



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док. GA58/LC58/REC183/21/r

РЕКОМЕНДАЦИЯ 183/2021*

“Ускорение цифровизации и инновационного развития с целью повышения эффективности законодательного процесса и степени транспарентности парламентской деятельности”

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) подчеркивает, что реализация неотложных задач в непростых пандемических условиях, обеспечение принятия своевременных решений в чрезвычайной ситуации и максимально быстрого донесения информации до населения диктует ускорение цифровизации деятельности парламентов и использование эффективных инновационных подходов. Эти меры направлены на укрепление подотчетности государственного сектора, совершенствование государственных услуг и повышение уровня доверия граждан.

2. ПАЧЭС подтверждает, что расширение цифровизации и инноваций в парламентской деятельности способствует обеспечению бóльшей прозрачности и открытости. Инновационные подходы в работе парламентов совершенствуют механизмы контроля за укреплением демократической системы управления и создают необходимые условия для повышения эффективности законодательного процесса. Усиление контроля над деятельностью государственного аппарата также значительно способствует снижению уровня коррупционности на всех уровнях. Современные Интернет-технологии предоставляют уникальные возможности государственным органам, включая парламенты, для быстрого обнародования законов и решений, а также поддержания свободного потока информации и реагирования на запросы граждан.

3. ПАЧЭС выражает убежденность, что повсеместная цифровизация становится катализатором трансформации общественно-политических отношений. Задействование электронных сетевых инструментов политическими акторами для организации общественно-политических отношений обеспечивают взаимосвязь между обществом и институтами государственной власти. Продвижение инноваций и цифровизации, а также

* Дебаты Ассамблеи 22 ноября 2021 г. (см. Док.: GA58/LC58/REP/21/r, Доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Ускорение цифровизации и инновационного развития с целью повышения эффективности законодательного процесса и степени транспарентности парламентской деятельности», обсужден 4 октября 2021 г.; Докладчик: г-жа Роберта Алма Анастасе, член Комитета, Румыния).

цифровая демократия и цифровая дипломатия позволяют использовать возможности новых технологий для решения политических задач как внутри страны, так и на международной арене с целью выработки согласованных действий по преодолению политического, социального и экономического кризисов.

4. ПАЧЭС отмечает, что внедрение цифровых технологий в избирательные системы и использование дистанционного электронного голосования становится особенно актуальным в условиях пандемии коронавирусной инфекции. С учетом этого необходимо принять меры по проведению выборов, обеспечив безопасность жизни и здоровья всех участников избирательного процесса. С этой целью необходимо вносить изменения в законодательство, предусматривающие возможность проведения голосования в онлайн формате с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических требований в целях обеспечения безопасности граждан во время выборов.

5. ПАЧЭС отмечает, что прогресс в цифровизации и инновационной деятельности не только обеспечивает фундаментальные преобразования и упрощает жизнь людей, но становится разрушительным инструментом в руках кибертеррористов и террористических организаций. Рост потребностей в использовании информационных технологий в различных сферах деятельности требует большего внимания обеспечению информационной безопасности. Наиболее актуальной формой киберпреступлений в отношении конкретного государства является кибертерроризм. В этой связи ПАЧЭС напоминает о своих рекомендациях в этой сфере, включая Рекомендацию 162/2018 “Укрепление сотрудничества в области кибербезопасности в государствах-членах ЧЭС” и Рекомендацию 129/2012 “Роль парламентов в укреплении информационной (кибер) безопасности в государствах-членах ЧЭС”, в которых подчеркивается необходимость изучения существующих и потенциальных угроз в сфере информационной безопасности и принятия совместных мер по укреплению безопасности ИКТ систем в государствах региона ЧЭС.

6. ПАЧЭС отмечает, что деятельность парламентов становится более гибкой, находя итеративные решения для незамедлительного реагирования на возникающие проблемы. В настоящее время парламенты государств-членов ЧЭС осуществляют широкий спектр цифровых преобразований для внедрения цифровых технологий в стандартные парламентские процедуры.

7. В связи с этим Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i. *усилить* законодательную работу по принятию необходимых поправок и нововведений в законы, связанные с цифровизацией парламентской деятельности;
- ii. *расширить* способы обеспечения прозрачности и открытости законодательного процесса, стремясь повысить доверие граждан к государственным учреждениям и обеспечить более активное участие граждан;
- iii. *анализировать и обновлять* цифровые стратегии парламентов, чтобы извлечь уроки пандемии, путем внедрения передовых методов управления;
- iv. *использовать* цифровой переход для обеспечения прозрачного и эффективного управления, который требует хорошо продуманных стратегий, долгосрочных инвестиций, эффективного и устойчивого использования информационных и коммуникационных технологий (ИКТ);

- v. *обеспечить* устойчивость технической инфраструктуры, включая телекоммуникационное оборудование, программное обеспечение, специальные приложения и службы безопасности, необходимые для обеспечения бесперебойной цифровой трансформации деятельности парламентов;
- vi. *способствовать* созданию платформ, обеспечивающих подотчетность правительств и парламентов перед гражданами;
- vii. *совершенствовать* форматы удаленной работы с максимальным использованием облачных платформ, цифровых решений и передовую ИКТ инфраструктуру, особенно во время пандемии;
- viii. *обеспечить* повышение знаний и квалификации сотрудников законодательных органов для эффективной цифровизации парламентской деятельности;
- ix. *инвестировать* в повышение цифровой грамотности граждан, чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами электронного парламента, в свободном доступе для граждан, правительств и предприятий, независимо от индивидуальных, социально-культурных и географических положений;
- x. *обеспечить* надежность и безопасность цифровой системы для того, чтобы граждане могли получать, предоставлять и обмениваться информацией в режиме реального времени в условиях секретности персональных данных, конфиденциальности информации и надежности служб;
- xi. *находить* способы решения проблем кибербезопасности в информационном пространстве парламентских платформ и развивать систему долгосрочного стратегического планирования с целью укрепления информационной безопасности посредством разработки мероприятий по снижению потенциальных рисков;
- xii. *поддерживать* усилия парламентов государств-членов ЧЭС, направленные на обеспечение прозрачной, открытой и эффективной парламентской деятельности;
- xiii. *обеспечить* мобилизации государственных органов на высоком уровне с целью обмена передовым опытом и знаниями, координации действий, оказания технической помощи в процессе цифровизации путем усиления координации и расширения сотрудничества.

8. **Ассамблея предлагает** Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.