

## РЕКОМЕНДАЦИЯ 134/2013\*

### *«Глобальные изменения климата: причины, действие и возможные последствия для стран-участниц ЧЭС»*

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) полностью осознает необходимость в объединении усилий по достижению целей снижения негативных влияний глобального изменения климата.
2. ПАЧЭС напоминает о «Декларации Ассамблеи в связи с двадцатой годовщиной создания Парламентской Ассамблеи Организации Черноморского Экономического Сотрудничества» от 27 ноября 2012 г., в которой ПАЧЭС заявляет о своей озабоченности в связи с последними событиями, связанными с глобальным изменением климата, и новыми вызовами в области экологической безопасности, и подчеркивает, что сегодня одним из важнейших приоритетов сотрудничества в рамках ПАЧЭС является сохранение окружающей среды Черноморского региона. В Декларации отмечается, что только совместные усилия стран ЧЭС могут предотвратить экологические и техногенные катастрофы, которые несут опасность не только на региональном, но и на глобальном уровне.
3. ПАЧЭС признает необходимость тесного сотрудничества между государствами-членами ЧЭС в области выявления и изучения причин возрастающего влияния глобального изменения климата в Черноморском регионе. Обмен информацией в этой крайне важной сфере экологии послужит полезным вкладом как в региональное сотрудничество, так и в усовершенствование национальной экологической политики государств-членов.
4. ПАЧЭС признает тот факт, что государства играют определяющую роль в создании надлежащих условий для лучшего использования возможностей рынков финансов и капитала для финансирования проектов, направленных на снижение негативного воздействия глобальных климатических изменений. Эти проекты должны обеспечивать повышение энергоэффективности и использование возобновляемых

---

\* Докладчик: г-н Муса ГУЛИЕВ, Председатель Комитета – Азербайджан.

Дискуссия Ассамблеи 18 декабря 2013 г. (см. Док. Дос.:GA42/EC41REP/13/г, доклад Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экономическим вопросам «Глобальные изменения климата: причины, действие и возможные последствия для стран участниц ЧЭС», обсужденный в Гяндже 4 сентября 2013 г.

Текст был принят Сорок второй Генеральной Ассамблеей в Тбилиси 18 декабря 2013 года.

энергоресурсов, а также защиту таких наиболее уязвимых к воздействию изменений климата секторов промышленности, как сельское хозяйство, туризм, лесное хозяйство, водные ресурсы и утилизация отходов.

5. ПАЧЭС признает, что для адекватного вовлечения в решение климатической проблемы всех без исключения стран мира необходима подготовка нового всеобъемлющего глобального соглашения с участием всех государств, как из числа развитых, так и развивающихся стран, и прежде всего всех основных эмитентов парниковых газов. Новое глобальное соглашение должно быть экономически эффективным для обеспечения глобальных благ при наименьших возможных затратах и способствовать дальнейшему экономическому и социальному развитию всех стран на устойчивой основе.
6. ПАЧЭС рекомендует, чтобы государства-члены применяли передовую международную практику в области пересмотра системы природоохранных разрешений и системы контроля за соблюдением экологических норм с целью стимулирования частных предприятий и финансового сектора к инвестициям в деятельность по улучшению текущих экологических показателей и ликвидации загрязнений.
7. ПАЧЭС подчеркивает, что национальные, региональные и местные органы государственной власти должны располагать возможностями по отбору первоочередных природоохранных инвестиционных проектов и оказанию инициаторам проектов, в частности коммунальным предприятиям, содействия в подготовке жизнеспособных природоохранных инвестиционных проектов.
8. ПАЧЭС считает, что такие международные организации, как международные финансовые организации (МФО), Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и доноры, которые содействуют использованию местных и возобновляемых источников энергии, могут внести вклад в разработку проектов капиталовложений в охрану окружающей среды. Эффективные меры развития подобных проектов должны включать проведение соответствующих институциональных реформ и наращивание потенциала посредством вовлечения клиентов в процесс подготовки и реализации инвестиционных проектов и помогая выращивать местные кадры консультантов для участия в подготовке проектов.
9. В этой связи ПАЧЭС поддерживает осуществление «Экономической повестки дня: к упроченному партнерству ЧЭС», принятой 26 июня 2012 г. министрами иностранных дел, выражающей необходимость принятия мер по смягчению последствий изменения климата, а также возможности адаптации к этим последствиям. ПАЧЭС также приветствует принятие Совместной Декларации министров природных ресурсов и окружающей среды стран участниц ЧЭС «Изменение Климата и Зеленая Экономика – ОЧЭС вклад в Рио +20» в Белграде 23 апреля 2012 года.
10. ПАЧЭС высоко оценивает активное участие международного сообщества в усилиях по смягчению последствий изменений климата и подчеркивает фундаментальное значение интегрированного подхода к политике, связанной с изменениями климата. Эти совместные усилия включают дополняющие отраслевые стратегии и программы в области энергетики, транспорта, сельского хозяйства, промышленности и научных исследований.

