

## РЕКОМЕНДАЦИЯ 80/2004\*

### «О СОХРАНЕНИИ И УЛУЧШЕНИИ СОСТОЯНИЯ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС»

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества считает, что современная цивилизация и её дальнейшее развитие зависят, среди прочего, от культурных традиций народов. Культурная собственность является продуктом и свидетелем различных традиций и духовных достижений прошлого и поэтому важным элементом самобытности народов.
2. Ассамблея отмечает, что чрезвычайно богатому культурному наследию Черноморского региона угрожает упадок, разрушение или равнодушие по причине отсутствия надлежащего законодательства и его осуществления, а также в силу недостатка ресурсов для его охраны и реставрации.
3. Ассамблея выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что культурному наследию все чаще угрожает разрушение не только в результате традиционных причин обветшания, но и вследствие изменения социально-экономических условий, усугубляющих ситуацию еще более грозным феноменом ущерба и разрушения.
4. В то же время Парламентская Ассамблея подчеркивает, что намеренное разрушение культурного наследия, принадлежащего любому народу, в случаях политической напряженности между государствами или военных конфликтов, наносит ущерб культурному наследию всего человечества, поскольку каждый народ вносит свой вклад во всемирную культуру.
5. Ассамблея считает, что разрушение и исчезновение любого объекта культурного наследия обедняет наследие всех народов мира, и

---

\* Докладчик: г-н Шайтдин Алиев (Азербайджан)

Дискуссия Ассамблеи 25 ноября 2004 г. (см. Док. GA24/CC23/REP/04/r - Доулад "Сохранение и улучшение состояния культурного наследия в государствах-членах ЧЭС», обсужденный на Двадцать третьем заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Кишиневе 29 сентября 2004 г. Докладчик: Владимир Анищук (Украина).

Текст принят на двадцать четвертой Генеральной Ассамблее в Анталье 25 ноября 2004 г.

подтверждает свою твердую позицию, состоящую в том, что культурное наследие необходимо сохранять как часть мирового наследия.

6. В этом отношении Парламентская Ассамблея поддерживает принципы, закрепленные в основных международных правовых инструментах в области культурного наследия: Конвенция ЮНЕСКО об охране мирового культурного и природного наследия (Париж 1972 г.), Европейская Культурная Конвенция Совета Европы (Париж, 1954 г.); Конвенция Совета Европы о защите архитектурного наследия Европы (Гранада, 1985 г.); Европейская Конвенция Совета Европы о защите археологического наследия (Валетта, 1992 г.); Конвенция ЮНЕСКО о мерах по запрету незаконного импорта, экспорта и перевоза культурной собственности (Париж, 1970 г.); Европейская Конвенция о нарушениях, связанных с культурной собственностью (Дельфы, 1985 г.); Конвенция ЮНЕСКО о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14 мая 1954 г.).
7. Ассамблея полностью признает трудности, стоящие перед государственными органами и подчеркивает, что после падения тоталитаризма, необходимо разработать новое законодательство, структуры и политику по защите культурного наследия. На этой основе Ассамблея напоминает о своих рекомендациях: 16/1994 *«Об охране культурного наследия стран-членов ПАЧЭС»* и 18/1996 *«Об основных направлениях программы охраны культурного наследия в Черноморском регионе»*, подчеркивая неотложную необходимость во всеобъемлющих законодательных, экономических и социальных мерах, направленных на сохранение культурного наследия региона.
8. Ассамблея также напоминает, что вопрос о двустороннем и многостороннем сотрудничестве между государствами-членами ЧЭС в области охраны и улучшения состояния культурного наследия в регионе затрагивается в *Черноморской Конвенции о сотрудничестве в области культуры, образования, науки и информации*.
9. Понимая, что культурное наследие сегодня является также фактором развития, Ассамблея напоминает о своей *Рекомендации 70/2003 «О роли культуры в развитии региона ЧЭС»*, которая подтверждает, что благодаря своему социально-экономическому измерению, охрана культурного наследия является важным источником, способным внести значительный вклад в создание рабочих мест и улучшение качества жизни людей и обеспечить устойчивое развитие.
10. Парламентская Ассамблея приветствует принятие государствами-членами ПАЧЭС соответствующего законодательства и создание институциональной основы, и в то же время подчеркивает, что необходима дальнейшая законодательная деятельность для заполнения пробелов в сфере охраны и улучшения состояния культурного наследия.
11. **В связи с этим Парламентская Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:**

