

Док. GA43/CC42/REP/14/r

СОРОК ТРЕТЬЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПАЧЭС
**КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И СОЦИАЛЬНЫМ
ВОПРОСАМ**

ДОКЛАД*

**“БЕЗРАБОТИЦА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ И ПОЛИТИКА В СФЕРЕ
ЗАНЯТОСТИ В РЕГИОНЕ ЧЭС:
НЕОБХОДИМОСТЬ РАСШИРЕНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ МОЛОДОГО
ПОКОЛЕНИЯ”**

Докладчик: Г-н Давид БЕРДЗЕНИШВИЛИ (Грузия)

** Текст рассмотрен и принят на Сорок втором заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Анталье 9 апреля 2014 года и утвержден на Сорок третьей Генеральной Ассамблее в Афинах 14 мая 2014 года.*

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В странах по всему миру хронически высокая безработица среди молодежи угрожает будущему людей и экономике в целом. В 2013 году, по данным Международной организации труда, уровень безработицы среди молодежи возраста 15-24 лет оценивался в 12,6%, 73 миллиона молодых людей в мире были безработными.

2. Уровень неофициальной занятости среди молодых людей также возрастает, им становится все труднее найти работу, соответствующую их уровню квалификации и образования. Риск стать безработными для молодых людей в три раза выше, чем для представителей других возрастов. Они хотят продолжать обучение, получать профессиональную подготовку, продуктивно участвовать в производительных силах, однако препятствием этому являются вялая экономика, дискриминация и неравенство возможностей. Кризис в области трудоустройства молодежи угрожает целому поколению, которое будет потеряно для работы.

3. Недавний экономический кризис обострил неопределенность на рынках труда Европы и прилегающих к ней регионов, где сильная рецессия 2009 года и последующих лет привела к потере сотен тысяч рабочих мест.

4. С момента своего создания Парламентская ассамблея ЧЭС рассматривает социальные вопросы как один из своих центральных приоритетов. Занятость была одним из ключевых вопросов, которым были посвящены многочисленные доклады и рекомендации, принятые Ассамблеей, такие как:

- Социальные гарантии в переходный период (14/1996);
- Права и социальная защита беженцев и перемещенных лиц (21/1997);
- Правовая база защиты рабочих-мигрантов в странах Причерноморья и отношения между сообществами иммигрантов и принимающей страной (51/2001);
- Участие женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни (61/2002);
- Социальная реинтеграция безработных (67/2002);
- Борьба с бедностью (74/2003);
- Улучшение социальных, экономических и гражданских прав людей с ограниченными физическими возможностями (77/2004);
- Улучшение качества жизни в государствах-членах ЧЭС (100/2007);
- Социальная сплоченность в государствах-членах ЧЭС: вклад в политическую стабильность (103/2008);
- Влияние глобализации на социальную политику государств-членов ЧЭС (106/2008);
- Миграция в государствах-членах ЧЭС: социальные и культурные аспекты (109/2009);
- Реформирование систем социального обеспечения в государствах-членах ЧЭС (130/2012).

5. В контексте вышеупомянутого кризиса в сфере занятости молодежи Комитет ПАЧЭС по культуре, образованию и социальным вопросам решил сосредоточить свое внимание на вопросе «Безработица среди молодежи и политика в сфере занятости в

государствах-членах ЧЭС: необходимость расширения возможностей молодого поколения» в качестве основного пункта повестки дня 42-го заседания, которое пройдет в Анталье 9-10 апреля 2014 года. Информация для доклада была получена от национальных делегаций Армении, Азербайджана, Болгарии, Грузии, Греции, Молдовы, Румынии, России и Турции. Также были использованы справочные материалы, размещенные на официальных сайтах МОТ, ЕС, Совета Европы, ОЭСР, других соответствующих международных организаций.

II. БЕЗРАБОТИЦА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ — ОБЗОР РЕГИОНА ЧЭС

6. В современной экономике непрерывная экономическая реструктуризация, инновации и глобализация привели к значительным трансформациям на рынках труда, вызывающим повсеместное несоответствие квалификации имеющимся условиям. Все чаще, по крайней мере в частном секторе, рабочие места более не являются пожизненными, как это было в прошлом, поскольку быстрое развитие новых технологий делает старые умения ненужными все в более короткие промежутки времени. Это особенно заметно проявляется в странах с низким уровнем регулирования рынка труда и слабой системой социальной защиты.

7. Эти потрясения на рынках труда были еще значительнее в переходных экономиках, где исчезли практически целые отрасли, которые ранее зависели от субсидий и работали в условиях весьма мягких бюджетных ограничений. После почти целого десятилетия устойчивого экономического роста мировой экономической кризис внезапно развернул вспять все ожидания, и безработица начала расти в большинстве стран региона.

8. Несмотря на то, что государства-члены ЧЭС находятся на разных уровнях социально-экономического развития, они имеют определенные общие черты в том, что касается трудных условий, существующих на рынках труда. Соответственно наблюдаются низкие уровни экономической активности и занятости, а также высокие уровни безработицы.

9. Длительные периоды отсутствия работы, которые начинаются в начале трудовой жизни, а также продолжительное время занятости в неформальной экономике оказывают негативное воздействие на перспективы молодых людей получить рабочее место, гарантирующую профессиональную карьеру и приличную зарплату. Высокий уровень безработицы среди молодежи вызывает немедленный и долговременный экономический ущерб. Это означает, что молодые люди будут вступать в брак, создавать семьи и приобретать жилье в более позднем возрасте. В долговременной перспективе это означает замедление экономического роста и снижение налоговых поступлений. Страны с высоким уровнем безработицы среди молодежи сталкиваются с риском социальной нестабильности.

10. Европейский фонд условий жизни и труда (Еврофонд) оценивает текущие экономические потери в ЕС, связанные с отсутствием работы, учебы или профессионального обучения 7,5 миллионов молодых людей на уровне более 150 млрд. евро ежегодно (1,2% ВВП ЕС) в результате выплаты пособий, а также производственных потерь. Это все в добавок к долговременным издержкам

безработицы для экономики, общества и непосредственно для тех лиц, кого она касается, таким как повышение рисков утраты работы в будущем и бедности.

11. Не вся молодежь испытывает одинаковые трудности в доступе к продуктивному, приносящему вознаграждение труду, да и уровень этих трудностей различается в зависимости от страны. Тем не менее во всех странах имеется базовая группа молодежи, сталкивающаяся с различными сочетаниями высокой и хронической безработицы, низким качеством трудоустройства в случае нахождения работы и высоким риском социального отчуждения. В государствах-членах, сталкивающихся с быстрым старением населения, успешное включение представителей этой группы в рынок труда крайне важен не только для улучшения перспектив трудоустройства и благополучия самих этих людей, но и для укрепления общего экономического роста, равенства и социальной сплоченности. Что касается государств-членов с молодым населением (а именно Албании, Азербайджана и Турции), молодые люди, ищущие работу, предоставляют возможности для экономического роста; однако они также могут стать источником нестабильности, если безработице среди молодежи и отсутствию стимулов не будет уделяться должное внимание.

12. Проблемы резкого роста безработицы и неполной занятости молодежи накапливались на фоне долговременных структурных преград, мешающим многим молодым людям осуществить успешный переход от школы к работе. Ясно, что предстоит сделать еще очень многое для обеспечения молодежи необходимыми навыками и помощью с целью успешного вхождения на рынок труда и последующего профессионального продвижения.

