



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док.: GA57/LC57/REC180/21/r

РЕКОМЕНДАЦИЯ 180/2021*

«Роль парламентов в предотвращении торговли людьми – правовые и политические аспекты»

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) выражает озабоченность по поводу роста торговли людьми на региональном и международном уровнях, вызванного различными политическими, экономическими, социальными и другими факторами, и подчеркивает, что пандемия COVID-19 усилила социально-экономическое неравенство, что вызывает увеличение числа потенциальных жертв торговли людьми.

2. ПАЧЭС напоминает о Рекомендации 15/1996 «Сотрудничество между странами-членами ПАЧЭС в борьбе с организованной преступностью»; Рекомендации 17/1996 «Основные принципы Черноморской Конвенции о борьбе с организованной преступностью и терроризмом»; Рекомендации 35/1999 «Правовая база борьбы с торговлей людьми»; Рекомендации 43/2000 «Правовая основа сотрудничества между правоохранительными, таможенными органами и миграционными властями» и Рекомендации 124/2011 «Выполнение соглашений между государствами-членами ЧЭС по борьбе с организованной преступностью» и подтверждает закрепленные в этих документах обязательства.

3. ПАЧЭС подчеркивает, что, учитывая глобальный характер данного вида организованной преступности, борьба с ней выходит за рамки национальных границ государств. Для борьбы с торговлей людьми необходимы эффективные межотраслевые ответные меры, диверсифицированные стратегии предупреждения преступности и всеобъемлющая правовая база.

* Дебаты Ассамблеи 22 июня 2021 г. (см. Док.: GA57/LC57/REP/21/r, Доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Роль парламентов в предотвращении торговли людьми – правовые и политические вопросы», обсужден 7 апреля 2021 г.; Докладчик: г-жа Виолета Иванов, член Комитета, Республика Молдова).

Текст одобрен на Пятьдесят Седьмой Генеральной Ассамблее 22 июня 2021 г.

4. ПАЧЭС отмечает, что искоренение основных причин, повышающих уязвимость людей перед торговлей людьми и эксплуатацией, является предпосылкой успешного осуществления превентивной политики по борьбе с торговлей людьми. Программы правительства по борьбе с торговлей людьми и превентивные законодательные меры должны учитывать социально-экономические факторы и быть нацелены на маргинализированные сообщества и уязвимые группы.

5. ПАЧЭС подчеркивает, что введение новых законов, где это необходимо, и мониторинг надлежащего выполнения существующих и новых мер, норм и правил в соответствии с международными стандартами необходимы для координации в борьбе с торговлей людьми.

6. ПАЧЭС подчеркивает, что национальные парламенты играют важную роль в борьбе с торговлей людьми, поскольку они создают политическую и законодательную среду для эффективной разработки и реализации мер по борьбе с торговлей людьми. Парламенты ратифицируют международные документы, касающиеся торговли людьми, а также двусторонние и многосторонние соглашения. Парламентарии обеспечивают согласованность и соответствие национального законодательства международным правовым инструментам.

7. ПАЧЭС приветствует усилия государств-членов ЧЭС по созданию эффективных механизмов предотвращения торговли людьми посредством принятия законодательства, регулирующего судебное преследование торговцев людьми, механизмов предотвращения преступности и определения процедур помощи и защиты жертв торговли людьми. Парламентарии должны занять более жесткую позицию в отношении торговли людьми, чтобы предотвратить появление этого преступления в странах Черноморского региона, тем самым внося свой вклад в общие глобальные усилия по борьбе с торговлей людьми и защите возможных жертв.

8. ПАЧЭС считает, что тесное сотрудничество между парламентами стран-членов ЧЭС на региональном уровне, обмен успешным опытом и эффективными мерами имеют первостепенное значение. Это критически важно для рассмотрения дел о трансграничной торговле людьми и обеспечения обмена информацией между агентствами и структурами по борьбе с торговлей людьми. Правительствам следует еще больше усилить координацию, чтобы оптимизировать систему передачи запросов о международном сотрудничестве и передаче процедур, проводить систематические двусторонние встречи между странами происхождения, транзита и назначения и периодически оценивать многосторонние усилия по корректировке международного ответа.

