

## ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Док. GA15/LC15/43/00/r

### **РЕКОМЕНДАЦИЯ 43/2000<sup>1</sup>**

#### **Правовая основа сотрудничества между правоохранительными, таможенными органами и миграционными властями**

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества разделяет глобальную задачу нового тысячелетия сосредоточиться на целях, непосредственно связанных с безопасностью людей и их благополучием, и намерена расширять сотрудничество в этом направлении.
2. Региональная интеграция в черноморском регионе может дать значительные экономические преимущества странам-участницам, направлена на достижение процветания через экономическое развитие и свободную торговлю и нацеливает правовую базу на обеспечение более активного экономического взаимодействия. Усилия стран-членов, направленные на то, чтобы преимущества Черноморского Экономического Сотрудничества распространялись на все страны региона, особенно те, которые менее развиты, приобретают особое значение. Этот процесс требует особого внимания к укреплению демократии и правопорядка, содействию экономическим отношениям и повышению уровня жизни черноморских народов.
3. Практический прогресс в решении существующих социально-экономических проблем и максимальные преимущества от процесса региональной интеграции могут быть получены от эффективного взаимодействия и отношений между правоохранительными, таможенными органами и миграционными властями. Развитие экономических и торговых связей зависит в большей степени от расширения приграничного сотрудничества и взаимодействия между органами, непосредственно вовлеченными в этот процесс.
4. Упрощение таможенных формальностей, постепенное устранение препятствий на пути приграничного сотрудничества, координация

---

<sup>1</sup> Дискуссия на Ассамблее 8 июня 2000 г. (см. Док. GA15/LC15/REP/00/r, доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Правовая основа сотрудничества между правоохранительными, таможенными органами и миграционными властями», обсужденный в Москве 19-20 апреля 2000 г., Докладчик: г-н Неджати Четинкая – Турция)

деятельности правоохранительных органов и миграционных служб являются основными элементами создания благоприятной среды для развития экономического сотрудничества и свободной торговли. С другой стороны, региональная интеграция и либерализованные системы приграничного контроля на фоне ухушения социальной ситуации, экономических трудностей а также этнических и политических проблем способствуют распространению и росту приграничной преступности.

5. Ассамблея глубоко озабочена тем фактом, что несмотря на усилия стран-членов, преступность оказывает пагубное воздействие на развитие экономического сотрудничества и установление мира, стабильности и безопасности. Парламентарий одиннадцати черноморских стран осуждают преступность во всех ее проявлениях, в особенности, организованную преступность, терроризм, незаконный провоз наркотиков, коррупцию, отмывание денег, нелегальную иммиграцию и торговлю людьми и подчеркивают, что если этой проблеме не уделять должного внимания, она может привести к дестабилизации процесса региональной интеграции, создать серьезные проблемы для системы правопорядка и поставить под угрозу социально-экономическое и политическое развитие в регионе.
6. Понимая, что проблемы, с которыми сталкиваются в области правопорядка, таможни и миграции, не могут быть разрешены одной страной в отдельности, Ассамблея указывает на необходимость выработки общего подхода и координации мер на национальном, региональном и международном уровнях в рамках существующих двусторонних и многосторонних инструментов, соответствующих региональным и глобальным потребностям и в соответствии с национальными интересами отдельных стран и их обязательствами по отношению к региональным и международным организациям.
7. Ассамблея высоко ценит усилия международных и субрегиональных организаций, включая межпарламентские органы и их конструктивный вклад в поиск практических решений проблем в черноморском регионе, и приветствует инициативу Парламентской Ассамблеи Совета Европы по организации Парламентского Саммита в Страсбурге 5-6 мая 2000 г., посвященного «Роли национальных парламентов и европейских парламентских ассамблей в создании демократичной Европы» придавая особое значение роли парламентов в борьбе с организованной преступностью и коррупцией.
8. Ассамблея положительно оценивает шаги, предпринятые странами-членами ПАЧЭС в решении проблем, стоящих перед правоохранительными органами, таможней и миграционными службами, и отмечает, что эти проблемы еще далеки от разрешения и требуют дальнейших мер.
9. Принимая во внимание, что только сообща страны-члены могут отвечать вызовам завтрашнего дня, Ассамблея призывает национальные парламенты выполнять присущую им роль, эффективно занимаясь законотворческой деятельностью, направленной на устранение препятствий на пути углубления Черноморского Экономического Сотрудничества.
10. **В связи с этим Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам стран-членов ПАЧЭС:**

