

Док. GA31/CC30/REP/08/r

ДОКЛАД*

“СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ В ГОСУДАРСТВАХ- ЧЛЕНАХ ЧЭС: ВКЛАД В ПОЛИТИЧЕСКУЮ СТАБИЛЬНОСТЬ ”

Докладчик: г-н Степа САФАРЯН (Армения)

* Текст рассмотрен и принят на Тридцатом заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам 26 марта 2008 г. в Софии и одобрен на Тридцать первой Генеральной Ассамблее в Афинах 11 июня 2008 г.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. С момента своего создания Черноморское Экономическое Сотрудничество поставило перед собой фундаментальную задачу преобразования Черного моря в море мира, стабильности и процветания. Наряду с экономической интеграцией региона ЧЭС, социальное благосостояние его народов было признано в качестве основного фактора развития на пути реализации этого видения. В «Экономической повестке ЧЭС на будущее: к более консолидированному, эффективному и жизнеспособному партнерству ЧЭС» развитие социальной сплоченности ясно определяется в качестве главного приоритета ЧЭС.

2. Парламентская Ассамблея ЧЭС, как основной орган ЧЭС, занимающийся социальными вопросами, уже обсуждала некоторые аспекты социальной сплоченности в государствах-членах ЧЭС и приняла соответствующие рекомендации:

- Социальные гарантии в переходный период (14/1996);
- Права и социальная защита беженцев и перемещенных лиц (21/1997);
- Правовые рамки защиты рабочих-мигрантов в черноморских странах и взаимоотношения между общинами иммигрантов и населением принимающей страны (51/2001);
- Участие женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни (61/2002);
- Социальная ре-интеграция безработных (67/2002);
- Борьба с бедностью (74/2003);
- Улучшение социально-экономических и гражданских прав инвалидов (77/2004).

3. На своем предыдущем заседании Комитет по культуре, образованию и социальным вопросам обсудил проблему «Улучшение качества жизни в государствах-членах ЧЭС» (Рек. 100/2007), являющейся главной целью общества в последние сорок лет. Продолжая охватывать такие аспекты, как равенство, качество и структура социальных отношений, более поздняя концепция благосостояния социальной сплоченности стала все больше обращать на себя политическое внимание. Комитет решил рассмотреть вопрос «Социальная сплоченность в государствах-членах ЧЭС: вклад в политическую стабильность» в качестве основного пункта 30-го заседания.

4. Информация для использования в докладе была получена от национальных делегаций Азербайджана, Греции, Сербии и Турции. Использовался также справочный материал из официальных вебсайтов институтов ЕС и таких международных организаций, как Программа Развития ООН, Комитет ООН по экономике для Европы, Совет Европы, Всемирный Банк, Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы и т.д..

II. СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ – МНОГОГРАННАЯ КОНЦЕПЦИЯ

Определения

5. Социальная сплоченность является широким понятием, охватывающим различные аспекты жизни на разных уровнях. Ученые предлагают несколько определений этого понятия, общим из которых является следующее – «процессы создания общих ценностей и понятий, сокращающих неравенство в благосостоянии и доходах, и позволяющие людям осознать, что они заняты общим делом, что перед

ними стоят общие вызовы, и что они являются членами одного и того же общества». Понятно, что значение этой концепции может различаться в зависимости от социально-политической среды, к которой она применяется. Совет Европы лаконично определяет социальную сплоченность как «способность общества обеспечить благосостояние своих членов, сводя к минимуму различия и избегая поляризации», а сплоченное общество как «общество, оказывающее взаимную поддержку свободным гражданам, преследующим общие цели демократическими средствами».

6. В основе концепции социальной сплоченности есть три понятия, совместно определяющие современное восприятие адекватного определения и решение социальных проблем: *отчуждение* - понятие, выходящее за рамки бедности в смысле материальных ресурсов и включающее снижение или неучастие в социально-экономической, политической и культурной жизни; *солидарность* между различными поколениями, социальными классами, странами и регионами; *общая ответственность* между обществом и индивидуумом, влекущая за собой участие индивидуума в процессе его/ее интеграции.

Измерения

7. Учитывая вышесказанное, социальную сплоченность следует исследовать согласно степени:

- a) региональных диспропорций, неравенства (между женщинами и мужчинами, поколениями, социальными слоями, инвалидами, гражданскими группами) и отчуждения;
- b) качества социальных институтов и социально-политического участия.