9. ПАЧЭС отмечает, что укрепление сотрудничества между государствами-членами в предотвращении организованной преступности, включая торговлю людьми, является одной из целей «Экономической повестки дня ЧЭС - к укреплению партнерских отношений» в рамках Цели 16 «Борьба с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия, терроризмом, коррупцией и отмыванием денег». Ассамблея приветствует принятие Совместной декларации министров внутренних дел/общественного порядка государств-членов ЧЭС о борьбе с торговлей людьми (Афины, 3 декабря 2004 г.), а также Совместной декларации министров внутренних дел/общественного порядка государств-членов ЧЭС об укреплении сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом (Бухарест, 24 марта 2006 г.), и подчеркивает важность скоординированных действий и эффективного сотрудничества в борьбе с преступностью путем укрепления взаимопонимания и увеличения взаимных выгод.

10. В связи с этим Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i.* *пересмотреть* существующее национальное законодательство, там, где это необходимо, для обеспечения его согласованности и соответствия Протоколу ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказанию за нее, известному как «Палермский протокол», а также другим международным конвенциям по правам человека;
- ii.* *укрепить* сотрудничество между соответствующими национальными властями государств-членов ЧЭС, вовлеченными в предотвращение транснациональной преступности и борьбу с ней, включая торговлю людьми;
- iii.* *активизировать* деятельность парламентских комитетов по правам человека/торговле людьми, чтобы контролировать политику правительства по защите жертв торговли людьми;
- iv.* *принять* уголовные законы, устанавливающие уголовную ответственность за все формы торговли людьми как на национальном, так и на международном уровнях, предусматривающие серьезные наказания, соразмерные тяжести преступления;
- v.* *включить* принципы прав человека в законодательство о борьбе с торговлей людьми и связанное с ним законодательство, в котором лицо, ставшее объектом торговли, признается жертвой, имеющей право на права человека;
- vi.* *ввести* обязательства по мониторингу и регулированию деятельности агентств по трудоустройству, которые могут подвергаться злоупотреблениям со стороны торговцев людьми или, в частности, могут участвовать в схемах торговли людьми;
- vii.* *разработать* соответствующее законодательство, обеспечивающее всеобъемлющую юрисдикционную основу для расследования и судебного преследования по делам о торговле людьми;
- viii.* *принять* закон о распределении средств, необходимых для реализации программ, направленных на борьбу с торговлей людьми, включая помощь жертвам торговли людьми;
- ix.* *поощрять* государственные органы, занимающиеся борьбой с торговлей людьми, сотрудничать и устанавливать партнерские отношения с организациями гражданского общества;
- x.* *проводить* кампании по информированию и просвещению общественности, чтобы предупредить широкую общественность и защитить потенциальных жертв от торговцев людьми;
- xi.* *совершенствовать* региональные стратегии, политику и механизмы, которые соответствуют глобальным инициативам и рамкам борьбы с организованной преступностью, особенно с торговлей людьми;
- xii.* *ратифицировать* и пересмотреть двусторонние и многосторонние соглашения о торговле людьми, чтобы обеспечить адекватное освещение этого вопроса и выполнение их положений на практике;
- xiii.* *укреплять* сотрудничество с международными и региональными специализированными организациями для содействия, в частности, обмена опытом

для разработки совместных проектов и программ в области предотвращения торговли людьми и борьбы с ней;

- xiv. *инициировать* создание контактных центров в государствах-членах ЧЭС для координации и поддержки сотрудничества между полицейскими структурами, пограничной полицией в их работе по делам о торговле людьми;
- xv. *поддерживать* создание совместных тренингов и обмен опытом между соответствующими агентствами по борьбе с торговлей людьми в государствах-членах ЧЭС;
- xvi. *способствовать* более скоординированным ответным действиям посредством создания специализированного агентства, занимающегося борьбой с торговлей людьми, консолидации информации из различных институтов (системы уголовного правосудия, правоохранительных органов, Министерства иностранных дел, пограничной полиции и т. д.);
- xvii. *рассмотреть* возможность создания парламентской сети по борьбе с торговлей людьми по образцу аналогичных парламентских сетей для обеспечения непрерывности борьбы с торговлей людьми;
- xviii. *обеспечить* поддержку стратегических целей в этой области, определенных в «Экономической повестки дня ЧЭС - к укреплению партнерских отношений» в рамках Цели 16 «Борьба с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия, терроризмом, коррупцией и отмыванием денег»;
- xix. *поддержать* деятельность Рабочей группы ЧЭС по борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах, включая работу Сети офицеров связи по борьбе с преступностью.

11. Ассамблея предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.