- i. **вводить** в действие или вносить поправки в действующее национальное законодательство для ликвидации пробелов в сфере охраны и улучшения состояния национального культурного наследия;
- ii. по возможности **привести** национальное законодательство в области охраны культурного наследия **в соответствие** с международными и европейскими стандартами, а также присоединяться, если это еще не сделано, к общепризнанным международным конвенциям и соглашениям в области охраны культурного наследия;
- iii. **развивать** институциональные рамки в области охраны объектов национального культурного наследия, разрабатывать всеобъемлющие национальные программы охраны и улучшения состояния объектов культурного наследия, давая оценку находящимся под угрозой объектам культурного наследия, готовя и осуществляя мониторинг планов защиты, сохранения и реставрации;
- iv. **обеспечивать** наличие адекватных бюджетов для сохранения имущества и охраны культурной собственности, учитывая, что культурное наследие рассматривается в качестве одного из главных ресурсов будущего устойчивого развития;
- v. **предпринять** соответствующие шаги и законодательные меры по заблаговременной защите культурной собственности от стихийных бедствий: землетрясений, наводнений, пожаров и т.д., определяя вероятность этих событий и меры защиты, позволяющие свести к минимуму или избежать незащищенность или риск;
- vi. **принимать** законодательство в сфере музеев для обеспечения охраны культурной собственности;
- vii. **принять** необходимые законодательные меры для обеспечения сохранения объектов культурного наследия находящегося под угрозой промышленного развития и урбанизации;
- viii. **воздерживаться** от политизации сектора культуры и от использования культурных ценностей и собственности в политических целях;
- ix. **обеспечивать** охрану памятников культуры национальных меньшинств, сотрудничая в этом направлении с заинтересованными странами;
- x. **предпринимать** надлежащие меры во время вооруженных конфликтов, для избежания нанесения ущерба культурному наследию в соответствии с международным правом, принципами международных соглашений и рекомендациями ЮНЕСКО в области охраны наследия во время военных действий;
- xi. **предпринимать** неотложные меры, чтобы остановить незаконную торговлю движимыми произведениями искусства, особенно, криминальными элементами, действующими на международном рынке предметов искусства, лишаящими свои страны бесценного достояния за сравнительно небольшое, но незамедлительное вознаграждение;

- xii. **развивать** устойчивый культурный туризм как фактор экономического, социального и культурного развития; в то же время создавать общие рамки управления хрупкими взаимоотношениями между туризмом и культурным наследием и ограничивать избыточный туристический доступ, который может нанести ущерб памятникам;
- xiii. **защищать** архитектурное наследие двадцатого века, включив здания или предметы искусства в списки предметов, подлежащих защите, или территорий, предназначенных для сохранения; добавить к существующему законодательству конкретные меры там, где недавно наследие не защищено или защищено ненадлежащим образом;
- xiv. **развивать** широкое сотрудничество между национальными учреждениями и правительственными органами, занимающимися управлением культурной собственностью государств-членов ПАЧЭС, а также с международными и европейскими организациями, поощряя совместные исследования, взаимную техническую помощь, обмен специалистами и опытом в этой области.
- xv. **обеспечивать** возвращение памятников либо их частей, вывезенных в результате насильственных и/или незаконных действий;
- xvi. **делать** надписи на памятниках с полным и точным их описанием;
- xvii. **обеспечивать** равную защиту всех памятников независимо от их принадлежности к тому или иному периоду в истории каждой страны;
- xviii. **воздержаться** от проведения археологических раскопок на временно оккупированных территориях государств;
- xix. **разработать** необходимые меры с целью сохранения и защиты памятников культуры, включенных в Перечень всемирного наследия ЮНЕСКО;

12. **Парламентская Ассамблея** предлагает Совету Министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.