8. Вследствие многогранного характера этой концепции, социальная сплоченность связана с многочисленными потребностями в различных областях жизни. Область, связанная с основополагающими социальными правами, например, правом на социальную защиту, работу, жилье, медицинское обслуживание и образование, может считаться приоритетной. Следовательно, она требует мер с участием многих сторон и действиями на различных уровнях. Вопросы социальной отчужденности должны решаться на местном, национальном, региональном и международном уровнях и, что еще более важно, во взаимодействии всех этих уровней.

9. Понятие сотрудничества свойственно процессу сплочения, что ставит последнее во главу приоритетов не только государств, но и региональных и международных организаций. Европейском Союз может считаться выдающимся примером международного измерения сплоченности, социально-экономическая сплоченность которого неоднократно подчеркивается в Договоре ЕС в качестве основной политической задачи.

III. РЕГИОН ЧЭС

10. За 15 лет существования ЧЭС большинство государств-членов пережило болезненный процесс перехода к рыночной экономике и демократии. Они боролись с экономическим кризисом и такими трудностями, как инфляция и коррупция, появившимися в результате реформ и реструктуризации. Некоторые из государств столкнулись с этническими и гражданскими конфликтами, потерей жизни и имущества, перемещением. Миграция повлияла на демографический баланс и

разделение семей, привела к утечке мозгов из стран происхождения и возникновению феномена ксенофобии в принимающих странах.

11. Пошатнулся социальный статус некоторых групп населения, а широко распространившаяся бедность стала одной из главных социальных проблем. Несмотря на большие различия в оценке уровня бедности, есть общее осознание масштабов её роста в первой половине 1990-х годов. В период с 1988 г. по 1994 г. в странах переходной экономики Восточной Европы и бывшего Советского Союза общее количество людей, живущих в бедности, возросло более чем в десять раз. Изменения в благосостоянии и распределении доходов были наиболее драматичными в странах переходной экономики. Средний коэффициент Джини – наиболее широко распространенный показатель степени неравенства – возрос в первые пять лет переходного периода с 24 до 33. Рост неравенства в распределении доходов объясняется, в большей степени, огромной разницей в уровне заработной платы, более низким уровнем социального участия и ростом безработицы.

12. Сегодня вышеупомянутые тенденции определенно изменились к лучшему. За последние пять лет регион ЧЭС улучшил свой экономический имидж, став одним из наиболее стремительно развивающихся регионов в мире, достигнув при этом разумного уровня макроэкономической стабильности и подотчетного финансового управления. Соответствующие доклады и рекомендации ПАЧЭС о качестве жизни дают нам достаточную информацию о прогрессе, достигнутом в снижении уровня бедности и безработицы в регионе. Сбалансированность между экономическим ростом и социальной справедливостью, как необходимое условие успешного устойчивого развития в Черноморском регионе, повышение уровня занятости и развитие социальной сплоченности по-прежнему остаются одними из главных приоритетов ЧЭС.

13. Новые экономические возможности и потенциал для процветания, ассоциируемые с глобальной экономикой, не достигли каждого. Вызовы глобализации и последние технологические достижения принесли с собой чувство незащищенности для части населения, неравный доступ к хорошо оплачиваемой работе, жилью, медицинскому обслуживанию и образованию.

14. Даже в наиболее развитых государствах-членах ЧЭС многие люди не пользуются на практике преимуществами социально-экономического прогресса. Такие социальные группы, как безработные (которые, большей частью, остаются безработными в течение продолжительного времени); неполные семьи; одинокие пожилые люди, главным образом, женщины; пенсионеры; семьи с тремя и более детьми; граждане, проживающие в определённого типа местности (периферия); этнические меньшинства и иммигранты; беженцы и перемещенные лица. испытывают особый страх перед бедностью и отчуждением.

Гендерное, имущественное и региональное неравенство

15. *Греция* снизила уровень бедности, который, тем не менее, остаётся высоким (19,6% в 2005 г.). Несмотря на значительное снижение уровня безработицы и повышение уровня занятости, достигнутые в последние годы, безработица продолжает сказываться, главным образом, на молодых людях и женщинах. Уровень занятости для этих двух групп отстаёт приблизительно на 10% от среднего уровня ЕС. Повышение занятости женщин, борьба с безработицей молодёжи и дальнейшее сокращение бедности и социального отчуждения по-прежнему остаются вызовами для социальной политики.

16. В *Украине* уровень участия женщин в трудовой деятельности высок (64% по сравнению с 73% для мужчин). Гендерная дискриминация в политической, экономической, социальной и культурной сферах запрещена украинской конституцией и законами, Украина также подписала соответствующие международные конвенции. Однако, на практике украинские женщины сталкиваются с препятствиями на пути их полного и равноправного участия в трудовой деятельности. Несмотря на одинаковый уровень образования, женщины, как правило, работают на менее оплачиваемых должностях.

