и / или семьи, чьи дети находятся в процессе реинтеграции. В 2016 году социальная служба, поддерживающая семьи с детьми, была создана в 19 административно-территориальных округах и была предоставлена 6687 семьям.

70. На период 2017-2020 правительство *Румынии* предусмотрело ряд мер по поддержке малообеспеченных семей и их детей путем увеличения финансовой поддержки детей, разработки национальной системы показателей социальной интеграции, поощрения механизмов поддержки родителей и сочетание работы и семейной жизни, поощряя работу из дома и гибкое рабочее время, строя детские сады и учреждения продленного дня, сокращая возраст выхода на пенсию для матерей, у которых более трех детей.

71. В 2016 году был принят Закон о минимальном доходе включения, который устанавливает минимальный доход от включения в качестве новой социальной помощи, предоставляемой семьям в трудных ситуациях с целью предотвращения нищеты и рисков социальной изоляции. Новые правила побуждают родителей отправлять детей в школу, стимулировать трудоустройство лиц на рынке труда, увеличивать объем предоставляемой помощи, что в свою очередь позволяет Румынии достичь цели уменьшения бедности.

72. Пособие по поддержке семьи - это форма поддержки семей с низкими доходами, которые растят и ухаживают за детьми в возрасте до 18 лет. Это пособие выплачивается для увеличения семейного дохода, чтобы гарантировать лучшие условия воспитания, ухода за детьми и поощрения посещения детей образовательных учреждений. В дополнение к мерам, ориентированным на семьи с маленькими детьми или детьми с ограниченными возможностями, государство оказывает поддержку семьям с детьми-инвалидами в форме семейных пособий, а также купонов на детские сады для детей из бедных семей в качестве поддержки для продолжения посещения детского сада.

73. Наиболее распространенным видом социальной поддержки детей являются государственные пособия, начиная от универсального права на государственное пособие и заканчивая различными типами пособий как для проверенных доходов, так и для нуждающихся в средствах семьях с детьми. Государственное пособие на ребенка является всеобщим пособием для всех детей в возрасте до 18 лет независимо от финансового положения семьи; его также получают молодые люди старше 18 лет, которые продолжают среднюю школу / профессиональное образование. Кроме того, в Румынии отпуск по беременности и родам предоставляется на 2 года и, соответственно, 3 года в случае ребенка-инвалида.

74. Закон о финансовой помощи семьям с детьми *Республики Сербия* устанавливает права на оказание помощи семьям с детьми путем балансирования работы и воспитания детей, содействия рождению и социальной помощи. Этими правами могут пользоваться сотрудники юридических и физических лиц и лица, которые занимаются индивидуальной предпринимательской деятельностью в течение 365 дней, для первого и второго ребенка.

75. Право на пособие по беременности и родам является социальной мерой, и это право получает мать для первых четырех детей по порядку их рождения. Право на пособие по уходу за ребенком может осуществляться одним из родителей или опекуном, являющимся гражданином Сербии, проживающим на территории Республики Сербия и имеющим медицинское страхование в Национальном фонде медицинского страхования.

76. Право на возмещение государственных дошкольных расходов на детей, оставшихся без попечения родителей, определяется как дополнительная мера защиты детей дошкольного возраста, лишенных родительской опеки, которые являются особо уязвимой подгруппой группы детей, не имеющих родительской опеки. Право на возмещение расходов на общественные дошкольные учреждения для детей-инвалидов является дополнительной мерой, направленной на защиту особо уязвимой группы детей. Это способствует включению детей-инвалидов в обычные дошкольные программы и организацию работы в специальных группах, когда это необходимо.

77. В целях оказания поддержки молодым парам в *Турецкой Республике* в соответствии с «Положением о приданом и правительственными субсидиями», опубликованным в Официальном бюллетене от 16 декабря 2015 года предлагается помощь в приданом.

Субсидия на приобретение жилья предоставляется в рамках «Положения о жилищном счете и государственных субсидий» от 26.2.2016. Государственная субсидия выплачивается за первое и единственное место жительства и с учетом 20% экономии средств на приобретение жилья.

78. Министерство семейной и социальной политики реализует программы социальной помощи и проекты, ориентированные на домашние хозяйства. Помощь, оказываемая семьям, живущим в нищете, осуществляется со ссылкой на состав семьи и с особым приоритетом, связанным с образованием и здоровьем детей в этих семьях. Фактор образования играет решающую роль в разработке эффективной программы социальной помощи и достижении успеха в борьбе с нищетой.

79. В начале каждого учебного года Фонд социального обеспечения и солидарности покрывает основные потребности школьников в бедных семьях. Министерство образования бесплатно предоставляет учебники для всех детей в начальных школах. Для обеспечения доступа к школам учащимися, нуждающимися в специальном образовании предоставляются бесплатные транспортные услуги. Осуществляются программы социальной помощи для предотвращения принудительных браков в раннем возрасте и обеспечения непрерывного образования детей. В этом контексте программа «Денежные переводы при соответствующих условиях» включает активные действия для обеспечения непрерывного образования девочек.

80. В целях обеспечения применения защитных и вспомогательных предписаний, распространенных в соответствии с Законом о защите детей № 5395, а также для обеспечения сотрудничества и координации между соответствующими учреждениями, создан «Документ о координации деятельности по защите детей», охватывающий период между 2014 годом -2019. Мониторинг и обзор воплощения положений документа осуществляется Центральным координационным советом под председательством заместителя министра при министерстве семейной и социальной политики. «Международные стандарты ухода за детьми» приняты Турцией и внедряются на практике в качестве поставщиков альтернативных услуг, в частности «Минимальные стандарты в отношении детей, не имеющих родительской опеки».

