

РЕКОМЕНДАЦИЯ 109/2009*

О миграции в государствах-членах ЧЭС – социальных и культурных аспектах

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества рассматривает международную мобильность людей как результат глобализации и интернационализации трудовых рынков и демографических тенденций, и признает роль миграции как ключевого аспекта современной социальной, экономической и культурной жизни.
2. Ассамблея подчеркивает, что в Черноморском регионе особую тревогу вызывают многочисленные последствия процесса миграции, поскольку регион является как направляющей, так и принимающей мигрантов стороной в качестве окончательного пункта назначения или транзита. В связи с этим, Ассамблея напоминает о своих Рекомендациях 21/1997 г. «О правах и социальной защите беженцев и перемещенных лиц», 35/1999 «О правовых рамках борьбы с торговлей людьми» и 51/2001 «О правовых рамках защиты рабочих-мигрантов в черноморских странах и взаимоотношениях между общинами иммигрантов и принимающей страной».
3. Осознавая те риски, которые возникают в результате международной миграции, Ассамблея также признает позитивный вклад международной миграции в социально-экономическое развитие и культурное обогащение стран происхождения и назначения. В связи с этим, она подчеркивает необходимость во всеобъемлющем подходе к предупреждению незаконной миграции и считает, что меры в этой области должны быть увязаны с соответствующими мерами по укреплению человеческой мобильности.

* Дискуссия Ассамблеи от 13 июня 2009 г. (см. Док. GA33/CC32/REP/09 – доклад «Миграция в государствах-членах ЧЭС – социальные и культурные аспекты», обсужденный на тридцать втором заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Батуми – 7-8 апреля 2009 г.; Докладчик – г-н Александр Беднов – Россия).

4. Ассамблея придает огромное значение индивидуальным и коллективным усилиям по интеграции иммигрантов в принимающих странах. Иммигранты и коренное население должны участвовать во взаимном процессе адаптации, который признает культурное многообразие и укрепляет социальную сплоченность на основе отсутствия дискриминации. Этот процесс должен поддерживаться национальными органами власти, политическими инициативами и средствами массовой информации.
5. Ассамблея подчеркивает значение регионального и международного сотрудничества в эффективном управлении процессами миграции. В связи с этим, она позитивно оценивает деятельность, осуществляемую в области миграции в рамках ЧЭС посредством его Рабочей группы по сотрудничеству в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах, и приветствует завершение первого совместного с Международной Организацией Миграции проекта под названием «Черноморский консультативный процесс по управлению процессами миграции», который был начат в 2007 г..
6. Ассамблея также выступает за взаимодействие с другими международными игроками в области управления миграцией и положительно оценивает возможности, созданные в рамках инициативы Европейского Союза «Черноморская синергия».
7. **В связи с этим, Парламентская Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:
 - i. Укреплять* потенциал по предупреждению и борьбе с незаконной миграцией путем повышения эффективности пограничного контроля и информирования потенциальных мигрантов о рисках, связанных с незаконной миграцией, а также об имеющихся каналах законной миграции;
 - ii. Обеспечивать* возможности для законной миграции путем дальнейшей либерализации миграционной политики;
 - iii. Рассмотреть* вопрос о формах легализации мигрантов;
 - iv. Разрабатывать* конкретные инициативы, направленные на защиту мигрантов и беженцев от эксплуатации и плохого обращения, расизма и ксенофобии, включая распространение знаний среди мигрантов об их основных правах;
 - v. Принимать меры* по борьбе с дискриминацией и отчужденностью на работе и упразднять препятствия для осуществления прав мигрантов на вступление в ассоциации и профессиональные союзы с целью защиты своих социально-экономических и политических прав;
 - vi. Гарантировать* резидентам равные права с гражданами этих стран в сфере социального обеспечения и медицинского обслуживания;
 - vii. Принимать меры*, поощряющие уважительное отношение к многообразию культур и религий как основного фактора социальной стабильности и мира;
 - viii. Проводить* политику по стимулированию активного участия мигрантов в социальной, культурной, экономической и политической жизни принимающей страны;
 - ix. Осуществлять* межкультурные и другие мероприятия, направленные на распространение знаний о культуре общин иммигрантов и обеспечивать соответствующее финансирование для них;

- x. *Создавать* механизмы для лучшей оценки рабочих навыков и компетенции и более эффективно использовать потенциал мигрантов;
 - xi. *Обеспечивать* равные возможности для образования и профессионального развития детей мигрантов, избегая их изоляции в отдельных секторах экономики с низкой квалификацией и низкой зарплатой;
 - xii. *Избегать* сегрегации детей мигрантов в специальных школах;
 - xiii. *Способствовать* профессиональной подготовке преподавателей по вопросу того, как работать в условиях культурного многообразия и мотивировать детей в усложненных ситуациях;
 - xiv. *Уделять внимание* межкультурному образованию с целью достижения взаимоуважения наряду с пониманием самобытности и ценностей принимающей страны;
 - xv. *Привлекать* добровольцев, общинные организации и иммигрантов в руководство и мониторинг процесса интеграции иммигрантов;
 - xvi. *Создавать* условия для возвращения на родину высококвалифицированных специалистов, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом и *вырабатывать* механизмы их реинтеграции на внутреннем рынке труда;
 - xvii. *Улучшать* деятельность организаций по трудоустройству населения, с целью сведения к минимуму стимулов для безработных поиска работы за рубежом и искореняя таким образом явление «утечки мозгов».
 - xviii. *Способствовать* продуктивному инвестированию денежных переводов в странах происхождения путем расширения возможностей для получателей денежных переводов начать предпринимательскую деятельность, включая профессиональную подготовку и финансовые услуги по обеспечению доступа к микрокредитам, ссудам и субсидиям, страхованию и экономному переводу денежных средств;
 - xix. *Поощрять* сотрудничество между правоохрнительными органами и НПО в обнаружении и защите жертв торговли людьми и их интеграции;
 - xx. *Улучшать* условия приема для соискателей статуса беженцев, и обеспечивать надлежащее число подготовленных сотрудников в центрах приема и задержания, а также достаточное количество переводчиков и культурных посредников для поддержки их деятельности;
 - xxi. *Активизировать* региональный диалог и сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения путем оказания поддержки региональным мероприятиям по налаживанию контактов и политическим дискуссиям по проблемам миграции;
 - xxii. *Укреплять* координацию процесса сбора и регионального распространения данных о миграции согласно соответствующим рекомендациям МОМ для Черноморского региона;
 - xxiii. *Углублять* диалог и сотрудничество по вопросам миграции в ЧЭС, в том числе, и через расширение состава Рабочей группы по борьбе с преступностью, особенно в ей организованных формах;
8. **Парламентская Ассамблея** предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.