17. Неравенство существует и между городскими и сельскими районами Украины. В связи с возобновлением экономического роста в 2000 г., снижение уровня безработицы и повышение размера реальных зарплат и пенсий (также в результате решения правительства о погашении задолженностей по зарплате и пенсиям) привело к повышению уровня жизни в крупных городах. Сельские районы, напротив, продолжают демонстрировать относительно высокий уровень бедности. Несмотря на более быстрое по сравнению с некоторыми соседними странами снижение уровня бедности, общее улучшение происходит вместе с увеличением разрыва в доходах между сельским и городским населением, что является следствием несбалансированного экономического роста.

18. Примером территориальной несбалансированности развития является также *Россия*. Сам по себе Центральный район характеризуется огромными внутренними диспропорциями в развитии. Социальные проблемы в Москве и большинстве других центральных регионов различны. Основными проблемами Москвы является высокая стоимость жизни, огромная разница в доходах, бедность, социальное отчуждение людей с ограниченными возможностями для адаптации (пенсионеры, инвалиды и т.д.), распространение ВИЧ/СПИДа и экологические проблемы.

19. В периферийных районах большинство проблем связано с экономическими факторами. Они включают высокий уровень безработицы среди молодежи, широкое распространение бедности (включая крайнюю бедность), недостаточный доступ к медицинским услугам, слабо развитая социальная инфраструктура и коммунальные услуги, и т.д..

20. Аналогичные региональное, имущественное и гендерное неравенство резко выражено в *Турции* и находит свое отражение в сфере труда и образования. Крайне низкий уровень занятости среди женщин тесно связан со структурными изменениями в экономике - от сельскохозяйственного сектора до промышленности и услуг. Похоже, что женщинам гораздо труднее интегрироваться и использовать возможности трудоустройства в городе, что находит свое отражение в снижении показателей их занятости. Женщины с университетским образованием являются единственным сегментом городского взрослого женского населения, существенно представленным в секторе занятости. Среди женщин особенно распространен феномен «человека, переставшего искать работу». Велико воздействие образования, особенно для женщин, что объясняет вышеприведенную модель участия женщин в труде.

21. Немало усилий было предпринято в последние годы для того, чтобы стимулировать обучение девочек в начальных школах и обеспечить доступ детей из бедных семей к хорошим школам. Например, правительство обеспечило массовое увеличение количества новых школ-интернатов для детей в сельской местности. Тем не менее, фактические данные подтверждают наличие существенного

неравенства в области доступа к образованию между полами, социально-экономическими прослойками и территориями. Более 70% детей, не посещающих начальную школу, составляют девочки, а у более 55% - неграмотные матери. Обычно такие дети живут в сельской местности (67%) и остаются бедными (53%). Гендерная разница и разница в доходах еще более резко выражены на уровне среднего образования.

Цыгане и перемещенные лица

22. В государствах-членах ЧЭС из Юго-Восточной Европы вышеупомянутая проблема наблюдается, главным образом, среди цыганского населения, проживающего, зачастую, в условиях крайней бедности. В значительной части цыганских общин имеется большой процент социально недееспособных: низкий уровень образования или полное отсутствие образования; низкий уровень квалификации или отсутствие квалификации; традиция неформального обучения; плохие условия жизни; опыт участия на рынке труда и т.д..

23. В **Болгарии** плохое здоровье цыган, связанное с условиями их жизни, является постоянной проблемой, несмотря на то, что доступ к медицинскому обслуживанию гарантируется законодательством и имеется механизм обеспечения доступа к качественному здравоохранению для лиц с низким доходом и представителей групп риска.

24. В **Румынии** риск бедности для цыган в три раза выше по сравнению со средним риском на национальном уровне по данным 2003 г.. Экономическая ситуация общины, уровень образованности старшего поколения цыган, а также дискриминация и сегрегация стоят на пути их равного доступа к образованию. Отсутствие дошкольного образования и плохое знание румынского языка среди большинства цыганских детей негативно влияют на их обучение в школе. Более того, школы расположенные в местах проживания цыганских детей, отличаются плохим обучением и низким уровнем образования. Следовательно, более 70% цыганского населения не имеют квалификации или заняты в деятельности, не требующей профессионального образования.

