

*Док.: GA34/LC34/REP/09/r*

**ДОКЛАД\***

**РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ**

Докладчик: г-н Сергей ПОДГОРНЫЙ (Украина)

---

\* Текст был рассмотрен на Тридцать четвертом заседании Комитета по правовым и политическим вопросам 13 октября 2009 и утвержден на Тридцать Четвертой Генеральной Ассамблее в Москве 24 ноября 2009 г.

## I. ВСТУПЛЕНИЕ

Деятельность человека, всё расширяющееся экономическое развитие, большая численность населения и возрастающая угроза глобального загрязнения воздуха и воды оказывают всё большее влияние на целостность экосистем. С ростом населения на Земле, увеличивается нагрузка на природу и поэтому очень важно использовать природные ресурсы более рационально. Многие выступают за сохранение природных ресурсов, их развитие и использование более рациональным и устойчивым образом, используя региональные, национальные и местные возможности.

Учитывая возрастающую актуальность проблемы использования природных ресурсов, Комитет по правовым и политическим вопросам на Тридцать третьем заседании в Манисе 29 апреля 2009 г. принял решение обсудить вопрос «Рациональное использование природных ресурсов в Черноморском регионе: совершенствование законодательной базы» на Тридцать четвертом заседании Комитета в Киеве 13-14 октября 2009 г. с целью подготовки доклада и рекомендации для дальнейшего обсуждения на Тридцать четвёртом заседании Генеральной Ассамблеи в Москве в ноябре 2009 г..

Доклад рассматривает проблему использования природных ресурсов в общих чертах и содержит обзор соответствующих национальных и международных законодательных рамок с целью оценки потенциала для выработки общего подхода. В нём также говорится о проблемах в свете нового глобального видения ответов на вызовы, возникающие в сфере использования природных ресурсов, и уделяется внимание значению национального, регионального и международного сотрудничества.

В настоящем докладе использовалась информация, полученная от национальных делегаций России и Турции. Необходимый дополнительный справочный материал был получен Международным секретариатом ПАЧЭС через соответствующие ресурсы системы Интернет и публикации.

## II. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ

1. Люди всегда жили в окружающей среде, которая обеспечивала их всем для выживания. В прошлом на Земле жило меньше людей с меньшими потребностями в природных ресурсах, однако с ростом населения увеличились и потребности, а мощные современные технологии используют природные ресурсы в невероятно широком масштабе. К сожалению, многие природные ресурсы не могут использоваться бесконечно и в наши дни разумное пользование природными ресурсами становится актуальным. Рациональное использование природных ресурсов во имя будущего, а также и для настоящего является приоритетом и общей целью.
2. В экологическом смысле природными ресурсами является всё, что не произведено человеком, но может быть использовано в течение человеческой жизни. Это означает, что природные ресурсы это объекты, живые организмы и материалы, которые можно перевозить, придавать им форму, строить на них, строить из них,

управлять и приспособлять с помощью человеческой изобретательности. Раньше, когда поверхность Земли не изменялось коренным образом в результате человеческой деятельности, люди верили, что природные ресурсы – бесконечны, безмерны и неисчерпаемы. Сегодня, когда технологический прогресс позволяет людям использовать природные ресурсы в разных направлениях, возможности человека превзошли способность природы обеспечивать ресурсы в достаточном объеме.

3. Вся окружающая среда может рассматриваться в качестве природных ресурсов. Природные ресурсы имеют различные формы, и они ограничены. Природные ресурсы, которые всегда находятся в наличии, невзирая на человеческую деятельность, являются условно неисчерпаемыми. Они восполняют себя, но могут пострадать от неправильного использования человеком. Вода и воздух являются такими источниками, но их состояние может ухудшиться в результате загрязнения. Природные ресурсы, которые могут воспроизвести себя или могут быть воспроизведены с помощью человеческих усилий, считаются возобновляемыми. При правильном подходе можно пользоваться такими ресурсами и при этом столько же оставить и после себя. Разумное и рациональное использование таких ресурсов способствует их эффективному восполнению. Исчерпаемые невозполнимые природные ресурсы имеются в ограниченном объеме и не могут быть заменены или воспроизведены человеком, как не могут и сами себя восполнить. Такие ресурсы следует только охранять, рационально использовать, некоторые из них можно переработать, но как только эти ресурсы закончатся, они исчезнут навсегда. Одними из очень важных исчерпаемых ресурсов в наши дни являются нефть и газ. Человечество должно использовать эти ресурсы рационально, для того, чтобы их хватило надолго.
4. Регион ЧЭС богат природными ресурсами и хорошо известен многообразием экосистем, естественной среды и биологическим разнообразием в силу различных климатических, геологических, топографических и гидрологических условий. Имеются морские экосистемы, прибрежные зоны, озера, реки, леса, альпийские пастбища, луга и высокогорные экосистемы. Для всех стран региона земля является важным природным ресурсом, благодаря которой человек получает пищу и натуральные волокна, и которая является местом проживания и работы человека. Урбанизация, индустриализация, строительство магистралей рождают проблему эффективного планирования землепользования, и каждая страна определяет свои приоритеты по использованию земли и почвенных ресурсов. В регионе ЧЭС также имеются огромные водные ресурсы. Сегодня вода необходима в больших количествах и при эффективном использовании водных ресурсов и эта проблема может быть решена.
5. Несмотря на то, что регион является богатым многими природными ресурсами, распределение ресурсов между государствами не одинаково. Украина, например, обладает богатыми запасами железной руды, битуминозного и антрацитного угля, а также марганцевой руды. Россия очень богата разнообразными природными запасами. Её запасы природного газа, угля и нефти являются одними из самых крупных в мире. Почти все виды минералов, редкие и ценные металлы, древесина и алмазы составляют огромное природное богатство России. В Румынии имеются значительные запасы нефти, природного газа, соли, угля, железной руды, меди,

