

РЕКОМЕНДАЦИЯ 130/2012*

О реформировании системы социального обеспечения в государствах-членах ЧЭС

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества отмечает, что социальное обеспечение и социальная защита являются как правами человека, так и социально-экономической потребностью. Это - важные инструменты обеспечения минимального уровня жизни, сокращения бедности и экономической безопасности, которые помогают людям справиться с основными жизненными трудностями или необходимостью лучше адаптироваться к изменяющимся экономическим, политическим, демографическим и социальным условиям.
2. За последние десятилетия преобразование экономик региона ЧЭС с центральным планированием в рыночные экономики привело государства-члены ЧЭС к необходимости создания своих собственных национальных структур социального обеспечения и постепенному проведению широкомасштабных реформ для того, чтобы преодолеть рост уровня бедности и соответствовать новым экономическим условиям и потребностям рабочих и их семей. В этом контексте Ассамблея напоминает о многочисленных принятых рекомендациях по вопросам социального характера:
 - О социальных гарантиях в переходный период (14/1996);
 - О правах и социальной защите беженцев и перемещенных лиц (21/1997);
 - О правовых рамках защиты рабочих-мигрантов в черноморских странах и взаимоотношениях между общинами иммигрантов и страной их пребывания (51/2001);
 - Об участии женщин в политической, социально-экономической и культурной жизни (61/2002);
 - О социальной реинтеграции безработных (67/2002);
 - О борьбе с бедностью (74/2003);
 - Об укреплении социально-экономических и гражданских прав инвалидов (77/2004);

* Дискуссия Ассамблеи 28 ноября 2012 г. (см. Док. GA40/CC39/REP/12/г- доклад «Реформирование системы социального обеспечения в государствах-членах ЧЭС», обсужденный на заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам на Тридцать девятом заседании в Баку 26 ноября 2012 г.; Докладчик – г-жа Лилия Григорович – Украина).

- Об улучшении качества жизни в государствах-членах ЧЭС(100/2007);
 - О социальной сплоченности в государствах-членах ЧЭС: вкладе в политическую стабильность (103/2008);
 - О влиянии процессов глобализации на социальную политику в государствах-членах ЧЭС (106/2008);
 - О миграции в государствах-членах ЧЭС – социальные и культурные аспекты (109/2009).
3. В настоящее время демографические, экономические и социальные условия, в которых действуют национальные системы социального обеспечения в регионе ЧЭС, постоянно меняются. Финансово-экономический кризис, в частности, обусловил появление новых вызовов и приоритетов для социального обеспечения в регионе. На фоне сокращения ресурсов социальной защиты – как человеческих, так и финансовых - возросло количество уже имеющихся социальных нужд, к которым добавились и новые. Рост безработицы вкупе с экономической слабостью всё большего количества населения привел к росту потребностей в предоставлении услуг социального обеспечения. Подобная ситуация отрицательно сказалась на уже и без того хрупких системах социального обеспечения и их устойчивости.
 4. Ассамблея подчеркивает, что в период экономического кризиса системы социального обеспечения играют важную роль социально-экономических стабилизаторов и помогают предупредить ухудшение человеческого и социального капитала. Несмотря на то, что воздействие программ социального обеспечения зависит от их структуры и уровня реализации, все понимают, что они обладают потенциалом снижения уровня бедности и неравенства и стимулируют экономический рост.
 5. Ассамблея осведомлена о тех усилиях, которые предпринимаются государствами-членами ЧЭС для борьбы с кризисом или путём развития и расширения имеющихся схем социальной защиты или с помощью новых. Все страны принимают многочисленные меры для удовлетворения неотложных социальных нужд, вызванных новыми экономическими реалиями. В течение этого процесса выявились старые проблемы, влияющие на адекватность систем социальной защиты, создавая таким образом возможность для перехода к более глубоким и долгосрочным реформам систем социального обеспечения.
 6. Ассамблея уверена в том, что сложившиеся социально-экономические условия требуют согласованных усилий, среди которых региональное сотрудничество в области социальной политики может иметь огромное значение. Дальнейшее сотрудничество в рамках ЧЭС в определении и достижении социальных задач станет средством расширения общих ценностей, интересов и целей в соответствии с целями развития тысячелетия ООН и основными международными инструментами, такими как «Всеобщая декларация прав человека» и стандарты социального обеспечения МОТ, особенно конвенция о социальном обеспечении (минимальные стандарты) 1952 г.
 7. **В связи с этим, Парламентская Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:
 - i. *рассмотреть вопрос о присоединении* к Конвенции МОТ о социальном обеспечении (минимальные стандарты) 1952 г. и другим конвенциям МОТ в области социального обеспечения, определяющим новейшие стандарты;
 - ii. *разрабатывать* политику социального обеспечения с использованием превентивных, стимулирующих и активных мер, льгот и социальных услуг;
 - iii. *стимулировать* продуктивную экономическую деятельность и обеспечение официальной занятости путем разработки стратегии, включающей госзакупки,

- обеспечение правительственных кредитов, проверку условий труда, политику рынка труда и налоговые льготы;
- iv. *обеспечивать* координацию с тактикой и стратегией, направленными на укрепление официальной занятости, обеспечения доходов, образования, грамотности, профессиональной подготовки, трудовых навыков, возможностей устроиться на работу, надёжности трудоустройства, предпринимательства и стабильных предприятий с достойными условиями труда;
 - v. *рассматривать* использование различных методов мобилизации необходимых ресурсов, способных обеспечить финансовую, бюджетную и экономическую стабильность национальных систем социального обеспечения;
 - vi. *осуществлять* меры предупреждения мошенничества, уклонения от налогов и невыплаты взносов;
 - vii. *развивать* услуги по месту жительства для лиц со специальными потребностями, включая пожилых людей и инвалидов;
 - viii. *обеспечивать* более высокий уровень защиты как можно большему количеству людей согласно экономическим и бюджетным возможностям государств-членов;
 - ix. *определять* недостатки в системах социальной защиты и препятствия на пути их бесперебойного функционирования;
 - x. *разрабатывать эффективные механизмы* для устранения недостатков с помощью соответствующих эффективно координированных схем на основе взносов или без них или с использованием обоих подходов, включая распространение существующих схем на основе взносов на все заинтересованные лица, которые в состоянии их оплачивать;
 - xi. *применять* стратегии распространения системы социального обеспечения на лица, занятые как в официальной так и неофициальной экономике, оказывать поддержку росту официальной занятости и сокращать неофициальную в соответствии с планами социально-экономического и экологического развития в государствах-членах;
 - xii. *укреплять* правовую базу социального партнерства и создавать организационно-правовые условия для развития эффективного и всеобъемлющего социального диалога;
 - xiii. *поддерживать* обслуживающий сектор (волонтёрскую деятельность), а также *использовать и развивать* социальную экономическую теорию;
 - xiv. *стимулировать* деятельность НПО и развивать сети НПО;
 - xv. *следить* за ходом осуществления политики социальной защиты с помощью соответствующих национальных механизмов для того, чтобы реагировать на изменение потребностей и обеспечивать качество и доступность социальных услуг;
 - xvi. *сбирать, накапливать, анализировать и публиковать* соответствующую информацию о социальном обеспечении, статистические данные и показатели с разбивкой по полу на регулярной основе;
 - xvii. *обмениваться* информацией, опытом и профессиональной компетенцией в области стратегий социального обеспечения, политики и практики, широко обсуждая проблемы социальной защиты в рамках соответствующих органов ЧЭС (например, в Рабочей группе по медицинскому обслуживанию и фармацевтике).
8. **Парламентская Ассамблея** предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.