13. Несмотря на экономический рост в течение прошедшего десятилетия, борьба с безработицей, а также с неформальными либо ненадежными условиями занятости, в частности, среди молодежи, является основным вызовом для **Албании**. При среднем возрасте в 30 лет и 25% населения в возрастной группе от 15 до 29 лет, Албания является одной из самых молодых стран Европы. Однако частный сектор еще не в состоянии найти применение растущим трудовым ресурсам. Официальный уровень безработицы составляет 13,3%, при этом 58% рабочей силы страны трудится в ненадлежащих условиях на необеспеченных достаточными гарантиями рабочих местах, либо работают независимо и таким образом официально не трудоустроены. Официальный уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 19 до 29 лет составляет 24,3%. По другим оценкам молодежная безработица находится на уровне более 50%. Безработица среди молодежи особенно высока в сельской местности, в частности, в северной Албании. Кроме того, примерно 70% молодых людей, имеющих работу, трудятся неофициально либо на необеспеченных достаточными гарантиями рабочих местах.

14. Чаще всего безработица встречается среди молодых людей с невысоким уровнем образования. Среди безработных молодых людей более 49.2% имеют обязательное образование (56.7% мужчин и 39.3% женщин), 32.2 % - среднее образование (33.9% мужчин и 30 % женщин), 18.5% являются выпускниками университетов (9.3% мужчин и 30.7% женщин). Среди молодых людей, закончивших средние школы продвинутого уровня выпускники общих средних школ имеют меньше шансов найти работу, чем выпускники профессионально-технических школ.

15. По данным Государственной службы статистики **Армении**, представители возрастной группы от 18 до 30 лет составляют 31.27% всего населения. В соответствии с информацией, полученной в рамках исследования на тему «Практики в сфере занятости молодежи в настоящее время», 73.3% молодых людей не заняты ни на оплачиваемой ни на общественной работе. Кроме этого данные исследования указывают, что 48.7% молодых людей трудоустроены, 18.7% являются безработными, а экономически неактивная часть молодежи составляет 32.6%. Уровень безработицы среди молодежи составляет 27.8%, в то время как общий уровень безработицы в стране - 20.7%. Самый высокий уровень безработицы наблюдается в возрастной группе 20-24 лет, а самый высокий уровень экономически неактивной молодежи — в возрастной группе 18-19 лет. По типу поселений, уровень безработицы в городах выше, составляя 22.8%. В сельской местности он сравнительно ниже и составляет 13.1%: это обусловлено тем, что сельское население владеет земельными участками и таким образом считается, что эта группа людей самостоятельно обеспечивает себе трудоустройство.

16. **Азербайджан** входит в небольшое число европейских стран и стран СНГ, имеющих молодое, увеличивающееся поколение. Учитывая, что более 28% населения — это молодые люди от 15 до 29 лет, а 22,2% - дети 0-14 лет, осуществляемые меры по стимулированию создания рабочих мест имеют огромное значение для многих молодых людей, вступающих ежегодно на рынок труда. Безработица среди молодежи была серьезной проблемой в первой половине 2000-х годов, однако между 1999 и 2010 годами, общий уровень безработицы среди молодежи упал с 18.4% до 11.0%. В течение того же периода была преодолена тенденция большей уязвимости молодых женщин перед безработицей по сравнению с молодыми мужчинами. Рост количества людей, получающих высшее образование, обусловил падение уровня занятости среди молодежи и соответственно рост безработицы, в связи с резким увеличением числа студентов в системе высшего образования.

17. В то время, как по всей стране общий уровень безработицы составлял 5.0%, в 2012 году в возрастной группе 15-29 лет показатель составлял 10.3% (в 2007, 2010 and 2011 годах соответственно – 11.8% , 11.3% и 10.8%), а в возрастной группе 15-24 лет - 14.1% (14% , 14.9% и 14.7%). Среди лиц, не имеющих работы, в возрастной группе 15-29 лет 56.8% - женщины и 43.2% - мужчины.

18. В **Болгарии**, уровень безработицы среди молодежи (от 15 до 24 лет) в первые девять месяцев 2013 года составлял в среднем 28.3%, что на 0.2% выше по сравнению с тем же периодом предыдущего года. По данным Евростат, в 2012 году доля молодых людей, которые не работали и не учились, составляла 21.5%, или на 0.3% меньше, чем в 2011 году, однако несмотря на это снижение, все же этот показатель — самый высокий по сравнению с другими странами-членами ЕС в 2012 году.

19. В соответствии с национальным законодательством молодые люди возраста 15-19 лет являются целевой группой Программы содействия трудоустройству. В 2013 году среднее количество зарегистрированных безработных молодых людей возрастом от 15 до 29 лет составляло 74720, что практически идентично показателю 2012 года. В тот же периода уровень безработицы молодежи 15-29 лет снизился на 0.4% и в 2013 году составлял в среднем 20.1%.

20. В 2012 году уровень безработицы в **Грузии** слегка снизился - на 0.1%, и составил 15.0%. Уровень безработицы среди молодежи составил 36.9% для возрастной группы 15-19 лет; 32.2% - для возрастной группы 20-24 лет; 25% - для 25-29 лет. Проблема безработицы среди молодежи обусловлена следующими факторами: организацией рынка труда, дефицитом рабочих мест, проблемой гармонизации ожиданий потенциального работодателя и квалифицированного работника в поиске трудоустройства, несовершенством программ стажировок и профессионального обучения. Последнее является причиной того, что молодые люди, которые ищут работу, не располагают достаточными опытом и квалификацией, и в результате не могут соответствовать ключевым требованиям работодателей относительно наличия опыта работы.

21. В **Греции** после кризиса, который охватил страну начиная с 2010–2011 годов, занятость упала еще ниже вследствие структурных изменений и мер строгой экономии. В то время, как падение уровня занятости вызывает всеобщую озабоченность, занятость молодежи упала особенно быстро, независимо от пола, уровня образования и регионального нахождения. Все категории молодежи Греции испытали на себе резкое падение уровня занятости. Молодые работающие женщины и молодые иностранные работники наиболее пострадали от безработицы среди молодежи.

22. В возрастной группе от 15 до 24 лет наблюдается самый высокий уровень безработицы. Если средний уровень безработицы по стране в целом составлял в июле 2013 года 27,6%, то безработица среди греческой молодежи в возрастной категории от 15 до 24 лет составляла 57,3%. Это происходит на фоне ранее успешно проводимой программы обеспечения занятости для данной возрастной категории. Следует также отметить, что молодежная безработица наиболее жестко проявилась в отношении молодых людей с высоким (3–4 уровня по стандартам ЕС) уровнем образования. Молодые люди с высшим образованием сталкиваются с наиболее высоким уровнем безработицы, возможно в связи с их ожиданиями относительно адекватности предложений работы и условий труда.

