

РЕКОМЕНДАЦИЯ 128/2012*

«Роль государственно-частного партнерства в устойчивом экономическом развитии стран ЧЭС»

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) осознает, что одной из главных задач государственного управления является организация и осуществление определенных проектов, отвечающих интересам общества в целом. Эти многогранные проекты включают и партнерские отношения между государственным и частным секторами (ГЧП), являющиеся в настоящее время наиболее эффективной формой привлечения и использования частного капитала в определенных государственных инвестиционных проектах. Правовой базой сотрудничества между государством и бизнесом является контракт ГЧП между органами государственной власти и частным партнером, по условиям которого частный партнер предоставляет услуги обществу или берет на себя осуществление проекта, финансируемого и эксплуатируемого сторонами контракта.
2. ПАЧЭС подтверждает огромную роль ГЧП в содействии устойчивому экономическому развитию в государствах-членах ЧЭС.
3. ПАЧЭС подчеркивает необходимость в развитии, оказании содействия и обеспечении предварительных условий для создания и продвижения инвестиционной структуры в формате ГЧП в государствах-членах ЧЭС.
4. ПАЧЭС разделяет мнение о том, что успехом партнерства между государственными и частными секторами является эффективная организационно-правовая среда, способствующая наилучшему использованию ресурсов партнеров.
5. ПАЧЭС поддерживает точку зрения о том, что имеющиеся правовые рамки следует систематизировать с учетом всех возможностей, предлагаемых иностранным инвесторам, рассматривающим ГЧП или в качестве средства вступления на местный рынок или расширения имеющихся проектов в государствах-членах ЧЭС. В связи с

* Докладчик г-н Решат ДОГРУ, заместитель Председателя Комитета (Турция).

Дискуссия Ассамблеи 27 ноября 2012 г. (см. Док: GA40/EC39/REP/12, Доклад Комитета по экономическим торговым, технологическим и экологическим вопросам «Роль партнерских отношений между государственным и частным секторами в устойчивом развитии государств-членов ЧЭС», обсужденный в Анкаре 17 сентября 2012 г.)

этим, ПАЧЭС рекомендует укреплять общую правовую базу ГЧП, гармонизируя её с другими соответствующими законами.

6. ПАЧЭС приветствует улучшение взаимодействия между центральными и местными органами власти по вопросу потенциальных возможностей ГЧП и осуществлению предложенных проектов.
7. С целью дальнейшего укрепления и развития ГЧП в государствах-членах ЧЭС, ПАЧЭС предлагает создать специальный правительственный орган, наделенный полномочиями, необходимыми для начала осуществления и оказания поддержки первоначальным схемам, стандартизации процесса ГЧП, функционирования в качестве централизованного органа по обмену «ноу-хау» и единого координационного центра для частного и государственного секторов, особенно, местных органов власти, заинтересованных в проектах ГЧП.
8. ПАЧЭС признает необходимость в корректировании имеющегося законодательства с целью дальнейшего привлечения иностранных инвестиций в проекты ГЧП в государствах-членах ЧЭС. Кроме того, для удовлетворения специфических потребностей проектов в формате ГЧП, необходимо модернизировать и внести поправки в законы о госзакупках, бюджете и налогообложении.
9. ПАЧЭС подчеркивает, что несмотря на стремительное развитие рыночных отношений в государствах-членах ЧЭС и массовую приватизацию и денационализацию экономики, участие правительства в управлении предприятиями остается значительным. Формы участия государства в деятельности предприятий существенно изменились в последние годы: упор делается на вторичное участие государства в управлении акционерными обществами. Такое участие осуществляется через совместный уставный капитал, что зачастую обуславливается необходимостью проведения государственной политики в управлении предприятиями, имеющими стратегическое значение в социальном или национальном контексте.
10. ПАЧЭС напоминает о своих предыдущих докладах и рекомендациях:
 - Доклад и рекомендация 16/1996 о *развитии сотрудничества в области торговли и бизнеса между странами-членами ЧЭС;*
 - Доклад и рекомендация 22/1997 о *зоне свободной торговли ЧЭС- части новой европейской архитектуры;*
 - Доклад и рекомендация 38/1999 о *привлечении и защите инвестиций в Черноморском регионе;*
 - Доклад и рекомендация 39/1999 о *коммунальных услугах в Черноморском регионе;*
 - Доклад и рекомендация 42/2000 о *развитии малых и средних предприятий в Черноморском регионе;* и
 - Доклад и рекомендация 59/2002 об *экономической интеграции в регионе ЧЭС – современном состоянии и будущих проектах.*
11. ПАЧЭС приветствует инициативы международных организаций в развитии ГЧП, особенно, политику и программу наращивания потенциала под названием «Команда специалистов в области партнерских отношений между государственным и частным секторами» рекомендуемую Экономической Комиссией ООН для Европы в сотрудничестве с Советом Регионального Сотрудничества (СРС) и Организацией Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР).

