

Док. GA17/LC17/REP/01/r

СЕМНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
КОМИТЕТ ПО ПРАВОВЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

ДОКЛАД*

**«СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ
ПАЧЭС В ОБЛАСТИ УКРЕПЛЕНИЯ ЗАКОННОСТИ»**

Докладчик: г-жа Мария Арсенис, член Комитета по правовым и политическим вопросам (Греция)

* Текст будет рассмотрен на Семнадцатом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам в Афинах 28 марта 2001 г. и Семнадцатой Генеральной Ассамблее в Баку 21 июня 2001 г..

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На Шестнадцатом заседании Комитета в Киеве 11-12 октября 2000 г. во время дискуссии о коррупции в черноморских странах особое внимание было уделено вопросу укрепления законности. Было подчеркнуто, что укрепление демократии и законности, а также строительство справедливого гражданского общества, содействуют протекающему в черноморских странах процессу политических и экономических реформ. В связи с этим Комитет по правовым и политическим вопросам решил обсудить вопрос о сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в области укрепления законности.
2. Вопрос об укреплении законности как основы устойчивого демократического развития и экономического взаимодействия всегда был одним из главных в повестке дня Черноморского экономического сотрудничества. Основная идея «нового партнерства между черноморскими странами, вдохновленного демократическими ценностями, соблюдением законов и уважением прав человека», закрепленная в Босфорском заявлении, определяет весь процесс ЧЭС, которому оказывается постоянная поддержка со стороны национальных парламентов и Парламентской Ассамблеи.
3. В настоящем докладе подчеркивается необходимость укрепления законности в странах Черноморского региона в рамках процесса консолидации демократии и разработки стратегий на будущее для того, чтобы протекающий процесс был последовательным и координированным. За последнее десятилетие уважению закона, прав человека и других основных демократических принципов уделялось повышенное внимание во всей мировой политике. Поэтому обсуждение основных элементов демократического общества, придающих дополнительное институциональное и политическое измерение региональному экономическому сотрудничеству, приобретает особое значение. В докладе также говорится о практических мерах и приоритетах, необходимых для консолидации демократии и институционального климата во имя установления справедливого государственного управления и укрепления законности.
4. Несмотря на то, что информация для включения в доклад и Рекомендацию была направлена только национальными делегациями Греции, Турции и Украины, многие проблемы, затронутые в докладе, были почерпнуты из выступлений глав национальных делегаций во время общей дискуссии на тему «Укрепление демократии и законности», состоявшейся на Шестнадцатой Генеральной Ассамблее в Ереване 29 ноября 2000 г.. Кроме того, справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС из официальных страниц соответствующих международных организаций в системе Интернет.

II. УКРЕПЛЕНИЕ ЗАКОННОСТИ КОНСОЛИДИРУЕТ ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ И ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВОЙ ПРОЦЕССА ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

5. Принцип верховенства закона является стержнем демократической системы, основанной на справедливости и доверии в обществе, и обеспечивает исполнение законов и их уважение каждым отдельно взятым гражданином. Верховенства закона подразумевает моральное и этическое обязательство перед народом и законом для

обеспечения строгой отчетности и равного и единообразного применения правил и норм через прозрачность, подотчетность и беспристрастный суд, независимо от влияния отдельных личностей или личных интересов. Когда правит закон, правительство осуществляет свою деятельность в соответствии с теми же принципами и нормами, что и общество, и правовая система считает всех равными перед законом.