23. Безработица среди молодежи в **Молдове**, по сравнению с другими категориями населения, остается на высоком уровне. Национальное бюро статистики оценивает, что в третьем квартале 2013 года было зарегистрировано 24,1 тысячи безработных молодых людей возрастом от 15 до 29 лет, что составляет 47% от общего числа лиц без работы в соответствии с методологией МОТ. Молодые люди от 15 до 29 лет составляют 22, 6% экономически активного населения и почти 22% от общего числа работающих. Уровень занятости среди молодежи возраста от 15 до 29 лет составляет 29, 9% и остается низким по сравнению с уровнем занятости в масштабе страны (42, 7%), и особенно по сравнению с другими группами населения (64,5% для лиц 45-54 лет и 62,7% для лиц 35-44 лет). Уровень участия в экономической жизни населения в возрасте 15-24 лет еще ниже и составляет 19,7%, в то время как уровень безработицы составляет 11,8%.

24. Имеются различные причины высокого уровня безработицы среди молодежи. Одной из проблем для молодежи из Республики Молдова является трудность переходного периода от школы к работе. Отсутствие опыта при нахождении первого рабочего места — главная проблема молодежи во всем мире. В Молдове эта ситуация

обостряется в результате количественного уменьшения молодого населения, а также решения многих молодых людей, потерявших надежду из-за высокого уровня безработицы, выехать из страны в поисках работы за рубежом.

25. По мнению работодателей, молодые люди недостаточно подготовлены к вступлению на рынок труда и соответствию его требованиям, даже если они имеют образование одного из трех уровней (среднее специальное, специальное, высшее). Работодатели должны инвестировать в первоначальную подготовку молодого работника, а это представляет риск, на который они обычно не готовы идти.

26. Экономический спад обострил проблему безработицы также и в **Румынии**. Наиболее подвержены опасности в этом отношении категории населения, находящиеся на крайних позициях рынка труда — молодежь и пожилые люди. Таким образом в 2012 году наблюдались значительные расхождения в уровнях занятости молодежи (15-24 лет) между Румынией и ЕС-27. Среднее значение данного показателя для Румынии на 9% ниже, чем в ЕС (23.9% в Румынии по сравнению с 32.9% в среднем в ЕС-27), эта разница значительнее для молодых женщин (10.7%). Уровень безработицы молодежи возрастной группы 15-24 лет вырос с 18.6% в 2008 году до 22.7% в 2012 году. Есть три региона, в которых этот уровень выше 25% - Центр (31.7%), Юго-восток (31.3%) и Южная Мунтения (30.2%).

27. На безработицу среди молодежи оказывают влияние уровень образования и несоответствие квалификации молодых людей и требований, предъявляемых работодателями. Отсутствие опыта делает молодых людей более уязвимыми по сравнению с другими категориями работников (59% работодателей не могут позволить себе принимать на работу молодые необученные кадры).

28. В **России** молодые люди 16-29 лет составляют более 35.0% от всего населения работоспособного возраста. В третьем квартале 2013 года доля молодежи в общем числе безработных (по методике МОТ) составляла 39.6%. Около 2 миллионов молодых людей возрастом от 14 до 29 лет ежегодно обращаются за помощью в бюро по трудоустройству.

Уровень молодежной безработицы намного выше по сравнению с другими возрастными группами, однако, это можно объяснить также и меньшей степенью участия молодых людей в экономической деятельности, поскольку значительная часть молодых людей возраста 15-24 лет являются учениками либо студентами. Наиболее серьезной проблемой для занятости молодежи является слабая связь между рынком образовательных услуг и рынком труда по следующим причинам:

- отсутствие оценки спроса на профессиональный персонал;
- несоответствие между объемом, сферой либо качеством профессиональной квалификации тех, кто ищет работу, и требованиями рынка труда;
- недостаточное взаимодействие между работодателями и профессионально-техническими учебными заведениями в области разработки учебных стандартов и программ, а также развития системы оценки профессиональной пригодности и квалификации.

29. Наиболее характерными причинами безработицы выпускников учебных заведений являются отсутствие вакантных рабочих мест (50%), отсутствие опыта работы

(рабочего стажа) (48%), недостаточный уровень оплаты труда (31%), недостаточное количество вакансий по данной специальности (17%). Из более чем 2,1 миллиона выпускников, покидающих ежегодно учебные заведения, около 10% подвергаются риску стать безработными.

30. В **Сербии**, значительное количество молодых людей в возрасте от пятнадцати до тридцати лет остаются безработными либо вынуждены соглашаться на временные или низкооплачиваемые работы в основном на неофициальном рынке труда.

Уровень безработицы в Сербии для людей возрастом 15-24 лет составлял 46.4% в первом квартале 2010 года, по сравнению с 20.3% в ЕС-27, а 9.6% молодых людей и не работали и не учились.

31. Согласно Национальному плану действий в области занятости, 15,1% молодых людей возрастом от 15 до 24 лет были трудоустроены, 46,4% являлись безработными и 28,2% находились в активном поиске работы. Значительное количество молодых людей, подверженных риску безработицы, продолжали свое образование.

32. Наибольший процент безработных состоит из молодежи возрастом от 15 до 19 лет (годы получения среднего образования), женщин, выпускников средних и начальных школ. Уровень занятости среди людей 19-24 лет сравним с населением старше 64 лет, т.е. неработающим населением. Наиболее тревожным фактом является количество молодых людей 19-24 лет, которые не вовлечены в экономическую активность (уровень неучастия в экономической активности составляет 71.7%). В основном причинами такого неучастия является продолжающийся процесс образования или обучения. Среди тех молодых людей 15-24 лет, кто ищет работу, половина — безработные, а 78% ищут свое первое рабочее место. Высокий уровень безработицы указывает на необходимость пересмотра школами и университетами учебных программ, которые не соответствуют потребностям рынка труда. Например, лишь 18% профессионально-технических учебных заведений были включены в новые реформированные профили подготовки.

33. **Турция** также серьезно пострадала от последствий мирового финансового кризиса, когда в 2009 году ее ВВП сократился почти на 5%, а уровень безработицы достиг 14%. Однако в отличие от многих европейских стран и стран ЧЭС Турции удалось относительно успешно вернуться на утраченные позиции. К началу 2011 года, уровень безработицы вернулся к предкризисным показателям и составил менее 11% в марте 2011 года. Уровень безработицы среди молодежи следовал этим же тенденциям: если в 2009 году уровень безработицы для лиц 15-24 лет достиг 22.7%, то в 2012 году он упал до 16.2%, что ниже уровня 2006 года (16.4%).

34. Группы населения, требующие особого внимания, - это в первую очередь женщины, молодые люди, лица, находящиеся без работы длительное время, лица с ограниченными физическими возможностями, степень участия которых в трудовых отношениях невысока несмотря на положения относительно позитивной дискриминации, содержащиеся в соответствующем законодательстве. Эти группы населения часто заняты на неофициальной основе, получают низкие зарплаты и подвержены повышенному риску остаться без работы.

35. В **Украине** уровень безработицы среди молодежи составлял в 2008 году более 13.0%, и был в два раза выше общего уровня безработицы. В 2011 году уровень возрос до 18.6% (30.0-40.0% зарегистрированных безработных — люди до 35 лет). Безработица гораздо выше среди молодежи в сельской местности, что вызывает миграцию в крупные города и за рубеж. 8.0% сельского населения и 4% городского вовлечены в процессы трудовой миграции.