25. Кроме цыган, особую группу риска в **Сербии** составляют 200,000 перемещенных лиц и 150,000 граждан со статусом беженцев, большинство из которых не имеют крыши над головой, материально нуждаются и плохо интегрированы в общество. Более того, 50,000 – 100,000 незаконных мигрантов – репатриантов из стран ЕС необходимо вновь вернуть в Сербию на основе соглашения о реадмиссии от 2008 г.. Эта группа населения создаст дополнительную проблему, которая потребует комплексного ответа со стороны общества и государства.

Миграция

26. Миграция является феноменом, оказавшим существенное воздействие на социальную проблему государств-членов ЧЭС в последние годы. **Армения, Грузия и Молдова** в особенности пережили огромный отток своей рабочей силы. С начала 1990-х годов около одного миллиона лиц, или около 25% населения Армении, покинуло страну. Способствуя повышению уровня потребления в Армении посредством денежных переводов, эмиграция привела к старению населения, гендерной несбалансированности и потере квалифицированных специалистов. Что касается Молдовы, то несмотря на широкое разнообразие оценок количества людей,

работающих за границей (большей частью в России, Юго-Восточной Европе и ЕС), некоторые источники оценивают отток в 30% от общих трудовых ресурсов.

27. Эмиграционные потоки из некоторых стран ЧЭС вызывают увеличение количества иммигрантов в других странах региона. *Греция*, которая по традиции являлась страной эмигрантов сейчас стала страной иммигрантов со всего региона, а *Россия* стала страной транзита мигрантов и недавно стала и страной принимающей иммигрантов. Культурное многообразие занимает место этнической однородности и многие люди видят в этом явлении опасность для сохранения традиционной самобытности. Важно находить новые формы социальной интеграции, которые принимали бы во внимание фактор многообразия.

Государственные институты и гражданское участие

28. Неравенство, дискриминация и отчуждение являются не единственным препятствием на пути сплоченности. Качество государственных институтов и услуг и степень социально-политического участия являются важными показателями сплоченного общества. Улучшение плохого имиджа управления все еще является проблемой для *Албании*. Хотя доверие к местным органам власти повышается, а некоторые муниципалитеты и общины смогли добиться ощутимых результатов в сфере оказания услуг и городском развитии (например, муниципалитет Тираны), на организационно-правовом уровне и уровне исполнительной власти все еще отмечаются недоработки, ограничивающие голос и участие граждан в местных делах, а также прозрачность и подотчетность местных органов управления. Такие проблемы управления, как коррупция, отрицательно сказываются на качестве и доступности общественных услуг. Согласно опросу общественного мнения в Албании, коррупция определена в качестве основной причины отсутствия роста занятости и общего недоверия к политическим, правовым и общественным институтам.

29. Аналогичные явления в *Грузии* наряду с управленческими традициями прошлого способствовали появлению недоверия общества к государственным институтам и отсутствию уверенности в верховенстве закона. Общественному защитнику Грузии (омбудсмену) поручен контроль над государственными институтами и подготовка рекомендаций по защите прав человека и основополагающих свобод. Однако, проблематичное применение закона об общественном защитнике, включая длительный период между назначениями, а также ограниченные ресурсы, имеющиеся в распоряжении защитника, означают, что этой должности еще предстоит в огромной степени завоевать доверие общества.

Примеры национальной политики

30. Все государства-члены ЧЭС все чаще выдвигают на передний план социальную политику, особенно в отношении укрепления социального обеспечения и борьбы с бедностью и безработицей. В странах, участвующих в Европейской политике добрососедства, такие усилия предпринимаются в рамках соответствующих планов действий. Болгария, Греция и Румыния, как члены ЕС, активизируют свою социальную политику в соответствии с политикой сплоченности ЕС и при поддержке Европейского Социального Фонда.

31. Согласно Международной организации труда, приоритет, отдаваемый политике занятости, поставил *Азербайджан* в ряд первых десяти государств по вопросам решения проблем трудоустройства молодежи. Соответствующая деятельность

Государственной службы занятости за последние десять лет дала значительные результаты в сфере расширения доступа на рынок труда, а также улучшения системы профессиональной подготовки и переподготовки. Проведение ежегодных «Ярмарок труда» во всех регионах страны привело к трудоустройству более 9,000 и поступлению тысяч граждан на курсы профессиональной подготовки в 2007 г.. Из общего количества людей, обучавшихся на курсах профессиональной подготовки, 57,1% составляют женщины, 78,0% - молодежь; 30,4; - выпускники средних школ, 21,2% - беженцы и вынужденные переселенцы.

