

РЕКОМЕНДАЦИЯ 140/2014*

Роль парламентов государств-членов ЧЭС в развитии и урегулировании международных пассажирских и грузовых перевозок в регионе ЧЭС

1. Парламентская Ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС) подтверждает, что транспортная система Черноморского региона является одним из основных элементов экономики и, что ее развитие является необходимым условием для общего экономического роста. Обеспечение доступа к недорогим услугам перевозки железнодорожным и дорожным транспортом является важной составляющей внутренней мобильности населения, что увеличивает возможности для трудоустройства и способствует сбалансированному региональному развитию.
2. ПАЧЭС подчеркивает, что система международных пассажирских и грузовых перевозок играет важную роль в развитии экономического сотрудничества в регионе и является ключевым фактором в продвижении более тесного взаимодействия между государствами-членами ЧЭС. Учитывая возрастающую роль Черноморского региона в мировой экономике, государства-члены ЧЭС должны использовать свои собственные ресурсы и индивидуальные возможности для восстановления старых и установления новых транспортных связей.
3. ПАЧЭС осознает, что устойчивое развитие пассажирских и грузовых перевозок связано с обеспечением современной инфраструктуры, а также с повышением эффективности и качества транспортных услуг. Развитие инфраструктуры, которая является длительным и ресурсоемким процессом, требует долгосрочного планирования на основе надежных методов, четко сформулированных приоритетов.
4. ПАЧЭС вновь подтверждает, что усилия черноморских стран в развитии системы международных перевозок пассажиров и грузов должны включать меры по модернизации и гармонизации правовой, финансовой, технической и организационной базы. В этом отношении сотрудничество с международными финансовыми институтами является необходимым фактором, а применение

* Докладчик: г-н Муса Гулиев, Председатель Комитета (Азербайджан).

Дискуссия Ассамблеи 9 декабря 2014 г. (см. Док. GA44/EC43/REP/14/г, доклад Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экономическим вопросам «Роль парламентов государств-членов ЧЭС в развитии и урегулировании международных пассажирских и грузовых перевозок в регионе ЧЭС», обсужденный в Батуми 29 сентября 2014 г.)

Текст утвержден на 44-й Генеральной Ассамблее в Афинах, 9 декабря 2014 г.

международного опыта в этом направлении является дополнительным преимуществом.

5. ПАЧЭС приветствует и поддерживает инициативы и программы международных финансовых институтов, которые направлены на развитие транспортной инфраструктуры в регионе ЧЭС.
6. ПАЧЭС подчеркивает, что необходимые меры должны также быть приняты для достижения целей *Экономической повестки дня ЧЭС: на пути к расширенному партнерству*, в которой отмечается необходимость создания эффективной транспортной сети. Кроме того, вопрос о развитии сотрудничества в области гражданской авиации должен также быть обсужден, как это отмечено в Экономической повестке дня ЧЭС и декларациях министров транспорта.
7. ПАЧЭС неоднократно рассматривала вопросы, связанные с транспортным сектором в регионе. В 1996 году Ассамблея приняла Доклад и Рекомендацию 13/1996 «Сотрудничество в области транспорта между государствами - участниками ЧЭС». В 1998 году в результате обсуждений в рамках Ассамблеи вопроса «Транспортные перевозки в Черноморском регионе» были приняты соответствующие Доклад и Рекомендация 29/1998. В 1998 году члены Комитета по правовым и политическим вопросам обсудили вопросы перевозок в регионе, в результате чего ПАЧЭС приняла Доклад и Рекомендацию 40/1999 «Правовые и политические аспекты интеграции транспортных систем в Черноморском регионе». В 2005 году Ассамблея приняла Доклад и Рекомендацию 84/2005 «Развитие транспортной инфраструктуры в Черноморском регионе».
8. **Парламентская Ассамблея в связи с этим рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:
 - i) *поддерживать* деятельность по реализации Меморандума о взаимопонимании по упрощению автомобильных перевозок грузов в регионе ЧЭС, разработке проектов и осуществлению соответствующих соглашений в возможно короткие сроки;
 - ii) *способствовать* дальнейшему упрощению юридических и технических процедур, связанных с развитием транспортных услуг в регионе, включая сближение транспортного и таможенного законодательства и гармонизацию стандартов и технологий, на основе положений соглашений и конвенций Организации Объединенных Наций (ООН);
 - iii) *принять* необходимые меры для реализации проекта Соглашения о взаимном признании дипломов/сертификатов и других доказательств формальной квалификации операторов автомобильного транспорта и операторов пассажирского автотранспорта;
 - iv) *улучшить* качество транспортных услуг путем оптимизации трех основных стандартов транспортной системы: времени, стоимости и безопасности;
 - v) *сформировать* общую политику с целью избежания двойного налогообложения при взимании налога на доходы от фрахта при осуществлении международных перевозок;
 - vi) *поощрять* проведение совместных мероприятий, направленных на улучшение логистических систем и содействие созданию эффективного обмена информацией;