Препятствия на пути к достойному трудоустройству молодежи в регионе ЧЭС

36. Исходя из вышеописанной ситуации, информации, предоставленной государствами-членами и несмотря на специфику каждой отдельно взятой страны, общие препятствия на пути к достойному трудоустройству молодежи в регионе ЧЭС совпадают с классификацией, разработанной МОТ по итогам национальных и региональных мероприятий в сфере занятости молодежи, организованных в марте-середине мая 2012 года (*Работа с молодежью: Решение проблем занятости молодежи — Основные вопросы национальных и региональных мероприятий с участием молодых людей*):

37. **Экономики с медленным созданием рабочих мест:** при слабом экономическом росте наблюдается низкий уровень инвестиций в частном секторе, недостаточный динамизм в торговле, сокращение деятельности по созданию новых предприятий. Такие условия приводят к падению спроса на рабочую силу и препятствуют созданию новых рабочих мест, особенно для молодежи.

38. **Ловушка низкооплачиваемой работы:** хотя временные контракты могут содействовать более гладкому началу работы, они могут превратиться в ловушку для молодых людей, препятствуя нахождению ими более постоянных и более престижных рабочих мест. Длительный и трудный переход от школы к работе, не гарантированные надлежащим образом условия труда молодых людей, занимающихся неоплачиваемой, незадекларированной, низкооплачиваемой либо временной работой, а также ограниченность существующего активного рынка труда, инициатив в сфере обучения и занятости молодежи — эти препятствия к достойному трудоустройству часто встречаются по всему региону.

39. **Несоответствие квалификации:** как отмечается всеми государствами-членами, среди препятствий, которые надо срочно преодолеть, - несоответствие между результатами образования и обучения и теми видами квалификаций, которые требуются на рынке труда.

40. **Недостаточная информационная доступность рабочих мест:** недостаточная либо несовершенная информация о наличии рабочих мест ограничивает налаживание связи между работодателями и работниками, особенно среди молодежи, имеющей более слабый доступ к профессиональным сообществам и социальному капиталу. Не хватает знаний о том, где и как искать работу. Молодые люди обычно считают, что государственные службы по трудоустройству не всегда предоставляют им эффективные возможности и поддержку при поиске достойной работы.

41. **Ловушка опыта работы:** молодые люди часто попадают в парадоксальную ситуацию, когда их не принимают на работу, потому что у них нет опыта, и в то же время у них нет опыта работы, потому что их не принимают. Очень распространена

тенденция молодых людей использовать семейные связи в поисках «приличной работы»

42. Недостаточный доступ к капиталу и обучению в сфере бизнеса и предпринимательства: для молодежи существуют узкие возможности образования и обучения в сфере предпринимательства, а также ограниченный доступ к финансовому, физическому и социальному капиталу. Во многих государствах-членах это объясняется также отсутствием культуры предпринимательства.

43. Ограниченное участие молодежи в общественной жизни: роль молодежи в разработке инициатив в сфере занятости молодежи — будь это соответствующие программы либо политика — ограничена.

III. ПОЛИТИКА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС

44. План действий в области занятости молодежи (2010-2013 гг.), разработанный правительством **Албании** и его социальными партнерами, определил четыре стратегические задачи, а также ряд ключевых предполагаемых результатов с целью содействия полному, продуктивному и свободно избранному трудоустройству для молодых людей, а именно:

- Укрепление государственного управления в сфере (молодежного) рынка труда (функциональное улучшение департамента политики занятости Министерства труда, социальных вопросов и равных возможностей в области управления политическим циклом в сфере занятости, координации реформирования национальной службы занятости во всех местных бюро по трудоустройству, создание местных партнерств для содействия занятости молодежи)
- Улучшение перспектив молодежи на рынке труда посредством повышения потенциала их трудоустройства (адаптация системы образования к требованиям рынка труда; расширение доступа молодых людей к обучению, рассчитанному на взрослых, для преодоления дефицита квалификации; разработка системы признания ранее приобретенных знаний; обеспечение доступа молодежи к службам в сфере карьерного роста)
- Поощрение роли частного сектора в создании достойных рабочих мест для молодых людей (содействие инвестициям с высоким потенциалом молодежной занятости; обеспечение стимулов для развития человеческих ресурсов и роста молодежной занятости; внедрение программ обучения на рабочем месте с целью облегчения для молодых людей перехода от школы к работе; создание системы стимулов для поднятия статуса предприятий и отдельных лиц на уровень официальной экономики; повышение уровня знаний молодых людей об их трудовых правах)
- Содействие включению в рынок труда молодежи, находящейся в трудных социальных условиях посредством осуществления целенаправленных мер на рынке труда (реформирование сознания, таргетирования и финансирования активной политики в отношении рынка труда с целью удовлетворения потребностей наиболее социально неблагополучных групп населения).

45. В **Армении** занятость молодежи и создание возможностей для трудоустройства молодых людей было одним из приоритетов Национальной молодежной политики на период 2008-2012 гг., равно как и приоритетом ряда правительственных и неправительственных организаций. «Центр профессиональной ориентации молодежи», со статусом государственной неприбыльной организации, был создан Министерством труда и общественных вопросов в 2006 году. Ряд НПО, а также бизнес-структуры начали заниматься данным вопросом, открывая собственные центры подготовки молодежи. В ноябре 2012 года Армения приняла Национальную стратегию в сфере занятости и План действий на 2013-2018 гг., которые определяют цели на среднесрочную перспективу в сфере занятости и комплекс мер, необходимых для их достижения. Помимо этого реализуется реформа системы профессионально-технического образования и обучения (ПТО) в соответствии с Планом действий на 2012-2016 гг. В рамках этой реформы был учрежден Национальный фонд профессионально-технического образования и обучения во главе с опекуном советом, в состав которого вошли представители государственных учреждений и социальных партнеров.

46. В **Азербайджане** в рамках Государственной программы реализации стратегии в области занятости в 2011-2015 гг. и Государственной программы «Молодежь Азербайджана в 2011-2015 гг.», а также других государственных программ, осуществляются мероприятия в области обеспечения занятости и развития предпринимательства молодежи, адаптации системы образования, и особенно профессионально-технического образования к возрастающим требованиям работодателей в отношении качества рабочей силы, повышения уровня профессиональной подготовки в учебных заведениях, разработки программ обучения на протяжении всей жизни, организации выставок в сфере занятости и бирж труда для молодых людей, создания механизма использования финансовых и налоговых стимулов для работодателей с целью содействия трудоустройству представителей молодого поколения и т.д.

47. В то же время Государственная служба занятости и Министерство труда и социальной защиты населения ввели во всех средних школах страны оказание консультационных услуг по профессиональному обучению, осуществляли распространение необходимых учебно-методических материалов, анкет и т.д. В результате проведенной работы неуклонно возрастает число людей, пользующихся консультационными услугами.

48. Министерство труда и социальной защиты населения совместно с Программой развития ООН в Азербайджане и норвежской организацией «Сислаб» разработали проект «Содействие занятости и инновациям в Азербайджане». В рамках этого проекта был открыт центр «Сислаб» в Баку. Центр проводит обучение безработных с целью наработки навыков по поиску работы, содействует их интеграции в рынок труда и готовит условия для разработки инновационных подходов к государственной политике в области занятости. Планируется открытие таких центров также в других городах и регионах страны.