6. Соблюдение законов является основополагающим принципом любой демократической системы, направленной на укрепление прав, как гражданских, так и политических, экономических, социальных или культурных. Усиление законности, в свою очередь, является частью более широкого процесса, в котором сближается ряд факторов, подготавливая и укрепляя, таким образом, демократические процессы. Всеобщие демократические принципы – в высшей степени взаимозависимы и неделимы, и применение одного из них затрагивает в той или иной степени другие. Эти принципы, закрепленные в своде законов, являются основой государственного правления, гарантируют права и основные свободы, а также содействуют развитию сильного гражданского общества. Ход постепенной консолидации демократического процесса и его укоренение в странах зависит, главным образом, от адаптации этих норм к истории каждой страны, ее культуре, социально-экономическому контексту и мышлению ее народа.
7. В условиях подлинно демократической системы, права человека пользуются признанием в атмосфере уважения и соблюдения законов. Это может быть достигнуто только через верховенство закона, легальность и истинно государственное управление. Надежная правовая основа, состоящая из юридически обязывающих норм, соответствующего правового процесса, посредством которого эти нормы создаются и применяются на практике, хорошо функционирующие прозрачные и подотчетные государственные институты, укомплектованные профессионалами, безоговорочно подчиняющимися правилам без произвола или коррупции, являются необходимыми предпосылками верховенства закона. Наряду с этим, предсказуемая и эффективная правовая система со справедливыми, прозрачными и эффективными судебными органами является непременным условием защиты граждан от незаконных действий организаций или отдельных личностей. Вместе с тем, надлежащее функционирование правовой системы зависит от понимания широкой общественностью значения законности и ее доверия к ней в противовес личным отношениям, политическому или социальному влиянию, nepотизму или коррупции. Важно также то, чтобы законы четко формулировались, а при необходимости, дополнялись более подробными правилами, разработанными и применяемыми дееспособными и эффективными административными органами.
8. Верховенство закона имеет основополагающее значение для экономического сотрудничества и взаимодействия, так как сфера его влияния выходит за пределы права и политики. Соблюдение законности выполняет очень важные экономические функции, являясь краеугольным камнем настоящей рыночной экономики. Главенство закона, особенно в таких сферах, как торговля, таможня, налогообложение, пересечение границы, финансы, обеспечивает справедливую конкуренцию и вызывает доверие, привлекая большее количество бизнесменов и инвесторов, как иностранных, так и местных. Чем быстрее и устойчивее протекает этот процесс, тем выше шансы для более широкой региональной экономической стабильности и взаимовыгодного экономического роста. Ассамблея уже анализировала эти проблемы на предыдущих заседаниях и подготовила доклады и

рекомендации* о совершенствовании правовой основы в соответствующих областях и развитии всех аспектов экономического сотрудничества в Черноморском регионе.

9. Правительство, приверженное правлению закона и другим нормам, типичным для демократического общества, является стабилизирующим фактором. Основным препятствием на пути демократических реформ и соблюдения закона являются социальные волнения, этническая напряженность или конфликты. Совершенно очевидно, что нестабильный политический климат в большой степени сдерживает развитие экономического и политического взаимодействия между странами и затрудняет прогресс регионального экономического сотрудничества в целом. Превалирующие проблемы, связанные с беженцами и перемещенными лицами, а также эскалация трудностей в отправлении закона на территориях, охваченных конфликтами, осложняют осуществление принципа верховенства закона. В связи с этим, разрешение конфликтов и укрепление мира и стабильности становятся главным приоритетом в деятельности демократических правительств. В черноморских странах с их конфликтными ситуациями очень важно разрабатывать, развивать и проводить необходимую политику стабильности, уважая при этом основные демократические принципы и законность, как главные факторы стабильности в демократическом развитии.
10. За последние несколько лет черноморские страны достигли заметного прогресса в процессе демократизации и укрепления верховенства закона. Страны предприняли важные шаги в этом направлении и в большинстве из них применяются демократические процедуры. Демократические ценности, будучи в некоторые странах более сильными, в других – более уязвимыми, продолжают устанавливаться. Масштаб создания демократических институтов различается по темпам и способам от страны к стране, в зависимости от способности правовой системы поддерживать демократию и законность, обеспечивать основные права и свободы и быть беспристрастной. Наряду с развитием эффективной правовой и нормативной базы и появлением сильного гражданского общества, странам необходимо проделать огромную работу для достижения подлинно демократического правления. Серьезные задачи, стоящие в настоящее время особенно перед странами переходного периода, заключаются в оказании поддержки расширению демократических реформ, включая правовые, регулирующие и судебные, с целью получения ощутимых результатов в повышении уровня жизни людей.
11. Черноморские страны проделали большой путь с момента начала демократических реформ. Вместе с тем, все еще необходимо предпринять всеобъемлющие меры для преобразования в рыночные демократии со здоровой экономикой, открытыми политическими системами, сильным гражданским обществом и эффективной институциональной инфраструктурой. В отсутствие законности в государстве ощущается потребность в правовой основе, необходимой для развития гражданского общества и надлежащей отчетности со стороны исполнительной и законодательной

