

## РЕКОМЕНДАЦИЯ 127/2012<sup>1</sup>

### *О защите детства в государствах-членах ЧЭС и оценке последних событий*

1. Дети и подростки составляют одну треть населения земного шара. У них, как группы, есть потребности и права, включая право на безопасность в отношении всех форм насилия и эксплуатации. Однако, их права регулярно нарушаются или игнорируются, и защита детства не распространяется на всех детей в равной мере.
2. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества понимает, что сегодняшние дети будут строить завтрашний регион. Молодые люди с хорошим образованием, демократическими идеалами, необходимыми навыками и чувством социальной ответственности станут завтрашними взрослыми, способными внести конструктивный вклад в социально-экономическое развитие общества. Благополучие детей можно достичь в обществе, свободном от насилия, эксплуатации и отчуждения детей. Необходима защита и наделение детей полномочиями, если государства-члены ЧЭС хотят обеспечить долгосрочное устойчивое развитие, социальную сплоченность, стабильность и безопасность на национальном и региональном уровнях.
3. Напоминая о своей Рекомендации 41/1999 «*О правовых основах защиты детства в государствах-членах ЧЭС*» и Рекомендации 110/2009 «*О необходимости защиты детей от коммерческой эксплуатации в государствах-членах ЧЭС*», Ассамблея подчеркивает тот факт, что защита детства должна стать приоритетной задачей для региона.
4. ПАЧЭС также напоминает о рекомендациях по некоторым аспектам вопросов, связанных с защитой детства: «*О сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в области совершенствования системы образования*» (10/1995); «*О социальных гарантиях в переходный период в странах-членах ПАЧЭС*» (14/1996); «*О молодежном сотрудничестве в Черноморском регионе*» (24/1997);

---

<sup>1</sup> Докладчик: Г-жа Жалия Алиева, Председатель Комитета – Азербайджан

Дискуссия Ассамблеи 23 мая 2012 г. (см. Док. GA39/CC38/REP/12, Доклад Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам «*Защита детства в государствах-членах ЧЭС: оценка последних событий*», обсужденный в Софии 21 марта 2012 г.; Докладчик: г-н Николай Коломейцев, член Комитета, Россия.

*Текст утверждён на Тридцать Девятой Генеральной Ассамблее в Ереване 23 мая 2012 г.*

*«Об организации фестиваля детей и юношества стран-членов ПАЧЭС» (48/2000 и 58/2001); «О борьбе с бедностью в государствах-членах ЧЭС» (74/2003); 77/2004 «О расширении социальных, экономических и гражданских прав инвалидов»; 109/2009 «О миграции в государствах-членах ЧЭС – социальные и культурные аспекты».*

5. Ассамблея с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый государствами-членами в присоединении к основным правовым инструментам в области защиты детства в соответствии с Рекомендацией 41/1999, а также существенные шаги, предпринятые в реформировании своих систем благосостояния и защиты детей путем совершенствования законодательства и создания необходимых политических рамок.
6. Вместе с тем, Ассамблея выражает свою озабоченность в связи с проблемами защиты детства, стоящими перед регионом, среди которых – отсутствие превентивных мер, ранее вмешательство и оказание альтернативных услуг, неэффективные оказания поддержки детям, являющимся жертвами насилия, неправильно действующая система правосудия по делам несовершеннолетних, детская бедность, особенно среди цыганских детей и детей, проживающих в сельской местности. Также вызывает тревогу большое количество детей, находящихся под государственной опекой, работающих детей, детей-инвалидов и детей с особыми потребностями, уличных детей, детей, незарегистрированных при рождении, детей-беженцев, проживающих в несоответствующих условиях, брошенных детей и детей, «оставленных» своими мигрантами-родителями, а также детей, бросивших школу.
7. В контексте вопросов о защите детства Ассамблея считает необходимым вновь подтвердить наличие этих вызовов и свою приверженность решению проблем. Ассамблея твердо верит, что государства-члены ЧЭС должны вновь подтвердить свою политическую решимость совершенствовать систему защиты детей, в соответствии с принципами и рекомендациями международных инструментов, укрепляя региональное сотрудничество в этой области, как важного механизма выявления и реагирования на потребности детей в Черноморском регионе.
8. **Поэтому ПАЧЭС рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС принимать меры на национальном и региональном уровнях.

На национальном уровне:

- i. *обеспечивать* соответствие выработки, осуществления и мониторинга политики, прямо или косвенно затрагивающей детей, принципу интересов ребёнка, закрепленного в Конвенции ООН о правах ребёнка и других соответствующих международных инструментах;
- ii. *разрабатывать* интегрированные, всеобъемлющие национальные планы действий по правам ребёнка с ясными критериями, умеренными задачами, временными рамками и механизмами мониторинга и отчетности;
- iii. *уделять особое внимание* наиболее уязвимым и социально отчужденным группам, включая детей-инвалидов, детей-мигрантов, детей из групп меньшинств, брошенных или беспризорных детей и детей без родительской опеки;

- iv. *проводить последовательную политику* в области снижения уровня бедности, качества образования и прав человека с целью сокращения потребности в детском труде;
- v. *соответствовать* требованиям Конвенции ООН о защите прав всех рабочих-мигрантов и их семей с целью обеспечения прав детей из семей мигрантов;
- vi. *обеспечить* защиту детей-беженцев, особенно, детей, оставшихся без попечения родителей и обратить должное внимание на их усыновление и опеку.
- vii. *обеспечивать* детей более легким доступом в учреждения юстиции, а также к специальной помощи, и делать так, чтобы их возраст принимался во внимание в процессе судебных заседаний с помощью специальных мер защиты;
- viii. *обеспечивать* функционирование такой системы, при которой взятие детей под государственную опеку или их задержание были бы крайней мерой;
- ix. *принимать* меры, необходимые для искоренения всех форм насилия против детей где бы то ни было – в организациях, школах, семье и обществе;
- x. *формулировать* соответствующие стратегии партнерства между правительством и НПО по вопросам защиты детства;

На региональном уровне:

- xi. *поощрять и поддерживать* создание региональной коалиции как надёжного и последовательного выразителя общественного мнения и партнера по вопросам защиты детства;
- xii. *создать* региональный трастовый фонд для детей Черноморского региона, спонсирующего новые инициативы и ключевые инновации в области защиты детства;
- xiii. *активно способствовать* созданию института политики или конгломерата научных учреждений для поддержки социальных услуг в национальном масштабе в отношении их процесса и методологии;
- xiv. *укреплять* сотрудничество в области прав ребёнка и защиты детства, особенно, в решении проблем транснационального характера, таких как торговля людьми и киберпреступность, путем эффективного использования сети координаторов по борьбе с преступностью.

На международном уровне:

- xv. *выполнять* требования соответствующих резолюций, принятых международными организациями, которые направлены на восстановление нарушенных прав детей, в том числе изгнанных из своих родных земель в результате вооруженных конфликтов.
9. **ПАЧЭС предлагает** Совету министров иностранных дел рассмотреть настоящую Рекомендацию.