49. «Политика снижения безработицы среди молодежи» в **Болгарии** является одним из приоритетов Министерства труда и социальной политики (МТСП). С целью решения существующих проблем МТСП в сотрудничестве с министерствами, социальными

партнерами, молодежными организациями и другими НПО разработало, а Совет министров утвердил в конце 2013 года, Национальный план для Европейского плана реализации гарантий для молодежи (NPEYGIIP). С начала 2014 года Болгария приступила к выполнению мероприятий, предусмотренных этим планом, по двум главным направлениям: активизация и интеграция рынка труда. Для активизации молодежи и содействия ее трудоустройству / обучению предлагаются конкретные инструменты и меры:

- Всем молодым людям предлагаются посреднические услуги, стимулирующие их к более активному поведению на рынке вакансий и соответственно помогающие им начать работу.
- Для преодоления проблем, связанных с трудностями вступления на рынок труда, для совмещения интересов работодателя и молодого человека, желающего работать, Агентство по вопросам занятости проводит так называемые биржи трудоустройства для молодых людей — как общие, так и специализированные, где в неформальной атмосфере потенциальные работодатели встречаются с людьми, которые ищут работу, без каких-либо предварительных обязательств и обязанностей.
- Молодые люди включаются во все программы и мероприятия в сфере трудоустройства и обучения, а также в проекты, финансируемые из бюджетных фондов в рамках Оперативной программы по развитию человеческих ресурсов (OPHRD).

50. В рамках «Программы содействия занятости молодежи посредством предоставления возможностей для получения опыта работы», молодые люди получают посреднические услуги, а также проходят стажировки у работодателей частного и государственного секторов на должностях которые соответствуют полученному ими высшему или среднему образованию в соответствующей профессиональной области с целью повышения их компетентности на рынке труда.

51. Безработные молодые люди, планирующие приступить к хозяйственной деятельности, могут участвовать в специализированных семинарах и курсах, предлагаемых «Проектом содействия запуску проектов по развитию независимой хозяйственной деятельности» в рамках Оперативной программы по развитию кадрового потенциала. Программа оказывает поддержку безработным лицам, не имеющим достаточных финансовых ресурсов для начала собственного бизнеса и для получения необходимой профессиональной подготовки и навыков менеджмента.

52. Возможности для обучения с целью приобретения квалификации, знаний и компетентности, требования к которым выдвигают работодатели, предоставляются молодым людям, которые нуждаются в новых знаниях и умениях для повышения своей конкурентоспособности на рынке труда. Посредством проектов, финансируемых в рамках Оперативной программы по развитию человеческих ресурсов, (например, “Развитие”, “Я способен на большее”), молодые люди приобретают квалификацию в разных профессиональных областях, приобретают или совершенствуют ключевые составляющие собственной компетентности (в том числе навыки и умения в области информационно-коммуникационных технологий, знание иностранных языков, умение работать в коллективе, навыки предпринимательства и т.д.)

53. Национальная молодежная политика **Грузии**, принятая в августе 2012 года, была разработана Министерством спорта и по делам молодежи Грузии в рамках партнерства с Детским фондом ООН (UNICEF), а также с другими министерствами, молодежными организациями, местными органами власти, международными организациями и экспертами. Молодежная политика нацелена на содействие созданию необходимой среды для молодых людей, развитие их потенциала, привлечение их к активному участию во всех аспектах жизни общества. В соответствии с документом «Национальная молодежная политика» должны быть разработаны национальные планы действий по четырем тематическим направлениям, среди которых образование, занятость и мобильность молодежи. В рамках реализации Национальной молодежной политики в 2013 году был создан государственный межведомственный координационный совет по развитию молодежной политики.

54. Помимо этого был создан государственный вэб-портал (WorkNet.gov.ge) по вопросам занятости под контролем департамента программ занятости государственного юридического лица — Агентства социальных услуг при Министерстве труда, здравоохранения и социальных вопросов. Программа WorkNet обеспечивает лиц, ищущих работу, возможностями для саморазвития и доступом к полезной информации. Она позволяет лицам, ищущим работу, знакомиться с текущими событиями в различных профессиональных областях, искать возможности для развития, узнавать о новых вакансиях и т. п. Сервис WorkNet также адресован работодателям, желающим управлять своими вэбсайтами, находить необходимый персонал, получать статистические данные о рынке труда и т.п.

55. В рамках «Гарантии для молодежи ЕС» **Греция** разработала соответствующий национальный план внедрения. Учитывая значительное число молодых людей, уже зарегистрированных в качестве безработных в Организации по вопросам занятости трудовых ресурсов, а также так называемых «НУРО» (молодые люди, которые "Не Учатся, не Работают, не Обучаются профессии"), по данным Национальной службы статистики, наряду с трудной макроэкономической ситуацией, Греция будет продолжать постепенную реализацию целей «Гарантий для молодежи», выделяя в качестве приоритетных отдельные группы, такие как лица 15-24 лет, длительный период не имеющие работы, молодежь из регионов с высоким уровнем безработицы, молодые люди из семей с очень низкими доходами, в целях преодоления социального отчуждения данных групп, которые находятся под постоянной угрозой маргинализации на рынке труда. Действия в рамках Плана разделены на две категории:

- Раннее реагирование и активация. Действия в этой категории нацелены на предотвращение и поддержку в отношении молодых людей, находящихся в положении «НУРО»
- Интеграция в рынок труда. Действия в этой категории направлены на меры по обеспечению доступа к образованию, профессиональному обучению или трудоустройству, с целью предоставления безработным возможностей упрощенного доступа к рынку труда

56. Действия в рамках Плана будут реализовываться в сотрудничестве с учреждениями и агентствами, занимающимися молодежными программами, такими как министерства, учреждения на уровне местных органов власти, а также социальные партнеры;

финансирование будет осуществляться за счет использования средств Молодежной инициативы Европейского социального фонда, а также Фонда конкурентоспособности.

57. Устойчивая интеграция молодых людей в рынок труда, особенно тех, которые находятся за пределами рынка труда либо системы образования и/или обучения, является главным приоритетом “НРСК - 2014-2020” (Национальные рамки стратегических координатов – документ, предписывающий распределение фондов в рамках программ Евросоюза на национальном уровне). В контексте вышеупомянутого приоритета преследуются следующие цели:

- Разработка конкретных мер вмешательства в зависимости от потребностей каждой целевой группы молодежи;
- Создание дополнительных пунктов входа на рынок труда;
- Укрепление потенциала молодых людей для адаптации их профессиональной подготовки к существующим на данный момент рыночным обстоятельствам;
- Укрепление профессиональной мобильности молодых людей и препятствование «утечке мозгов»;
- Повышение роли практического обучения и стажировок посредством использования и совершенствования практических средств и механизмов обучения.

58. Оперативная программа Министерства труда, социального страхования и благосостояния «Развитие кадрового потенциала» является главной программой, непосредственно направленной на улучшение ситуации в сфере занятости. В данном контексте Организация по вопросам занятости трудовых ресурсов реализует ряд конкретных проектов и действий для расширения сферы занятости молодежи, в том числе:

- программа получения опыта работы для молодежи, вступающей на рынок труда, возрастная группа 16-24 лет;
- программа субсидий для фирм, которые принимают на работу безработных выпускников университетов и технических учебных заведений возрастом до 35 лет;
- программа содействия занятости через финансирование инициатив в сфере предпринимательства для 2000 молодых людей возрастом до 35 лет, под названием “Предпринимательство молодежи - упор на инновации”;
- специальная полугодовая программа содействия занятости через субсидирование страховых взносов, направленная на трудоустройство 25.000 безработных лиц;
- специальная четырехгодичная программа по содействию занятости через субсидирование страховых взносов, направленная на трудоустройство 40.000 безработных лиц;
- сохранение рабочих мест в гостиничном бизнесе с сезонным рабочим циклом в 2012-2013 гг.;
- стратегия реинтеграции на рынок труда;
- программа социальных услуг с участием Организации по вопросам занятости трудовых ресурсов.