* Доклады и Рекомендации 1/1994 и 20/1997 об упрощении таможенных формальностей между странами-членами ЧЭС; Доклад и Рекомендация 9/1995 о развитии сотрудничества в сфере банковского дела и финансов между странами-членами ЧЭС; Доклад и Рекомендация 15/1996 о сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в борьбе с организованной преступностью; Доклад и Рекомендация 16/1996 о развитии сотрудничества в области торговли и бизнеса между странами-членами ЧЭС; Доклад и Рекомендация 23/1997 о гармонизации внешнеторговых режимов в государствах-участниках ЧЭС; Доклад и Рекомендация 38/1999 о привлечении и защите инвестиций в Черноморском регионе; Доклад и Рекомендация 43/2000 о правовой основе сотрудничества между правоохранительными и таможенными органами, а также миграционными властями; Доклад и Рекомендация 46/2000 о правовой основе борьбы с коррупцией.

ветвей правительства, а также необходимых правовых основ для свободных и справедливых избирательных или политических процессов. В странах со слабыми или только зарождающимися демократическими традициями, ни существующие законы, ни их применение не являются беспристрастными; нарушается принцип независимости суда; и институты должны достичь нужного уровня для выполнения существующих законов. Слабые правовые институты подвергают опасности демократические реформы и устойчивое развитие. Необходимо направлять усилия на оказание поддержки протекающему процессу правовых реформ и совершенствование отправления правосудия.

12. Развитие и защита основных свобод, разделение и независимость правовой, судебной и исполнительной ветвей власти, их эффективное функционирование, надлежащие административные структуры на национальном, региональном и местном уровнях, административная децентрализация, политический плюрализм и неоднородность институтов, свободные и независимые средства массовой информации, прозрачность и эффективное государственное управление являются основой законности и демократического развития. Достижение этих целей и получение конкретных результатов носит асимметричный характер в Черноморском регионе вследствие разнообразия социально-экономических условий и политики. Необходимо отметить, что в то время, когда некоторые страны работают над укреплением демократии, другие пытаются направить свои усилия на определение и проведение демократических реформ. Тем не менее, с течением времени неравенство, существующее между этими группами, будет уменьшаться, т.к. страны, отвечая требованиям 21-го века, будут развивать новые подходы и программы соответственно своим особенностям. Более тесное и конструктивное партнерство, а также многогранное сотрудничество между отдельными странами и сближение внутри региона также внесут свою лепту в этот процесс.
13. Основными задачами, стоящими перед странами, особенно в переходный период, являются демократическое развитие, политическая и экономическая стабильность и продолжающиеся реформы. Несмотря на то, что реформы были вызваны одними и теми же причинами и преследуют одни и те же цели, их последовательность, содержание и темп определяются разными условиями. Приоритетными задачами для *Албании* являются институционализация ключевых демократических концепций: законности, независимости суда, исполнительного контроля со стороны парламента, независимости средств массовой информации и децентрализации правления; для *Армении* – это переход к демократическому политическому порядку с эффективным судом и свободной рыночной экономикой; *Азербайджан* нацелен на макроэкономическую стабильность, политические реформы и развитие сильного гражданского общества, поддерживаемого отзывчивым, прозрачным и подотчетным демократическим правлением; *Болгария* проводит правовую, судебную и административную реформы, нацеленные на участие в европейских институтах; *Грузия* направляет свои усилия на правовую реформу, реструктуризацию экономического и энергетического секторов, борьбу с коррупцией, институционную и судебную реформу; *Греция*, как полноправный член Европейского Союза, связана правовыми нормами и актами объединенной Европы, обеспечивающими полное соблюдение демократических принципов и уважение прав человека; *Молдова* уделяет особое внимание экономическим и правовым реформам, местному самоуправлению и независимым средствам массовой информации. *Румыния* повышает эффективность исполнительной и законодательной ветвей власти и проводит судебную реформу; *Россия* движется вперед, проводя всеобъемлющие

экономические реформы, предпринимая активные законодательные и административные меры по борьбе с коррупцией и организованной преступностью; *Турция* уделяет большое внимание укреплению демократии, законности и справедливому государственному управлению, внося изменения в область государственной службы и административную сферу; *Украина* направляет свои усилия на демократическое развитие и создание безопасного и стабильного региона в контексте интеграции в европейское и глобальное сообщество.