32. «Стратегия занятости Азербайджанской Республики (2006-2015 годы)», утвержденная в 2005 г., предусматривает на первом этапе, охватывающем 2006-2010 годы, уменьшение в значительной степени уровня безработицы, усиление социальной защиты безработных и социально уязвимых групп населения в течение первого этапа её осуществления (2006 г. -2010 г.).

33. В рамках проекта «Развитие национальной системы социальной защиты и осуществление мер, предусмотренных Национальной стратегией занятости», реализованного в сотрудничестве с Программой Развития ООН, была проведена существенная работа в сфере защиты трудовых и социальных прав социально уязвимых групп населения – инвалидов, вынужденных переселенцев, беженцев, молодежи и женщин, а также в сфере снижения уровня бедности и повышения занятости. В той же самой области «Программа достойного труда в рамках сотрудничества с Международной Организацией Труда на 2006-2009 г.г.» определила основные задачи обеспечения достойного труда и гендерного равенства, а также повышение технической и профессиональной квалификации, развитие предпринимательских и управленческих навыков в различных секторах экономики, которые проложат путь к укреплению социальной защиты населения и укреплению социальной сплоченности.

34. Наконец, «Программа по социальной реабилитации малоимущих семей», разработанная на основе информации, собираемой с января 2007 г. с помощью опросной анкеты, подготовленной Министерством труда и социальной защиты населения, главной целью которой является постепенное выведение малоимущих семей из бедности с помощью эффективных проектов (в сфере занятости, профессиональной подготовки, социальных услуг, медико-социальной реабилитации, обеспечения достойного труда, поддержки малого бизнеса, психо-социальной помощи, и т.д.). В процессе разработки этой программы использовался опыт некоторых стран СНГ и ЕС в этой области, а также таких международных организаций, как Всемирный Банк, ЕС (через программу ТАСИС), Программа развития ООН и другие.

35. В *Греции* тройная цель «развитие – трудоустройство – социальная сплоченность» наряду с «экономическим ростом – конкурентоспособностью – инновациями» стала основой для проведения социальных реформ. Реформы проводятся путем целенаправленного, координированного и непосредственного вмешательства, направленного на группы риска, испытывающего трудности в вопросах доступа к рынку труда, такие как, женщины, молодежь без опыта работы и пожилые люди, приближающиеся к пенсионному возрасту, инвалиды, цыгане, семьи с более, чем двумя детьми. В то же время, внимание распределяется по географическому признаку (периферии) и уделяется областям, особенно страдающим от безработицы.

36. В 2007 г. был создан «Фонд национальной сплоченности», оказывающий целенаправленную поддержку тем, кто рискует оказаться за чертой бедности, и «Специальный фонд социальной солидарности» по поддержке пожилых безработных, приезжающих из регионов и секторов, в которых распространена безработица. Что касается социальной интеграции иммигрантов, то межминистерской комиссией был разработан интеграционный план действий, а вопросы воссоединения семей и длительного проживания рассматриваются в свете соответствующих президентских указов.

37. Поощряется активное участие организаций гражданского общества в осуществлении, мониторинге и оценке социальной политики с целью углубления взаимодействия между государством и НПО в этой области. Участие НПО и дальше активизировалось через их участие в программах, финансируемых совместно с «Европейским социальным фондом». Местные органы власти в Греции также являются активными участниками в борьбе с бедностью и социальным отчуждением через службы социального обеспечения, адаптированные к специальным нуждам их местных общин.

38. Развитие принципа партнерства на региональном и местном уровне имеет огромное значение в политике сплочения. В *Румынии* в период с 2005 г. по 2006 г. было создано 8 региональных и 34 местных агентств по вопросам трудоустройства и социальной интеграции, с целью осуществления инициатив в сфере местного трудоустройства, повышения профессиональной подготовки и расширения возможностей устройства на работу, борьбы с дискриминацией на рынке труда и развития социальной сплоченности для групп риска.

39. На уровне каждого из 8 регионов в 2006 г. были заключены региональные пакты о трудоустройстве и социальном охвате и подписан Устав о пакте (УП). УП предлагает подходить к существующим проблемам на региональном уровне путем применения принципа партнерства, которые будет отражать как интересы государства, так и частного сектора. В то же время, УП развивает инициативы по местному трудоустройству с целью поддержания и развития возрастающей устойчивой занятости, снижения безработицы и борьбы с социальной отчужденностью.