бокситов, марганца, свинца и цинка. Запасы природных ресурсов в Армении, Грузии, Греции и Молдове сравнительно невелики.

6. Так же, как различаются запасы природных ресурсов в различных странах, различаются и проблемы использования природных ресурсов. В государствах ЧЭС различается также и политика, проводимая правительствами в этой области. Разные страны сталкиваются с различными проблемами в процессе использования природных ресурсов. Например, для Молдовы, Румынии, России и Украины ключевым вопросом является использование чернозёмов. Эрозия сельскохозяйственных угодий является вызовом для многих стран, также как и улучшение качества воды в реках и их сбалансированное использование. Надлежащее управление лесными ресурсами, меры по сбалансированному контролю и управлению экосистемами, управление экосистемами прибрежных зон и гор, устойчивое использование ресурсов являются важными задачами для всего региона.

### ***Стратегии, правовые рамки, сотрудничество***

7. Законодательство в области охраны окружающей среды в целом отражает проблемы и нужды, возникающие на практике, и соответствует темпам развития отдельных государств. Законодательные рамки дополняются административными реформами и являются важным шагом на пути устойчивого развития. Соответствующее законодательство, четко определенные полномочия соответствующих органов власти, общая ответственность, жизнеспособная организационная структура взаимодействующих правительственных и неправительственных организаций играют важную роль в эффективном и рациональном использовании природных ресурсов.
8. Законодательство в области защиты окружающей среды в **Албании** соответствует законодательству в иных соответствующих сферах. Наряду с основным законом о защите окружающей среды был одобрен ряд конкретных законов, расширяющих национальные рамки экологического законодательства. Основными чертами правовых рамок в области защиты окружающей среды являются принципы устойчивого развития и соответствующие меры, направленные на полное исполнение законов. Отвечая требованиям международных конвенций, закон содержит основные положения, касающиеся оценки воздействия на окружающую среду. Министерство экологии подготовило экологический план действий, экологический устав стратегии роста и снижения уровня бедности. Вступил в силу ряд законов о защите почвы и сохранении биологического многообразия. Национальный план действий в области охраны окружающей среды включает программу краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мероприятий, а также ряд приоритетных проектов, связанных с городскими отходами, вырубкой лесов и другими важными вопросами. Закон об охране окружающей среды, закон о защите животного мира, закон о рыболовстве, закон о водных ресурсах являются основными законами в управлении природными ресурсами Албании.
9. **Армения** разработала всеобъемлющую государственную политику в отношении защиты окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Это привело к принятию серии законов, включая правила, связанные с

заповедными зонами, принципами землепользования и охраны лесов, защитой флоры и фауны и охраной биологического многообразия. Эти законы предполагают защиту и рациональное использование соответствующих ресурсов с учетом их экологического, социального и экономического значения. Ключевыми законами и правилами, связанными с управлением природными ресурсами, являются: закон о принципах защиты окружающей среды; закон о специальных заповедных зонах; закон о земле; закон о воде; закон о защите атмосферы и качестве воздуха; закон о лесе; закон об оценке воздействия на окружающую среду; декрет правительства о рыболовстве в озере Севан; закон о плате за защиту окружающей среды и использование природных ресурсов; закон о флоре и закон о фауне. Правительство отвечает за контроль над защитой и использованием природных ресурсов через соответствующие местные органы власти и специальную государственную структуру в рамках министерства охраны природы. Закон о заповедниках описывает процедуры по созданию заповедных зон и даёт руководство по их управлению с целью поддержания баланса природных экосистем, сохранения памятников природы, имеющих национальное значение, контроля использования живой природы, распространения экологического просвещения и привлечения внимания общественности. Министерство охраны окружающей среды отвечает за проведение экологических исследований и инвентаризации, мониторинг и управление, разработку рекомендаций по устойчивому использованию и за обзор выполнения законодательства, связанного с экологией. Министерство сельского хозяйства отвечает за управление государственными сельскохозяйственными угодьями и осуществляет контроль над использованием агробиологического многообразия.