Роль национальных парламентов

14. Принцип верховенства закона наилучшим образом осуществляется представительным правительством, получившим свой мандат от суверенного народа. Национальные парламенты играют в этом отношении главную роль. Являясь наивысшей политической властью в стране и одновременно контролирующей инстанцией, парламент обеспечивает эффективный общественный контроль и выполняет задачу по модернизации и упрощению правил, законов, инструкций и административных процедур. Парламенты имеют возможность проводить и укреплять демократические реформы, охранять гражданские свободы, развивать сильное плюралистическое гражданское общество, укреплять законность, способствовать общественному контролю, содействовать устойчивому социальному и гуманитарному развитию и обеспечивать в полной мере уважение прав человека и основных свобод.
15. Главным мерилом успешной демократической консолидации и верховенства закона является способность демократически избранных правительств управлять в соответствии с духом и буквой закона. Поэтому истинно государственное управление подразумевает компетентную и эффективную политическую и институционную среду, в которой уважаются демократические принципы, кроме того, оно содействует проведению и осуществлению контроля за политикой, направленной на удовлетворение нужд людей. Политические представители играют важную роль в определении реалистичных приоритетов государственного управления и реформ государственного сектора в отдельно взятом национальном контексте. Парламент осуществляет свои законодательные, контролирующие и представительские функции в соответствии с принципами справедливого государственного управления, политической открытости, политического участия и политической подотчетности. Парламентарии, в свою очередь, требуют, чтобы хорошо функционирующий государственный сектор был прозрачным и признавал верховенство закона, они, кроме этого, отвечают за то, чтобы реформы в государственном секторе были направлены на благо людей.
16. Имея постоянные связи с общественностью и гражданским обществом, а также отвечая за направление усилий в сторону большей открытости, предполагающей более широкое вовлечение общественности и более высокую степень подотчетности правительства, парламенты стремятся к тому, чтобы государства стали еще более чуткими к нуждам людей и обеспечивали уважение и верховенство закона.
17. Основным препятствием к установлению справедливого государственного управления является злоупотребление властью или отклонения от правил в процессе принятия решений, иными словами, коррупция. В атмосфере коррупции критерии, определяющие путь развития, непосредственно связаны не с государственными целями и задачами, а с частными интересами. Несоответствующий уровень государственной службы открывает пути для коррупции и организованной преступности. Это ведет к снижению качества работы и разрушает любые

проявления прозрачности, равенства и законности. Коррупция, в свою очередь, приводит к такой экономической системе, при которой предпочтение отдается краткосрочной прибыли, произвольным решениям и частным интересам. Она становится барьером на пути демократических реформ, открытости и либерализации экономики, т.к. служит интересам, направленным против упразднения монополий.* В борьбе с коррупцией важная роль по мобилизации общественного мнения и оказанию давления на правительство с целью принятия соответствующих мер принадлежит неправительственным организациям и независимым средствам массовой информации.

18. Основной задачей национальных парламентов в связи с этим является принятие соответствующих законов, правил, административных процедур и контроль за соответствием между различными нормативными документами, направленными на сокращение побудительных мотивов коррупции, а также применение соответствующих санкций против тех, кто увяз в коррупции. Кроме того, политические представители должны обеспечить прозрачность и соблюдение законов в государственном секторе, а также благоразумие, надежность, честность и последовательность его служащих.
19. Учитывая роль законодательной ветви власти в развитии и укреплении законности, очень важно, чтобы парламентская система и региональное сотрудничество между парламентами получали поддержку. Эта поддержка сделала бы национальные парламенты более эффективными и укрепила межпарламентские связи в регионе. В этом отношении возрастает роль парламентских ассамблей и значение участия парламентариев в международных парламентских мероприятиях как эффективного механизма, направляющего общие усилия на создание подлинно демократического общества. Двусторонние отношения и взаимодействие между парламентами-членами ПАЧЭС, а также партнерство с такими международно признанными парламентскими организациями, как Европейский Парламент, Парламентская Ассамблея НАТО, Парламентская Ассамблея ОБСЕ, ПАСЕ, МПС, Ассамблея ЗЕС и др. вносят существенный вклад в разработку совместной политики, направленной на улучшение социально-экономической ситуации и осуществление демократических принципов.