- vii) *сотрудничать* в развитии более экологически безопасных видов транспорта;
- viii) поддержать проведение координационных мер по обеспечению безопасности всех видов транспорта, связанных с национальной безопасностью в регионе, включая безопасность транспортировки энергетических ресурсов;
- ix) *активизировать* деятельность, способствующую развитию международных перевозок пассажиров и грузов в рамках региональной интегрированной сети мультимодального транспорта;
- x) *способствовать* подписанию Меморандума о взаимопонимании по развитию мультимодального паромного сообщения в регионе ЧЭС, реализация которого позволит сократить число перегрузок и время хранения грузов в портах, устранить инфраструктурные ограничения в Черноморском регионе, разгрузить кружные автомобильные маршруты и пункты пересечения границ, содействовать решению проблем труда и отдыха водителей в рамках реализации положений Европейского соглашения ЕСТР (Европейское соглашение, касающегося работы экипажей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки), содействовать развитию туристической инфраструктуры;
- xi) В области сотрудничества по развитию комплексной системы железнодорожно-морского паромного сообщения в Черноморском регионе:
 - a) *содействовать* созданию устойчивой и гибкой системы железнодорожно-морских паромных линий, уделяя особое внимание маршрутам концентрации перспективных грузопотоков;
 - b) *определить* общие в рамках ЧЭС критерии и задачи по развитию железнодорожно-морских паромных линий, а также развитию инфраструктуры соответствующих терминалов в портах и железнодорожных подходах к портам;
 - c) *изучить* возможные механизмы обеспечения технической и технологической интероперабельности паромных линий, связывающих морские порты, в которые подходят железнодорожные пути различных стандартов;
 - d) *определить* пути возможного использования унифицированного перевозочного документа, такого как накладная ЦИМ/СМГС для развития железнодорожно-морского паромного сообщения между различными странами-участницами ЧЭС, являющихся сторонами Конвенции о международных перевозках по железной дороге (КОТИФ) и международного Соглашения о прямом международном железнодорожном грузовом сообщении и Служебной инструкции к нему (СМГС);
 - e) *создать* возможные маршруты курсирования железнодорожно-морских паромов, в том числе перспективы использования закольцованных маршрутов.
- xii) В области сотрудничества по развитию паромных линий Ро-Ро для перевозки грузовых автомобилей и накатных грузов:
 - a) *способствовать* развитию Ро-Ро перевозок между государствами-членами путем содействия сотрудничества с соответствующими учреждениями/организациями;

- b) *организовать* проведение анализа существующего положения в области функционирования линий Ро-Ро, включая автомобильные паромные линии в Черноморском регионе, и определить основные правовых, технические и технологические препятствия их развития;
 - c) *разработать* практические меры, которые могут быть предприняты на многостороннем (ЧЭС), национальном (правительственные органы и государственные администрации стран-участниц ЧЭС) уровнях, а также на уровне судоходного бизнеса (ассоциации судовладельцев и судоходные компании, ассоциации портов, компании-операторы портов) по созданию устойчивой и гибкой системы паромных линий для перевозки накатных грузов и грузового автотранспорта между портами Черного моря;
 - d) *изучить и определить* пути использования в Черноморском регионе передового опыта и наилучших практик в области создания качественных и ориентированных на пользователей (включая четкое расписание и возможность предварительного резервирования мест через Интернет) линий Ро-Ро, включая автомобильные паромы, между портами Черного моря;
 - e) *определить* возможные маршруты курсирования паромов с учетом возможностей переключения на паромные линии грузовых потоков, следующих по автомобильным дорогам стран-участниц ЧЭС, при этом уделяя особое значение соблюдению требований Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР);
- xiii) В области сотрудничества по развитию пассажирских/круизных паромных линий:
- a) *организовать* проведение анализа передового опыта и наилучших практик функционирования круизного судоходства и оценки его вклада в развитие туризма в Черноморском регионе;
 - b) *изучить* меры, которые могут быть предприняты на национальном уровне по содействию развитию круизного судоходства между портами Черного и Средиземного морей, в том числе осуществлению государственных программ развития флота и инфраструктуры пассажирских терминалов портов;
 - c) *выработать* общие для стран-участниц ЧЭС критерии и требования к круизному судоходству на Черном море;
 - d) *способствовать развитию* возможного сотрудничества между рабочими группами ЧЭС по транспорту и туризму в части, касающейся вопросов развития круизного судоходства.
9. Парламентская Ассамблея предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть данную рекомендацию.