10. *Азербайджан* подготовил национальный план мероприятий по защиты окружающей среды. Законодательство в сфере использования национальных ресурсов имеет всеобъемлющий характер. Правительство предпринимает необходимые меры по защите и рациональному использованию земли, водных ресурсов, растительности и фауны. Закон об окружающей среде и природных ресурсах, закон о защите окружающей среды, закон о фауне, закон о рыболовстве, закон о земле, закон о воде, закон о лесах, закон об оценке воздействия на окружающую среду являются одними из наиболее важных законодательных актов. Имеются также правила в области рыболовства и сельского хозяйства. Поскольку большинство законов имеет рамочный характер, они требуют дальнейшей разработки нормативных актов, определяющих конкретные меры, ответственные департаменты, процедуры, условия, бюджеты и т.д.. правительственные структуры и организации, отвечающие за защиту и устойчивое использование природных ресурсов, выполняют разную роль и имеют разные обязанности. Государственный Комитет по экологии и природе является центральным исполнительным органом страны в области защиты окружающей среды и управления ресурсами. Национальная программа развивает стратегию, политику и планы мероприятий по использованию ресурсов. Основной целью национальной программы является сбор информации, проведение исследований, подготовка документации по рациональному использованию ресурсов, а также их защита и охрана.

11. Министерство окружающей среды и водных ресурсов и другие соответствующие министерства проводят общую экологическую политику в *Болгарии*. Это подразумевает выработку стратегии правительства по защите окружающей среды; координации и экологическому контролю деятельности министерств и агентств, а также по рациональному использованию возобновляемых и невозобновляемых ресурсов. Местные муниципальные органы разрабатывают свои собственные программы по защите окружающей среды, согласуя их с органами министерства здравоохранения и министерства сельского и лесного хозяйства и другими компетентными правительственными органами, информируют население о состоянии окружающей среды и осуществленных мероприятиях и деятельности в зависимости от оценки воздействия на окружающую среду. Защита воздуха юридически закреплена в акте о чистом воздухе и соответствует законам ЕС. Планирование землепользования и населенных пунктов является основным вопросом национальной стратегии по территориальному развитию. Акт об охране земли обеспечивает рамки для устойчивого и рационального использования земельных ресурсов. Национальная стратегия по биологическому многообразию включает укрепление научной базы для консервации; законодательные инициативы, расширение и укрепление сети заповедников, экологическое просвещение и расширение сотрудничества, развитие и осуществление политики в области экотуризма, стимулирование создания заповедников в бассейне Черного моря, и закон о заповедниках. В рамках международных программ и проектов министерством окружающей среды и водных ресурсов были разработаны различные мероприятия по улучшению использования и охраны биологического многообразия в заповедных зонах
12. Использование природных ресурсов в *Грузии* регулируется соответствующими законодательными рамками, состоящими из законов, декретов, указов и других нормативных актов. Закон о защите окружающей среды заложил общие рамки для защиты окружающей среды и использования природных ресурсов, и регулирует правовые отношения между государственными институтами и физическими и юридическими лицами в этой области. Другими законами являются закон о защите окружающей среды, закон о воде, закон о полезных ископаемых, закон о мелиорации земель, закон о лицензиях и разрешениях, закон о разрешении воздействия на окружающую среду; закон об общественном здравоохранении; закон об использовании и защите морского побережья и берегов рек. Закон о воде закладывает правовую базу для защиты и использования водных ресурсов в Грузии, и определяет основные принципы политики в этой области: охрана водоемов и рациональное использование воды с учетом интересов настоящего и будущего поколений, а также принципов устойчивого развития, устойчивости и устойчивого использования организмов, обитающих в воде; предупреждение вредного воздействия на водные ресурсы. Закон о полезных ископаемых определяет принципы использования, регулирования и защиты полезных ископаемых, включая грунтовые воды. Закон о лицензиях и разрешениях вводит разрешение на оказание воздействия на окружающую среду и лицензии на использование подземного пространства и добычу полезных ископаемых, использование грунтовых вод и рыболовство. Закон о разрешении на воздействие на окружающую среду определяет полный перечень деятельности, требующей разрешения на оказание воздействия на окружающую среду. Закон об

использовании и защите морского побережья и берегов рек предусматривает обеспечение государственного контроля над строительной деятельностью на морских побережьях и использованием минералов, составляющих часть рельефа, а также над использованием территориальных ресурсов.