Институционные и административные реформы

20. Слабый институционный уровень, недостаток знаний и понимания гражданами политического процесса сдерживает политические реформы и затрудняет создание подлинно демократического общества. Укрепление гражданского общества является отличительным признаком демократических реформ, играющих ключевую роль в установлении верховенства закона. Гражданское общество и неправительственные организации являются важными действующими лицами процесса политических реформ и развития плюралистических демократических процедур и практики. Усилия гражданского общества дополняют деятельность по укреплению законности, повышению статуса правоохранительных органов и регулированию финансовых институтов. В связи с этим реформирование экономики, политики, государственного управления, развитие местного самоуправления и укрепление гражданского общества могут стать основной целью.
21. Ключевыми сферами институционных реформ, напрямую связанными с демократизацией и законностью, являются законодательная деятельность и суд.

* См. доклад и Рекомендацию 46/2000 о правовой основе борьбы с коррупцией.

Основной мерой является *конституционная реформа*, направленная на то, чтобы государственные учреждения и структуры уважали права человека, основные свободы, признавали главенство закона и другие демократические принципы. Конституция регулирует взаимоотношения внутри общества и права граждан по отношению к правительству. В последние годы почти все черноморские страны завершили процесс принятия и приведение в соответствие своих конституций с требованиями международно признанных норм. Процесс принятия конституции и законов в области судопроизводства является важным шагом на пути укрепления законности, создания общества, в котором главенствует закон, и в котором правовые структуры пользуются уважением и доверием у широкой общественности. *Судебная реформа* и развитие беспристрастного, эффективного суда укрепляют веру граждан в правосудие. Судебная реформа должна быть направлена на обеспечение независимости суда (включая соответствующие критерии для избрания и снятия с должностей судей, оплату, профессиональную подготовку и судебную этику), улучшение работы судов и управления поступающими делами, на процессуальную реформу и упрощение формальностей, связанных с обращением в суд. Компетентные, честные неподкупные судьи являются основными действующими лицами процесса укрепления общественного доверия и достижения успеха реформ. Судьи должны быть независимы от всех форм внесудебного влияния, которое могло бы сказаться на принятии ими решений. *Децентрализация системы управления*, а также создание нового механизма и путей повышения участия граждан является еще одной мерой, способствующей демократическому развитию. Эти реформы имеют огромное значение для повышения ответственности граждан и являются проявлением верховенства закона.

22. За последние годы страны ЧЭС достигли существенного прогресса в области реформ, включая радикальную реорганизацию способов отправления политической власти, а также взаимоотношений между правительством и гражданами. Эти реформы полностью изменили институционную структуру и политическую практику через более широкое привлечение общественности к управлению общественными делами и осуществлению основных гражданских свобод. Были предприняты меры по созданию последовательной правовой базы, поддерживающей демократические принципы. Было принято большое количество важных новых законов и правил. Последняя волна свободных и справедливых выборов в черноморских странах, проведенных в соответствии с вновь принятыми законами, может служить хорошим примером реформ, направленных на плюралистическую демократию и верховенство закона.
23. Необходимо отметить, что этот прогресс был в большинстве случаев достигнут в период социально-экономических трудностей, но власти направляли свои усилия на то, чтобы принципы демократии, прозрачности, предсказуемости, подотчетности, справедливости и правовой определенности нашли понимание у граждан. Интернационализация этих концепций как общественными, так и государственными институтами является необходимой предпосылкой развития доверия между государством и его гражданами, что укрепляет основу справедливого общества.

III. СОТРУДНИЧЕСТВО И ПАРТНЕРСТВО В ОКАЗАНИИ ПОДДЕРЖКИ УКРЕПЛЕНИЮ ЗАКОННОСТИ

24. Сотрудничество и партнерство во имя укрепления демократии и законности занимают все больше места в современных политических и экономических

событиях, а также в вопросах безопасности. Главенство закона как принцип, предусматривающий справедливое урегулирование вместо репрессий, равенство вместо преобладания и защиту слабых от несправедливых требований сильных, обеспечивает основы демократии и создает свободное и справедливое общество. В этом отношении страны, как коллективно, так и индивидуально, должны уделять больше внимания укреплению законности и стремиться к верховенству закона как основной ценности государственности и добрососедства.