- i. *шире использовать* экономическую интеграцию в черноморском регионе для консолидации процесса установления мира, безопасности и политической стабильности через более тесное объединение усилий между странами-членами в специфических областях сотрудничества, включая охрану порядка, таможенную и миграционную, как основные предпосылки для успешной реализации общих задач Черноморского Экономического Сотрудничества;
- ii. *отслеживать ход исполнения* предложений, в области правопорядка, таможенной и миграционной, представленных в Рекомендациях Ассамблеи, включая такие, как «Сотрудничество между странами-членами ПАЧЭС по борьбе с организованной преступностью», «Основные принципы Черноморской Конвенции по борьбе с организованной преступностью и терроризмом», «Упрощение таможенных формальностей между странами-членами ЧЭС», «Гармонизация внешнеторговых режимов в государствах-участниках ЧЭС», «Права и социальная защита беженцев и перемещенных лиц в черноморском регионе» и «Правовая основа борьбы с торговлей людьми», принятые с 1994 по 1999 г.г.;
- iii. *осуществлять* положения Деклараций саммитов ЧЭС, резолюций и рекомендаций министров иностранных дел ЧЭС по укреплению сотрудничества между правоохранительными органами, таможенной и миграционными службами, а также Соглашений между правительствами государств-участников ЧЭС о сотрудничестве в борьбе с преступностью, в особенности в ее организованных формах, принятого министрами внутренних дел государств-членов ЧЭС на Третьей Встрече в Керкие (Греция) 2 октября 1998 г., а также механизм реализации, одобренный на Четвертой Встрече в Пояне Брашов (Румыния) 27-28 апреля 2000 г.;
- iv. *принять решительные меры*, направленные на сокращение и постепенное устранение препятствий, сдерживающих процесс интеграции в черноморском регионе, включая меры по гармонизации таможенных формальностей и их постепенное приближение к европейским стандартам, повышение качества жизни на основе устойчивого развития и разработки эффективной политики по борьбе с преступностью и стратегии по предупреждению преступлений;
- v. *пересмотреть* существующие программы, мероприятия, инструменты и политику, представляющие основу для сотрудничества между правоохранительными органами, таможенной и миграционными службами и обеспечить тесную координацию через их регулярное взаимодействие;
- vi. *использовать в полной мере и по назначению* существующие двусторонние и многосторонние инструменты и *заключить* новые двусторонние и многосторонние соглашения между странами-членами в приоритетных областях, связанных с правопорядком, таможенной и миграционной;
- vii. *осуществлять* все необходимые меры, направленные на достижение прозрачности и стабильности правовой, нормативной и организационной базы, рассчитанной на повышение и, при необходимости, понижение критериев, необходимых для пересечения границы, таможенного сотрудничества, правопорядка и миграционной, с целью содействия

интеграционному процессу и, одновременно, осуществлению необходимых мер по борьбе с незаконной деятельностью;

viii. *способствовать более полному участию ЧЭС, ПАЧЭС и Делового Совета ЧЭС в процессе поиска общих норм и решений для устранения препятствий в установлении правопорядка, работы таможи и в области миграции в черноморском регионе;*

ix. *более активно участвовать в региональных и межрегиональных мероприятиях, посвященных новым подходам к глобальным требованиям в области охраны порядка, таможи и миграции с целью обмена опытом на взаимной основе путем предоставления информации о совместной деятельности в регионе ЧЭС и внедрить в черноморское региональное сотрудничество новые концепции;*

x. *обеспечить базу для создания более эффективных отношений и рабочих контактов с основными европейскими, региональными и субрегиональными структурами, специализирующимися в области охраны порядка, таможенного регулирования и миграции, с целью применения их опыта в черноморском регионе.*

**11. Ассамблея предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть данную Рекомендацию.**