40. *Россия* в настоящее время решает основные проблемы национального развития на основе четырех приоритетных национальных проектов, запущенных в 2005 г. в сфере жилья, медицинского обслуживания, образования и сельского хозяйства, соответственно, с дальнейшей целью повышения качества жизни населения. За 2007 год прирост ВВП составил 8,1%, а по отношению к 2000 году – на 72%, реализуются крупномасштабные проекты в различных областях экономики и жизни. Реальные доходы людей и пенсии за 8 лет выросли в 2,5 раза, безработица и уровень бедности снизились в 2 раза. Поставлена задача увеличить продолжительность жизни до 75 лет к 2020 году, для чего планируется системное изменение в организации медицинской помощи, техническое переоснащение медицинских учреждений. Средством поддержки семьи является жилищное строительство и различные жилищные программы. Планируется максимальное освобождение от налогов расходов компаний и граждан в сфере образования, медицинского страхования. Доля среднего класса к 2020 году должна достичь 60-70%. Планируется дальнейшее

повышение пенсий и пособий пенсионерам и инвалидам, создание тысяч рабочих мест, требующих высокой квалификации, прогнозируются высокие темпы роста денежных доходов населения. Субъекты Российской Федерации получили право повышения на своей территории размера минимального размера оплаты труда. В соответствии с поставленной макроэкономической задачей, Россия планирует к 2020 году войти в пятерку крупнейших экономик мира, что непременно отразится на уровне жизни ее населения.

41. Шесть лет назад в *Сербии* была проведена реформа в области социальной защиты, сопровождавшаяся соответствующей законодательной деятельностью, с целью смягчения последствий бедности и улучшения качества жизни категориям граждан, находившихся в особо трудных условиях, например, пожилых людей и инвалидов, женщин, цыган, жертв работорговли, рабочих мигрантов, лиц, лечившихся от зависимости, больных ВИЧ/СПИД, бывших заключенных и малолетних преступников.

42. Уже предпринимаются координированные действия с участием государства, местных органов самоуправления, международных организаций, неправительственных организаций и других юридических лиц с целью улучшения положения внутренне перемещенных лиц и беженцев. Подготовлен стратегический документ о повторном охвате системой социальной защиты репатриантов, этой новой экономической группы риска среди сербских граждан.

43. Более того, был создан «Фонд социальных инноваций» для финансирования проектов по улучшению социальной и семейной защиты на местном уровне, поддерживая, таким образом, процессы децентрализации. Этот фонд является программой министерства труда и социальной защиты, осуществляемой в сотрудничестве с Программой развития ООН и при поддержке Европейского агентства по реконструкции правительства Королевства Норвегия и правительства Объединенного Королевства. Фонд действует в сфере развития местных проектов в области социальной защиты в сотрудничестве с местными, национальными и международными партнерами.

44. «Эй, девчонки, пойдёмте в школу!» - кампания в сфере женского образования под таким названием началась в *Турции* в 2001 г.. Проводимая министерством национального образования и ЮНИСЕФ, эта массовая межведомственная кампания мобилизовала различные организации, агентства и лица в попытке повысить уровень поступления девочек в школу и достичь к 2005 г. гендерного паритета в получении начального образования. Для достижения этой цели, этот проект осуществлялся в пятидесяти трех провинциях с самым низким уровнем обучения девочек.

45. Совместные усилия партнеров по проекту (например, министерство национального образования, министерство внутренних дел, НПО, ЕС, Всемирный Банк, частный сектор и средства массовой информации) привели к приему 231,879 девочек в начальные учебные заведения в период с 2003 по 2006 годы, а также дополнительно 114,734 мальчиков. С момента начала этой кампании министерство национального образования построило более 101, 479 новых классных помещений за счет финансирования ЕС и организаций частного сектора,

46. Жизненно важное межведомственное сотрудничество было отмечено созданием Центрального руководящего комитета в составе заместителей министров национального образования, внутренних дел, здравоохранения, социального обеспечения и агентства по защите детства, религии и ЮНИСЕФ. В то же время,

печатные и электронные средства массовой информации включились в поддержку кампании «Эй, девчонки, пойдете в школу!» как на национальном, так и местном уровнях, обеспечивая доступ к общественности с целью привлечения внимания этой проблеме.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ И ОПЫТ

47. *Программа Развития ООН (ПРООН)* представлена в регионе через двустороннюю деятельность, направленную на то, чтобы помочь правительствам, гражданскому обществу и партнерам из частного сектора противостоять глобальным и национальным вызовам развития. Кроме того, сотрудничество с ЧЭС осуществляется с помощью Программы Развития Черноморской Торговли и Инвестиций (ПРЧТИ), а также нового соглашения о сотрудничестве между ПРООН и ЧЭС, подписанного в июне 2007 г. Это соглашение нацелено на активизацию сотрудничества в областях, представляющих общий интерес, включая снижение уровня бедности, региональную интеграцию, надлежащее управление, гендерное равенство, предупреждение кризисов и восстановление, информационные и коммуникационные технологии во имя развития, энергетику и окружающую среду. С целью содействия этому процессу, в рамках ПРЧТИ было создано в Секретариате ЧЭС подразделение обеспечения связи взаимодействия ПРООН.