13. **Греция** относительно бедна природными ископаемыми высокого экономического значения. Леса, имевшиеся в изобилии в древние времена, в большой степени уменьшились. Последовавшая за этим эрозия почвы затруднила восстановление лесных массивов. За все вопросы лесоводства отвечает Генеральный секретариат лесов и окружающей среды в рамках министерства сельского хозяйства. Центральная служба лесоводства отвечает за планирование, координацию и обеспечение соответствующих финансовых ресурсов. Региональные службы отвечают за управление лесным хозяйством, их защиту, улучшение, инженерные работы и воспроизводство. В Греции имеются небольшие запасы каменного угля, а её бурый уголь имеет невысокое качество. С другой стороны, в стране имеются значительные запасы нефти и природного газа, находящиеся под Эгейским морем. Запасы бокситов и железной руды богаты содержанием металлов, однако запасы других коммерчески важных ископаемых, таких, как хром, никель, медь, уран и магний, сравнительно невелики. Несмотря на то, что в водах, омывающих страну, имеется большое многообразие рыб, некоторые виды – немногочисленны. Стремительная индустриализация Греции привела к большому загрязнению. Министерство экологии, планирования и общественных работ отвечает, главным образом, за принятие решений по защите атмосферы. Общую ответственность несут также министерства развития (энергетика, промышленность), транспорта и здравоохранения. В рамках министерства экологии, физического планирования и общественных работ директораты регионального и экологического планирования отвечают за планирование и использование земельных ресурсов.
14. **Молдова** является преимущественно аграрной страной, 75% земельных угодий – чернозем. Однако, пригодность почвы была нарушена после долгих лет интенсивного сельского хозяйства. Игнорирование требований севооборота и высокая степень сельскохозяйственной специализации и концентрации привели к использованию большого количества удобрений и пестицидов и ухудшению состояния почвы. В министерстве сельского хозяйства и продуктов питания за планирование и использование земельных ресурсов отвечает отдел земельных ресурсов. Правовая база состоит из закона о земле, закона о мониторинге земли и кадастре и законе о земельном налоге. Последствия от эрозии привели к дополнительным проблемам. Подсчитано, что почти 80% территории страны поражено эрозией и что ежегодно страна теряет большое количество своих наиболее плодородных земель. В рамках национальной программы по стратегическим мероприятиям в области охраны окружающей среды правительство приняло экологически приемлемые схемы использования природных ресурсов, особенно, в области лесов и земли. Загрязнение воздуха представляет собой ещё одну проблему в повестке дня. Основные мероприятия по предупреждению загрязнения воздуха включены в закон о защите окружающей среды; закон о защите воздуха; закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду, и закон о гидрометеорологической деятельности. Управление заповедными зонами осуществляется Ассоциацией

«Молдсильва» и местными органами власти. Закон о создании заповедников был разработан и представлен правительству в 1996 г.. В министерстве окружающей среды и территориального развития была создана государственная экологическая инспекция для изучения нарушений экологического законодательства, контроля над экологическими последствиями экономической деятельности. Было создано несколько государственных ассоциаций для контроля защиты окружающей среды и мониторинга использования ресурсов.

15. Основным минеральным ресурсом *Румынии* является нефть. В западной части Трансильванских Альп имеются запасы каменного угля и железной руды, кроме того, в стране имеются рассеянные месторождения лигнита. Леса в Румынии покрывают приблизительно 27% от общей территории и являются собственностью государства. Европейские законы включают более 200 законодательных актов, касающихся загрязнения воды и воздуха, переработки отходов и химикатов, биотехнологии и охраны природы, промышленного загрязнения и управления рисками, защиты от шума и радиации. Необходимым условием применения экологических законов является сильная администрация на национальном, региональном и местном уровнях. Меры по охране окружающей среды включают применение законодательства Европейского Союза (включая доступ к информации и измерение воздействия на окружающую среду); снижение глобального и трансграничного загрязнения; законодательство по охране окружающей среды (направленное на сохранение биологического разнообразия); меры по обеспечению функционирования внутреннего рынка (например, стандарты продукции). Директивы Европейского Союза были интегрированы в румынское законодательство. Введение в силу и соблюдение законодательных актов в области защиты окружающей среды требует сильной администрации, т.к. необходимо укреплять консультативную роль министерства и национального агентства по окружающей среде по отношению к местным и региональным агентствам. Что касается сохранения растительности, животного мира и живой среды, то была принята серия нормативных актов по созданию национальных законодательных рамок в этой области и их согласованием на местах.
16. Законодательные рамки, регулирующие природные ресурсы в *России*, составляют многочисленные правительственные постановления, уставы и правила, включая закон о земле, градостроительный кодекс, закон о воде, закон о лесе, федеральный закон о защите окружающей среды, федеральный закон об экологической экспертизе, федеральный закон о природных заповедниках, федеральный закон о подпочве, федеральный закон о животном мире, федеральный закон о защите воздуха атмосферы, федеральный закон о мелиорации земель, федеральный закон о промышленной безопасности на опасных производственных объектах, федеральный закон о защите населения и территорий от экологических бедствий и техногенных катастроф, федеральный закон о радиологической безопасности населения, федеральный закон о безопасности гидротехнических сооружений, правительственное постановление об утверждении правил процедуры определения границ землепользования в черте города и других населенных пунктах, постановление правительства Российской Федерации о процедуре государственного учета природных заповедников, постановление правительства Российской Федерации о государственном учете, составлении перечня и контроле



животного мира, постановление правительства Российской Федерации о водном кадастре, постановление правительства Российской Федерации о государственном учете водоёмов, постановление правительства Российской Федерации о правилах государственного контроля за использованием и сохранением водоемов, постановление правительства Российской Федерации о правилах водоохраных зон водоемов и прилегающих к ним охранных зон, постановление правительства Российской Федерации об эксплуатации водохранилищ, постановление правительства Российской Федерации о правилах классификации стихийных и техногенных бедствий и катастроф, постановление правительства Российской Федерации о Красной книге Российской Федерации, постановление правительства Российской Федерации о правилах федеральной службы контроля за использованием природных ресурсов; постановление правительства Российской Федерации о федеральной службе экологического, промышленного и ядерного контроля.