59. В **Молдове** в целях сокращения безработицы среди молодежи был предпринят ряд мер, таких как повышение конкурентоспособности молодых людей, финансовая поддержка для начинающих работать (новичков), оказание услуг в процессе приема на работу и т. п. Вопросы молодежи затрагиваются в ряде стратегических документов, таких как Национальная стратегия занятости, Национальная молодежная стратегия и др.

60. В системе образования были начаты реформы с целью адаптации обучения к требованиям рынка труда. Приоритетный характер реформирования системы образования отражен в таких документах, как программа деятельности правительства в 2013-2014 гг., стратегия «Молдова - 2020», стратегия развития профессионально-технического образования на 2013-2020 гг., проект стратегии «Образование - 2020», дорожная карта повышения конкурентоспособности Республики Молдова.

61. Осуществляются программы обучения и финансовой поддержки с целью создания предприятий частного бизнеса. Один из примеров — *Национальная программа расширения экономических прав молодежи*, которая обеспечивает предоставление молодым людям, начинающим новый бизнес, кредитов с грантовой составляющей до 40%, которая не подлежит возврату. Ежегодно в рамках этой программы создается несколько сот новых рабочих мест.

62. Организуются консультации, профессиональные ориентирования и информационная деятельность, в частности, предоставление агентствами по трудоустройству информации относительно рынка труда (трудовые клубы, ярмарки вакансий для молодежи, информационные семинары, поддержка инициатив молодежи через предоставление грантов, стимулирование молодежи к участию в процессе принятия решений, мобилизации ресурсов, организации коммуникации и т.п.). Таким образом, около 30 тысяч молодых людей ежегодно получают консультации и информацию через агентства по трудоустройству с целью интеграции в рынок труда.

63. В то же время бесплатное профессиональное обучение можно получить в учебных заведениях, а также на курсах профессиональной подготовки, организуемых агентствами по трудоустройству и другими НПО, которым оказывается финансовая поддержка со стороны соответствующих министерств. В результате каждый год около 1000 безработных молодых людей регистрируются на курсах профессиональной подготовки, организуемых агентствами по трудоустройству.

64. Наконец, в 2013 году были предоставлены возможности для 1530 врачей и медицинских сестер, а также 941 учителей, которые были направлены для работы в сельскую местность.

65. В **Румынии** в настоящее время стратегическим рамочным документом в сфере занятости молодежи является План реализации гарантий для молодежи в 2014 – 2015 гг. Национальная правовая база по реализации гарантий для молодежи представлена законом о системе страхования на случай безработицы и содействии трудоустройству, а также соответствующими методологическими нормативными актами. Ключевым элементом было изменение страхования на случай безработицы таким образом, чтобы в нее была включена новая категория застрахованных лиц, например, лица, являющиеся безработными длительное время (они получают право пользоваться некоторыми

услугами, однако не смогут получать, например, компенсационные выплаты в связи с безработицей). Недавними изменениями упор переносится на использование структурных фондов и фондов сплоченности ЕС, а в архитектуру Молодежной гарантии были включены два элемента, а именно *Закон о проведении производственного обучения на рабочем месте* и *Закон о периоде обучения для выпускников высших учебных заведений*. Они предлагают четкую альтернативу для достижения баланса между мерами по обучению и производственными мероприятиями, причем имеется возможность использования фондов ЕС.

66. Национальный план занятости молодежи на 2013 год включает мероприятия и программы, например, в рамках Молодежной гарантии (премии за мобильность, финансовые стимулы, консультации по профессиональной подготовке и карьерному росту, консультации относительно предприятий, учебные курсы, повышение эффективности программ производственного обучения на рабочем месте, партнерство между школами, университетами, компаниями и другими организациями, основанными молодыми людьми), которыми до сентября 2013 года было охвачено 13,000 молодых людей.

67. Реализация двух пилотных проектов «Молодежная гарантия» с целью облегчить доступ к рынку труда 5.000 молодых людей, которым не удалось получить аттестат о среднем образовании, посредством предоставления им комплекса активных мер, была осуществлена через 26 центров гарантий для молодежи. Эти центры также осуществляют задачу выявления и регистрации молодых людей из группы НУРО (не учатся, не работают, не проходят профессиональное обучение), которые не обращаются в государственные центры занятости. Услуги включают следующее:

- предоставление информации, профессиональных индивидуальных и групповых консультаций;
- предложение посредничества;
- осуществление программ профессиональной подготовки;
- консультации, помощь и профессиональное обучение для начинающих независимую деятельность или собственный бизнес;
- проведение стажировок;
- организация ярмарок вакансий.

68. Рост уровня занятости среди молодежи является одной из основных целей Национальной стратегии в сфере занятости на 2014-2020 гг. Документ предусматривает осуществление мероприятий по стажировке на рабочем месте для обеспечения качества в процессе непрерывного профессионального обучения, с использованием дополнительного финансирования за счет средств Европейского социального фонда, а также предоставление стажировок для выпускников вузов с целью предоставления им возможности получения хорошей работы и достойного уровня социального обеспечения.

69. В **России** вопросы, связанные с улучшением ситуации на рынке труда, были затронуты в мае 2012 года в Указе Президента, в котором была поставлена задача повышения квалификации работников.

70. Государственная программа Российской Федерации в поддержку занятости была утверждена в 2012 году, а в июне 2013 был одобрен План ее реализации, включая главу «Активная политика в сфере занятости и социальная поддержка безработных».

71. В сентябре 2013 года была запущена новая Программа в сфере занятости, которая стимулирует работодателей к найму некоторых категорий лиц, включая молодых людей, которые ищут свою первую работу. Программой предусмотрены меры по трудоустройству квалифицированных граждан возрастом до 35 лет в рамках крупных инвестиционных проектов, а также предоставление работы гражданам Российской Федерации возрастом до 35 лет из других областей и краев в федеральных округах Сибири и Дальнего Востока.

72. Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет мониторинг эффективности деятельности высших учебных заведений с целью обеспечения соответствия структур производственного обучения в рамках системы образования требованиям рынка труда. В 2013 году были введены в действие новые критерии относительно приема на работу выпускников вузов.

73. Начиная с 2012 года структуры исполнительной власти субъектов Российской Федерации реализуют комплекс мероприятий по профессиональной ориентации учащихся учебных заведений, рассчитанный на период 2012-2015 гг.

74. Министерство труда Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации учредили межведомственный координационный совет для профессиональной ориентации молодых людей с целью подготовки предложений по профессиональной ориентации молодежи, формированию их жизненных планов, карьерных ожиданий, их трудоустройства, включая временную работу. Одной из задач совета является разработка системы профессиональной ориентации, в том числе профориентации учащихся среднеобразовательных учебных заведений, усиление их профессиональной мотивации, специализации, выбора учебных тем, которые востребованы на рынке труда. Помимо этого с 2009 года реализуются программы стажировок для выпускников для обеспечения получения профессиональной подготовки и практических навыков в учебных заведениях, а также овладения новыми технологиями, формами и методами организации работы прямо на рабочем месте.