48. Все государства-члены ЧЭС являются членами *Совета Европы*, которые подписали Европейскую Социальную Хартию, защищающую права человека и гарантирующую, в частности, социально-экономические права. Пересмотренный вариант этой Хартии включает новые права, среди которых – право на защиту от бедности и социального отчуждения. Осуществление этих положений Хартии контролируется через национальные отчеты, представляемые странами, ратифицировавшими этот документ, что свидетельствует о прогрессе и недостатках, касающихся равного доступа к социальным правам.

49. Комитет министров Совета Европы одобрил в 2004 г. пересмотренную стратегию в области социальной сплоченности. Облегчение доступа для всех членов общества к основным социальным правам, как предусмотрено в пересмотренной Европейской Социальной Хартии, находится в центре стратегии сплоченности. На этой основе осуществлялась двусторонняя деятельность в Армении, Азербайджане, Грузии, России и на Украине. Координированное развитие показателей социальной сплоченности – «Методологические рекомендации Совета Европы (2005 г.)» дают определение стратегическим концепциям социальной сплоченности и подходов и предлагают метод для формулирования вопросов и индикаторов, которые позволят создать рамки для действий.

50. *Всемирный Банк* осуществляет многочисленные проекты и программы, основанные на его стратегии социального развития, которая направлена на борьбу с бедностью с помощью облеченных властью людей, создавая всеохватывающее, сплоченное и подотчетное общество. Так Фонд доверия для экологически и социально устойчивого развития (TFESSD) является трастовым фондом с многосторонним донором, обеспечивающим ресурсы для грантов, предназначенные для мероприятий Всемирного банка по включению в деятельность Банка экологических и социальных аспектов и снижению уровня бедности в рамках устойчивого развития. Деятельность этого фонда управляется через четыре окна,

соответствующих четырем секторам Совета (экология, социальное развитие, бедность и социальная защита), осуществляющего руководство этим фондом.

51. К некоторым странам ЧЭС, являющимся или членами ЕС или кандидатами на вступление, имеет отношение *Лиссабонская стратегия*, которая сделает ЕС «самой динамичной и конкурентоспособной экономикой в мире, основанной на знаниях и способной осуществлять устойчивый экономический рост с большим количеством лучше оплачиваемой работы и большей социальной сплоченностью, а также бережным отношением к окружающей среде», и которая была принята Европейским Советом в 2000 г.. Обновление европейской социальной модели, инвестиции в людей и борьба с социальным отчуждением являются частью общей стратегии в отношении этой цели.

52. *Европейская политика добрососедства (ЕПД)* включает пять государств-членов ЧЭС, а именно, Армению, Азербайджан, Грузию, Молдову и Украину, с которыми ЕС стремится укрепить двусторонние отношения на основе общих ценностей, ключевых внешнеполитических целей и политических, экономических и организационно-правовых реформ. Индивидуальные планы действий, направленные на более широкое экономическое развитие, стабильность, лучшее управление и права человека, были подготовлены отдельно для каждой страны. В дополнение к контактам между государственными органами или бизнесом, ЕПД нацелена на развитие культурных, образовательных и более общих социальных контактов между Союзом и его соседями. Социальное измерение ЕПД охватывает, в частности, социально-экономическое развитие, занятость, социальную политику и структурные реформы. В этом контексте, ЕС поощряет усилия правительств-партнеров, направленные на снижение уровня бедности, создание рабочих мест, развитие основных трудовых стандартов и социального диалога, уменьшение регионального неравенства, улучшение рабочих условий, повышение эффективности социальной помощи и реформирование систем социального обеспечения. Прогресс, достигнутый в рамках ЕПД, отражен в соответствующих отчетах по странам.