25. Несмотря на то, что успех демократического развития зависит от политики, проводимой на национальном уровне, двустороннее и многостороннее сотрудничество также играет важную роль. В мире глобализации все чаще и чаще всеобщие международные и глобальные принципы имеют решающее значение. Свод законодательных актов и норм, применяемый как между, так и внутри государств, включает широкий спектр мер по укреплению гражданского общества, уважения прав человека, основных свобод и верховенства закона. Несмотря на то, что все государства суверенны, им приходится принимать во внимание глобальные правила и международные стандарты, связывающие их обязательствами в определенных региональных и глобальных структурах. Также, как местные нормы и порядки, закрепленные в национальных конституциях, направляют действия государства в рамках его собственных границ, глобальные правила, нормы и стандарты являются непреложными для государств. Таким образом, несмотря на то, что каждая страна имеет свободу выбора политической и экономической модели своего общества, эти модели, будучи в то же время действующими лицами в международной политике, должны соответствовать всеобщим принципам демократии, верховенства закона и выполнять соответствующие международные и региональные конвенции и правовые акты.
26. В этом контексте необходимо упомянуть о *Первом Всемирном Форуме по проблемам демократии*, состоявшемся в Варшаве (Польша) 25-27 июня 2000 г.. В основе его проведения лежит общий взгляд на то, что гражданское общество является важным элементом достижения и сохранения выдающихся демократических завоеваний. Всемирный форум собрал лидеров и активистов, ученых, руководителей гражданских и религиозных организаций, представителей деловых кругов, трудовых коллективов, НПО и средств массовой информации из демократических стран и демократий переходного периода для обсуждения продолжающегося распространения демократического правления и демократических ценностей по всему миру. Форум обсудил проблемы демократии, обязанности и права государств по защите демократии, влияние культуры и экономических условий на демократическое развитие и последствия глобализма для демократии, кроме этого принял рекомендации заседанию министров, проходившему параллельно с Форумом. Взаимодействие между Всемирным Форумом и заседанием министров привело к международному диалогу на высшем уровне, который когда-либо имел место между правительственным и неправительственным секторами.
27. Перспективы расширения Европейского Союза придали новый динамизм процессу европейской интеграции. Стратегия расширения ЕС на восток, затронувшая также некоторые страны-члены ПАЧЭС, является важным процессом распространения стабильности, экономического процветания и безопасности на прилегающие регионы во имя европейского сотрудничества и интеграции в более широком смысле. Этот процесс вызвал к жизни специальные программы помощи с тем, чтобы менее развитые страны смогли мобилизовать свои усилия на достижение более широкой демократии и верховенства закона в рамках прозрачной институционализированный

системы. В связи с этим было проведено много мероприятий и начато осуществление совместных проектов. В качестве примера можно привести программы ФАРЕ и ТАСИС, через которые, Европейский Союз развивает и оказывает содействие демократическим процессам в Восточной Европе и странах СНГ, включая большинство государств-членов ПАЧЭС.

28. Следует также отметить такие события в рамках Европейского Союза, направленные на развитие диалога, как *Первый Ежегодный Форум по обсуждению прав человека* (Брюссель, декабрь 1999 г.) и *Конференция на тему «Европейский Союз и центральная роль прав человека и демократических принципов в отношениях с другими странами»* (Венеция, май 2000 г.). Эти мероприятия обеспечили плодотворный диалог об улучшении политики ЕС в области прав человека. На Форуме подчеркивалось значение уважения прав человека и роль организаций гражданского общества в этой области; необходимость в более широком взаимодействии и координации между НПО, а также более организованном диалоге с институтами ЕС. Что касается Конференции, то она сосредоточила свое внимание на укреплении связей между политиками и общественным мнением в сфере прав человека и интеграции прав человека и демократических принципов в отношениях между ЕС и другими странами. С другой стороны, многосторонняя *Конференция на тему «Верховенство закона в демократическом обществе»*, проведенная совместно ЕС и СЕ, указала на значение главенства закона для демократического общества. Особенно подчеркивался независимый статус судов и принятие ими независимых решений, упрощение доступа в суд, включая правовую помощь и совет, недопустимость вмешательства в решения судебных органов и их исполнение.
29. Различные региональные и субрегиональные инициативы стали стартовой отметкой, ведущей к значительным достижениям в партнерстве и сотрудничестве на европейском пространстве в целях укрепления основных демократических принципов. Более тесные связи между странами содействуют возникновению инициатив и совместных проектов в различных областях жизни на благо отдельных стран и региона в целом. Укрепление взаимодействия с европейскими региональными и субрегиональными организациями и инициативами, такими как Инициатива Сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SECI), Центрально-Европейская Инициатива (ЦЕИ), Роймонтский процесс и Процесс Сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SEESCP), распространяющийся на шесть стран-членов ПАЧЭС, расположенных в центральной и юго-восточной Европе, приобретает особое значение. Наряду с этим, Межпарламентская Ассамблея Содружества Независимых Государств, объединяющая в своих рядах шесть новых независимых государств-членов ПАЧЭС, содействует решению многих общих проблем.
30. В связи с этим необходимо отметить одну из последних инициатив международного сообщества, Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы, принятый 10 июня 1999 г. в Кельне и опирающийся на региональное сотрудничество как один из наиболее важных инструментов, направленных на установление прочного мира и стабильности, в котором особая роль отводится демократизации и законности. Рабочая группа I в рамках Пакта о стабильности охватывает вопросы, связанные со справедливым государственным управлением, демократизацией, правами человека и т.д.. С помощью членов Ассамблеи ПАЧЭС активно участвует во всех заседаниях Рабочей группы от имени Организации ЧЭС, внося свой вклад в конструктивный региональный диалог, направленный на укрепление демократии, экономическое развитие, мир и стабильность.