81. На сегодняшний день *Украина* имеет хорошо развитую систему социальных выплат и тратит значительные средства на помощь людям, которые в ней наиболее нуждаются. Система социальной помощи имеет целью поддержку уязвимых групп населения, в частности пенсионеров, инвалидов, семей, находящихся в условиях, при которых не удовлетворяются в полной мере их социальные нужды, женщин в период беременности и родов, при рождении ребенка, а также детей, которые по тем или иным причинам лишены родительского ухода и находятся под опекой или попечительством, или воспитываются в приемных семьях или в домах семейного типа. Меры обеспечения достойных условий существования семей, в которых воспитываются несовершеннолетние дети, осуществляются государством путем предоставления материальной помощи, в частности: помощи семьям с детьми; социальной помощи малообеспеченным семьям; помощи детям-инвалидам и инвалидам с детства.

82. Социальная защита малообеспеченных семей, в том числе с детьми, обеспечивается путем предоставления государственной социальной помощи с учетом доходов и имущественного положения семьи. Кроме того, в целях социальной поддержки детей, воспитывающихся в малообеспеченных семьях, осуществляется доплата на детей в возрасте от рождения до 13 лет в размере 250 гривен и на детей от 13 до 18 лет - 500 гривен.

83. В соответствии со статьей 13 Закона Украины "Об охране детства" (с изменениями и дополнениями) (далее - Закон) многодетным семьям предоставляются следующие льготы: 50-процентная скидка платы за пользование жильем (квартирная плата) в пределах норм, предусмотренных действующим законодательством (21 кв. м общей площади жилья на каждого члена семьи, постоянно проживающего в жилом помещении (доме), и дополнительно 10,5 кв. м на семью); 50-процентная скидка на оплату за пользование коммунальными услугами и стоимости сжиженного баллонного газа для бытовых нужд в пределах норм, определенных законодательством; 50-процентная скидка на стоимость топлива, в том числе жидкого, в пределах норм, определенных законодательством, в случае, если соответствующие дома не имеют центрального отопления; внеочередное установление квартирных телефонов. Абонентская плата за пользование квартирным телефоном устанавливается в размере 50 процентов от утвержденных тарифов.

84. Детям из многодетных семей в соответствии с указанной статьей Закона предоставляются следующие льготы: бесплатное получение лекарств по рецептам врачей; ежегодное медицинское обследование и диспансеризация в государственных и коммунальных учреждениях здравоохранения с привлечением необходимых специалистов, а также компенсация расходов на зубопротезирование; первоочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях, аптеках и первоочередная госпитализация; бесплатный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта (кроме такси), бесплатное получение услуг по оздоровлению и отдыху в соответствии с Законом Украины "Об оздоровлении и отдыхе детей".

## **V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

85. В период экономических кризисов системы социальной защиты играют важную роль как социально-экономические стабилизаторы и помогают предотвратить ухудшение состояния человеческого и социального капитала. Хотя влияние программ социальной защиты варьируется в зависимости от их содержания и уровня реализации, данные из разных стран мира, в том числе из стран с высоким уровнем дохода, показывают их потенциал в деле сокращения масштабов нищеты и неравенства и стимулирования экономического роста.

86. Что касается искоренения нищеты, то было установлено, что программы, ориентированные на семью, эффективны для сокращения общих показателей нищеты и должны быть продолжены и расширены. Нищета требует четкого признания того факта, что адекватные и устойчивые программы поддержки семьи являются незаменимыми инструментами для содействия развитию детей, сокращения масштабов нищеты среди семей и предотвращения передачи нищеты между поколениями. Стратегии борьбы с нищетой, такие как денежные выплаты, налоговые льготы, предоставление основных услуг и другие меры, должны учитывать, как разнообразие потребностей членов семьи, так и уважение гендерного равенства.

87. Особая помощь нужна молодым парам, создающим семьи, посредством налоговых льгот, льготных кредитов и жилищной помощи. В свете продолжительных негативных последствий экономического и финансового кризиса необходимы специальные меры для защиты наиболее уязвимых семей. Обеспечение баланса между работой и семьей основывается на предоставлении стимулов и устранении существующих регуляторных препятствий, которые мешают предпринимательскому сектору устанавливать отпуск по уходу за ребенком; внедрение гибких рабочих механизмов и возможностей трудоустройства на условиях



неполного рабочего дня; и установление других творческих способов повышения гибкости и производительности работы.

88. Качественный уход за детьми незаменим для оптимального баланса между работой и семьей. Родители должны иметь в своем распоряжении множество вариантов, включая предоставленный государством или работодателем уход за детьми, уход на дому, расширенную поддержку семьи или другие меры в соответствии с индивидуальными потребностями детей. Субсидии часто предоставляются для внешних услуг по уходу за детьми, редко финансовую поддержку предлагают непосредственно родителям/опекунам. Родительский выбор должен поддерживаться и финансовые субсидии должны предоставляться для различных форм ухода за детьми в соответствии с родительскими предпочтениями.

89. Сотрудничество на региональном уровне могло бы предусматривать обмен информацией и передовой практикой, учебными программами для экспертов, социальных партнеров и НПО. Более того, постоянное взаимодействие по социальным вопросам в рамках ЧЭС могло бы стать средством углубления существующего сотрудничества и содействия укреплению доверия между народами региона. Повышенное чувство принадлежности посредством обмена мнениями и опытом по чувствительным социальным вопросам поможет сгладить напряженность и укрепить общие интересы государств-членов ЧЭС.