53. *Инструмент европейского добрососедства и партнерства (ИЕДП)* был введен Комиссией в 2007 г. в качестве всеобъемлющего нового фонда для развития сотрудничества наряду с новым мандатом займа Европейского Инвестиционного Банка (ЕИБ). ИЕДП направлен на обе сферы, как внутри, так и за пределами Союза, включая все страны Черноморского региона. Программа совместной деятельности стран черноморского бассейна (Черноморский план совместных действий) является одной из программ деятельности ЕС в рамках ИЕДП, которая должна быть осуществлена в запланированный период с 2007 г. по 2013 г.. В программе Черноморского плана совместных действий участвуют 10 стран, а именно, Армения, Азербайджан, Болгария, Грузия, Молдавия, Российская Федерация, Турция, Украина, Румыния и Греция. С помощью Черноморского плана совместных действий заинтересованные общины будут стимулироваться к дальнейшему развитию своей местной экономики, противостоянию экологическим вызовам и развитию более тесного взаимодействия между людьми.

54. На региональном уровне *Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы* разработал широкие программы сотрудничества с Албанией, Болгарией, Молдовой, Румынией и Сербией в рамках Инициативы по социальному сплочению, выдвинутой в 2000 г.. Особое внимание уделялось доступу к социальным правам (особенно, занятости и социальной защите) детей, находящихся на воспитании и детей-бродяг, а также пожилых людей, находящихся на иждивении. Региональные

проекты в области здравоохранения, жилищной политики, социального диалога, социальной защиты и трудоустройства, поддерживались международными донорами, включая государства-члены ЕС, специализированные международные организации, международные финансовые организации и Европейскую Комиссию. Греция участвовала в этой инициативе в качестве донора в области здравоохранения.

V. ВЫВОДЫ

55. Неравенство и различия существуют в каждом обществе и экономической системе. Если не предпринимать никаких действий по их уменьшению, они могут принять такие размеры, что будут угрожать политической стабильности. Концепция социальной сплоченности заключается в том, чтобы дать людям ощущение равных возможностей для улучшения своей ситуации.

56. Сплоченным является такое общество, которое может обеспечить согласованные действия в сфере социальной защиты, создания равных возможностей, социально-экономического охвата и участия всех его членов. В таком социальном окружении у людей появится чувство безопасности и доверия, солидарности и чувства принадлежности. Каждому предоставляется возможность найти своё место и интегрироваться в общество. Поэтому индивидуальные и социальные группы фокусируются на поддержании такой политической системы, которая будет поддерживать этот баланс.

57. На региональном и международном уровне достижение сплоченности между странами является шагом вперед в установлении политической стабильности. За пятнадцать лет сотрудничества государства-члены ЧЭС приблизились к цели зрелого партнерства, совместной работы по определению общих идей, задач и принципов.

58. Первые крупномасштабные проекты в транспортном секторе, а именно, Черноморская окружная дорога и морские торговые пути в регионе ЧЭС, являются конкретными шагами по сближению между нашими странами. Создание Рабочих групп ЧЭС по образованию и культуре в 2006 г. и 2007 г., соответственно, заложили новую основу для межправительственного сотрудничества в жизненно важных сферах диалога по вопросам культуры и образования.

59. Все возрастающее участие ЕС в регионе ЧЭС, нашедшее свое отражение в «Черноморской синергии» и недавних резолюциях Европейского Парламента, принятых в январе 2008 г. «О подходе к черноморской региональной политике» и «Об эффективной политике ЕС в отношении Южного Кавказа: от обещаний к действиям», ведет к «увеличению общих вызовов и задач, а также появлению новых возможностей для более тесного сотрудничества между ЕС и странами Черноморского региона с целью создания настоящей зоны безопасности, стабильности, демократии и процветания».

60. Укрепление политических, экономических и культурных отношений с ЕС будет также предполагать развитие европейской социальной модели как видения общества, включающего в себя устойчивый экономический рост с постоянно улучшающимися условиями жизни и труда, что означает полную занятость, качественную работу, равные возможности, социальную защиту для всех,

социальную интеграцию и участие граждан в процессе принятия важных для них решений. Другими словами, укрепление социальной сплоченности внутри и между государствами-членами ЧЭС является жизненно важной задачей в контексте сотрудничества с ЕС и интеграции региона в стабильную и процветающую Европу.

61. Сотрудничество между государствами-членами ЧЭС через развитие и обмен информацией, опытом и передовой практикой необходимо для определения национальных и международных тенденций и дальнейшего развития концепции социальной сплоченности в контексте ЧЭС. Синергия различных подходов, уровней знаний, традиций, политических рамок и опыта придаст дополнительную ценность этому процессу.

62. Учитывая широкий формат этой концепции и её решающую роль в укреплении солидарности, социальной ответственности и взаимозависимости, перспектива установления мира, стабильности и процветания в регионе ЧЭС будет во многом зависеть от успеха усилий, направленных на создание более крепкой сплоченности внутри и между государствами-членами ЧЭС.

