

Рекомендация 138/2014¹

Роль местного самоуправления в укреплении регионального сотрудничества в государствах-членах ЧЭС

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) подтверждает своё намерение обеспечить полное осуществление полномочий органов местного самоуправления для реализации своего потенциала в деле продвижения лучшего и более эффективного регионального сотрудничества. Ассамблея выражает уверенность в том, что более активное участие местных органов власти заложит прочный фундамент для более эффективного осуществления государствами-членами инициатив, способствующих развитию экономической, политической, социальной и культурной интеграции в регионе.
2. ПАЧЭС напоминает о своей Рекомендации 85/2005 «о роли местных органов власти в укреплении сотрудничества в Черноморском регионе», в котором говорится, что «политическая поддержка на местном уровне является одним из важных элементов успешного развития регионального сотрудничества. Каждый город, регион или территория, различные по площади, населению, географическому положению, благосостоянию, культурному наследию и экологической среде вырабатывает свое собственное устойчивое видение и на этой основе создает свою собственную специфику с огромным потенциалом для углубления регионального сотрудничества. Осуществление общей политики экономического роста, защиты окружающей среды и улучшения социальных услуг на региональном уровне все чаще вовлекает местные инициативы и, следовательно, местные органы власти, занимающие наиболее преимущественное положение для применения соответствующих решений актуальных проблем».
3. ПАЧЭС подчеркивает значение активного участия органов местного самоуправления в сфере углубления многостороннего регионального

¹ Дискуссия Ассамблеи 13 мая 2014 г. (см. Док.: GA43/LC43/REP/14/r, доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Роль местного самоуправления в укреплении регионального сотрудничества в государствах-членах ЧЭС», обсужденный в Москве 26 марта 2014 г. Докладчик: г-жа Катерина Папакоста-Сидиропулу, член Комитета – Греция)

Текст принят на Ассамблее в Афинах 13 мая 2014 г.

сотрудничества и подтверждает свою поддержку усилий, предпринимаемых Ассоциацией Черноморских Столиц (АЧС) и Международным Черноморским Клубом (МЧК), которые способствуют обмену знаниями между муниципалитетами. Кроме того, Ассамблея хорошо понимает, что координированные и конкретные действия на местном уровне являются важными на пути достижения целей и задач Черноморского экономического сотрудничества.

4. ПАЧЭС подтверждает, что в основе решения многих вопросов, поставленных в *«Экономической повестке ЧЭС: на пути к расширенному партнерству»* (принятой в Стамбуле 26 Июня 2012 года) лежит принятие мер на местном уровне. Для решения этих приоритетных задач решающим фактором является широкое участие местных органов власти и сотрудничество между ними. Местные органы власти создают экономическую, социальную и экологическую инфраструктуру, управляют ею и поддерживают ее, контролируют процессы планирования, устанавливают местные экологические программные действия и нормы, и оказывают помощь в осуществлении национальной и региональной политики. Представляя наиболее приближенный к народу уровень власти, они играют ключевую роль в мобилизации общественной поддержки в целях оказания содействия принятию решений и их осуществлению.
5. ПАЧЭС высоко оценивает усилия государств-членов, направленные на укрепление многостороннего сотрудничества, включая такие меры, как улучшение условий жизни. Ассамблея подчеркивает необходимость создания новых стимулов для более успешной региональной интеграции и разработки новых инициатив для более эффективного решения задач настоящего и будущего.
6. ПАЧЭС подчеркивает, что местные органы власти занимаются решением социальных, культурных, экономических и экологических проблем и разрабатывают новые инициативы, направленные на расширение участия общественности в осуществлении многосторонних региональных проектов посредством народной дипломатии. Активный обмен опытом и знаниями между местными органами власти придает дополнительную ценность совместному взаимодействию в регионе.
7. ПАЧЭС выражает свою глубокую озабоченность в связи с существующей нестабильностью политического климата и нерешёнными конфликтами, сдерживающими нормальный ход многостороннего сотрудничества и не позволяющими региону воспользоваться преимуществами процесса экономического сотрудничества в полной мере. Даже страны, непосредственно не участвующие в конфликтах, испытывают на себе негативное воздействие социально-экономических и политических последствий региональной нестабильности. Эффективное решение региональных проблем тесно связано с усилиями по установлению прочного мира и стабильности в регионе на основе политических мер, выступая против использования силы, ведущей к политическому тупику.
8. ПАЧЭС подтверждает, что эффективное рабочее сотрудничество между местными органами власти необходимо для достижения практических результатов в решении приоритетных социально-экономических проблем и извлечения максимального