17. Законодательные рамки по использованию природных ресурсов в *Сербии* включают закон об охране окружающей среды, закон об оценке воздействия на экологию, закон о стратегической экологической оценке, акт о политике управления лесными ресурсами, стратегию устойчивого развития, национальный план действий в области охраны окружающей среды, стратегию устойчивого использования природных ресурсов и товаров, национальную программу использования лесных ресурсов, стратегию охраны биологического многообразия и планы действий; закон об охране окружающей среды, закон об охоте. Имеются также многочисленные проекты, реализованные в этой области: «Развитие сети EMERALD в Республике Сербия», «Важные фитозоны в Сербии», «Важные гнездования в Сербии», «Перечень заболоченных земель в Республике Сербия», «Гармонизация национальной номенклатуры классификации естественной среды со стандартами международного сообщества», «План действий по сохранению водно-болотистых угодий международного значения», «План действий по сохранению исчезающих видов в Сербии», программы совершенствования планов мероприятий и стратегии по национальному биологическому многообразию, а также национальная стратегия устойчивого использования природных ресурсов; создание практики традиционного лесоводства и сельского хозяйства, направленного на сохранение природы; разработка экологических схем лесоводства и сельского хозяйства; наращивание мощности институтов и организаций по развитию и управлению; создание или укрепление контроля за охотой; укрепление связи между международными, национальными и местными органами власти.
18. *Турция*, расположенная на перекрестке трех экологически наиболее уязвимых бассейнов – Черного, Средиземного и Каспийского морей – уделяет особое внимание экологическим вопросам и эффективному использованию природных ресурсов. Очень разнообразна геологическая структура, топография, климат, животный мир и растительный покров. Турция богата такими природными ископаемыми, как уголь, железо, медь, хром, магнезит, бор и соль, а также небольшими запасами нефти и природного газа. В стране также используются запасы таких ископаемых, как свинец, цинк, сурьма, асбест, серый колчедан, сера, ртуть и марганец. Уникальное положение Турции обуславливает её богатое

биологическое многообразие. Она богата уникальными видами флоры и фауны, Экологическое законодательство Турции включает экологический акт и другие законы, касающиеся воздействия на окружающую среду: закон о воде, закон о водных продуктах, общий закон об охране здоровья, закон о развитии туризма, закон о защите культурных и природных активов, закон об охране национальных парков, закон о развитии лесных поселков, Босфорский акт, центральный муниципальный акт, закон о сельскохозяйственной реформе, парламентский закон о правилах и сроках охоты, закон о городском развитии/строительстве, закон о разработке месторождений полезных ископаемых, закон о развитии прибрежной полосы, закон о возобновлении лесов и борьбе с эрозией и закон о лесонасаждениях. Главными правительственными органами в этой сфере являются министерство лесного хозяйства и природы и министерство энергетики и природных ресурсов. Главное управление по правилам и срокам охоты в национальных парках и живой природе при Министерстве лесного хозяйства и окружающей среды ответственно за определение и управление большинством различных заповедников Турции и за регламентирование использования окружающей среды во всех секторах. Национальный экологический план действий и национальная стратегия по охране биологического многообразия нацелены на защиту и рациональное использование существующих природных ресурсов. Ряд национальных НПО принимают активное участие в привлечении внимания общественности к необходимости охраны окружающей среды, сохранению и устойчивому развитию сельских регионов.

19. Использование природных ресурсов в *Украине* регулируется соответствующими законодательными рамками, состоящими из законов, постановлений, распоряжений и других нормативных актов. Закон об охране окружающей среды определяет правовые и социально-экономические рамки по защите природы. Закон об экологической экспертизе регулирует общественные взаимоотношения в сфере экологической экспертизы для обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, защиты экологических прав и интересов граждан и государства. Водный кадастр Украины является базой для более эффективного использования воды и её защиты от загрязнения и истощения. Закон о земле Украины регулирует земельные отношения на Украине. Государственная программа защиты и восстановления окружающей среды Азовского и Черного морей предусматривает защиту и восстановление этих морей. Правительство приняло национальную программу развития землепользования. Сельскохозяйственные угодья занимают 70% всей территории страны. Эрозия почвы остаётся проблемой для 34% сельскохозяйственных угодий. Для восстановления земель требуются большие инвестиции, что с учетом отсутствия ресурсов весьма проблематично. Министерство экологической защиты и ядерной безопасности отвечает за сохранение биологического многообразия. Природные заповедники на Украине защищают около 80% видов естественной микрофлоры, однако существующая сеть всё ещё недостаточна для защиты всей генетической ценности растений и животных, и многообразия экосистем. После принятия закона о сохранении энергоресурсов был создан Государственный комитет по сохранению энергоресурсов и принята правительством государственная программа сохранения энергоресурсов. Министерства по охране природы и

