



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

Док.: GA54/CC53/REC172/19/r

РЕКОМЕНДАЦИЯ 172/2019¹

“Безработица в государствах-членах ЧЭС. Роль государства в поощрении создания рабочих мест”

1. Парламентская Ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС) подчеркивает, что безработица является одной из актуальных социальных проблем, с которыми сталкивается сегодня мировое сообщество. Вопросы, связанные с созданием рабочих мест, являются одними из главных задач государственного сектора в странах региона ЧЭС. Роль государства в создании рабочих мест должна быть направлена на обеспечение устойчивости трудовой деятельности, повышение производительности и занятости, способствуя сбалансированному распределению людских ресурсов.
2. ПАЧЭС напоминает о своих Рекомендациях по вопросам, связанным с безработицей: о социальных гарантиях в переходный период (14/1996); социальная реинтеграция безработных (67/2002); борьба с бедностью (74/2003); улучшение качества жизни в государствах-членах ЧЭС (100/2007); влияние глобализации на социальную политику в государстве-члене ЧЭС (106/2008); реформирование системы социального обеспечения в государствах-членах ЧЭС (130/2012); безработица среди молодежи и политика в сфере занятости в регионе ЧЭС: необходимость расширения возможностей молодого поколения (139/2014).
3. ПАЧЭС приветствует усилия государств-членов ЧЭС, направленные на совершенствование законодательства в области социальной политики, обеспечение устойчивого трудового климата и достойных условий жизни для граждан. Парламенты и правительства государств-членов ЧЭС проводят политику занятости для обеспечения адаптивной рабочей силы, способной к инновациям и прогрессу, наращиванию человеческого потенциала. Политика и программы также направлены на ликвидацию дискриминации, обеспечение равных возможностей в сфере доступа к занятости, профессиональной ориентации и обучения.
4. ПАЧЭС считает, что социальные реформы, направленные на борьбу с безработицей, бедностью и социальным неравенством, требуют активных совместных усилий парламентов, правительств и частного сектора в разработке совместной политики для создания устойчивых социальных систем. Устойчивость системы социального

¹ Дебаты Ассамблеи 21 ноября (см. Док.: GA54/CC53/REP/19/r, Доклад Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам «Безработица в государствах-членах ЧЭС. Роль государства в поощрении создания рабочих мест», обсужден в Кишиневе 21 октября 2019 года; Докладчик: г-жа Ануш Беглоян, член Комитета, Армения).

Текст утвержден на Генеральной Ассамблее в Софии 20 ноября 2019 г.

обеспечения помогает людям справляться с основными рисками жизни и лучше адаптироваться к меняющимся экономическим, политическим, демографическим и социальным условиям.

5. ПАЧЭС подчеркивает, что от уровня безработицы зависит уровень жизни населения. Структурные изменения в экономике, снижение числа занятых и увеличение числа безработных ведет к усилению дифференциации в обществе. В странах с высоким уровнем безработицы люди вынуждены искать возможности трудоустройства за рубежом, что также приводит к неформальной занятости. Поэтому политика в области занятости должна дополняться реформами, связанными с макроэкономической стабильностью, развитием частного сектора, системой образования, социальной защищенности и т. д.

6. ПАЧЭС отмечает, что стремительный технологический прогресс сильно влияет на рынки труда и изменяет систему занятости. По мере того, как правительства и частный сектор интегрируют технологии в свои процессы, а также как люди внедряют новые технологии в различных сферах своей жизни, спрос на работников в области цифровых технологий растет.

7. Развитие современных информационных технологий требует увеличения числа квалифицированных специалистов и способствует созданию новых возможностей для трудоустройства. Многие страны испытывают нехватку квалифицированных специалистов, что ведет к необходимости подготовки новых кадров, отвечающих современным требованиям.

8. ПАЧЭС разделяет глобальный подход, ориентированный на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ООН) до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности цели 8: «Достойный труд и экономический рост». Этот подход должен быть соответствующим образом адаптирован к конкретным политическим, правовым, экономическим и социальным условиям каждой страны.

9. ПАЧЭС подчеркивает усилия, предпринимаемые Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), в рамках «Экономической повестки дня ЧЭС: на пути к расширению партнерства ЧЭС» (Стамбул, 2012 г.), в которой указывается на обеспечение содействия социальному благополучию в качестве одного из основных приоритетов ЧЭС. Организация ЧЭС до сих пор не уделяла должного внимания проблеме безработицы, однако учитывая тот факт, что занятость и безработица являются факторами, влияющими на рост экономики, целесообразно, чтобы этот вопрос был должным образом рассмотрен на межправительственном уровне.

10. Поэтому ПАЧЭС рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i. *продвигать* политику занятости в целях содействия созданию рабочих мест путем разработки эффективного трудового законодательства и программ занятости, с учетом особенностей каждой страны;
- ii. *принять* меры для удовлетворения потребностей уязвимых групп общества, таких как женщины, молодые работники, инвалиды, пожилые работники и работающие пенсионеры путем реализации программ для рынка труда направленных на устранение конкретных препятствий;
- iii. *бороться* с дискриминацией по признаку возраста при приеме на работу путем принятия законодательства, и проводить кампании по повышению осведомленности населения;

- iv. *улучшить* условия труда с помощью осуществления долгосрочных стратегий по повышению уровня занятости;
- v. *поддержать* проводимые реформы для улучшения среды ведения бизнеса и поддержки МСП с целью обеспечения здорового делового климата, что, в свою очередь, будет способствовать созданию рабочих мест и экономическому росту;
- vi. *поддерживать* тесное сотрудничество между институтами рынка труда и бизнесом, профсоюзами, высшими учебными заведениями для определения стратегических приоритетов и решения конкретных проблем, связанных с безработицей;
- vii. *содействовать* развитию технологий как средства повышения производственного потенциала и достижения основных целей путем создания наилучших возможностей для трудоустройства и достойных условий труда;
- viii. *принять* меры для снижения рисков неформальной занятости в государствах-членах ЧЭС и устранения дисбалансов на рынке труда путем расширения доступа к местным рынкам труда, информационным ресурсам, учебным заведениям и т. д.;
- ix. *продолжать поддерживать* сокращение безработицы и стимулирование создания новых рабочих мест в качестве первоочередных вопросов социальной интеграции и экономического роста;
- x. *принять или усовершенствовать, в случае необходимости, законодательство, регулирующее политику занятости, с целью развития устойчивых рынков труда, обеспечивающих создание новых рабочих мест;*
- xi. *способствовать привлечению* иностранных инвестиций путем улучшения делового и инвестиционного климата, устранения барьеров на пути создания новых предприятий и новых рабочих мест;
- xii. *усилить* меры по снижению безработицы и развитию профориентации населения, включая работу по переквалификации и реализации возможностей работников;
- xiii. *стимулировать* прочные партнерские отношения между правительством и частным сектором для обмена информацией о наличии вакансий на рынке труда;
- xiv. *обеспечить* координацию между статистическими системами государств-членов ЧЭС и участниками процесса на национальном уровне, такими как гражданское общество, академические круги и частный сектор;
- xv. *предложить* государствам-членам содействовать обмену передовым опытом, в том числе руководящими принципами и регуляторными процедурами в сфере политики занятости и мер реагирования для содействия созданию новых рабочих мест.

11. ПАЧЭС предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть данную Рекомендацию.