преимущества от процесса региональной интеграции. Эффективное взаимодействие между местными органами власти в рамках многостороннего экономического сотрудничества способствует применению целостного и многомерного подхода к сотрудничеству на региональном уровне.

9. **Поэтому Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i. *широко использовать* рамки экономической интеграции в Черноморском регионе для упрочения процесса становления мира, безопасности и политической стабильности через более тесное взаимодействие между государствами-членами, учитывая роль местных органов власти в успешном достижении общих задач и целей ЧЭС;
- ii. *установить* четкое понимание роли и компетенций местных органов власти, определить их сильные и слабые стороны, и принять действенные меры по созданию устойчивого, продуктивного и эффективного сектора, отвечающего требованиям региона;
- iii. *укрепить* потенциал местных органов власти для своевременного осуществления положений «*Экономической повестки ЧЭС: на пути к расширенному партнерству*»;
- iv. *принимать* решительные меры по стимулированию интеграционного процесса в Черноморском регионе и выработке соответствующих правовых рамок для укрепления роли местных органов власти с учетом того, что они являются неотъемлемой частью национальной структуры каждого государства-члена;
- v. *предоставлять* органам местного самоуправления необходимые полномочия и ресурсы для обеспечения правильного баланса между основными процессами (участие общества, управление и принятие решений) и структурой управления с целью повышения уровня участия общества в осуществлении многосторонних региональных проектов;
- vi. *ускорить* прогресс на международном, региональном и национальном уровнях в осуществлении программных мероприятий по укреплению сотрудничества между центральными и местными органами власти;
- vii. *проводить* политическую децентрализацию и разделение власти на основе общих принципов подотчетности, прозрачности и верховенства закона;
- viii. *уделять особое внимание* улучшению имеющихся правовых и регулирующих рамок с целью продвижения социального и экономического развития в регионе, решению задач настоящего и использованию возможностей для укрепления регионального сотрудничества;
- ix. *стимулировать* новые инициативы (например города- и регионы-побратимы), которые укрепляют единство путем объединения людей и повышения информированности народов региона и мобилизуя общественную поддержку;
- x. *оказывать всяческую поддержку* усилиям, предпринимаемым Ассоциацией Черноморских Столиц и Международным Черноморским Клубом, по созданию рамочной основы для постоянного взаимодействия между представителями местных органов власти как важного компонента процесса регионального сотрудничества;

- xi. *обеспечить* необходимое содействие в развитии различных инициатив на местном и региональном уровнях, направленное на подключение широких слоев населения, чье участие является необходимым условием для бесперебойного ведения процесса сотрудничества;
- xii. *мобилизовать* общественную поддержку для осуществления региональных и межрегиональных проектов и осуществлять контроль за ходом исполнения многосторонних документов, принятых Советом министров иностранных дел ЧЭС, а также поощрять и поддерживать инициативы, содействующие укреплению экономической интеграции в регионе;
- xiii. *обеспечить участие* в региональных и межрегиональных форумах для обмена опытом и обогащения регионального сотрудничества новыми концепциями и элементами, разработанными на глобальном уровне;
- xiv. *предпринимать меры* по обеспечению распространения информации о ключевой роли местных органов власти в укреплении регионального сотрудничества;
- xv. *поддерживать* процесс становления сильных и эффективных демократических органов местного самоуправления и укрепления прочных национальных ассоциаций путем инициатив, программ и платформ для обмена опытом о расширении полномочий и партнерства;
- xvi. *предоставить* местным властям полномочия и компетенции, позволяющие в полной мере реализовать их потенциал для обеспечения более эффективного развития регионального сотрудничества.

10. **Ассамблея предлагает** Совету министров иностранных дел рассмотреть настоящую рекомендацию.