

РЕКОМЕНДАЦИЯ 150/2016¹

«Проблемы беженцев, вынужденных переселенцев и нелегальных мигрантов в государствах-членах ЧЭС – политические аспекты»

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) четко осознает, что вопрос о положении беженцев сегодня является одним из наиболее острых и болезненных, через призму которого рассматривается значительная часть внешне- и внутривнутриполитических проблем соответствующих стран. Проблема беженцев резко возросла и достигла уровня, когда она затрагивает коренные интересы многих народов и государств. Сотни тысяч людей, чья жизнь оказалась под угрозой на родине, покидают родные места в поисках нового более спокойного, процветающего и безопасного места жительства.
2. ПАЧЭС отмечает, что сегодня перед международным сообществом стоит необходимость найти способы разрешить целый ряд проблем беженцев в рамках политической решимости государств для обеспечения устойчивых долгосрочных решений. Современная международная миграция населения представляет собой многогранное явление, влияющее на все стороны развития общества – экономика, политика, демографические процессы, национальные отношения.
3. ПАЧЭС понимает, что все большее число правительственных и неправительственных организаций сталкиваются с необходимостью решения тех

¹ Дискуссия Ассамблеи 30 июня 2016 г. (см. Док. GA47/LC47/REP/16, Доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Проблемы беженцев, вынужденных переселенцев и нелегальных мигрантов в государствах-членах ЧЭС – политический аспект», обсужденный в Афинах 23-24 мая 2016 г.; Докладчик: г-н Влад Нистор – Румыния)

Текст принят Ассамблеей в Москве 29 июня 2016 г.

или иных проблем беженцев, а также мобилизации всех существующих ресурсов, необходимых для принятия срочных решений. Государства региона ЧЭС, на территориях которых проживает сегодня огромное количество беженцев, сталкиваются с множеством вызовов, включая решение актуальных экономических проблем, связанных с необходимостью размещения беженцев и их интеграции в местах нового проживания. Помимо этого, в условиях неутраченного потока беженцев повышается социальное и экономическое напряжение в регионе.

4. ПАЧЭС подчеркивает значение международного сотрудничества в решении проблем беженцев и отмечает особую роль Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в консолидации программ и механизмов для поиска и реализации долговременных решений.
5. ПАЧЭС отмечает усилия государств-членов ЧЭС, которые принимают на себя обязательства защищать беженцев в рамках положений международного права. Ассамблея приветствует усилия государств-членов по организации достойного приема беженцев на своей территории, содействию их реабилитации. Также важно совершенствовать миграционную политику стран включая меры, стимулирующие социально-экономическую адаптацию и интеграцию мигрантов, и укреплять национальное законодательство и демократические институты.
6. ПАЧЭС призывает государства-члены принимать активное участие в реализации срочной задачи современности - обеспечить людям во всем мире свободу и безопасность. В этой связи Ассамблея настоятельно просит государства-члены прилагать энергичные усилия для нахождения новых подходов и решений проблемы беженцев для того, чтобы обеспечить мир, стабильность и процветание в Черноморском регионе.
7. **В связи с этим, Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам стран-членов ЧЭС:
 - i. *принять необходимые меры* для укрепления государственной политики в отношении проблемы беженцев с точки зрения создания всеобъемлющей и действенной системы с учетом количественных и качественных оценок миграционных процессов и социально-политических последствий;
 - ii. *наращивать* усилия по укреплению организационного и оперативного потенциала правительственных учреждений стран с целью обеспечения более высокого уровня координации усилий и сотрудничества между учреждениями, которые занимаются решением проблем беженцев;
 - iii. *увеличить усилия*, направленные на решение проблем, способствующих появлению беженцев и вынужденных переселенцев в рамках норм международного права;

- iv. *совершенствовать* работу национальной системы предоставления убежища с тем, чтобы она соответствовала международным стандартам;
 - v. *содействовать* становлению и развитию действенного и скоординированного сектора НПО, которые в сотрудничестве с правительственными учреждениями смогут эффективно реализовать программы оказания помощи беженцам;
 - vi. *прилагать усилия* по налаживанию устойчивых и результативных отношений партнерства между правительственными учреждениями и НПО в области защиты беженцев и оказания им помощи;
 - vii. *организовать* работу по информированию лиц, ищущих убежища, о процедуре определения статуса беженца, регистрации и решения правовых, экономических и социальных проблем, с которыми сталкиваются беженцы;
 - viii. *усилить* информационную деятельность с целью улучшения понимания и повышения уважения прав беженцев и лиц, ищущих убежища, со стороны населения принимающих стран, а также повышения уровня их жизни беженцев;
 - ix. *выработать* единые программы социально-экономического и культурного развития тех регионов, где сконцентрированы беженцы;
 - x. *повысить* ответственность государств-членов ЧЭС в направлении создания политических, правовых, экономических и социальных условий для репатриации беженцев и вынужденных переселенцев;
 - xi. *использовать потенциальные возможности* для дальнейшего расширения сотрудничества между государствами-членами ЧЭС с целью укрепления механизма обмена информацией и опытом по вопросам национальных систем предоставления убежища;
 - xii. *содействовать* проведению консультативных встреч по актуальным проблемам региона, а также организовать ознакомительные поездки с участием членов Ассамблеи и информировать об этом Ассамблею;
 - xiii. *заключить договоры* между государствами о неукоснительном обеспечении экономических, социальных и политических гарантий для беженцев;
 - xiv. *изучить возможность* создания Совета миграционных органов государств-членов ЧЭС в качестве органа отраслевого сотрудничества миграционных ведомств, в рамках которого будет вестись обмен информацией и передовым опытом по работе с беженцами в государствах-членах.
8. **Ассамблея предлагает** Совету Министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.