ядерной безопасности, лесоводству и сельскому хозяйству отвечают за использование и охрану лесных ресурсов Украины. Правительство подготовило программу лесопосадок и лесных индустриальных комплексов до 2015 г. с целью улучшения использования и защиты лесов. В 1994 г. был создан лесной кодекс. Леса имеют глобальное значение, однако начинают исчезать в результате вырубки, эрозии почв, нарушения естественного роста, чрезмерного выпаса, химического отравления и кислотных дождей. Основными подходами к улучшению экологических условий являются комплексные меры защиты и возобновления леса. Водный кодекс Украины был утвержден в 1995 г.. Государственный комитет градостроительства и архитектуры, министерство сельского хозяйства, государственный комитет земельных ресурсов, а также министерство по охране природы и ядерной безопасности Украины осуществляют планирование и управление земельными ресурсами. Правительство разработало программу землепользования, государственную и региональную программы защиты земли от эрозии и государственную программу национальной защиты природы и рационального использования природных ресурсов. Украина обладает самыми богатыми и наиболее плодородными землями в Европе. Из 60.36 миллионов гектаров общих земельных ресурсов 69.4% являются сельскохозяйственными угодьями, 14.30% - лесными угодьями и 2.4% используется под жильё. Постоянно возрастает антропогенное и технологическое воздействие на окружающую среду, которое достигло критических размеров в отдельных областях и привело к ухудшению состояния почв.

20. Черноморский регион испытывает множество проблем, связанных с использованием природных ресурсов. В странах региона ЧЭС, так же как и в других регионах мира, стремительный экономический рост ускорил темпы урбанизации и более широкого потребления природных ресурсов. Сегодня большинство экологических проблем в государствах ЧЭС касаются городской окружающей среды (качество воздуха, обеспечение водой и переработка сточных вод и твёрдых отходов), управления использованием природных ресурсов (водные ресурсы, почва и земля, леса, биологическое многообразие), морских и прибрежных ресурсов, культурного и природного наследия, а также угрозы стихийных бедствий и техногенных катастроф.
21. Рациональное использование природных ресурсов приобретает ещё большее значение, когда одними и теми же ресурсами пользуются две или более стран. Сотрудничество по обе стороны границ становится дополнительным фактором ключевого значения для определения приоритетов в использовании конкретных ресурсов и шагов по пути определения конкретных мер.
22. Государства в регионе ЧЭС осуществляют международное сотрудничество на двусторонней и многосторонней основе на региональном и глобальном уровнях во взаимодействии с другими странами, международными организациями и при участии в международных программах и проектах. Также укрепляется сотрудничество с международными неправительственными организациями, занимающимися различными аспектами управления природными ресурсами.
23. Многие государства ЧЭС ратифицировали ряд соответствующих многосторонних соглашений и конвенций, среди которых «Конвенция об оценке воздействия на

окружающую среду», «Конвенция о защите мирового культурного и природного наследия», «Конвенция о биологическом многообразии», «Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях», «Конвенция о международной торговле редкими видами живой природы и фауны», «Европейская живая природа и естественная среда обитания», «Конвенция о мигрирующих видах», «Конвенция о европейском ландшафте», «Рамочная конвенция ООН об изменении климата», «Венская конвенция о защите озонового слоя», «Конвенция о защите Черного моря от загрязнения», «Конвенция о защите и использовании трансграничных водоемов и международных озер», «Конвенция о защите Дуная»; «Международная конвенция о готовности к загрязнению нефтепродуктами, преодолению последствий и сотрудничеству», «Базельская конвенция о контроле за трансграничными передвижениями вредных отходов и их удаление», «Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния», «Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия по определенным вредным химикатам и пестицидам в международной торговле», «Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях», «Конвенция о борьбе с опустыниванием».

24. Между государствами-членами ЧЭС установилось эффективное сотрудничество в сфере ликвидации экологических проблем и рационального использования природных ресурсов. Такие межправительственные и межведомственные договоры включают «Соглашение между правительством Румынии и правительством Республикой Болгария о сотрудничестве в области окружающей среды», «Соглашение между правительством Румыния и правительством Турция о сотрудничестве в области охраны окружающей среды», «Сотрудничество между правительством Румынии и правительством Украины в области использования пограничных водных ресурсов», «Соглашение между министерством водных ресурсов, лесного хозяйства и защиты окружающей среды Румынии, министерством окружающей среды и территории Республики Молдовы и министерством окружающей среды и природных ресурсов по сотрудничеству в заповедных зонах дельты Дуная», «Соглашение между министерством окружающей среды и использованию водных ресурсов Румынии и министерством окружающей среды и водных ресурсов Республики Болгария по сотрудничеству в области использования водных ресурсов», «Соглашение между Румынией и Республикой Сербия по проблемам гидротехнических систем и водотоков на границе», «Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Болгария по сотрудничеству в области защиты окружающей среды», «Соглашение между министерством природных ресурсов Российской Федерации и министерством защиты природы Республики Армения по сотрудничеству в использовании полезных ископаемых и водных ресурсов», «Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Украины по сотрудничеству в сфере защиты окружающей среды», «Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Украины о сотрудничестве в области защиты окружающей среды», «Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Украины о сотрудничестве в области защиты окружающей среды», «Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Украины об

осуществлении конвенции о совместном использовании и охране трансграничных водных ресурсов».