31. Международные стандарты и всеобщие нормы обычно применяются государствами, международными институтами и гражданскими общественными организациями на добровольной основе. Многие международные организации или институты осуществляют надзор и контроль за соблюдением международных правовых обязательств. В то же время, национальные законы разрабатываются в соответствии с международными стандартами, которые, в свою очередь, берут свое начало из государственной практики и опыта. Ряд международных соглашений, конвенций, резолюций, рекомендаций и других аналогичных документов, разработанных многими известными международными организациями, играет важную роль в процессе консолидации демократии и укрепления законности на международном уровне также, как и в обновлении и совершенствовании внутренних правовых систем.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

32. Демократизация и установление верховенства закона является длительным и сложным процессом, вовлекающим все силы общества. Права человека, законность, истинно государственное управление и другие основные демократические принципы являются в настоящее время сферой общих интересов и основополагающими элементами процесса институциональных и административных реформ.

33. Как подчеркивалось в предыдущих главах доклада, несмотря на меры, предпринимаемые странами, многое еще предстоит сделать для укоренения открытой и подотчетной практики правления, проведения в жизнь антикоррупционных законов и прозрачного процесса принятия решений; для неподкупности в сфере судебной практики и среди официальных лиц органов безопасности и правоохранения; для открытости и подотчетности государственного сектора; укрепления институтов, обеспечивающих служебную и частную подотчетность, включая сильный и беспристрастный суд, а также свободную и открытую прессу.

34. Процесс демократических реформ не может быть начат или продолжен без учета специфических социальных, экономических, политических и культурных условий страны. Каждая страна представляет собой отдельный случай и стремится к демократии своим собственным путем. Тем не менее, обязательства стран по отношению к демократии должны быть основаны на общем практическом и функциональном понимании таких концепций как права человека, демократия, законность и эффективное государственное управление. Такое понимание поможет углублению и укреплению существующих партнерских отношений и мобилизации взаимной поддержки в контексте более широкого сотрудничества и интеграции.

35. В свою очередь, уважение прав человека, демократических принципов и главенства закона лежит в основе двусторонних и многосторонних отношений между государствами и является предпосылкой устойчивого экономического и социального развития. Стремление черноморских стран к миру, процветанию и стабильности в Черноморском регионе должно быть увязано с последовательной стратегией партнерства и координации действий, направленных на достижение общей задачи укрепления культуры демократии и институционального климата, более соответствующего справедливому государственному управлению и верховенству закона.

36. С началом нового тысячелетия международное сообщество уделяет все большее внимание глобальным усилиям, направленным на поощрение и укрепление демократических процессов, включая охрану закона, через многочисленные

международные программы и проекты содействия, разработанные для конкретных регионов и отдельных стран во имя того, чтобы жизнь народов стала лучше.

37. Парламенты и парламентарии черноморских стран совместно со своими коллегами на международном уровне, играют особую роль в том, чтобы соответствовать требованиям 21-го века и нести особую ответственность в процессе достижения более справедливого государственного управления, большей открытости, большего участия общественности, большей подотчетности и укреплении законности во имя более тесного регионального сотрудничества и интеграции в европейское и глобальное сообщество.