12. В связи с этим, ПАЧЭС рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i) *обеспечивать* развитие концепции ГЧП и проектов;
- ii) *содействовать* периодическому мониторингу этапов и эффективности осуществления проектов в формате ГЧП с предоставлением регулярных отчетов правительству;
- iii) *разрабатывать и применять на практике* ясно определённые процедуры и задачи, поставленные перед проектами ГЧП применительно ко всем участникам со стороны государства;
- iv) *гарантировать* наличие оперативных мер по обновлению и поддержанию процесса обмена знаниями, сбора информации и систем управления для обеспечения наличия текущей статистической информации о ходе осуществления контрактов ГЧП на центральном и местном уровнях;
- v) *составлять* итоговые документы проектов о поэтапном ходе осуществления проектов на основе анализа и проверок конкретных проектов;
- vi) *принимать активное участие* в заседаниях и дискуссиях комитетов в качестве правомочных наблюдателей через уполномоченных представителей/экспертов с целью проведения оценок риска и добросовестности кандидатов от частного сектора на участие в проекте ГЧП, выбора частного инвестора и подписания контракта в формате ГЧП;
- vii) *определять* и перенимать передовой опыт в секторе ГЧП на национальном уровне;
- viii) *создавать* каналы связи с партнерами по контракту, правительственными органами и неправительственными организациями, а также с иностранными и местными инвесторами на основе запланированных инвестиций в проекты ГЧП;
- ix) *облегчать* контакты и обмен знаниями между иностранными и местными инвесторами и государственными партнерами для совместного осуществления конкретных проектов ГЧП;
- x) *готовить* рекомендации о структуре ГЧП, во избежание влияния стоимости инвестиций на дефицит бюджета в соответствии с имеющимися правовыми положениями;
- xi) *взаимодействовать* с государственными партнерами с целью мониторинга использования практики ГЧП на различных этапах осуществления проектов в формате ГЧП;
- xii) *оказывать* специальное содействие государственным партнерам и частным инвесторам, заинтересованным во всех этапах осуществления проектов ГЧП;
- xiii) *обеспечивать* необходимые специальные консультации для создания и функционирования внутренних подразделений государственных органов, координирующих проекты ГЧП;

- xiv) *эффективно использовать* механизмы финансирования и кредитования Черноморского Банка Торговли и Развития и других финансовых институтов с целью поддержки развития сектора ГЧП в государствах-членах ЧЭС;
- xv) *поощрять* дискуссии в органах ЧЭС, имеющих отношение к сектору ГЧП, с целью определения общих приоритетов и укрепления регионального потенциала для того, чтобы отвечать требованиям устойчивого развития этого сектора;
- xvi) *предложить* регулярно включать вопрос о ГЧП в повестку дня Рабочей группы ЧЭС по торговле и экономическому развитию и Делового Совета ЧЭС, и поощрять их к взаимодействию и координированию мероприятий по этому вопросу;
- xvii) *рекомендовать* установить сотрудничество между Экономической комиссией ООН для Европы и ЧЭС в рамках имеющегося соглашения;
- xviii) *установить* более эффективное и тесное сотрудничество с международными организациями для развития таких инициатив ГЧП, как «Команда специалистов в области партнерских отношений между государственным и частным секторами», предложенная ЭКЕ ООН, ОЭСР и СРС, и других.

13. ПАЧЭС предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.