11. ПАЧЭС напоминает о своих предыдущих докладах и рекомендациях:

- Доклад и рекомендация 5/1994 «*Экологическое состояние Черного моря*»;
- Доклад и рекомендация 49/2001 «*Защита окружающей среды Черного моря: новые требования*»;
- Доклад и рекомендация 81/2005 «*Экономические аспекты решения экологических проблем в странах Черноморского региона*»;
- Доклад и рекомендация 99/2007 «*Глобальные изменения климата: последствия для государств ЧЭС*»;

12. В связи с этим ПАЧЭС рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i) *содействовать* многостороннему сотрудничеству в сфере выявления возможных последствий глобального изменения климата в регионе ЧЭС;
- ii) *способствовать* развитию учрежденной Всемирной метеорологической организацией при участии международного сообщества и организаций системы ООН Глобальной рамочной основы климатического обслуживания для предоставления климатической информации населению, отраслям экономики и правительствам в целях снижения риска стихийных бедствий, повышения продовольственной безопасности, управления водными ресурсами, улучшения здоровья людей и решения других, связанных с климатом задач;
- iii) *поощрять* экологически ориентированное развитие экономики и внедрение экологически эффективных инновационных технологий;
- iv) *способствовать* созданию организационно-правовой базы для использования новых возможностей финансирования природоохранной деятельности, таких, как местные финансовые рынки, механизмы финансирования, связанные с деятельностью по сокращению выбросов парниковых газов, и зачет расходов на природоохранные программы в счет погашения части внешнего долга;
- v) *создать* механизмы предотвращения и уменьшения текущего негативного воздействия на окружающую среду и снижения рисков природных и техногенных катастроф, связанных с изменением климата, включая механизмы по предотвращению стихийных бедствий;
- vi) *уделять* первостепенное внимание восстановлению нарушенных естественных экологических систем и обеспечить экологически безопасное обращение с производственными и иными отходами;
- vii) *поддерживать* развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- viii) *стимулировать* приток дополнительных средств из частных источников за счет проведения рыночных преобразований в природоохранных структурах и пересмотра нормативной базы под этим углом зрения;
- ix) *совершенствовать* национальные системы мониторинга климатических изменений и способствовать их интеграции с международными системами мониторинга окружающей среды;
- x) *активизировать* широкое участие организаций гражданского общества и местных сообществ в разработке и реализации мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к этим последствиям;
- xi) *уделять* первостепенное внимание сохранению и восстановлению экосистемы и биоресурсов близлежащих морей, в том числе Черного моря, и их прибрежных зон;
- xii) *создавать* программы по повышению уровня осведомленности людей об экологических проблемах, информирования населения о возможных последствиях изменения климата, включению подобных сведений в школьную программу;
- xiii) *содействовать* формированию системы эффективных стимулов к применению ресурсосберегающих технологий (налоговых льгот, ссуд со сниженными процентными ставками, субсидий на реализацию природоохранных программ);
- xiv) *приложить усилия* в направлении повышения роли государства в сфере экологического контроля и экспертизы, скорректировать неэффективные и коррупциогенные нормы в сфере нормирования выбросов, природопользования, ответственности за экологические нарушения;
- xv) *учитывать* данные прогнозов по глобальному изменению климата при разработке стратегии развития регионов, планировании развития отраслей народного хозяйства, различных нормативов и стандартов с учетом региональной специфики;
- xvi) *усилить* работу, направленную на диверсификацию энергетических ресурсов и переход на альтернативные, более устойчивые и экологически безопасные виды энергии;
- xvii) *оказывать* содействие обучению местных кадров в странах ЧЭС с целью подготовки экономически состоятельных инвестиционных проектов в сфере экологии;
- xviii) *поддерживать* разработку и реализацию оперативных и долгосрочных мер по адаптации к изменению климата.

13. ПАЧЭС предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.