



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док.: GA57/CC56/REC181/21/r

РЕКОМЕНДАЦИЯ 181/2021*

«Роль парламентов в предотвращении торговли людьми – социальные аспекты»

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что глобальный масштаб и характер торговли людьми, которая не признает национальных границ, представляет угрозу социальной безопасности стран и имеет пагубные последствия для всего человечества, особенно в условиях продолжительной пандемии COVID-19. Торговля людьми подрывает основы правового государства и представляет опасность для фундаментальных прав человека.
2. ПАЧЭС подчеркивает важную роль парламентов в принятии всевозможных законодательных, политических и иных мер, направленных на предотвращение торговли людьми и устранение социальных, экономических и других факторов, которые делают людей уязвимыми к торговле людьми. Устойчивость систем социальной защиты и расширение охвата социальной защищенности являются важными элементами национальных стратегий, которые нацелены на недопущение бедности, повышение качества жизни людей, сокращение масштабов торговли людьми и достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР).
3. ПАЧЭС осознает, что торговля людьми способствует социальному расслоению и разрушению социальных структур. Социальная защита играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития, укреплении социальной справедливости и реализации основных прав человека. Соответственно, политика в области социальной защиты является важным элементом национальных стратегий развития, направленных

* Дебаты Ассамблеи 22 июня 2021 г. (см. Док.: GA57/ CC56/REP/21/r, Доклад Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам «Роль парламентов в предотвращении торговли людьми – социальные вопросы», обсужден 7 апреля 2021 г.; Докладчик: г-н Николай Скорик, заместитель Председателя Комитета, Украина).

Текст одобрен на Пятьдесят Седьмой Генеральной Ассамблее 22 июня 2021 г.

на содействие всеохватному и устойчивому росту путем повышения уровня производительности и развития людских ресурсов, увеличения доходов домашних хозяйств, содействия структурным преобразованиям экономики и достойному труду, а также использования возможностей для построения более крепких общественных отношений на основе социального равенства, особенно в условиях пандемии.

4. ПАЧЭС отмечает, что для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней немаловажно расширить информационно-разъяснительные кампании, ориентированные на лиц, которые могут стать жертвами торговли людьми, а также на широкую общественность с помощью просветительной деятельности и эффективного привлечения средств массовой информации. Во власти парламентов и парламентариев предупреждать торговлю людьми, повышая уровень общественной информированности и принимая законы, необходимые для защиты прав жертв.
5. ПАЧЭС подчеркивает, что предотвращение торговли людьми и связанных с ней преступлений, является актуальной задачей для всех стран мира, включая государства-члены ЧЭС. Для борьбы с этим видом преступности требуются транснациональные методики, использующие международное сотрудничество в формах эффективного обмена информацией и оказания взаимной помощи. Противостоять столь опасному негативному социальному явлению можно только сообща, выстраивая тесное сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения на всех уровнях.
6. ПАЧЭС приветствует тот факт, что законодательство, политика, стратегии и планы в области борьбы с торговлей людьми в государствах ЧЭС приобретают все более комплексный характер. Одним из ключевых приоритетов в этом отношении является практическая реализация международных обязательств, внедрение норм и стандартов международных правовых инструментов в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней и более эффективное сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях.
7. ПАЧЭС преисполнена решимости выходить на новый уровень работы в области предотвращения торговли людьми, учитывая все предыдущие доклады и рекомендации Ассамблеи в этой области, призывающие к укреплению социальной сплоченности и своевременному осуществлению необходимых мер на всех уровнях власти и на всех направлениях деятельности.
8. ПАЧЭС приветствует деятельность Организации ЧЭС и ее органов в рамках программных документов ЧЭС об укреплении сотрудничества между государствами-членами ЧЭС в области борьбы с организованной преступностью, включая торговлю людьми.
9. ПАЧЭС считает, что на глобальные вызовы торговли людьми можно реагировать в рамках прочного и эффективного международного сотрудничества. Солидарность и сотрудничество являются самым мощным оружием международного сообщества в предотвращении торговли людьми.

10. В связи с этим Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i. *пересмотреть*, по мере необходимости, действующие законы и обеспечить согласованность и соответствие внутреннего законодательства с международными правовыми инструментами о торговле людьми и международными конвенциями о правах человека;
- ii. *оказывать* правовую поддержку и содействовать сотрудничеству между правоохранительными и судебными органами путем выполнения Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
- iii. *принять* меры по укреплению национального законодательства для повышения потенциала национальных систем социальной защиты, выработки новой стратегии устойчивого развития;
- iv. *совершенствовать* меры, направленные на смягчение воздействия таких факторов, обуславливающих уязвимость людей с точки зрения торговли людьми, как нищета, низкий уровень социально-экономического развития и отсутствие равных возможностей;
- v. *расширить* консультации с омбудсменами и представителями гражданского общества в целях мониторинга количество жертв торговли людьми в стране и контроля за выполнением правительством своих обязательств в рамках проводимой социальной политики по защите жертв торговли людьми;
- vi. *повысить* роль парламентам в расширении диалога и сотрудничества с населением по вопросам информирования о рисках и выработки подхода к борьбе с торговлей людьми в целях достижения более широкого осознания этой проблемы;
- vii. *способствовать* развитию четкой программы действий, направленной на изменение общественного сознания по отношению к торговле людьми, обеспечение социальной реабилитации и реинтеграции ее жертв;
- viii. *предусмотреть* выделение средств государственным органам и общественным организациям, которые борются с торговлей людьми, с целью оказания специализированной помощи и обеспечения реабилитационного ухода пострадавшим;
- ix. *разработать и ратифицировать*, по мере необходимости, двусторонние и многосторонние соглашения о взаимной правовой помощи и выдаче преступников, а также в целях предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми и их репатриации и реинтеграции;
- x. *предпринять* более решительные действия для решения проблемы нелегальной миграции, для пресечения использования организованными преступными группами пробелов, существующих в законах и правоохранительном потенциале государств;

- xi. *повышать* уровень доверия граждан к институтам власти и участие всех слоев общества в процессе формирования более устойчивого общества;
- xii. *обеспечить регулярный обмен* положительным опытом в процессе не только совместной практической работы, но и в ходе проведения международных форумов по аспектам предупреждения и предотвращения торговли людьми;
- xiii. *активизировать* деятельность по подготовке среднесрочных обзоров (3-5 лет) по противодействию торговли людьми в государствах-членах ЧЭС;
- xiv. *развивать* региональное сотрудничество в борьбе с организованной преступностью, включая торговлю людьми, путем заключения соглашений и стимулирования принятия мер в соответствии с международными нормами и стандартами;
- xv. *расширить* межпарламентское сотрудничество на международном и региональном уровнях с целью улучшения координации и укрепления мер реагирования на преступления, связанные с торговлей людьми;
- xvi. *поддерживать* более активное участие в глобальной борьбе международного сообщества с различными проявлениями торговли людьми в рамках структур ООН, Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ) и других структур;
- xvii. *оказать* необходимую поддержку деятельности Рабочей группы ЧЭС по сотрудничеству в борьбе с преступностью и осуществлению Плана действий ЧЭС по сотрудничеству в борьбе с преступностью, разработанного Рабочей группой.
- xviii. *разработать* план совместных действий по борьбе с торговлей людьми в регионе ЧЭС и проработать вопрос о создании межгосударственной базы данных по расследованию, судебному преследованию, осуждению и приговорам по делам, связанным с торговлей людьми.

11. **Ассамблея предлагает** Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.