75. Одним из приоритетов молодежной политики на рынке труда является создание благоприятных условий для развития предпринимательства молодежи и расширения возможностей молодых людей для создания собственного бизнеса.

76. В рамках развития молодежного предпринимательства в период после 2009 года были приняты антикризисные меры для содействия самостоятельному трудоустройству безработных граждан. Этими мерами предусмотрена государственная поддержка в форме субсидий в размере до 12-кратного максимального пособия по безработице с целью открытия собственного бизнеса и в таком же размере для создания дополнительных рабочих мест для безработных граждан. В 2009-2011 гг. более 30% тех, кто открывал собственный бизнес, представляли молодое поколение.

77. В **Сербии** в марте 2010 года были приняты стратегия профессиональной ориентации и консультаций, а также соответствующий план действий. Главной целью

данных документов является приведение в соответствие требованиям рынка труда личной квалификации молодежи.

78. Реформирование системы образования сегодня движется в направлении разработки таких учебных программ средней и высшей школы, которые будут все точнее отражать потребности, существующие на рынке труда.

Правительство приняло Национальную молодежную стратегию 9 мая 2008 года. План действий по реализации Национальной молодежной стратегии поощряет и стимулирует все формы занятости молодежи, индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательства.

Эта общая цель включает четыре конкретных задачи в сфере занятости молодежи. Для планируемых и предполагаемых действий, обеспечивающих выполнение конкретных задач, были определены следующие ожидаемые результаты:

- количественный рост трудоустроенных молодых людей;
- совершенствование технических и кадровых возможностей центров профессиональной ориентации и консультаций, а также профессионально-технических информационных центров;
- развитие центров профессиональной ориентации и консультаций, а также профессионально-технических информационных центров;
- повышение уровня активности молодежи на рынке труда;
- проведение мероприятий, содействующих популяризации предпринимательства через систему образования и увеличению количества молодых предпринимателей в Республике Сербия;
- повышение территориальной мобильности молодежи, особенно в отношении менее развитых регионов, где уровень безработицы среди молодежи выше среднего по стране.

79. В дополнение к макроэкономической политике, направленной на восстановление стабильности **Турция** предприняла меры по снижению трудовых издержек, не связанных с выплатой заработной платы. В результате компаниям были созданы стимулы для найма работников, а не для сокращения рабочих мест, при этом имело место сокращение неофициальной занятости. Меры включали общее сокращение взносов социального страхования; стимулы для приема на работу молодежи, женщин и лиц, длительное время не имеющих работу; содействие профессиональной подготовке; значительные налоговые льготы для компаний, осуществляющих инвестиции в менее развитые регионы. Эти сокращения были компенсированы государственными трансфертами в учреждения социального обеспечения. Благодаря этим мерам было создано более 61,000 рабочих мест в 2009 году и более 63,000 в 2010 году. Кроме этого работодатели, предлагающие профессиональную подготовку своим работникам, получали скидки по социальным отчислениям, а работодатели, которые нанимали работников в области технологии, научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ воспользовались льготой по компенсации половины социальных отчислений сроком на пять лет. Что касается, в частности, женщин и молодежи, правительство приняло решение о компенсации доли работодателя в отчислениях на социальное страхование в течение пяти лет для тех работников, которые были приняты на работу в период с мая 2008 по май 2010 года.

80. Одна из главных текущих политических задач Национальной стратегии в сфере занятости сформулирована как «Повышение уровня занятости групп, требующих

особой политики». В рамках этого фундаментального задания ставится цель ликвидации препятствий на пути занятости молодежи. Поставлена задача уменьшить уровень безработицы молодежи до показателя общего уровня безработицы к 2023 году. В этой связи будут предприняты следующие действия:

- предоставление молодым людям содействия и консультаций при планировании карьеры, поиске работы, подборе вакансий;
- поддержка молодежи через профессиональное обучение;
- поддержка молодых предпринимателей;
- борьба с неофициальным трудоустройством молодежи;
- предоставление консультационных услуг для содействия интеграции молодежи и, в частности, молодых женщин в рынок труда;
- активизация стажировок и профессиональной подготовки непосредственно на рабочем месте с упором на обучении выпускников в сфере банковского дела и страхования;
- поддержка занятости молодежи в текстильной промышленности и секторе готовой одежды;
- создание новых отделений в средних профессионально-технических учреждениях, в высших профессионально-технических заведениях или на соответствующих факультетах на основе среднесрочного и долгосрочного прогнозирования потребностей в трудовых ресурсах.

81. В **Украине** безработица является одной из главных проблем для молодежи, как указывается в государственной социальной программе «Молодежь Украины 2009-2015». Для содействия занятости молодежи и молодежному предпринимательству правительство создает молодежные бизнес-инкубаторы и оказывает поддержку центрам занятости при учебных заведениях. Важную роль в этой сфере играет поддержка трудоустройства молодежи во время летних каникул.

Стратегия развития государственной молодежной политики на период до 2020 года была принята в сентябре 2013 года, среди ее приоритетов — обеспечение занятости молодежи посредством:

- стимулирования работодателей к предоставлению выпускникам учебных заведений первого рабочего места;
- повышения уровня конкурентоспособности молодых людей;
- проведения дополнительных занятий в рамках программ учебных заведений о создании собственного бизнеса и приобретении предпринимательских умений и навыков;
- осуществления деятельности, направленной на содействие занятости молодежи, в частности представителей социально уязвимых групп;
- содействия молодежному предпринимательству и изучения механизмов поддержки для обеспечения его развития;
- введения системы аттестации для одобрения результатов неформального обучения среди молодых людей;
- проведения профессиональной ориентации для учащихся 8-11 классов средних общеобразовательных школ.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ И ОПЫТ

ООН — Международная организация труда

82. Программа МОТ в сфере занятости молодежи предоставляет помощь странам в разработке комплексных и согласованных мер воздействия на молодежную занятость. Этот комплексный подход сочетает элементы макроэкономической политики и целевых мероприятий в отношении спроса на рабочую силу и ее предложения, а также качества и количества занятости. Работа в этой области включает:

- сбор данных о природе и размерах занятости, безработицы и скрытой безработицы молодежи;
- анализ эффективности политики, проводимой странами, и программ в сфере занятости молодежи;
- политические консультации с целью совершенствования проводимой странами политики в отношении рынков труда, программ в сфере занятости молодежи и функционального улучшения правительственных органов, а также организаций работодателей и работников;
- техническая помощь в разработке и реализации национальных программ в сфере занятости молодежи с упором на инвестициях, создающих рабочие места, развитие квалификации, молодежное предпринимательство, доступ к финансированию, другие целенаправленные и активные действия на рынках труда;
- деятельность по защите интересов и повышению информированности в целях содействия обеспечению молодежи достойной работой, с упором на расширение возможностей трудоустройства, занятость и права трудящихся;
- консультационные услуги в рамках партнерства YEN (Сеть занятости молодежи);
- стратегические партнерства в сфере занятости молодежи через содействие международным и глобальным сетям организаций-партнеров, взаимодействию различных агентств системы ООН, других международных организаций, сотрудничество частного и государственного секторов на международном, региональном и национальном уровнях.

Европейский Союз

83. ЕС работает над снижением безработицы среди молодежи и повышением уровня занятости молодежи в соответствии в общеевропейской целью достижения уровня занятости в 75% от населения работоспособного возраста (20-64 года).