25. Принимая во внимание тот факт, что три государства ЧЭС являются членами Европейского Союза и учитывая возросшее взаимодействие с Европейским Союзом в рамках «Черноморской синергии», восточного добрососедства, а также механизмов, созданных для отдельных государств, крайне важно уделять внимание событиям в сфере использования природных ресурсов в ЕС. ЕС придаёт всё большее значение вопросу устойчивого использования природных ресурсов, особенно с момента принятия в 2001 г. стратегии ЕС по устойчивому развитию и шести программ действий в области охраны окружающей среды на период с 2001 по 2010 годы. Задачами и приоритетными сферами действий по устойчивому использованию и управлению природными ресурсами и отходами являются следующее: обеспечение того, чтобы потребление ресурсов и связанное с этим воздействие на природу не превышало ассимилирующую способность окружающей среды и смягчило бы связь между экономическим ростом и использованием ресурсов; достижение с помощью превентивных мер значительного сокращения общих объемов отходов, более высокая эффективность ресурсов и сдвиг в сторону более устойчивых моделей производства и потребления; значительное сокращение количества отходов, подлежащих уничтожению, и объёмов производимых вредных отходов, сокращение выбросов в атмосферу, воду и почву; стимулирование повторного использования и обработки производимых отходов: уровень их вредности должен быть уменьшен; предпочтение должно отдаваться восстановлению и особенно переработке; количество отходов для уничтожения должно быть сведено к минимуму.

### ***К рациональному использованию природных ресурсов***

26. Рациональное использование природных ресурсов направлено на достижение баланса между различными видами использования природных ресурсов наряду с сохранением качества и количества ресурсов для будущих поколений. Поскольку основными факторами использования ресурсов являются увеличение населения, экономический рост и международная торговля, имеется большая неопределенность в оценке потенциала и динамики восстановления природных ресурсов.
27. Страны обладают различными запасами природных ресурсов и эти различия лежат в основе глобальной торговли товарами и получения доходов. Многие ресурсы транспортируются в другие уголки земного шара, где они потребляются или используются в качестве сырья для производства товаров. Поэтому использование природных ресурсов имеет более широкий контекст.
28. Эффективное использование природных ресурсов требует интегрированного и устойчивого подхода. Для этого необходима эффективная политика на глобальном, национальном и местном уровнях.
29. Ученые указывают на три различных взгляда на управление природными ресурсами: сторонники движения за сохранение окружающей среды, сторонники использования природных ресурсов и специалисты по охране и рациональному

использованию природных ресурсов. С точки зрения сторонников движения за сохранение окружающей среды, природа должна оставаться нетронутой, а управление ресурсами является для них чуждой концепцией, поскольку природу необходимо оставить в покое и не управлять ею. С точки зрения сторонников использования природных ресурсов, природные ресурсы являются источником благосостояния и мощи, и они были созданы для потребления. С этой точки зрения, природа это то, что должно быть видоизменено для экономической выгоды, независимо от нужд экосистем. Точка зрения специалистов по охране и рациональному использованию природных ресурсов находится где-то между этими двумя подходами, подразумевая, что природа обеспечивает ресурсы, которые должны использоваться осторожно для экономической выгоды без причинения большого ущерба экосистеме.

30. Рациональное использование природных ресурсов подразумевает устойчивую добычу полезных ископаемых, производство и потребление, а также управление отходами и эмиссией. Политика, проводимая на национальном и международном уровнях, включает регулирующие рамки, экономические инструменты и различные стратегии, уже нацеленные на эти аспекты. Поэтому необходимо развивать и заполнять те пробелы, которые имеются в системе правовых норм.
31. Большинство государств-членов ЧЭС разработали национальные стратегии по устойчивому развитию, включая политику, определяющую использование ресурсов и последствия для окружающей среды. В сфере экономики, сельского хозяйства, рыболовства, энергетики, транспорта и других областях задачи расширяются до принятия последовательных мер по использованию и эксплуатации природных ресурсов и их безопасных поставок. Наряду с этим, одним из наиболее важных условий решения экологических проблем является успешное использование экономических механизмов в политике защиты окружающей среды.
32. Концепция многостороннего использования природных ресурсов становится очень актуальной. Она призывает человечество планировать комплексное использование природных ресурсов. Лес, например, может использоваться как для отдыха, так и для производства. Озеро может использоваться в качестве водоема, для рыболовства и для регулирования паводкового стока. Концепция многостороннего использования очень продуктивна и позволяет совмещать использование ресурсов в различных целях.
33. Использование ресурсов ставит многочисленные вызовы перед ответственными лицами. Поэтому, соответствующая организационно-правовая база, четкая политика и стратегия и эффективное осуществление планов необходимы для решения имеющихся задач.
34. Решения по управлению природными ресурсами должны учитывать историю, экологию, экономику и социальные ценности. Они также должны принимать во внимание мировую, национальную, государственную и местную политику для обеспечения долгосрочных преимуществ для человечества. Однако, выбор наилучшей практики управления из альтернативных решений является сложным процессом, требующим также участия общественности.