84. В декабре 2012 года Еврокомиссия предложила конкретные меры помощи государствам-членам для решения проблем безработицы молодежи и социального отчуждения. Меры (пакет занятости молодежи) включал рекомендации запустить программу «Гарантии для молодежи» во всех странах, для того, чтобы каждое государство-член обеспечило всех молодых людей в возрасте до 25 лет качественным предложением работы, продолжения образования, профессиональной подготовки или стажировки в течение четырех месяцев после окончания учебного заведения или потери предыдущей работы.

85. Молодежная инициатива в сфере занятости (2013) закрепляет и ускоряет меры, предусмотренные в Пакете занятости молодежи. Она нацелена на поддержку особенно тех молодых людей, которые не охвачены учебой, работой, каким-либо обучением (так называемая категория НУРО) в регионах с уровнем молодежной безработицы свыше 25%. Пакет занятости молодежи (2012) — это продолжение действий в отношении молодежи, предусмотренных широким европейским пакетом в сфере занятости, включающий в себя среди прочего:

- консультации второго этапа между социальными партнерами ЕС относительно качества условий для проведения профессионального обучения;
- *Европейский альянс профессионального обучения* и способы ликвидации препятствий на пути к мобильности молодых людей;
- *Молодежь в движении* – комплексный пакет инициатив в сфере образования и занятости для молодежи Европы;
- *инициатива «Молодежные возможности» (2011)*, включая действия по снижению безработицы среди молодежи;
- *Твоя первая работа через EURES* (портал вакансий и трудовой мобильности в рамках ЕС) - помогает молодым людям найти работу по всему Евросоюзу;
- *Панорама квалификаций ЕС* – инструмент, собирающий информацию о требуемых специальностях, прогнозах и событиях рынка труда в масштабах ЕС.

86. Относящаяся к Армении, Азербайджану, Грузии, Молдове и Украине, *Европейская политика соседства (ЕПС)*, через свое социальное измерение, охватывает, в частности, вопросы социально-экономического развития, занятости, социальной политики и структурных реформ. В этом контексте ЕС поощряет усилия правительств-партнеров, направленные на борьбу с бедностью, создание рабочих мест, защита основных стандартов трудовых отношений и содействие социальному диалогу, снижение региональных различий, улучшение условий труда, повышение эффективности социальной помощи, реформирование систем социального обеспечения. Прогресс, достигнутый в рамках ЕПС, отражается в соответствующих докладах по отдельным странам.

87. В рамках политики расширения ЕС *Европейский фонд профессиональной подготовки (ЕФПП)*, являющийся агентством ЕС, оказывает поддержку странам в использовании потенциала человеческого капитала через реформирование систем профессионально-технического образования, производственного обучения и занятости. Среди государств-членов ЧЭС партнерами Фонда являются Албания, Сербия, Турция, Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Украина (страны ЕПС), а также Россия. С целью оказания содействия разработчикам и реализаторам политических мер, направленных на совершенствование систем соответствия спроса и предложения профессий, ЕФПП инициировал трехгодичный проект по инновации и обучению «Прогнозирование и гармонизация спроса и предложения профессий в странах-партнерах ЕФПП», который был реализован в 2011-2013 гг.

Рамки ЧЭС

88. Для развития сотрудничества государств-членов ЧЭС в области преодоления безработицы молодежи и повышения уровня занятости, необходимо начать с обмена информацией и лучшими практиками в сфере занятости молодежи.

89. Однако основным препятствием на пути к плодотворному сотрудничеству в этой сфере, с которым пришлось столкнуться и при подготовке данного доклада, является отсутствие всеобъемлющих, единых и централизованных баз данных относительно рынка труда молодежи в регионе ЧЭС.

90. Гармонизация и обмен экономическими и социальными статистическими данными и информацией являются одной из целей, сформулированных «Экономической повестке дня к укреплению партнерства в рамках ЧЭС». Таким образом, необходимо активизировать усилия по возобновлению работы Рабочей группы ЧЭС по вопросам обмена статистическими данными и экономической информацией.

91. На первом заседании Рабочей группы ЧЭС по вопросам обмена статистическими данными и экономической информацией в октябре 1992 года была достигнута договоренность о том, что ее главной задачей должно стать своевременное обеспечение Рабочих групп ЧЭС сопоставимой информацией. Для обеспечения совместимости данных и создания основы для общего экономического языка государства-члены договорились о необходимости гармонизации статистических методов и дефиниций, а также об использовании международных классификаций во всей своей работе.

92. Государства-члены также договорились о создании на базе Государственного института статистики Турции Координационного центра ЧЭС по вопросам обмена статистическими данными и экономической информацией. Последний выпустил сборники статистических материалов, а именно «Социальные и экономические показатели стран Черноморского экономического сотрудничества» и «Внешняя торговля Турции со странами Черноморского экономического сотрудничества».

93. Рабочая группа не проводила заседаний с апреля 1997 года. С того времени ни одно государство-член не выразило готовности организовать заседание или принять на себя обязанности страны-координатора Рабочей группы.

V. ВЫВОДЫ

94. Кризис в сфере занятости молодежи, значительно усугубившийся вследствие мирового экономического и финансового кризиса, оказал большое влияние на экономики и общества в регионе ЧЭС. Государства-члены ЧЭС стремятся решить проблему посредством принятия мер по содействию, созданию, поддержанию достойных и продуктивных рабочих мест.

95. Многое удалось узнать о том, как преодолеть препятствия, с которыми сталкиваются молодые люди при выходе на рынок труда, однако во многих странах неэффективная макроэкономическая политика и политика в других областях не смогли

содействовать созданию достаточного количества рабочих мест вообще и для молодежи в частности.

96. Не существует легкого решения проблемы безработицы молодежи. Ясно, что с учетом системного характера этой проблемы нужен коллективный подход к ее решению, особенно на национальном уровне. Требуются меры по стимулированию модели экономического роста, содействующей увеличению занятости, созданию достойных рабочих мест через макроэкономическую политику, повышение шансов на трудоустройство, политику в отношении рынков рабочей силы, молодежное предпринимательство и трудовые права для преодоления социальных последствий кризиса при сохранении финансовой и фискальной устойчивости. Социально и экономически неблагополучная молодежь более подвержена риску безработицы, чем их более состоятельные, лучше образованные сверстники, поэтому политикам необходимо целенаправленно работать, чтобы дойти до представителей неблагополучных групп молодежи.

97. Многие активные программы в сфере рынков труда не смогли улучшить в значительной степени перспективы молодежи на трудоустройство, и проблема безработицы молодежи остаётся прежде всего в сфере компетенции стран относительно достижения устойчивого экономического роста, генерирующего экономически жизнеспособные рабочие места. Однако уроки оценки программ в некоторых странах также показывают, что отдельные программы и политические меры, направленные на устранение конкретных препятствий на пути молодежной занятости, могут быть полезны в отдельных случаях и для некоторых категорий молодежи.

98. Различия в результатах работы системы образования и рынка труда для молодежи между государствами-членами ЧЭС должны рассматриваться как возможность для взаимного изучения успешных мер и программ, которые страны реализовали для улучшения положения в сфере занятости и профессиональной подготовки молодежи. Политические обязательства и инновационные подходы также крайне важны для улучшения ситуации и разворота вспять тревожной тенденции «потерянного поколения».