35. Рациональное и устойчивое использование ресурсов также предполагает проведение соответствующей реформы и укрепление организационно-правовой базы. Следует усилить сеть институтов, агентств и структур, занимающихся охраной окружающей среды и управлением как на центральном, так и местном уровне. Вместе с тем, есть проблемы и вопросы, которые необходимо соответствующим образом решить или рассмотреть для повышения эффективности организационно-правовой базы. Соответствующие меры необходимы для укрепления и облегчения деятельности контролирующих органов с тем, чтобы они могли эффективно выполнять свои функции. Такие структуры необходимо создавать и укомплектовывать соответствующим персоналом наряду с укреплением имеющихся служб на муниципальном и районном уровне. Следует также установить эффективную систему координации деятельности на центральном и местном уровне.
36. Укрепление органов, занимающихся проблемами окружающей среды, наряду с улучшением законодательства, должно привести к эффективному контролю рационального использования природных ресурсов и уровня загрязненности в целом. Рациональное использование природных ресурсов, включая леса, национальные парки и другие заповедники, следует существенно улучшить. Более того, подобная система должна будет служить не только на благо окружающей среды, но и для всех других жизненно важных секторов экономики.

### III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

37. Природные ресурсы Земли жизненно необходимы для выживания и развития человечества. Человеческое богатство основано на использовании и потреблении природных ресурсов. Широкий круг деятельности мирового населения – добыча полезных ископаемых, промышленное производство, потребление товаров и услуг, мобильность, отдых – является результатов массивных потоков материалов. Ресурсы добываются, преобразуются в продукты и товары, транспортируются в другие части земного шара и возвращаются обратно в окружающую среду в виде отходов или эмиссий.
38. Земля является закрытой экосистемой, что устанавливает ограничения на использование природных ресурсов. Ресурсы необходимо защищать и преумножать. Некоторые ресурсы, такие как полезные ископаемые, среда обитания, являются ограниченными, и как только они закончатся или будут разрушены, они исчезнут навсегда. Для некоторых невозобновляемых ресурсов, включая многие металлы и строительные материалы, безопасность поставок не вызывает причин для беспокойства; для других, таких как ископаемые виды топлива и земля, их доступность уже становится проблемой, которая почти наверняка будет расти. Другие, такие как воздух, вода и лес – возобновляемы. Для многих возобновляемых ресурсов ключевой задачей является обеспечение их устойчивой регенерации путем сохранения репродуктивных способностей экосистем, хотя люди обычно полагаются на способность естественной системы заново расти, возобновляться и очищать свои ресурсы. Также ограничены возможности окружающей среды абсорбировать безграничные сливы и выбросы загрязнителей и отходов без определенного ущерба.

39. Постоянный рост использования ресурсов и связанные с этим последствия могут вылиться во множество негативных последствий, ведущих к экологическому кризису и угрозе безопасности. По этой причине в течение более десяти лет рациональное использование и управление природными ресурсами находятся в поле зрения и стали предметом для обсуждения на многих политических дискуссиях.
40. Несмотря на то, что последствия чрезмерной эксплуатации ощущаются на местном уровне, растущая взаимозависимость государств и международная торговля природными ресурсами превратила вопрос их управления в глобальную проблему. Например, антропогенные выбросы углекислого газа уже вызывают изменения климата, а озонному слою продолжает наноситься ущерб в результате выбросов. Заражение грунтовых вод и почвы большим количеством сточных вод является ещё одним примером того, как деятельность человека наносит ущерб окружающей среде.
41. По мере того, как страны становятся более богатыми и развитыми, расширяются возможности технологий и увеличивается природно-ресурсный потенциал, люди должны тщательно охранять качество экосистемы, поскольку всё живое зависит от использования природных ресурсов. Нерациональное управление природными ресурсами может иметь необратимые последствия, как, например, полное исчезновение видов или экосистем. Ненадлежащая практика ведения сельского хозяйства может привести к повышению уровня загрязнения воды и почвы, к её эрозии. Вырубка лесов может привести к риску затопления. Излишнее отведение вод для ирригации может привести к осушению водоемов.
42. Рациональное использование природных ресурсов является ключевым фактором удовлетворения сегодняшних и завтрашних потребностей людей с учетом повышения качества их жизни и устойчивого развития всех элементов окружающей среды, которые составляют это качество.